

Государственное учреждение развития питьевого водоснабжения и водоотведения Службы водных ресурсов при Министерстве водных ресурсов, сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики

ПРОЕКТ

Рамочный документ управления экологическими и социальными мерами безопасности

«Программа всеобщего доступа к водоснабжению и санитарии - Фаза 1»

октябрь, 2024 г.

СОДЕРЖАНИЕ

| | |
|--|-----|
| СОКРАЩЕНИЯ | 4 |
| I. КРАТКАