

**Департамент развития питьевого водоснабжения и водоотведения при  
Министерстве водных ресурсов, сельского хозяйства и  
перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики**

***ПРОЕКТ  
“УЛУЧШЕНИЕ ВОДОХОЗЯЙСТВЕННЫХ УСЛУГ,  
УСТОЙЧИВЫХ К ИЗМЕНЕНИЯМ КЛИМАТА”***

**Разработка проекта Программы развития сектора  
водоснабжения и водоотведения на период 10 лет и поддержка  
в развитии институционального потенциала ДРПВВ**

**ОТЧЕТ  
О СОСТОЯНИИ СЕКТОРА ПИТЬЕВОГО ВОДОСНАБЖЕНИЯ  
И ВОДООТВЕДЕНИЯ ЗА 2024 ГОД**

<p><b>Представлен:</b></p> <p>Отделу реализации проекта Департамента развития питьевого водоснабжения и водоотведения при Министерстве водных ресурсов, сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики</p>	<p><b>Подготовлен:</b></p> <p>ОФ «Централ Азия Проспектс»</p>
---	---

## ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>АББРЕВИАТУРЫ И СОКРАЩЕНИЯ</b> .....	<b>3</b>
<b>ВВЕДЕНИЕ</b> .....	<b>4</b>
<b>РАЗДЕЛ 1: АНАЛИЗ ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ СЕКТОРА ВСВО</b> .....	<b>5</b>
1.1.    СОСТОЯНИЕ ИНФРАСТРУКТУРЫ И УРОВЕНЬ ДОСТУПА НАСЕЛЕНИЯ К ПИТЬЕВОЙ ВОДЕ .....	5
1.2.    СОСТОЯНИЕ ИНФРАСТРУКТУРЫ ВОДООТВЕДЕНИЯ И САНИТАРИИ.....	5
<b>РАЗДЕЛ 2: ОБЗОР РЕАЛИЗАЦИИ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ</b> .....	<b>7</b>
2.1.    ОБЩИЙ ОБЗОР РЕАЛИЗАЦИИ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ.....	7
2.2.    ОБЗОР РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТОВ В РАЗРЕЗЕ ДОНОРОВ .....	8
ВСЕМИРНЫЙ БАНК.....	8
<i>Проект улучшения водохозяйственных услуг, устойчивых к изменениям климата</i> .....	8
<i>Проект устойчивого развития сельского водоснабжения и санитарии (ПУРСВС)</i> .....	11
АЗИАТСКИЙ БАНК РАЗВИТИЯ.....	13
<i>Проект управления сточными водами Иссык-Куля</i> .....	13
<i>Проект по управлению окружающей средой Иссык-Куля и устойчивому развитию туризма.</i> .....	16
ЕВРОПЕЙСКИЙ БАНК РЕКОНСТРУКЦИИ И РАЗВИТИЯ (ЕБРР) И SECO .....	17
<b>РАЗДЕЛ 3. ИТОГИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГУРПВВ ПО РАЗВИТИЮ СЕКТОРА ВСИВО ЗА 2024 ГОД</b> .	<b>18</b>
3.1.    Цель и задачи деятельности Государственного учреждения .....	18
3.2.    Реализация отраслевой политики .....	20
<b>РАЗДЕЛ 4: АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОСТАВЩИКОВ УСЛУГ ВСВО И КАЧЕСТВА ОБСЛУЖИВАНИЯ</b> .....	<b>23</b>
4.1.    Показатели эффективности деятельности поставщиков .....	<b>ОШИБКА! ЗАКЛАДКА НЕ ОПРЕДЕЛЕНА.</b>
4.2.    Сравнительный анализ деятельности поставщиков.....	<b>ОШИБКА! ЗАКЛАДКА НЕ ОПРЕДЕЛЕНА.</b>
<b>РАЗДЕЛ 5: ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ</b> .....	<b>27</b>

## Аббревиатуры и сокращения

АБР	Азиатский банк развития
АРИС	Агентство развития и инвестирования сообществ
ВБ	Всемирный банк
ВСВО	Водоснабжение и водоотведение
ДРПВВ	Департамент развития питьевого водоснабжения и водоотведения
ГСВ	Группа семейных врачей
Госстрой	Государственное агентство архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства
ГУРПВВ	Государственное учреждение «Развитие питьевого водоснабжения и водоотведения»
ЕБРР	Европейский банк реконструкции и развития
SECO	Государственный секретариат Швейцарии по экономике
КР	Кыргызская Республика
ОРП	Отдел реализации проекта
ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития
ОФ	Общественный фонд
МП	Муниципальное предприятие
МПВ	Муниципальное предприятие по водоснабжению
МВРСХП	Министерство водных ресурсов, сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики
НП	населенный пункт
ПУВУУИК	Проект улучшения водохозяйственных услуг, устойчивых к изменениям климата
ПУСВИК	Проект управления сточными водами Иссык-Куля
РУВХ	районное управление водного хозяйства
СВР	Служба водных ресурсов
СООПВ	Сельское общественное объединение потребителей питьевой воды
ФАП	Фельдшерско-акушерский пункт

## Введение

Обеспечение населения питьевой водой и услугами водоотведения является одним из приоритетных направлений государственной политики Кыргызской Республики. Департамент развития питьевого водоснабжения и водоотведения (далее – Департамент или ДРПВВ) при Министерстве водных ресурсов, сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики (далее – МВРСХПП) осуществляет свою деятельность в области развития централизованного питьевого водоснабжения и водоотведения населенных пунктов,

Настоящий отчет подготовлен по контракту IDA-CRWSP-COMP2CQS-2023-2, заключенного между Отделом реализации проекта (ОРП) Департамент развития питьевого водоснабжения и водоотведения и Общественным фондом «Централ Азия Проспектс», в рамках Проекта улучшения водохозяйственных услуг, устойчивых к изменениям климата (ПУВУУИК), финансируемого Всемирным Банком.

Целью настоящего отчета является обзор и анализ состояния сектора питьевого водоснабжения и водоотведения с фокусом на прогресс развития и проделанную работу за 2024 год, включая достигнутые результаты, проблемы и трудности, извлеченные уроки и выработку рекомендаций по дальнейшему развитию данного сектора.

## Раздел 1: Анализ текущего состояния сектора ВСВО

### 1.1. Состояние инфраструктуры и уровень доступа населения к питьевой воде

На сегодняшний день на территории Кыргызской Республики, по данным Национального статистического комитета, всего имеются 2001 населенных пунктов, из них по типу населенных пунктов информация выглядит следующим образом:

№	Тип населенного пункта	Количество
<b>1</b>	<b>Города, всего:</b>	<b>33</b>
	Из них:	
	Города республиканского значения (Бишкек и Ош)	2
	Города областного значения	
	Города районного значения	
<b>2</b>	<b>Сельские населенные пункты, всего:</b>	<b>1969</b>
	Из них:	
	Села	1825
	Поселки городского типа	8
	Поселки	3
	Села в составе городов Бишкек и Ош	61
	Села в составе других городов	86
	<b>Всего общее количество населенных пунктов</b>	<b>2014</b>

Общее количество существующих систем питьевого водоснабжения разной степени функциональности по данным ГУРПВВ<sup>1</sup> на конец 2023 года составляет 1701.

По данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики на конец 2022 года общее число водопроводов составляло 980, из них 114 в городских поселениях и 866 в сельской местности.

На сегодняшний день из 2001 сел 682 села обеспечены безопасной питьевой водой, в том числе системы водоснабжения в 343 селах введены в эксплуатацию в период с 2001 по 2014 годы, в 339 селах введены в эксплуатацию в период с 2016 по 2024 год, а также в настоящее время в 263 селах ведутся строительные работы. По результатам этих расчетов, на данный момент количество оставшихся сел, требующих строительства систем чистой воды, составляет 960 сел, а ремонтные и восстановительные работы оцениваются в 800 миллионов долларов. По городам, в 25 городах из 33 ведутся работы по строительству и восстановлению систем питьевого водоснабжения и водоотведения, из них в 13 городах завершены 1 фазы строительных работ, в 7 городах ведутся работы по реабилитации систем чистого водоснабжения и водоотведения, в 5 городах вступили в силу проекты, ведется подготовка проектно-сметной документации.

### 1.2. Состояние инфраструктуры водоотведения и санитарии.

В связи с необходимостью осуществления комплексного подхода в вопросах водоснабжения и водоотведения в населенных пунктах, а также в условиях проведения

<sup>1</sup> Информация на основе данных, полученных от местных государственных администраций, органов местного самоуправления и поставщиков услуг ВСиВО

работ по реабилитации водопроводных сетей во многих селах, и как следствие увеличения сбросов воды, строительство и реабилитация канализационных систем приобретает особое значение.

На текущий момент практически все сельские населенные пункты не имеют систем водоотведения, за исключением нескольких крупных сел на севере Республики.

### ***1.2.1 Системы водоотведения и очистки городов и населенных пунктов, имеющих функционирующую инфраструктуру.***

Имеются функционирующие системы водоотведения и очистки сточных вод, отвечающие в той или иной мере необходимым требованиям объемов и качества очистки в следующих крупных и малых городах:

Бишкек, Токмак, Ош, Джалал-Абад, Кызыл-Кия, Сулюкта, Балыкчы, Кара-Кол, Кара-Балта, Чолпон-Ата, Нарын, Баткен.

Также имеется действующая система водоотведения и очистки сточных вод в с. Базар-Коргон, охватывающая лишь незначительную часть населенного пункта- микрорайон «Достук» - 8 многоквартирных домов, школу на 750 учебных мест, детский сад на 200 человек. Очистка стоков осуществляется контейнерной установкой мембранного типа мощностью до 200м<sup>3</sup>/сутки.

Имеется действующая система водоотведения и очистки в с. Кадамжай Баткенской области, обслуживающая, жилые многоэтажные дома, больницы, школы (см.Приложение1). Очистка сбросов на текущий момент не осуществляется.

### ***1.2.2 Системы водоотведения и очистки городов и населенных пунктов, имеющих не функционирующую инфраструктуру.***

Не функционирующие системы водоотведения и очистки сточных вод имеются в нескольких селах Чуйской и Иссык-Кульской области.

- с. Сосновка Жайылского района.
- с. Станция Ивановка Иссык-Атинского района.
- с. Кара-Жыгач Аламединского района.
- с. Кайырма Аламудунского района.
- с. Кен-Булун Иссык-Атинского района.
- с. Комсомольское Сокулукского района.
- с. Курмонту Тюпского района.
- с. Боксо-Жол, Бекитай и Кайырма Талды-Булакского айылного округа Жайылского района.

Основная часть систем водоотведения указанных сел ранее имела основное назначение- обслуживание промышленных градообразующих предприятий, и как вторичное назначение- сбор, прием и очистка стоков населения. Консультантами проекта проведено первоначальное обследование состояния существующей водоотводящей инфраструктуры в 8 селах Иссык-Кульской и Чуйской областей для предоставления в отчете наглядной картины существующих проблем с водоотведением и очисткой стоков в населенных пунктах сельской местности (см. Приложение 2).

## Раздел 2: Обзор реализации инвестиционных проектов

### 2.1. Общий обзор реализации инвестиционных проектов

За последние 10 лет начиная с 2015 года было привлечено инвестиций от партнёров по развитию на сумму около 602 млн. долларов США. За этот период завершены и реализуются 33 проекта с охватом 24 городов и 258 сел по всей стране. Все проекты реализуются в рамках Программы государственных инвестиций (ПГИ) и в соответствии с Положением по управлению государственными инвестициями, утвержденного Постановлением Правительства КР от 28 мая 2019 года №232.

Проекты в рамках ПГИ, финансируемые Всемирным Банком и Азиатским Банком Развития, и ИБР, СФР до 2023 года финансировались в сочетании кредитов и грантов, однако начиная с 2023 года в проектах Всемирного Банка грантовая часть исключена, и проекты финансируются только на кредитной основе. Все кредиты, предоставляемые донорами, за исключением ЕБРР, возвращаются из средств республиканского бюджета. Кредиты предоставляются донорами на льготной основе (обычно до 1,5% годовых) и долгосрочный период (обычно до 30 лет).

Порядок инициирования, отбора и подготовки проектов осуществляется в соответствии с вышеуказанным Положением. Фидуциарные процедуры проводятся согласно требованиям каждого донора и в соответствии с законодательством КР. При подготовке проектов проводится оценка готовности проекта, а также экономический, технический, финансовый, социальный и экологический анализы для разработки дизайна проекта. В рамках экономического анализа проводится оценка выгоды и долгосрочного эффекта от реализации проекта для качества жизни населения.

Поскольку ГУРПВВ является специально уполномоченным государственным органом в сфере ВСВО, все проекты, реализуемые в секторе, осуществляются под общей ответственностью и координацией ГУРПВВ.

Мониторинг и контроль исполнения проектов осуществляется на нескольких уровнях.

*Во-первых*, в дизайне проектов заложены индикаторы отслеживания результатов и процедуры проведения мониторинга и оценки. Доноры проводят регулярный мониторинг и обзорные миссии, и отслеживают прогресс реализации проекта.

*Во-вторых*, в рамках многих проектов созданы координационные комитеты, которые ежегодно (или чаще) собираются, где исполнительные и реализующие агентства представляют отчеты о ходе реализации проектов.

*В-третьих*, в рамках каждого проекта отбираются консультанты для проведения ежегодного аудита расходов. Счетная Палата КР также проводит плановые проверки израсходования финансовых средств проектов.

*В-четвертых*, в дизайне проектов заложены меры по вовлечению сообществ на местном уровне для участия в реализации проекта и проведения общественного мониторинга.

Почти во всех проектах в сфере ВСВО имеется компонент по институциональному развитию, целью которого является повышение институционального потенциала участников сектора ВСВО (начиная с профильного госоргана на национальном уровне и заканчивая поставщиками услуг и сообществами на местном уровне), и обеспечение дальнейшей устойчивости результатов проекта. В рамках этого компонента заложены мероприятия по обучению, разные виды консультационной и технической поддержки в зависимости от запросов и потребностей бенефициаров.

## 2.2. Обзор реализации проектов в разрезе доноров

### Всемирный Банк

#### Проект улучшения водохозяйственных услуг, устойчивых к изменениям климата

Цель проекта в области развития заключается в (i) повышении доступа к устойчивым к изменению климата водохозяйственным услугам в отдельных речных бассейнах и (ii) укреплении институционального потенциала для устойчивого к изменению климата управления водными ресурсами на местном и национальном уровне. Общая сумма проекта составляет 100 млн. долларов США.

Проект повысит охват и качество услуг водоснабжения и санитарии, и ирригации и дренажа в отдельных бассейнах. На национальном уровне проект будет обеспечивать повышение институционального потенциала в целях управления водными ресурсами с учетом аспектов обеспечения устойчивости к изменению климата. Что касается первой части целей развития проекта, устойчивые к изменению климата водохозяйственные услуги определены как водохозяйственные услуги, достигающие охвата и стандартов качества независимо от возможных рисков изменения климата (засуха, высокая температура и экстремальная жара, затопление в городской местности и перелив сточных вод, наводнения и сели). Что касается второй части целей развития проекта, устойчивое с точки зрения управления водными ресурсами определяется как способность организаций водного сектора на местном и национальном уровнях быть готовыми к сбоям и уметь восстановиться от шоков, связанных с рисками изменения климата.

Особенностью этого проекта является то, что Государственное учреждение развития питьевого водоснабжения и водоотведения и Служба водных ресурсов (СВР) разделяют общую ответственность за реализацию Проекта. При этом Отдел реализации проекта (ОРП) СВР осуществляет деятельность, связанную с ирригацией и дренажем, в то время как отдел реализации проекта ГУРПВВ осуществляет независимый ряд мероприятий, связанных с водоснабжением и водоотведением. Мероприятия проекта реализуемые через ОРП ГУРПВВ направлены на охват 31 села Иссык-Кульской и Баткенской областей.

#### **Проект состоит из следующих компонентов:**

##### **Компонент 1: Инвестиции в инфраструктуру и повышение качества услуг**

###### ***Подкомпонент 1.1: Инфраструктура водоснабжения и санитарии***

Данный подкомпонент охватывает инвестиции для повышения устойчивости к изменению климата услуг питьевого водоснабжения и водоотведения, санитарии, а также для повышения потенциала очистки сточных вод. В рамках данного подкомпонента финансируются строительные-монтажные и электрические/механические сооружения для производства водоснабжения (скважины, колодцы, водозаборы, а также дезинфекцию и соответствующую перекачку, энергоэффективные насосы/насосы, работающие с использованием возобновляемых источников энергии, по мере необходимости), работы по передаче и распределению воды (сеть, резервуары для хранения воды, водомерные счетчики и т.д.) между домохозяйствами в районах реализации проекта, а также инфраструктура управления сточными водами, сооружения для сбора, транспортировки, очистки и удаления канализационных стоков. Данный подкомпонент также финансирует оборудование для тестирования качества питьевой воды и качества труб для систем водоснабжения и водоотведения.

##### **Компонент 2: Укрепление институционального потенциала для предоставления устойчивых к изменению климата услуг, управления водными ресурсами и плотинами**

Подкомпонент 2.1: Институциональное укрепление для предоставления услуг ВСС (1,5 млн. долларов США).

