

КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА

Министерство водных ресурсов, сельского хозяйства и перерабатывающей
промышленности

Департамент развития питьевого водоснабжения и водоотведения

**ОТЧЕТ
О СОСТОЯНИИ СЕКТОРА
ПИТЬЕВОГО ВОДОСНАБЖЕНИЯ И ВОДООТВЕДЕНИЯ
ЗА 2025 ГОД**

Бишкек, 2026

Содержание

АББРЕВИАТУРЫ И СОКРАЩЕНИЯ.....	4
ВВЕДЕНИЕ.....	5
РАЗДЕЛ 1: АНАЛИЗ ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ СЕКТОРА ВСВО.....	6
1.1. Состояние инфраструктуры водоснабжения и уровень доступа населения к питьевой воде.....	6
1.2. Состояние инфраструктуры водоотведения и санитарии.....	7
1.3. Инвестиционные потребности сектора.....	8
1.4. Состояние кадрового потенциала и цифровизации.....	8
РАЗДЕЛ 2: ОБЗОР РЕАЛИЗАЦИИ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ.....	9
2.1. Общий обзор.....	9
2.2. Всемирный банк.....	9
Проект улучшения водохозяйственных услуг, устойчивых к изменениям климата.....	9
Проект устойчивого развития сельского водоснабжения и санитарии.....	10
2.3. Азиатский банк развития.....	11
Проект управления сточными водами Иссык-Куля.....	11
Проект по управлению окружающей средой Иссык-Куля и устойчивому развитию туризма.....	12
Программа развития сельского водоснабжения и санитарии в Нарынской области.....	12
2.5. Исламский банк развития и Саудовский фонд развития.....	13
Проект улучшения сельского водоснабжения и санитарии в Баткенской и Таласской областях.....	13
2.6. ЕБРР и SECO.....	13
2.7. Азиатский банк инфраструктурных инвестиций (АБИИ).....	13
РАЗДЕЛ 3: ИТОГИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДРПВВ ПО РАЗВИТИЮ СЕКТОРА ВСВО ЗА 2025 ГОД.....	15
3.1. Основные направления деятельности.....	15
3.2. Реализация отраслевой политики.....	15
Выполнение Программы ВСВО до 2026 года.....	15
Разработка Государственной программы ВСВО до 2036 года.....	15
Мониторинг деятельности МП после административно-территориальной реформы.....	15
Нормативно-правовая база.....	16
РАЗДЕЛ 4: АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОСТАВЩИКОВ УСЛУГ ВСВО.....	17
4.1. Институциональная структура поставщиков услуг.....	17
4.2. Экономические показатели поставщиков.....	17
4.3. Технические показатели.....	17
4.4. Социальные показатели.....	17
РАЗДЕЛ 5: ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ.....	18

5.1. Основные выводы.....	18
5.2. Рекомендации.....	18

Аббревиатуры и сокращения

АБР	Азиатский банк развития
АБИИ	Азиатский банк инфраструктурных инвестиций
АРИС	Агентство развития и инвестирования сообществ
ВБ	Всемирный банк
ВСВО	Водоснабжение и водоотведение
ДРПВВ	Департамент развития питьевого водоснабжения и водоотведения
ГУПВВ	Государственное учреждение «Питьевое водоснабжение и водоотведение»
ЕБРР	Европейский банк реконструкции и развития
ЖКХ	Жилищно-коммунальное хозяйство
КОС	Канализационно-очистное сооружение
КР	Кыргызская Республика
МП	Муниципальное предприятие
МВРСХП	Министерство водных ресурсов, сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности КР
НП	Населенный пункт
НСК	Национальный статистический комитет
ОМСУ	Орган местного самоуправления
ОРП	Отдел реализации проекта
ПГИ	Программа государственных инвестиций
ПСД	Проектно-сметная документация
ПУРСВС	Проект устойчивого развития сельского водоснабжения и санитарии
ПУВУУИК	Проект улучшения водохозяйственных услуг, устойчивых к изменениям климата
ПУСВИК	Проект управления сточными водами Иссык-Куля
РУВХ	Районное управление водного хозяйства
SECO	Государственный секретариат Швейцарии по экономике
СВР	Служба водных ресурсов
SIASAR	Информационная система сельского водоснабжения и санитарии
СМР	Строительно-монтажные работы
ТЭО	Технико-экономическое обоснование
ЦУР	Цели устойчивого развития

Введение

Обеспечение населения питьевой водой и услугами водоотведения является одним из приоритетных направлений государственной политики Кыргызской Республики. Настоящий отчёт подготовлен Департаментом развития питьевого водоснабжения и водоотведения (далее — ДРПВВ) при Министерстве водных ресурсов, сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики (далее — МВРСХП) в соответствии с Руководством по подготовке ежегодного отчёта о состоянии сектора питьевого водоснабжения и водоотведения.

Настоящий отчёт подготовлен в рамках реализации Проекта улучшения водохозяйственных услуг, устойчивых к изменениям климата (ПУВУУИК), финансируемого Всемирным банком, и является продолжением серии ежегодных отчётов о состоянии сектора водоснабжения и водоотведения (ВСВО). Отчёт охватывает отчётный период с 1 января по 31 декабря 2025 года.

Целью настоящего отчёта является комплексный анализ состояния сектора питьевого водоснабжения и водоотведения, оценка прогресса реализации инвестиционных проектов, деятельности государственного учреждения и поставщиков услуг, а также выработка рекомендаций по дальнейшему развитию сектора.

При подготовке отчёта использованы данные Национального статистического комитета Кыргызской Республики, отчёты и данные ДРПВВ, Агентства развития и инвестирования сообществ (АРИС), донорских организаций — Всемирного банка, Азиатского банка развития (АБР), Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР) в партнёрстве с SECO, и других источников.

Раздел 1: Анализ текущего состояния сектора ВСВО

1.1. Состояние инфраструктуры водоснабжения и уровень доступа населения к питьевой воде

По данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики, в стране насчитывается 2 014 сельских населённых пунктов и 33 города.

Таблица 1. Населённые пункты Кыргызской Республики (по данным НСК КР)

№	Тип населённого пункта	Количество
1	Города, всего, в т.ч.:	33
	— Города республиканского значения (Бишкек и Ош)	2
	— Города областного значения	10
	— Города районного значения	21
2	Сельские населённые пункты, всего, в т.ч.:	1 981
	— Сёла	1 825
	— Посёлки городского типа	8
	— Посёлки	3
	— Сёла в составе городов Бишкек и Ош	61
	— Сёла в составе других городов	84
	ИТОГО населённых пунктов	2 014

По данным Национального статистического комитета КР по состоянию на конец 2025 года доступ к источникам питьевого водоснабжения имеет 96,9% населения Кыргызской Республики, при этом доступ к устойчивой канализации сохраняется на уровне 57,7%. Из общего числа домохозяйств получают воду из централизованных водопроводных сетей 57,6%, из водопроводных колонок — 35,6%, из колодцев — 3,8%, из родников — 0,2%, из арыков — 2,9%. Обеспеченность водопроводом в целом по республике составляет 39,5% от общей площади жилищного фонда.

Из общего числа 2 014 сельских населённых пунктов (НП), по данным ДРПВВ:

- 274 сельских НП не имеют систем питьевого водоснабжения либо требуют строительства «с нуля»;
- 1 156 сельских НП имеют системы водоснабжения, требующие частичной или полной реабилитации;
- в остальных НП системы водоснабжения функционируют в удовлетворительном состоянии.

Согласно данным ДРПВВ, в период с 2014 по 2025 год строительно-монтажные работы выполнены в более чем 300 населённых пунктах, что обеспечило доступ к питьевой воде свыше 700 тысяч человек. Из них в 2025 году завершены работы в 40 селах. В 25 из 33 городов ведутся или завершены работы по строительству и реконструкции систем питьевого водоснабжения. По городскому сектору: в 13 городах завершены первые фазы строительства, в 7 ведётся реабилитация сетей, в 5 осуществляется подготовка ПСД.

Таблица 2. Сводная информация по наличию и состоянию систем питьевого водоснабжения в сельских населённых пунктах (НП)

№	Область	Кол-во НП, где система не работает или отсутствует	Кол-во НП, где требуется реабилитация	Кол-во НП, имеющих функционирующие системы	
---	---------	--	---------------------------------------	--	--

			системы водоснабжения		Общее кол-во НП¹
6	Баткенская область	21	109	65	195
3	Джалал-Абадская область	165	223	29	417
1	Иссык-Кульская область	8	137	29	174
5	Нарынская область	6	102	38	146
7	Ошская область	66	252	183	501
4	Таласская область	5	50	39	94
2	Чуйская область	2	283	39	324
ИТОГО:		273	1156	422	1851

1.2. Состояние инфраструктуры водоотведения и санитарии

Состояние системы водоотведения остаётся одной из наиболее острых проблем в секторе ВСВО Кыргызской Республики. На конец 2025 года централизованные системы водоотведения, функционирующие в той или иной мере, имеются лишь в следующих городах: Бишкек, Ош, Токмак, Джалал-Абад, Кызыл-Кия, Сулюкта, Балыкчы, Каракол, Кара-Балта, Чолпон-Ата, Нарын, Баткен, а также в г. Кадамжай Баткенской области. Практически все сельские населённые пункты не имеют централизованных систем водоотведения, за исключением нескольких крупных сёл на севере Республики.

В значительной части населённых пунктов, не имеющих централизованного водоотведения, население использует выгребные колодцы для сбора сточных вод — от 10 до 60% домохозяйств в зависимости от состояния водопроводных сетей. Практика использования фильтрующих колодцев создаёт серьёзную угрозу загрязнения водоносных горизонтов.