В рамках данного подкомпонента будут финансироваться мероприятия (товары и консультационные услуги), направленные на укрепление политико-нормативной базы и институционального потенциала для продвижения реформы сектора и содействия устойчивому предоставлению услуг. Данный подкомпонент нацелен на основные заинтересованные стороны, включая ДРПВВ, ГААЖКХ, местные органы власти, городских и сельских поставщиков услуг, лиц, ответственных за разработку политики и регуляторов сектора услуг. В рамках подкомпонента будет оказана поддержка в реализации стратегии развития сектора и дорожной карты реформ Кабинета Министров. Более эффективная институциональная и нормативная база повысит эффективность управления водным сектором, операционную эффективность и устойчивость, тем самым улучшая предоставление (с точки зрения охвата и качества) услуг водоснабжения, что, в свою очередь, снизит риск нехватки воды/засухи, улучшит качество воды и повысит общую устойчивость.

**Компонент 3: Управление проектом, МиО и профессиональное развитие**

Данный компонент будет финансировать необходимый персонал, услуги консультантов, профессиональное развитие и операционные расходы. Включая управление проектом, координацию, закупки и финансовое управление, мониторинг и оценку, управление и надзор за социальными и экологическими защитными стандартами, коммуникации и информационно-разъяснительную работу. В рамках данного компонента будет также профинансирована подготовка технико-экономического обоснования для будущих инвестиций, направленных на улучшение водохозяйственных услуг.

**Компонент 4: Компонент по реализации мер реагирования на непредвиденные чрезвычайные ситуации (CERC)** будет поддерживать меры Правительства по реагированию на чрезвычайные ситуации в случае, когда чрезвычайная ситуация соответствует критериям. Включен предварительный компонент с нулевой суммой, который позволит быстро перераспределить средства кредита/гранта из других компонентов во время чрезвычайной ситуации в рамках упрощенных процедур закупок и выплат.

**Статус реализации проекта на конец 2024 года**

**Компонент 1: Инвестиции в инфраструктуру и повышение качества услуг**

Всего в рамках компонента в 2 селах Иссык-Кульской области идет строительство системы водоснабжения; в 2 селах Баткенской области идет отбор строительных организаций и в оставшихся 25 селах Баткенской области идет процесс разработки ПСД.

Ниже подробнее:

В рамках реабилитации системы водоснабжения в селе Кызыл-Суу Иссык-Кульской области:

- 21 июля 2023 года заключен контракт с подрядными организациями ОсОО ПП «Минур» и ОсОО Профит Экспресс по Лотам 1,2,3 на строительство распределительной сети. По состоянию на конец 2024 работы завершены на 62.7%. Завершение всех работ планируется в 1 квартале 2025 года.
- 28 марта 2024 года заключен контракт с подрядными организациями ОсОО «НСК Туран Групп» по Лоту 5 на строительство резервуара и с Консорциумом

ОсОО «Канат Строй» и ОсОО «Аргена» по Лоту 4 на строительство водозабора. На конец 2024 года работы завершены на 37%.

В рамках реабилитации системы водоснабжения в 6 селах Баткенской области (Катран, Айибике (Маданият), Маргун Лейлекского района, Айгуль-Таш, Кара-Булак Баткенского района, Советское Кадамжайского района):

- 1 сентября 2023 года подписан контракт с ОсОО «Гал Проект» на разработку ПСД вышеуказанных подпроектов.
  1. Разработка ПСД по подпроекту Маргун завершена. Объявлен отбор подрядной организации. Отбор на стадии подписания контракта.
  2. Разработка ПСД по подпроекту Кара-Булак завершена. Объявлен отбор подрядной организации. Отбор на стадии технической оценки.
  3. ПСД по подпроектам Советское, Тогуз-Булак (Айбике) находятся на экспертизе.
  4. ПСД по подпроектам Катран и Айгуль-Таш в процессе разработки. Завершение ПСД планируется в ноябре 2024 года.

В рамках реализации 5 подпроектов Баткенской области (Дара (Чек, Жаны-Жер, Кайынды, Кан, Сары-Талаа), Суу-Башы (Апкан), Торт-Куль (Ак-Оток, Ак-Турпак, Зар-Таш, Чон-Гара, Чон-Талаа), Ак-Турпак (Отукчу, Кызыл-Коргон, Токой, Чогорок, Ак-Турпак, Калача, Чон-Кара), Булак-Башы (Кулунду)):

- 15 мая 2024 года подписан контракт с проектным институтом ОсОО «Мусай» для разработки ПСД. На данный момент идет проектирование.

В рамках реабилитации системы водоснабжения в селе Боконбаево Иссык-Кульской области:

- 14 ноября 2023 года подписан контракт с проектной компанией ОсОО «НурСЖБ» на доработку существующей ПСД. ПСД завершен. В сентябре 2024 года подписан контракт с подрядной организацией ОсОО «Канат Строй» для проведения строительных работ по реабилитации системы водоснабжения.

В рамках реабилитации системы водоснабжения в селе Каджи-Сай Тонского района Иссык-Кульской области:

- 8 января 2024 года подписан контракт с компанией ОсОО «НурСЖБ» для проведения анализа на радиацию в 3 селах Иссык-Кульской области. На момент написания отчета, работы еще ведутся.

В рамках реабилитации системы водоснабжения в селе Сабыров (50 л.КиргССР) Тогуз-Булакского аймака Лейлекского района Баткенской области:

- 15 мая 2024 года подписан контракт с проектным институтом ОсОО «НТТ» на доработку ПСД. На конец 2024 года идет процесс доработки.

В рамках реабилитации системы водоснабжения в селе Жаны-Турмуш (Баул) Катранского аймака Лейлекского района Баткенской области:

- 15 мая 2024 года подписан контракт с проектным институтом ОсОО «ЭААС» на доработку ПСД, которая находится на стадии реализации.

**Компонент 2: Укрепление институционального потенциала для предоставления устойчивых к изменению климата услуг, управления водными ресурсами и плотинами**

22 декабря 2023 года отобрана Компания по разработке Национальной программы развития ВСВО и поддержке в развитии потенциала ДРПВВ. Контракт подписан с компанией ОФ Централ Азия Проспектс. Работы выполнены в объеме 25%. Команда консультантов провела анализ текущего состояния развития сектора ВСиВО в рамках Задачи 1. В настоящее время разрабатывается проект Инвестиционного плана и Отчет по Задаче 3 в соответствии с техническим заданием. Завершение работ планируется к концу 2025 года.

### **Компонент 3: Управление проектом, МиО и профессиональное развитие (1,5 млн. долларов США).**

Мероприятия по управлению проектом, включая координацию, закупки и финансовое управление, мониторинг и оценку, управление и надзор за социальными и экологическими защитными стандартами, коммуникации и информационно-разъяснительную работу, реализуются в соответствии с планом работ и проектными документами.

### **Проект устойчивого развития сельского водоснабжения и санитарии (ПУРСВС)**

Данный проект состоит из двух частей – Основной проект и Дополнительное финансирование.

Ключевыми учреждениями, вовлеченными в управление, координацию и реализацию проектов, являются Министерство финансов Кыргызской Республики, специально уполномоченный государственный орган в области питьевого водоснабжения и водоотведения (в настоящее время это ГУРПВВ при СВР), Департамент по профилактике заболеваний и санитарно-эпидемиологическому надзору при Министерстве здравоохранения, Агентство развития и инвестирования сообществ (АРИС), органы местного самоуправления (в лице Айыл Окмоту) и поставщики услуг ВСВО. Исполнительным агентством является ГУРПВВ при СВР, а АРИС выступает в качестве реализующего агентства.

**Цель проекта:** расширение инвестиций в секторе сельского водоснабжения и санитарии с целью охвата новых областей и районов, а также оказание поддержки с реализацией и расширением, в случае необходимости, Государственной программы развития систем питьевого водоснабжения и водоотведения.

#### **Проект состоит из следующих компонентов:**

**Компонент 1: Инвестиции в водоснабжение.** Целью данного компонента является удовлетворение потребностей в реабилитации и строительстве новых систем водоснабжения в целевых селах.

Деятельность: Реабилитация и строительство систем водоснабжения, где все потребители будут подключены к системе водоснабжения посредством индивидуальных подключений с установкой прибора учета воды (водомерные счетчики). Подведение систем водоснабжения во все социальные объекты: ФАПы, школы, дет. сады.

**Компонент 2: Развитие санитарии.** Целью данного компонента является улучшение санитарных условий в селах и дальнейшая реализация Государственной стратегии по улучшению санитарных условий в сельской местности.

Деятельность: Реабилитация и/или строительство санитарных сооружений (туалеты и умывальники) в школах. Ремонт лабораторных помещений во всех СЭС, на территории проекта. Оснащение всех СЭС лабораторным и офисным оборудованием. Реализация

программы по стимулирующим грантам по улучшению санитарных условий в домохозяйствах (туалеты, санузлы, ванны и душевые комнаты).

Реализация соответствующих работ в школах и в домохозяйствах по изменению поведения в отношении санитарии и гигиены (тренинги, конкурсы, аккордные дни: день чистой воды; день туалетов и т.д.).