В рамках Проекта управления сточными водами Иссык-Куля (ПУСВИК, АБР) в 2025 году завершены следующие ключевые объекты:

- Канализационно-очистное сооружение г. Балыкчы (мощность 4 200 м³/сут.) — введено в эксплуатацию, оборудование работает в штатном режиме;
- Канализационно-очистные сети г. Балыкчы (10,7 км) и г. Каракол (12,7 км) — строительные-монтажные работы завершены на 100%, объекты переданы на баланс МП Водоканал;
- Строительство КОС г. Каракол (мощность 12 000 м³/сут.) продолжается, завершение планируется в 2026 году.

Нефункционирующие системы водоотведения сохраняются в ряде сёл Чуйской и Иссык-Кульской областей (с. Сосновка, с. Станция Ивановка, с. Кара-Жыгач, с. Кайырма, с. Кен-Булун, с. Комсомольское, с. Курмонту и ряд других).

В г. Нарын в мае 2025 года стартовала вторая фаза реконструкции систем водоотведения при финансировании ЕБРР/SECO/EU (€5,5 млн): строительство новой станции очистки

¹ Примечание: в этой таблице не учтены малые сельские населенные пункты (163 сел), в которых проживают менее 100 человек

сточных вод, расширение канализационных сетей, подключение более 7 000 домохозяйств. Срок реализации — май 2025 — сентябрь 2026 года.

1.3. Инвестиционные потребности сектора

На основе оценки удельных затрат по реализованным проектам за 2015–2025 годы и нормативного метода расчёта суммарные инвестиционные потребности сектора оцениваются в 216,3 млрд сомов (около 2,47 млрд долл. США). Подробная разбивка приведена ниже:

Таблица 3. Сводная оценка инвестиционных потребностей сектора

Подсектор / категория	Количество НП	Охват населения (чел.)	Потребность (млн сом)
А. СЕЛЬСКИЙ СЕКТОР			
Новое строительство систем ВС (273 НП без инфраструктуры)	273	276 165	13 031
Реконструкция и реабилитация систем ВС	1 156	2 863 878	99 819
Строительство систем водоотведения (1-я приоритетная группа)	422	1 071 026	39 634
Улучшение систем ВО в НП с этажной застройкой (2-я группа)	30	—	1 500
Б. ГОРОДСКОЙ СЕКТОР			
Модернизация систем питьевого водоснабжения (33 города)	33	2 755 065	4 320
Реконструкция систем водоотведения (33 города)	33	2 755 065	58 002
ИТОГО	—	≈5 895 108	216 306

1.4. Состояние кадрового потенциала и цифровизации

Анализ кадрового обеспечения сектора выявляет системный кадровый дефицит: более 60% ведущих инженеров и технологов на крупных предприятиях водоснабжения относятся к предпенсионной и пенсионной возрастной группам. Текучесть кадров в муниципальных предприятиях достигает 25–30% в год, что обусловлено низким уровнем оплаты труда и ограниченными возможностями карьерного роста. Лишь 30–40% выпускников профильных специальностей трудоустраиваются по специальности в государственный сектор.

Цифровизация управления сектором носит фрагментарный характер. В значительном числе населённых пунктов отсутствуют современные системы учёта воды, цифровые реестры активов и автоматизированные системы управления. Отдельные крупные предприятия водоснабжения внедрили элементы систем SCADA, однако применение этих технологий остаётся ограниченным.

Раздел 2: Обзор реализации инвестиционных проектов

2.1. Общий обзор

За период с 2015 по 2025 год ДРПВВ привлечены инвестиции от партнёров по развитию на сумму около 602 млн долларов США. Реализуются и завершены 33 проекта с охватом 24 городов и более 350 сёл по всей стране. Все проекты реализуются в рамках Программы государственных инвестиций (ПГИ).

Таблица 4. Сводная информация по донорским проектам в секторе ВСВО КР (2025 г.)

Проект	Донор	Сумма (млн)	Охват	Статус
ПУВУУИК	ВБ (МАР)	48 млн USD	31 сел (Иссык-Куль, Баткен)	Реализуется
ПУРСВС	ВБ (МАР)	70,32 млн USD	95 сёл (Ош, Чуй, И-К.)	Завершается (до 30.06.2026)
ПРСВСНО	АБР	71,7 млн USD	43 сёл (Нарынская обл.)	Реализуется
ПУСВС БТ	ИБР + СФР	60 млн USD	60 сёл (Баткен + Талас)	Реализуется (до дек. 2026)
ПУСВИК	АБР	41,82 млн USD	Балыкчы, Каракол	Реализуется
Проект по управлению окружающей средой Иссык-Куля	АБР	н/д	г. Чолпон-Ата	Реализуется
Реабилитация систем ВСВО	ЕБРР / SECO	≈ 215 млн EUR	24 города, 8 сёл	Реализуется
Реабилитация систем ВСВО в городах	ЕБРР + ЕС + SECO	40,96 млн EUR	Города	Подписан 17.03.2025
Грант на подготовку WASUAP	АБИИ	4 млн USD	—	Реализуется

2.2. Всемирный банк

Проект улучшения водохозяйственных услуг, устойчивых к изменениям климата (ПУВУУИК)

Общая сумма проекта: 100 млн долл. США (из них 48 млн. долларов США на сектор водоснабжения и санитарии). Реализующее агентство — ДРПВВ (ГРП ДРПВВ). Проект охватывает 31 село Иссык-Кульской и Баткенской областей.

Таблица 5. Прогресс реализации по основным подпроектам на конец 2025 года:

№	Населённый пункт	Область / Район	Статус / Прогресс	Подключено домохозяйств	Дата контракта	Плановая сдача
1	Кызыл-Суу	Джеты-Огузский р-н, Иссык-Кульская обл.	Завершено (31.10.2025). Открытие — 24.11.2025. Население 17 963 чел.	3 025 из 4 099 (12 705 чел.)	—	Подключения до сер. 2026 г.

2	Боконбаево	Тонский р-н, Иссык-Кульская обл.	В работе — 58,34%	551	—	2 кв. 2026 г.
3	Маргун — Мурас	Лейлекский р-н, Баткенская обл.	В работе — 78,25%	500	—	2 кв. 2026 г.
4	Кара-Булак	Баткенский р-н, Баткенская обл.	В работе — 75,75%	272	—	3 кв. 2026 г.
5	Советское	Кадамжайский р-н, Баткенская обл.	В работе — 48,31%	50	30.07.2025	3 кв. 2026 г.
6	Катран	Лейлекский р-н, Баткенская обл.	В работе — 7,6%	—	01.12.2025	2 кв. 2027 г.
7	6 сёл: Айбике, Сабыров, Баул / Жаны-Турмуш, Кайынды, Кан, Сары-Талаа	Лейлекский / Баткенский р-н, Баткенская обл.	ПСД завершена. Тендеры на СМР объявлены	—	Январь–май 2026 г. (план)	2026–2027 гг.
8	7 сёл: Чек, Жаны-Жер, Айгул-Таш, Зар-Таш, Чон-Гара, Чон-Таала, Чет-Кызыл	Баткенская обл.	ПСД завершена. Идёт Госэкспертиза	—	2 пол. 2026 г. (план)	2027 г.
9	11 сёл	Баткенская обл.	ПСД в разработке (2026 г.). Задержка из-за отсутствия данных об источниках воды. Контракт на бурение скважин — ОсОО «Аргена Суу Курулуш» (окт. 2025 г.)	—	—	2027–2028 гг.

Финансовое освоение: по состоянию на конец 2025 года проектом освоено 9,37 млн долл. США (20% средств проекта, выделенных на ВСС-сектор). За 2025 год освоено 3,99 млн долл. США, из них за II полугодие 2025 года — 2,56 млн долл. США. Обязательства на I полугодие 2026 года составляют 2,71 млн долл. США. Компонент институционального развития: продолжается реализация контракта с ОФ «Централ Азия Проспектс» по разработке Национальной программы развития ВСВО (Государственная программа до 2036 года); работы выполнены на 57%, завершение — до конца марта 2026 года. В октябре 2025 года для представителей МП Кызыл-Суу и МП Кун-Чыгыш Иссык-Кульской области проведён обменный визит в МП Ошской области.

Проект устойчивого развития сельского водоснабжения и санитарии (ПУРСВС)

Проект реализуется в трёх траншах. Общий объём финансирования по трём траншам — 70,32 млн долл. США (МАР/ВБ). Охват: 95 сёл Ошской, Чуйской и Иссык-Кульской областей. Всего с начала проекта завершены строительно-монтажные работы по более чем 49 системам водоснабжения, охватывающим свыше 75 сёл с численностью населения более 170 тыс. человек, на сумму свыше 1,2 млрд сомов. Всего 52 муниципальных предприятия по воде (МПВ) созданы и оснащены оборудованием для эксплуатации и технического

обслуживания (ЭиТО). Санитарные мероприятия завершены в санитарных узлах 196 социальных объектов. 1 250 домохозяйств улучшили санитарные условия по программе субсидий. В 2025 году в рамках проекта реализовывались следующие мероприятия:

- Завершение поддержки муниципальных предприятий по воде (МПВ) — поставка оборудования, внедрение биллинговой системы;
- Ремонт лабораторий санитарно-эпидемиологических станций в Чуйской и Иссык-Кульской областях;
- Субсидирование улучшения санитарно-гигиенических условий: 1 250 домохозяйств (6 250 жителей) получили поддержку по программе стимулирующих грантов на улучшение санитарных условий в домохозяйствах; в рамках второго дополнительного финансирования реализуется строительство ЛОС (локальных очистных сооружений) в с. Курментю Тюпского района Иссык-Кульской области (начато 19.09.2025, плановое завершение — 18.05.2026; выполнение по Лоту 1 — 22%, Лоту 2 — 27%).