**Компонент 3: Институциональное укрепление.** Целью данного компонента является укрепление институционального потенциала сектора на национальном и местном уровнях. Деятельность: Создание и поддержка муниципальных предприятий по воде (МПВ) (вместо СООПВ - Сельские общественные объединения потребителей питьевой воды), задачами которых является эксплуатация построенных проектами систем питьевого водоснабжения через полный учет поставляемой воды через установленную, в рамках проектов, систему начисления счетов согласно показаниям счетчиков. Согласование всех мероприятий в рамках проектов с местным населением, ОМСУ и реализация при их непосредственном участии.

Поставка во все МПВ офисного оборудования, технического инвентаря для эксплуатации систем питьевого водоснабжения. Подписание договоров между МПВ и АО на предоставление услуг по водоснабжению. Поддержка в организации и логистике работ по домовым подключениям.

**Компонент 4: Управление Проектом.** Целью данного компонента является управление проектом связанные с персоналом, консультациями и стоимостью оборудования, программой мониторинга и оценки, специалистами по безопасности, закупкам и финансовому управлению, включая внутренний и внешний финансовый аудиты.

#### **Статус реализации проекта:**

**Компонент 1: Инвестиции в водоснабжение.**

Всего с начала проекта завершено 34 системы водоснабжения, куда входит 42 села, с общей численностью населения свыше 80 тыс. человек, на сумму свыше 1,2 млрд. сом. За отчетный период завершены СМР 3 систем водоснабжения: Панфиловский район, Кураминский АО, село Орто-Арык, Панфиловский район, Курпулдокский АО, село Курпулдок, Аламудунский район, Достук АО, село Кайырма.

**Компонент 2. Развитие санитарии.**

Подкомпонент 2.1. Строительство и реабилитация санитарных объектов (помещения санитарных эпидемиологических станций и внутренние школьные туалеты).

Ремонт помещений лабораторий на сумму 910, 3 тыс. сом в зданиях санитарно-эпидемиологических станций Кеминского, Аламединского, Ыссык-Атинского районов Чуйской области, а также Иссык-Кульского и Тонского районов Иссык-Кульской области. Для районных санитарных эпидемиологических станций была осуществлена поставка компьютерного и лабораторного оборудования на общую сумму 17,3 млн сом.

810 семей в Ошской, Иссык-Кульской и Чуйской областях получили субсидии для улучшения санитарно-гигиенических условий в доме.

**Компонент 3. Институциональное развитие.**

Подкомпонент 3.1. Мероприятия на национальном уровне.

В целом для мероприятий национального уровня выполнены работы на общую сумму 38,3 млн сом, в частности работы направлены на улучшение нормативно-правовой базы сектора, обновление технических стандартов, строительных норм и правил (СНиП) в области ВСиВО, разработка плана институционального развития для ДРПВВ, секторальная программа профессионально-технического обучения, программа SIASAR направленная на создание информационной базы по системам водоснабжения всех населенных пунктов Кыргызстана – внесены данные по 2134 сельским населенным пунктам, где были обследованы системы водоснабжения, состояние санитарных сооружений в фельдшерско-акушерских пунктах, школах и детских садах.

Подкомпонент 3.2. Мероприятия на местном уровне.

На местном уровне все муниципальных предприятий по воде (МПВ), входящие в проект, получили всестороннюю поддержку проекта. Была осуществлена поставка офисного и компьютерного оборудования в целях развития потенциала предприятий, установлены программное обеспечение по биллинговой системе. Муниципальные предприятия по воде получили оборудование для технической эксплуатации систем водоснабжения.

## **Азиатский Банк Развития**

### **Проект управления сточными водами Иссык-Куля**

Проект направлен на улучшение услуги управления сточными водами в двух прибрежных городах озера Иссык-Куль, расположенных в восточном регионе Кыргызской Республики. В рамках проекта проводится работа по модернизацию и расширению существующих систем сточных вод, построению институционального потенциала и усилению устойчивости коммунальных служб водоснабжения и санитарии в городах Балыкчи и Каракол. Общая сумма проекта составляет 41,82 млн. долларов США.

Непосредственными результатами проекта являются (i) улучшенные системы сбора и отведения сточных вод в городах Балыкчи и Каракол, (ii) усиленный институциональный потенциал и (iii) улучшенные услуги управления осадком септиков и санитарией и повышенная осведомленность о гигиене.

### **Проект состоит из следующих компонентов:**

**Компонент 1:** Улучшение систем отведения сточных вод в городах Балыкчи и Каракол, включая: (i) строительство канализационных очистных сооружений в городах Балыкчи (производственная мощность 4,200 м<sup>3</sup>/сут) и Каракол (производственная мощность 12,000 м<sup>3</sup>/сут), (ii) строительство по расширению канализационных сетей протяженностью 43,4 км (iii) строительство 0.2 км сточных трубопроводов и реабилитация 28 колодцев главного коллектора, (iv) строительство одного приемного резервуара для сточных вод объемом 50м<sup>3</sup>, (v) очистка одного резервуара (БСР) и прудов от ила объемом 100 000 м<sup>3</sup> в г. Каракол и Балыкчи и реабилитация Каракольской ирригационной насосной станции (vi) закупка специальной техники (оборудования).

**Компонент 2:** Укрепление институционального потенциала и улучшение реализации проекта в Балыкчи и Караколе через: (i) программу развития корпоративного потенциала, (ii) целенаправленные модули обучения основным корпоративным знаниям, эксплуатация и техническое обслуживание предприятий и системам финансового управления и биллинга, и (iii) побратимство с международным учреждением, использующим экспертные системы и базы знаний систем водоснабжения и водоотведения.

**Компонент 3:** Улучшение мер по управлению септическими осадками и повышение осведомленности о вопросах охраны окружающей среды посредством программ, направленных на: (i) совершенствование нормативной базы, касающейся управления септическим осадком, рационализации услуг по сбору септических осадков и улучшения работы по удалению септических осадков; (ii) повышение осведомленности о передовом опыте в области санитарии и поощрение поддержки со стороны заинтересованных сторон мерам по улучшению водоотведения.

### **Статус реализации проекта на конец 2024 года**

#### **Компонент 1:**

➤ **Канализационно-очистное сооружение г. Балыкчы:** 28 мая 2021 года подписан контракт «Закупки Предприятия -проектирование, поставка и установка КОС г. Балыкчы» с Консорциумом «СССС Tianjin Dredging Co., Ltd, China Road and Bridge Corporation and China Northeast Municipal Engineering Design and Research Institute Co» на сумму 9 487 632 долларов США. Контракт вступил в силу и 6 апреля 2022 года одобрена проектно-сметная документация.

Получено положительные заключения от Департамента государственной экспертизы. Поставлены обязательные запчасти и оборудования на **100%**. Строительство объекта завершено 30 июня 2024 года. Согласно контракту, в течение 60 дней велись пусконаладочные работы для принятия объекта в эксплуатацию. На данный момент оборудование работает непрерывно и в соответствии с контрактными обязательствами, а сточные воды на выходе соответствуют требованиям. Тестирование очищенных сточных вод проводится как системой SCADA и лабораторией КОС специалистами Балыкчы Водоканал и Подрядчика. Биомасса достигла проектного уровня в биологическом резервуаре, что производит избыточного ил.

С 10 октября 2024 года планируется начало испытаний функциональных гарантий с привлечением аккредитованной лаборатории. Ожидаемая дата приемки КОС Балыкчы будет определена после завершения испытаний функциональных гарантий в соответствии с требованиями контракта.

➤ **Канализационно-очистное сооружение г. Каракол:** 21 декабря 2022 года подписан Контракт на «Закупку Предприятия -проектирование, поставка и установка КОС г. Каракол» на сумму 17 830 897. 31 долларов США с Консорциумом «НАУАТ GROUP LLC и ВІОWORKS Verfahrenstechnik GmbH». 13 января 2023 года объект передан официально Подрядчику. Для ускорения строительства разработки проектно-сметной документации (ПСД) разделен на 3 этапа.

*Первый этап:* 29 ноября 2023 года на ПСД получено положительное заключение от госэкспертизы;

*Второй этап:* 14 марта 2024 года получено положительное заключение;

*Третий этап:* 26 августа 2024 года получено положительное заключение.

За отчетный период Подрядчиком выполнены следующие работы:

Завершены все демонтажные работы. Ведутся работы по строительству административно-бытового корпуса и ремонтно-мастерской. Проведена разработка земляных работ под сооружения аэротанке и отстойников. Строительные работы запланированы к завершению в 2025 году.

➤ **Строительство по расширению канализационных сетей в г. Балыкчы (10,7 км):**  
**по Лоту 1 (5.34 км):** 21 января 2022 года подписан Контракт с ОсОО «Импульс-Ош» на сумму 475,802.09 долларов США. Подрядчиком выполнены строительные-монтажные работы по укладке трубопроводов из полиэтиленовых труб на 100 %.