2.3. Азиатский банк развития

Проект управления сточными водами Иссык-Куля (ПУСВИК)

Проект «Управление сточными водами Иссык-Куля» (ПУСВИК) реализуется при финансировании Азиатского банка развития (АБР). Кредит № L3742-KGZ, Грант № G0628-KGZ (ID проекта: 50176-002). Общая сумма проекта: 41,82 млн долл. США (кредит АБР — 23,68 млн долл. США; грант АБР — 12,84 млн долл. США; вклад КР — 5,3 млн долл. США). Географический охват: гг. Балыкчы и Каракол Иссык-Кульской области. Исполнительное агентство — ДРПВВ. Дата закрытия проекта — 31 декабря 2026 года.

Освоение средств по внешнему финансированию (нарастающим итогом с начала проекта): кредит АБР — 14 835 312,42 долл. США (63%); грант АБР — 7 488 478,73 долл. США (58%). За 2025 год освоено: кредит — 4 378 362,58 долл. США (100% годового плана); грант — 1 509 598,14 долл. США (100% годового плана). Освоение средств КР (нарастающим итогом): 3 146 136,32 долл. США (59%); за 2025 год — 709 289,78 долл. США (100%).

Компонент 1. Улучшение систем отведения сточных вод

- КОС г. Балыкчы (производственная мощность 4 200 м³/сут.): строительство завершено 30 июня 2024 года. Официальная церемония открытия состоялась 14 октября 2024 года. 12 декабря 2024 года получен акт оценки соответствия от Департамента государственного архитектурно-строительного контроля при Госстрое. Оборудование работает непрерывно, сточные воды на выходе соответствуют нормативным требованиям. Тестирование качества очищенных сточных вод проводится системой SCADA и лабораторией КОС. Контракт завершён.
- КОС г. Каракол (производственная мощность 12 000 м³/сут.): контракт подписан 21 декабря 2022 года с Консорциумом HAYAT GROUP LLC и BIOWORKS Verfahrenstechnik GmbH на сумму 17 254 097,31 долл. США. ПСД прошла государственную экспертизу в три этапа (2023–2024 гг.). Поставлены запасные части и оборудование на 90%. Строительно-монтажные работы выполнены на 85%. Завершение строительства запланировано на 2025–2026 годы.
- Расширение канализационных сетей г. Балыкчы (10,7 км): Лот 1 (5,34 км) и Лот 2 (5,32 км) — строительно-монтажные работы выполнены на 100%. Дополнительное строительство (10,1 км): ведётся оценка конкурсных предложений.
- Расширение канализационных сетей г. Каракол (12,7 км): Лот 1 (6,71 км) и Лот 2 «Северный» (5,94 км) — строительно-монтажные работы выполнены на 100%.

Дополнительное строительство (11,7 км): контракт с ОсОО «Инженерная защита» подписан 21 августа 2025 года; площадка передана, ведутся строительные работы.

- Строительство резервуара для приёма сточных вод (50 м³), прокладка 0,2 км сбросного трубопровода и реабилитация 28 колодцев на главном коллекторе: контракт с ОсОО «Тунук Курулуш» подписан 11 марта 2025 года на сумму 161 373 долл. США. Строительные работы завершены на 100%.
- Поставка специальной техники: Лот 1 — 2 канало-промывочные машины и 1 ассенизаторская машина (поставлены); Лот 2 — 3 самосвала (поставлены); Лот 3 — 3 экскаватора и 1 прицеп-трал (поставлены); дополнительно поставлен дизельный генератор для МП Водоканал г. Балыкчы. Закупка ирригационных насосных агрегатов для г. Каракол выполнена.
- Иловая площадка (БСР): 17 октября 2024 года подписан контракт с ОсОО «Энкон» на проектирование иловой площадки для складирования ила с БСР; разработка ПСД завершена. 1 декабря 2025 года подписан контракт с ОсОО «Профит Экспресс» для строительства.

Компоненты 2 и 3. Институциональное развитие

- Корпоративные бизнес-планы для МП «Водоканал» гг. Балыкчы и Каракол разработаны, рассмотрены ИА, РА и муниципалитетами, одобрены 24 января 2025 года (на кыргызском, русском и английском языках).
- Программа по снижению недоходной воды (НДВ): выполнено определение водного баланса, обновление ГИС, сетевое моделирование, разработаны рекомендации и план действий для обоих водоканалов.
- Дорожные карты по тарифам для МП «Водоканал» гг. Балыкчы и Каракол разработаны и одобрены муниципалитетами (на кыргызском, русском и английском языках).
- Программа управления септическими осадками разработана и одобрена 24 января 2025 года. Контракт с АО «Сеурека» (с субконсультантами Baker Tilly Bishkek LLC и Inter Engineering Group LLC) завершён 26 января 2025 года.

Проект по управлению окружающей средой Иссык-Куля и устойчивому развитию туризма

В 2025 году активно ведётся реализация проекта, финансируемого АБР. Основное внимание уделяется строительству очистных сооружений для г. Чолпон-Ата, строительству «Иссык-Кульского Променада» (15 км набережной: г. Чолпон-Ата, с. Бостери, с. Бактуу-Долоноту), а также реконструкции городских парков. Завершены тендерные процедуры по ключевым лотам, подрядные организации приступили к работам.

Программа развития сельского водоснабжения и санитарии в Нарынской области (ПРСВСНО)

Программа развития сельского водоснабжения и санитарии в Нарынской области (ПРСВСНО) реализуется при финансировании Азиатского банка развития (АБР) в рамках двух траншей: основное финансирование (Кредит № 3854-KGZ, Грант № 0676-KGZ, 32,9 млн долл. США) и дополнительное финансирование (Кредит № 4494-KGZ, Грант № 0971-KGZ, 38,8 млн долл. США). Исполнительное агентство — ДРПВВ, реализующее агентство — АРИС. Охват: 43 сёл Нарынской области с населением около 110 000 человек.

Основные достижения 2025 года:

- Завершено строительство системы водоснабжения в с. Ак-Кыя (985 человек) — объект сдан в эксплуатацию в 2025 году. Всего по основному финансированию завершено строительство в 3 сёлах (2023–2025 гг.).
- В 14 сёлах Нарынского, Ак-Талинского, Жумгальского и Кочкорского районов активно ведутся СМР. По завершении работ 54 406 человек будут обеспечены питьевой водой.
- В 3 сёлах Ат-Башинского и Жумгальского районов (Ат-Башы, Ак-Жар, Сары-Булуң) подписаны контракты на СМР для обеспечения 20 454 человек; ведутся мобилизационные работы.
- Освоение средств по основному финансированию: Кредит АБР — 10,20 млн долл. США; Грант АБР — 10,29 млн долл. США (нарастающим итогом). За 2025 год освоено: Кредит — 1,86 млн долл. США; Грант — 1,95 млн долл. США. По дополнительному финансированию (вступило в силу 16 июля 2025 года): Кредит АБР — 6,75 млн долл. США; Грант АБР — 1,34 млн долл. США.

2.5. Исламский банк развития и Саудовский фонд развития

Проект улучшения сельского водоснабжения и санитарии в Баткенской и Таласской областях (ПУСВС БТ)

Данный проект реализуется при финансировании Исламского банка развития (ИБР, 20 млн долл. США) и Саудовского фонда развития (СФР, 30 млн долл. США), общий объём — 60 млн долл. США, включая вклад КР в 10 млн долл. США. Охват: 43 сёл Баткенской области и 17 сёл Таласской области, население свыше 150 000 человек. Реализующее агентство — АРИС.

Основные достижения 2025 года:

- Завершено строительство систем водоснабжения в 2025 году в сёлах Кыргыз-Кыштак и Умай-Эне (Кадамжайский район Баткенской области), а также Ак-Добо и Кызыл-Сай (Бакай-Атинский район Таласской области). Более 14 000 жителей получили доступ к безопасной питьевой воде.
- Всего с начала реализации проекта строительство завершено в 27 населённых пунктах (20 сёл в Баткенской области и 7 сёл в Таласской области). Совокупно 67 617 человек получили доступ к улучшенным системам водоснабжения.
- В 24 сёлах (14 в Баткенской и 10 в Таласской областях) продолжаются СМР. По их завершении ещё 61 324 человека получат доступ к чистой питьевой воде.
- Санитарные объекты: завершено строительство санитарных объектов в 23 школах и 3 социальных учреждениях; 15 960 человек получили доступ к улучшенным санитарным условиям. Часть финансирования ИБР завершена 31.08.2025; финансирование СФР продлено до 31.12.2026.

2.6. ЕБРР и SECO

ЕБРР в партнёрстве с SECO реализует инвестиционные проекты в 24 городах и 8 сёлах Кыргызской Республики на общую сумму 215 млн евро (Старая Рамочная программа — 124 млн евро, Новая Рамочная программа — 80 млн евро). В 2025 году завершено строительство и реконструкция объектов водоснабжения и водоотведения в ряде городов; обеспечен рост тарифов в диапазоне 10–45%, что способствует повышению финансовой устойчивости водоканалов.

2.7. Азиатский банк инфраструктурных инвестиций (АБИИ)

В 2025 году АБИИ выделил грант в размере 4 млн долл. США через Специальный фонд подготовки проектов на подготовку Программы всеобщего доступа к водоснабжению и санитарии. Исполнительным агентством выступает ДРПВВ. Разрабатываются операционное руководство и предпроектная документация для масштабного инвестиционного проекта.

Раздел 3: Итоги деятельности ДРПВВ по развитию сектора ВСВО за 2025 год

3.1. Основные направления деятельности

Департамент развития питьевого водоснабжения и водоотведения (ДРПВВ) при МВРСХП КР осуществляет свою деятельность в соответствии с Положением, утверждённым Постановлением Кабинета Министров КР от 28 августа 2025 года №531. Основными функциями Департамента являются: разработка государственной политики в сфере ВСВО, координация реализации инвестиционных проектов, мониторинг деятельности поставщиков услуг, разработка нормативно-правовых актов и взаимодействие с международными партнёрами.