по Лоту 2 (5.32 км) 1 февраля 2022 года подписан Контракт с ОсОО «Профит-Экспресс» на сумму 556,775.32 долларов США. Подрядчиком выполнены строительно-монтажные работы по укладке трубопроводов из полиэтиленовых труб на 100%. Объекты переданы на баланс МП Водоканал.

➤ **Строительство по расширению канализационных сетей в г. Каракол (12,7 км):**

**По Лоту 1 (6.71 км):** 31 марта 2022 года подписан контракт с ОсОО «Минур» на сумму 548,072.89 долларов США. Выполнены строительно-монтажные работы на 100%.

**По Лоту 2 «Северный» (5.94 км):** 5 апреля 2022 года подписан Контракт с Консорциумом ОсОО «Инженерная защита» ОсОО «Полимер Снаб Азия» на сумму 549,490.97 долларов США. Выполнены строительно-монтажные работы на 100%. Объекты переданы на баланс МП Водоканал.

➤ **Дополнительное строительство по расширению канализационных сетей в г. Балыкчы и Каракол (20 км):** на проектирование Оценочный отчет направлен на согласование в АБР (планируется за счет сэкономленных средств).

➤ **Строительство резервуара для приема сточных вод объемом 50 м3, строительство 0.2 км сбросного трубопровода и реабилитация 28 колодцев на главном коллекторе** техническое задание будет пересмотрено в связи с отсутствием участников тендера.

➤ **Закупка 3 насосных агрегатов и сопутствующих оборудования для ирригационной насосной станции в г. Каракол** 29 июня 2022 года подписан Контракт с ОсОО «СИС» на общую сумму 272,474.00 доллара США. Поставлены насосы и установлены.

➤ **Очистка одного резервуара (БСР) и прудов от ила:** В рамках проекта разработана Программа и План действий по управлению илом (ПУИ) в биологических прудах КОС гг Каракол и Балыкчы, а также ирригационного пруда (БСР) Ак-Суйского районного управления водного хозяйства (РУВХ), который согласован с МП «Водоканал» гг Каракол и Ак-Суйским РУВХ и одобрен со стороны АБР. Предусмотрены работы по очистке БСР от ила в течении 5-6 ближайших лет силами и средствами РУВХ. В этой связи, на основании обращения Иссык-Кульского Главного управления водного хозяйства в рамках проекта произведена закупка специальной техники, согласно процедурам АБР. В свою очередь, Ак-Суйским РУВХ проводятся все подготовительные работы по очистке и складированию ила с БСР в рамках требований национального законодательства, в т.ч. экологического. Оценочный отчет направлен в АБР на проектирование выделенного участка для размещения складирования ила с БСР и его огораживание.

➤ **Поставка (закупка) специальной техники.**

**По Лоту 1:** 23 января 2023 подписан Контракт с ЗАО «Аламудунэнерго» на сумму 277,583 долларов США. Поставлена техника (2 канало-промывочная машина, 1 ассенизаторская машина).

**По Лоту 2:** 28 ноября 2023 года подписан Контракт с ОсОО «AT Empire» (3 самосвала) на сумму 290,729 долларов США. Оборудование поставлены.

**по Лоту 3:** 2 февраля 2023 года подписан Контракт с ТОО «Autodom Machinery» на сумму 492,500 долларов США. Оборудование поставлены (3 экскаватора и 1прицеп трал для перевозки гусеничного экскаватора).

**Закупка Дизельного генератора** установки для МП Водоканал г. Балыкчы с ОсОО «Orion» на сумму 126,803.00 долларов США.

### **Компонент 2 и 3:**

1. 10 августа 2021 года подписан Контракт №РМО-ФРПС-03 с ОФ Централ Азия Проспектс на сумму 60 689 долларов США для улучшения финансового менеджмента муниципальных

водоканалов в г. Балыкчы и Каракол (разработка учетной, налоговой политики, помощь в прохождении ежегодного аудита и т.д.). Контракт завершен в феврале 2023 года.

26 января 2023 подписан Контракт с «АО SEURECA с cysub-consultants Baker Tilly Bishkek LLC and Inter Engineering Group LCC». Принят Первоначальный Отчет Подрядчика Документы **Отчета №1**, который включает следующие документы:

- Корпоративные бизнес-планы для каждого Водоканала, утвержденные муниципалитетами (на кыргызском, русском и английском языках) (Корпоративные бизнес-планы должны учитывать гендерные вопросы/подходы);
- Программа по снижению недоходной воды (включая определение водного баланса, обновление ГИС, сетевое моделирование, рекомендации и план действий);
- Оценка повышения технического потенциала;
- Надежные ограниченные во времени планы действий по выполнению финансовых показателей со стороны РА
- Гендерный план действий (ГПД) - план и график работ согласно представленной формы:
- Документы **Отчета №2**, который включает следующие документы:
- Дорожные карты по тарифам для каждого Водоканала, утвержденные муниципалитетами (на кыргызском, русском и английском языках);
- Программа управления септическими осадками (на кыргызском, русском и английском языках);
- Оценка потребностей в обучении.

**Отчеты 1 и 2** приняты для г. Балыкчы, для г. Каракол данные Отчеты дорабатываются Консультантом в соответствии с комментариями КПВ г. Каракол.

### **Проект по управлению окружающей средой Иссык-Куля и устойчивому развитию туризма.**

В настоящее время запущен проект, финансируемый АБР, который направлен на (i) повышение качества и устойчивости туристической инфраструктуры в г. Чолпон-Ата и улучшение условий для жизни за счет создания зеленых, устойчивых к изменению климата, безопасных и инклюзивных пространств, включая обеспечение всеобщего доступа для людей с ограниченными возможностями и пожилых людей; (ii) улучшение состояния окружающей среды и здоровья населения Иссык-Кульской области. Обеспечивая надлежащую очистку сточных вод, образующихся в Чолпон-Ате, для защиты биосферы Иссык-Куля.; и (iii) оказывать поддержку в планировании и наращивании потенциала мэрии г. Чолпон-Ата для обеспечения эффективного управления туризмом, а также Чолпон-Атинскому водоканалу для повышения качества и надежности услуг по управлению сточными водами как для жителей, так и для туристов. Проект будет способствовать более устойчивому, сбалансированному и диверсифицированному экономическому развитию в районе озера Иссык-Куль и Экономического коридора Алматы-Бишкек (АБЭК). В настоящее время подписаны грантовое и кредитное соглашения, и проводятся тендерные процедуры для отбора консультантов и подрядных организаций.

В рамках проекта, будет оборудована набережная вдоль берега Иссык-Куля в виде “променада” протяженностью 15 км, охватывающие г. Чолпон-Ата, с. Бостери и с. Бактуу-Долоноту. Здесь будет проложена велодорожка, пешеходные тротуары, все это будет оснащено скамейками и освещением, будут построены туалеты, озеленена территория вдоль променада. Также, будет построено новое здание Иссык-Кульского исторического музея, улучшена инфраструктура 3 парков г. Чолпон-Аты: “Осмонова”, “Чолпон” “Победы”

Открытый музей петроглифов в верхней части г. Чолпон-Ата, который является филиалом Иссык-Кульского исторического музея тоже будет оборудован дополнительными скамейками, там будут построены современный туалет, автостоянка, место для продажи билетов и отдыха для охраны музея.

## **Европейский Банк Реконструкции и Развития (ЕБРР) и SECO**

ЕБРР в сотрудничестве с Государственным секретариатом Швейцарии по экономике (SECO) финансирует проекты, реализуемые в основном в городах Кыргызской Республики. Общая сумма выделенных средств составляет 215 млн. Евро и охватывают 24 города и 8 сел.

В соответствии с кредитными и грантовыми соглашениями между Кыргызской Республикой и ЕБРР, заемщиком выступает Кыргызская Республика (в лице Министерства финансов КР). Однако ответственность за реализацию проектов несут сами муниципалитеты (мэрии городов и водоканалы). Реализующими агентствами выступают городские водоканалы (которые являются поставщиками услуг ВСВО соответствующего города), которые создают ОРП для непосредственной реализации проекта. Кроме этого, ЕБРР и SECO выделяют дополнительные грантовые средства для оказания технической помощи (ТП) городам. ТП в основном направлены на найм консультантов для разработки ТЭО, разработки и реализации Программ корпоративного развития и Программы участия заинтересованных сторон, а также консультантов для поддержки реализации проекта и оказания инженерных услуг. В отличие от проектов Программы государственных инвестиций, кредиты, предоставляемые со стороны ЕБРР, возвращаются реализующим агентствами, т.е. водоканалами. Сумма возврата кредита включаются в тарифы на услуги ВСВО.