3.2. Реализация отраслевой политики

Выполнение Программы ВСВО до 2026 года

Программа развития систем питьевого водоснабжения и водоотведения населённых пунктов Кыргызской Республики до 2026 года (утверждена Постановлением Правительства КР №330 от 12 июня 2020 года) завершает свой действие. В ходе её реализации за период 2014–2025 годов:

- строительно-монтажные работы выполнены в более чем 300 населённых пунктах;
- питьевой водой обеспечено свыше 700 тыс. человек;
- из республиканского бюджета выделено более 4,4 млрд сомов на строительство и реабилитацию систем ВСВО в 169 НП;
- привлечены донорские инвестиции в объёме около 602 млн долл. США.

Разработка Государственной программы ВСВО до 2036 года

В 2025 году завершена разработка основной части проекта Государственной программы развития систем питьевого водоснабжения и водоотведения населённых пунктов КР до 2036 года. Документ определяет стратегическую цель: обеспечение к 2036 году охвата населения безопасным питьевым водоснабжением до 95%, устойчивым водоотведением — до 70%, качества питьевой воды — не менее чем в 85% НП. Программа направлена на достижение ЦУР 6 ООН.

Программа разработана по трем приоритетным направлениям: (1) модернизация и развитие инфраструктуры ВСВО; (2) совершенствование системы управления; (3) повышение устойчивости и потенциала поставщиков услуг.

Проект государственной программы внесен на рассмотрение МВРСХПП, далее будет направлен на согласование с соответствующими министерствами и ведомствами, после чего будет внесен в Кабинет Министров на утверждение.

Мониторинг деятельности МП после административно-территориальной реформы

По итогам административно-территориальной реформы 2024 года во всех айылных аймаках КР созданы 231 объединённое муниципальное предприятие (МП), которые приняли функции по водоснабжению и водоотведению наряду с другими муниципальными услугами. В 2025 году ДРПВВ проводил мониторинг эффективности МП, оказывал методическую поддержку и разрабатывал рекомендации по совершенствованию тарифной политики и управления активами.

Среди основных проблем, выявленных по итогам мониторинга в 2025 году:

- отсутствие у органов МСУ достаточного опыта управления МП в сфере ВСВО;
- недостаток квалифицированных кадров в сельской местности;
- низкий уровень понимания принципов тарифообразования со стороны депутатов местных кенешей;
- отсутствие биллинговых систем в большинстве сельских МП.

Нормативно-правовая база

В 2025 году в области нормативно-правового регулирования сектора ВСВО реализованы следующие меры:

- Принято Постановление КМ КР, утвердившее новое Положение о ДРПВВ (№531 от 28.08.2025).
- Продолжена работа по совершенствованию законодательства о питьевой воде — проект Закона «О питьевом водоснабжении и водоотведении» доработан с учетом полученных комментариев и предложений. В настоящее время проводится работа по внесению проекта закона на рассмотрение Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.
- Подготовлены и внесены изменения в Постановление Кабинета Министров КР от 19 июня 2024 года, № 320 «Об утверждении Порядка определения тарифов на услуги централизованного питьевого водоснабжения и водоотведения.
- 21 муниципалитет КР присоединился к Глобальному пакту мэров и разработал собственные планы климатических действий в рамках ОНУВ3.0 (Форум по климатическим действиям городов, ноябрь 2025 г.).

Раздел 4: Анализ эффективности деятельности поставщиков услуг ВСВО

4.1. Институциональная структура поставщиков услуг

По итогам административно-территориальной реформы в Кыргызской Республике функционируют 231 муниципальное предприятие, которые, помимо прочих муниципальных услуг, несут ответственность за питьевое водоснабжение и водоотведение. Городские системы водоснабжения и водоотведения обслуживаются специализированными водоканалами в крупных городах.

4.2. Экономические показатели поставщиков

Уровень доходов в сфере водоснабжения и водоотведения остаётся низким. Основными причинами являются:

- неполный учёт всех статей расходов при формировании тарифа;
- отсутствие амортизационных отчислений в структуре тарифа;
- низкий уровень сбора платежей от абонентов;
- отсутствие биллинговых систем в большинстве сельских МП.

Тарифная политика остаётся предметом особого внимания. Только единицы поставщиков услуг могут правильно рассчитать экономически обоснованный тариф. Необходим переход на двуставочные тарифы, которые обеспечат нормальное функционирование систем при сезонных колебаниях числа абонентов. В городах тарифы выросли в 2024–2025 годах на 10–45%, что частично улучшило финансовую устойчивость водоканалов. В сельских МП уровень рентабельности остаётся отрицательным.