Правительство Кыргызской Республики обратилось в Европейский Банк Реконструкции и Развития (далее – ЕБРР) с просьбой о финансировании инвестиций с целью реабилитации и реконструкции систем питьевого водоснабжения и водоотведения, а также очистных сооружений в рамках Рамочной программы реабилитации систем водоснабжения и водоотведения Кыргызской Республики и ее расширений, утвержденных в 2011 и 2015 годах (№ OPID 42521 и 45747 соответственно, далее «Предыдущая рамочная программа»). В рамках данной Рамочной программы в 19 городах были подписаны 21 под-проект, осуществляемые муниципальными коммунальными службами в данных городах (Водоканалы). Финансирование данных инвестиций осуществляется за счет сочетания займов ЕБРР и капитальных грантов на общую сумму в 124 миллионов €.

В 2020 г. ЕБРР согласовал расширение предыдущей Рамочной Программы (№ OPID 50642, далее «Новая Рамочная Программа») для включения новых под-проектов водоснабжения и водоотведения по всей стране и охвата менее крупных городов и регионов. Финансирование данных инвестиций будет осуществляться за счет сочетания займа ЕБРР и капитальных грантов на общую сумму в 80 млн. €.

Министерство Финансов КР через Центральную Группу по Реализации Проекта ("ЦГРП") будет сотрудничать с муниципальными предприятиями, занимающимися водоснабжением и канализацией в городах Кыргызской Республики в реализации и проведении мониторинга по под-проектам. Отделы реализации проекта («ОРП»), созданные при каждом Водоканале, будут нести ответственность за под-проекты.

## **Раздел 3. Итоги деятельности ГУРПВВ по развитию сектора ВСиВО за 2024 год**

### **3.1. Основные направления деятельности Государственного учреждения**

Государственное учреждение "Развитие питьевого водоснабжения и водоотведения" при Службе водных ресурсов при Министерстве водных ресурсов, сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики находится в ведении Службы водных ресурсов при Министерстве водных ресурсов, сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики и осуществляет развитие централизованного питьевого водоснабжения и водоотведения населенных пунктов.

Государственное учреждение является правопреемником Департамента развития питьевого водоснабжения и водоотведения при Государственном агентстве архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Кабинете Министров Кыргызской Республики.

Целью деятельности Государственного учреждения является строительство систем питьевого водоснабжения и водоотведения населенных пунктов, создание условий для устойчивого развития и эксплуатации центральной системы питьевого водоснабжения и канализационных очистных сооружений населенных пунктов Кыргызской Республики.

Задачами Государственного учреждения являются:

- развитие питьевого водоснабжения и водоотведения населенных пунктов в соответствии с требованиями нормативных правовых актов;
- усиление потенциала субъектов, обслуживающих системы централизованного водоснабжения и водоотведения, в том числе оказывающие услуги в секторе питьевого водоснабжения и водоотведения;
- развитие международного сотрудничества Кыргызской Республики в сфере питьевого водоснабжения и водоотведения;
- строительство, реконструкция и капитальный ремонт объектов централизованного питьевого водоснабжения и водоотведения;
- эксплуатация систем централизованного питьевого водоснабжения, водоотведения и канализационных очистных сооружений в сельской местности и городах районного значения;
- координация мероприятий по строительству и реабилитации объектов систем централизованного питьевого водоснабжения, водоотведения и канализационных очистных сооружений, финансируемых за счет средств республиканского бюджета и международных финансовых институтов.

Для достижения вышеуказанных задач Государственное учреждение осуществляет следующие функции:

1) функции отраслевой политики:

- выполнение функций исполнительного агентства по проектам государственных инвестиций в сфере питьевого водоснабжения и водоотведения;
- организация и проведение закупок в соответствии нормами законодательства в области государственных закупок Кыргызской Республики;
- внесение на рассмотрение Службы предложений по разработке проектов нормативных правовых актов в области централизованного питьевого водоснабжения и водоотведения населенных пунктов;

- выработка предложения, направленные на улучшение экономического и финансового состояния субъектов, обслуживающих системы централизованного водоснабжения и водоотведения;
- проведение работ по развитию сектора питьевого водоснабжения и водоотведения населенных пунктов;
- участие в разработке и реализации документов, касающихся систем централизованного питьевого водоснабжения и водоотведения населенных пунктов;
- разработка предложения по улучшению технического содержания и эксплуатации систем централизованного питьевого водоснабжения и водоотведения населенных пунктов;
- осуществление методическое обеспечение субъектов, обслуживающих системы централизованного водоснабжения и водоотведения;
- внесение предложений в органы местного самоуправления и эксплуатирующие организации водопроводной сети по совершенствованию управления системой централизованного питьевого водоснабжения и водоотведения, экономического механизма обеспечения жителей населенных пунктов чистой питьевой водой, улучшению состояния объектов питьевого водоснабжения и водоотведения;
- совместно с министерствами, административными ведомствами и органами местного самоуправления участие в разработке республиканских и региональных стратегий, программ, планов действий и деловых проектов, связанных с использованием систем питьевого водоснабжения и водоотведения;
- совместно с органами местного самоуправления содействие развитию устойчивого эксплуатационного потенциала систем питьевого водоснабжения и водоотведения;
- в установленном порядке осуществление сотрудничества с отечественными и иностранными инвесторами в сфере питьевого водоснабжения и водоотведения, обеспечивает выполнение межгосударственных договоров, вступившие в силу в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;
- участие в работе комиссий по приемке завершенных строительно-монтажных работ объектов централизованного питьевого водоснабжения и водоотведения в эксплуатацию;

## 2) функции координации и мониторинга:

- проведение мониторинга объектов централизованного питьевого водоснабжения и водоотведения населенных пунктов;
- координация международной донорской помощи, иностранные инвестиции в сфере централизованного питьевого водоснабжения и водоотведения;
- мониторинг, координация и содействие в реализации долгосрочных и среднесрочных программ развития питьевого водоснабжения и водоотведения населенных пунктов;

## 3) функции поддержки:

- организация подготовки и повышение квалификации сотрудников органов местного самоуправления, организаций, предприятий, связанных с питьевым водоснабжением и водоотведением;
- внедрение передового опыта по организации эксплуатации, ремонту и техническому обслуживанию водопроводных и водоотводных сооружений и их оборудования;
- взаимодействие с министерствами, административными ведомствами, организациями, органами местного самоуправления по вопросам ведения мониторинга систем питьевого водоснабжения и водоотведения;

- создание и обеспечение функционирования базы данных по централизованному питьевому водоснабжению и водоотведению населенных пунктов.

### **3.2. Реализация отраслевой политики**

#### **Реализация Программы развития систем питьевого водоснабжения и водоотведения населенных пунктов Кыргызской Республики до 2026 г.**

В целях улучшения качества предоставляемых услуг по питьевому водоснабжению и водоотведению, решение главных проблем, определения перспективных направлений, задач и функций среди заинтересованных сторон, министерств, административных ведомств и органов местного самоуправления, была разработана Программа развития систем питьевого водоснабжения и водоотведения населенных пунктов Кыргызской Республики до 2026 г. (далее – Программа), которая была утверждена постановлением Правительства Кыргызской Республики № 330 от 12 июня 2020 года.

Программа определяет основные направления и мероприятия по устойчивому развитию систем питьевого водоснабжения и водоотведения, с учетом мер по минимизации негативного воздействия на окружающую среду, упреждающего реагирования на существующие и потенциальные риски в виде стихийных бедствий, техногенных катастроф и изменения климата.

Программа направлена на улучшение качества предоставляемых услуг по водоснабжению и водоотведению, решение главных проблем, определение перспективных направлений, задач и функций заинтересованных министерств, административных ведомств и органов местного самоуправления.

Программа развития систем питьевого водоснабжения и водоотведения населенных пунктов Кыргызской Республики до 2026 года представляет собой систему мероприятий, направленных на реализацию долгосрочных задач развития сектора ВСВО Кыргызской Республики с учетом рационального вклада государственных, муниципальных органов и международных партнеров в решение тех задач, определенных реальными предпосылками и ограничениями развития этой сферы.

В программе дана общая оценка текущей ситуации и существующих проблем, определены основные направления развития сектора (четыре приоритета), выработаны цели и задачи, а также этапы реализации программы, которые сгруппированы на следующие компоненты.

Компонент 1 – Реализация государственной политики и системные институциональные преобразования, направленные на укрепление устойчивости развития сектора питьевого водоснабжения и водоотведения

Компонент 2 – Качественная реализация проектов, финансируемых международными донорскими организациями, направленных на улучшение инфраструктуры сектора питьевого водоснабжения и водоотведения.

Компонент 3 - Повышение инвестиционной привлекательности и наращивание финансирования сектора питьевого водоснабжения и водоотведения.

В программе также отражены ожидаемые результаты, потребности в финансировании и финансовое обеспечение реализации программы. Структурно документ включает саму программу, план мероприятий по реализации программы и матрицу индикаторов мониторинга и оценки. План по реализации программы включает мероприятия по достижению поставленных целей и приоритетных направлений развития сектора.

В ходе реализации программы в период с 2014 по 2024 год выполнены строительномонтажные работы в 294 населенных пунктах, обеспечено питьевой водой более 684 тыс. человек.

Кроме того, Государственным учреждением по развитию питьевого водоснабжения и очистки сточных вод при Службе водных ресурсов было запланировано к реализации в 2024 году строительство и реконструкцию питьевых водопроводов в 40 селах и 3 городах с финансированием за счет внешних и внутренних инвесторов. На сегодняшний день строительные работы завершены и введены в эксплуатацию в 14 селах. Более подробная информация об инвестиционных проектах в рамках реализации Программы приведена в Разделе 2 настоящего отчета.

## **Проведенные мероприятия по реформе сектора ВсиВО**

### ***Административно-территориальная реформа.***

В целях реализации Указа Президента Кыргызской Республики «О проведении административно-территориальной реформы в пилотном режиме на уровне айылных аймаков и городов Кыргызской Республики» от 29 декабря 2023 года № 370 во всех регионах также была проведена административно-территориальная реформа.

20 июня 2024 года принят закон Жогорку Кенешем Кыргызской Республики «Об административно-территориальных единицах на уровне айылных аймаков и городов Кыргызской Республики». Закон принят в реализацию принципа «организации нового административно-территориального устройства, обеспечивающего реформирование системы управления в Кыргызской Республике». Цель Закона направлена на образование и утверждение административно-территориальных единиц во всех регионах страны по результатам административно-территориальной реформы, проводимой в пилотном режиме на уровне айылных аймаков и городов Кыргызской Республики. В рамках данного закона предусмотрено образование укрупненных административно-территориальных единиц в Кыргызской Республике и утверждение их административных границ. В целом утверждены административные границы 235 объединенных айылных аймаков и 33 городов - республиканского, областного и районного значений.

По итогам завершения АТР во всех айылных аймаках созданы объединенные муниципальные предприятия, которые занимаются не только питьевым водоснабжением, но и другими муниципальными услугами (сбор и утилизация твердых бытовых отходов, теплоснабжение, содержание пастбищ, строительство и ремонт дорог, муниципальный транспорт, ветеринарное обслуживание, благоустройство и другие).

### ***Изменения в законодательстве***

Согласно Закону «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты КР в рамках административно-территориальной реформы» от 29 июля 2024 года № 152 внесены соответствующие изменения и дополнения в следующие законодательные акты:

1. Гражданский кодекс - к государственным предприятиям добавлены муниципальные предприятия, основанные на праве хозяйственного ведения (статья 158);
2. Земельный кодекс - внесены изменения в организацию работ по управлению и использованию государственных пастбищных угодий;
3. Жилищный кодекс - внесены изменения, связанные с водомерами: при отсутствии приборов учета на товары размер платы определяется по нормативам потребления и нормативам накопления;

4. Бюджетный кодекс - внесены изменения в порядок использования резервных фондов местных бюджетов и субсидирования муниципальных предприятий;

5. Закон КР «О пастбищах» - слова «объединения пастбищепользователей» заменены словами «муниципальные предприятия». Также добавлено, что орган местного самоуправления или муниципальное предприятие, которому делегированы полномочия по организации использования пастбищ, ежегодно разрабатывает план использования пастбищ; тариф за пользование пастбищными угодьями ежегодно определяется органом местного самоуправления и/или муниципальным предприятием и утверждается местным кенешем;

6. Внесены иные соответствующие изменения и дополнения в иные правовые акты.

В апреле 2024 года Кабинет Министров принял Постановление «Об эффективном управлении и развитии водного хозяйства», в котором указаны следующие решения:

- Делегировать полномочия по утверждению тарифов на услуги по подаче поливной воды из государственных систем водного хозяйства, водоснабжению и водоотведению за пределами населенных пунктов, имеющих статус города, уполномоченному государственному органу в области водных ресурсов.;
- Внести изменения в Постановление Кабинета Министров КР «О делегировании отдельных нормотворческих полномочий Кабинета Министров КР государственным органам и исполнительным органам местного самоуправления» от 3 марта 2023 года № 115, добавив полномочия по утверждению порядка установления тарифов на услуги по подаче поливной воды, водоснабжению и водоотведению МВРСХПП;
- СВР принять внутрихозяйственные оросительные и мелиоративные системы от муниципалитетов в государственную собственность и передать их в установленном порядке на баланс территориальных организаций Службы водных ресурсов. Таким образом, муниципальные активы оросительных систем передаются в государственную собственность.

В целях повышения эффективности функционирования систем питьевого водоснабжения и водоотведения в сельской местности и городах районного значения Кабинетом Министров КР принято Постановление от 6 декабря 2024 года №239 «О внесении изменений в постановление от 29 апреля 2024 года №207 «Об эффективном управлении и развитии водного хозяйства». Согласно данному постановлению три района – Тюпский район Иссык-Кульской области, Кочкорский район Нарынской области и Сузакский район Джалал-Абадской области определены районами, в которых в пилотном режиме будет апробирована передача функций по эксплуатации и техническому обслуживанию систем ВСиВО районным управлениям водного хозяйства.

## **Раздел 4: Анализ эффективности деятельности поставщиков услуг ВСВО и качества обслуживания**

В настоящее время после проведения административно-территориальной реформы в Кыргызской Республике созданы и функционируют \_\_\_\_\_ муниципальных предприятий, которые помимо прочих муниципальных услуг, также отвечают за питьевое водоснабжение и водоотведение.

Недостаточный уровень методов управления и состояния инфраструктуры является одним из сдерживающих факторов для благополучного развития питьевого водоснабжения и водоотведения страны. Целью анализа является выявление причин, влияющих на эффективность системы питьевого водоснабжения и водоотведения. Поэтому будут рассмотрены основные показатели эффективности деятельности поставщиков услуг.

### **1. Показатели эффективности деятельности поставщиков**

В качестве основных показателей эффективности деятельности поставщиков рассмотрим по следующим группам:

- экономические показатели
- технические показатели
- социальные показатели

#### **1.1. Экономические показатели**

При анализе данного показателя рассмотрим

- Доходы от услуг водоснабжения и водоотведения
- Анализ объемов поступлений от предоставления услуг, структура тарифов, а также уровень их окупаемости.
- Расходы на содержание и эксплуатацию систем:
- Уровень затрат на ремонт, модернизацию и поддержание инфраструктуры.
- Финансовая устойчивость:
- Уровень рентабельности и кредитоспособности поставщиков.

**Уровень доходов сферы водоснабжения и водоотведения** в настоящее время на очень низком уровне и на это влияют ряд факторов таких как:

- готовность оплачивать услуги питьевого водоснабжения и водоотведения;
- правильность расчета тарифа;
- уровень рентабельности;
- техническое состояние инфраструктуры систем питьевого водоснабжения и водоотведения;
- наличие системы биллинга;
- поддержка со стороны органа местного самоуправления.

Следует отметить, что на сегодняшний день не все пользователи услуг своевременно или в полном объеме оплачивают услуги питьевого водоснабжения и водоотведения. При этом замечено, что на готовность вовремя оплачивать не влияет финансовое состояние абонента. Люди с более низким уровнем доходов зачастую оплачивают более усердно, чем люди с высоким уровнем доходов.

Также на доходы влияет правильный и полный расчет тарифа. На сегодняшний день только единицы поставщиков услуг могут правильно рассчитать тарифы на услуги. Из-за не полного учета всех расходов поставщики услуг терпят высокие убытки. При

формировании тарифа используется упрощенный механизм формирования одноставочного тарифа. Такой механизм не оправдывает себя в условиях частых миграционных процессов. Необходимо переходить на двуставочные тарифы, чтобы обеспечить нормальное функционирование и обслуживание систем питьевого водоснабжения в результате колебаний количества абонентов в течении года. Также необходимо применение разных ставок тарифов для бытовых потребителей и потребителей, использующих услуги для бизнеса.

Уровень рентабельности у поставщиков услуг водоснабжения и водоотведения в сельской местности является отрицательным в следствие неправильного формирования тарифов. На неправильный расчет тарифа влияет отсутствие специальных обучающих программ и инструментов, отсутствие квалифицированных специалистов в сельской местности. Для облегчения расчета тарифов необходимо разработать небольшую программу, которая сделает расчет тарифа. Работникам водоканалов нужно только вводить необходимые значения затрат. Это позволит значительно повысить рентабельность и экономическую устойчивость поставщиков водоснабжения и водоотведения.

Необходима также широкая информационная и обучающая программа для депутатов местных кенешей, с целью повышения знаний депутатов в сфере формирования тарифов на услуги водоснабжения и водоотведения.

Техническое состояние инфраструктуры водоснабжения и водоотведения находится в плохом состоянии. На это тоже влияет множество факторов таких как:

- отсутствие квалифицированного персонала;
- неправильная тарифная политика;
- отсутствие понимания со стороны депутатов местных кенешей;
- нежелание или недостаточное понимание реальной ситуации и возможных негативных последствий в будущем со стороны абонентов и др.