4.3. Технические показатели

Техническое состояние инфраструктуры водоснабжения и водоотведения по-прежнему вызывает серьёзную озабоченность:

- Значительная часть водопроводных сетей эксплуатируется свыше нормативного срока службы, что ведёт к частым авариям и высоким потерям воды.
- В городских системах потери воды (недоходная вода) составляют от 20 до 45% в зависимости от города.
- Большинство сельских систем водоснабжения не оснащены средствами автоматизации и телемеханики.
- Очистные сооружения во многих населённых пунктах либо отсутствуют, либо не обеспечивают нормативную степень очистки сточных вод.

4.4. Социальные показатели

По состоянию на 2025 год уровень охвата населения централизованным водоснабжением (96,9%) является высоким, однако уровень доступа к устойчивому водоотведению (57,7%) существенно ниже целевого показателя Государственной программы до 2036 года (70%). Гендерный аспект проблемы остаётся актуальным: в домохозяйствах без централизованного водоснабжения основная нагрузка по обеспечению водой по-прежнему ложится на женщин и детей. Женщины и девочки в среднем тратят 2–3 часа в день на сбор воды, что ограничивает их возможности в образовании и экономической активности.

Раздел 5: Выводы и рекомендации

5.1. Основные выводы

По итогам анализа состояния сектора питьевого водоснабжения и водоотведения Кыргызской Республики за 2025 год можно сформулировать следующие ключевые выводы:

- 1. Прогресс в расширении доступа к водоснабжению:** уровень доступа населения к питьевому водоснабжению достиг 96,9%, что является значительным достижением. Реализованные за 2014–2025 годы инвестиционные проекты обеспечили водой свыше 700 тыс. человек.
- 2. Критические разрывы в водоотведении:** доступ к централизованному водоотведению (57,7%) остаётся существенно ниже целевого показателя. Практически все сельские населённые пункты не имеют систем водоотведения.
- 3. Масштабные инвестиционные потребности:** суммарные инвестиционные потребности оцениваются в 216 306 млн. сомов (около 2,3 млрд долл. США), что требует многолетних скоординированных усилий государства и партнёров по развитию.
- 4. Слабость финансовой устойчивости поставщиков услуг:** большинство сельских МП работают с убытками вследствие занижённых тарифов и низкой собираемости платежей. Амортизационные отчисления практически отсутствуют в структуре тарифов.
- 5. Кадровый дефицит:** отрасль сталкивается с острой нехваткой квалифицированных инженерно-технических специалистов, высокой текучестью кадров и нехваткой кадров с современными компетенциями (ГИС, гидравлическое моделирование, SCADA).
- 6. Климатические риски:** возрастающее воздействие изменения климата (таяние ледников, участвовавшие паводки и засухи) повышает уязвимость инфраструктуры и требует интеграции климатически ориентированных решений.

5.2. Рекомендации

На основе проведённого анализа ДРПВВ формулирует следующие приоритетные рекомендации для дальнейшего развития сектора:

В сфере инфраструктуры:

- Увеличить финансирование из республиканского бюджета и активно привлекать международные инвестиции для строительства систем водоотведения в сельской местности;
- Ввести обязательные требования к устройству индивидуальных многокамерных септиков в населённых пунктах, не имеющих централизованного водоотведения.

В сфере финансовой устойчивости:

- Разработать и внедрить унифицированный программный инструмент расчёта экономически обоснованных тарифов (доступный сельским МП);
- Обеспечить включение амортизационных отчислений в структуру тарифов как обязательного элемента;
- Провести обучение депутатов местных кенешей по вопросам тарифообразования и долгосрочного финансового планирования в секторе ВСВО;
- Содействовать развитию государственно-частного партнёрства (ГЧП) для привлечения частных инвестиций и операторов.

В сфере управления и институционального развития:

- Ускорить утверждение и приступить к реализации Государственной программы развития ВСВО до 2036 года как основного документа долгосрочного планирования;
- Ускорить принятие закона о питьевом водоснабжении и водоотведении;
- Обеспечить внедрение биллинговых систем во всех муниципальных предприятиях в течение 2026–2027 годов;
- Провести системный анализ деятельности МП, созданных в ходе АТР, и разработать меры по повышению их эффективности. Создать районные предприятия по водоснабжению и водоотведению, по договору с ОМСУ будут управлять и обеспечить эксплуатацию и техническое обслуживание систем ВСВО;
- Создать Ассоциацию поставщиков питьевого водоснабжения и водоотведения КР как платформу обмена опытом.

В сфере кадрового потенциала и цифровизации:

- Ускорить реализацию секторальной программы профессионально-технического обучения специалистов ВСВО;
- Ускорить внедрение цифровых систем управления (SCADA, ГИС, автоматизированный учёт воды) в крупных предприятиях по ВСВО;
- Реализовать программу для создания единой информационной базы по всем системам водоснабжения населённых пунктов КР.

В сфере климатической адаптации:

- Интегрировать климатически ориентированные инженерные решения во все новые инфраструктурные проекты;
- Разработать механизмы страхования инфраструктуры ВСВО от стихийных бедствий и климатических рисков;
- Усилить контроль за соблюдением экологических стандартов сброса сточных вод.