Сравнение доходов с реальными затратами на содержание и эксплуатацию инфраструктуры показывает, что они мизерные и предусмотрены только на текущий ремонт. В структуре тарифов отсутствуют статьи на амортизационные отчисления из-за желания органов МСУ сделать доступный и низкий тариф для населения. Но это имеет негативные последствия в среднесрочном и долгосрочном периоде. Амортизационные отчисления необходимо сделать обязательной составляющей тарифа для того, чтобы обеспечить функционирование системы питьевого водоснабжения функциональной и иметь возможность населению иметь доступ к безопасной питьевой воде.

Амортизационные отчисления позволят обеспечить рабочее функционирование системы водоснабжения и водоотведения и обеспечить осуществлять необходимый ремонт и модернизацию системы в случае необходимости.

На уровень доходов влияет такой показатель как уровень кредиторской и дебиторской задолженности. Даже в случае правильного формирования тарифов имеется риски плохого финансового положения поставщика услуг вследствие плохого уровня сбора платежей. И эта негативная ситуация имеет быть место в каждом муниципалитете Кыргызской Республики и это очень плохой показатель.

Низкие поступления и низкое желание абонентов вовремя оплачивать услуги сказываются на качестве предоставления услуг питьевого водоснабжения и водоотведения. Для улучшения данной проблемы необходимы следующие меры:

- внедрение биллинговой системы;
- заключение договоров со всеми абонентами;

- организация и усиление работы комиссий по правонарушениям при органах МСУ;
- упрощение и ускорение механизмов взыскания задолженности по коммунальным задолженностям.

Учитывая мировую практику для обеспечения высокого уровня качества услуг водоснабжения и водоотведения необходима, обязательная поддержка государственных органов и органов местного самоуправления как в материальная, так и организационная. Это позволит ускорить процесс достижения экономической устойчивости поставщиков услуг питьевого водоснабжения и водоотведения и обеспечить доступ к качественным услугам для населения.

## **1.2. Технические показатели**

На качество предоставления услуг влияют и технические показатели поставщиков, то есть состояние инфраструктуры.

Для этого нам необходимо сделать анализ технических показателей таких как:

- Износ сетей и оборудования (процент изношенных водопроводных и канализационных сетей, частота поломок, аварий, необходимости замены оборудования);
- Доля изношенных объектов, потребность в капитальном ремонте;
- Обеспечение бесперебойной подачи воды (количество и продолжительность отключений воды, потери воды в сетях: утечки, несанкционированное подключение);
- Частота отключений, потери воды в сетях;
- Соблюдение экологических стандартов (эффективность систем очистки сточных вод, уровень загрязнения водоёмов в результате сброса неочищенных вод, внедрение технологий, минимизирующих экологический ущерб);
- Обработка и утилизация сточных вод в соответствии с установленными нормативами.

Если инфраструктура питьевого водоснабжения имеется в большей части республики, то инфраструктура водоотведение имеется только в некоторых городах и полностью отсутствует в сельской местности, за исключением локальных системы водоотведения. Поэтому основной задачей государства в ближайшее время является разработка государственной программы по развитию и внедрению системы водоотведения по всей стране. Это также обусловлено ухудшающейся глобальной экологической ситуацией в нашей стране и во всем мире.

## **1.3. Социальные показатели**

Большое значение также имеют социальные показатели, это:

- Доступность услуг для населения (доля населения, подключённого к системам централизованного водоснабжения и водоотведения, уровень доступности услуг в сельской и городской местности);
- Уровень охвата услугами водоснабжения и водоотведения.
- Качество обслуживания (оценка качества воды: прозрачность, содержание примесей, соответствие санитарным нормам);
- Оценка удовлетворённости потребителей (опросы, жалобы);
- Субсидии и поддержка уязвимых групп (объём субсидий, выделяемых на покрытие расходов уязвимых категорий населения, наличие программ, направленных на обеспечение равного доступа к услугам);

– Наличие льготных условий для малоимущих слоёв населения. Социальные показатели выполняются частично прежде всего из-за отсутствия необходимых финансовых средств и являются пиццей для размышления и корректировки государственной и местных программ развития системы питьевого водоснабжения и водоотведения.

## **2. Сравнительный анализ деятельности поставщиков**

На эффективность деятельности поставщиков влияет также географическое расположение.

### **Городская и сельская местность**

В городах: высокая плотность потребителей, более современная инфраструктура, высокий уровень охвата. В сельской местности: низкий уровень централизованного водоснабжения, высокая зависимость от локальных источников воды, низкая плотность расположения абонентов, высокие затраты на единицу услуг.

Исходя из сложившейся ситуации в Кыргызской Республике мы наблюдаем, что поставщики, находящиеся в городской местности, имеют более лучшее экономическое положение. На это влияет ряд факторов таких как:

- большая абонентская база;
- высокая плотность размещения абонентов (многоэтажная застройка);
- хорошая инфраструктура;
- возможности органов местного самоуправления финансировать поставщиков;
- высокий потенциал человеческих ресурсов;
- внедрение различных методов повышения уровня платежей.

### **Региональные различия эффективности**

На эффективность поставщиков влияют и региональные особенности, такие как наличие открытых или подземных источников водоснабжения, дебет воды, климатические особенности (высокогорье\равнина, низкие\высокие температуры дебет воды и др.). Географическое положение тоже имеют немаловажное значение так как поставщики находящиеся у источников образования горных рек могут использовать открытые источники питьевого водоснабжения с минимальными расходами на электроэнергию и отбору воды. В отличие поставщики использующие подземные воды несут большие расходы, связанные с отбором подземных вод, при этом на уровень расходов по отбору подземных вод еще влияет глубина залегания пресных вод.

Некоторые муниципалитеты используют родники для питьевого водоснабжения, но возможность многих родников не покрывает потребности всех абонентов в обеспечении питьевой водой. Зима тоже влияет на дебет воды родников и открытых горных источников. Высокий уровень потребления в летнее время тоже влияет на дефицит воды для некоторых абонентов.

Поэтому от особенностей географического расположения имеются важное значение в определении стоимости услуг питьевого водоснабжения.

### **Выбор формы (бизнес-модели) организации услуги**

Водоотведение в Кыргызской Республике тоже находится в плохом состоянии, так как наблюдается отсутствие систем водоотведения в преобладающем большинстве муниципалитетов. Решение данной ситуации в настоящее время не возможно, в связи с дороговизной строительства инфраструктуры централизованного водоотведения. Поэтому одним из решений данной ситуации в сельской местности является внедрение обязательных требований по устройству типовых индивидуальных систем очистки стоков для домохозяйств.

На эффективность деятельности поставщиков также повлияла административно-территориальная реформа, проводимая в Кыргызской Республике. В соответствии с данной реформой предложено пилотное тестирование модели поставщиков услуг в формате муниципального предприятия. Но в стране административным методом повсеместно было настоятельно рекомендовано сельским общественным объединениям потребителей питьевой воды (СООППВ) передать инфраструктуру и функции муниципальным предприятиям и самоликвидироваться.

По поручению и под контролем акимов районов во всех муниципалитетах были созданы муниципальные предприятия (МП). Однако у органов местного самоуправления в сельской местности отсутствует опыт управления МП, опытные трудовые ресурсы, опыт предоставления услуг водоснабжения и водоотведения. И негативные последствия этого процесса наблюдаются во многих муниципалитетах в виде следующих факторов:

- отсутствие опыта управления муниципальным предприятием;
- отсутствие знаний в расчете экономически устойчивого тарифа;
- отсутствие знаний в правильной организации структуры, штатного расписания, функциональных полномочий, найма персонала, расчета ставки оплаты труда и др. вопросы по муниципальным предприятиям;
- отсутствие квалифицированных кадров;
- ликвидация успешно предоставляющих услуги поставщиков;
- ограничение бизнеса и притока инвестиционного капитала и новых технологий;
- снижение качества услуг;
- увеличение нагрузки на местные бюджеты в связи с ростом расходов на субсидирование муниципальных предприятий;
- другие.

## **Раздел 5: Выводы и рекомендации**

1. Увеличить финансирование модернизации сетей за счёт государственных и международных грантов.
2. Внедрить цифровые системы управления (биллинг).
3. Повысить доступность услуг в сельских районах через программы субсидий.
4. Развивать государственно-частное партнёрство для привлечения инвестиций.
5. Усилить контроль за соблюдением экологических стандартов и внедрить механизмы переработки сточных вод.
6. Разработать и принять государственную программы развития питьевого водоснабжения и водоотведения.
7. Усилить работу по совершенствованию тарифной политики.
8. Повышение потенциала сотрудников системы водоснабжения и водоотведения.
9. Создание условий для развития различных форм и бизнес-моделей организации питьевого водоснабжения и водоотведения (ГЧП, аутсорсинг, МП).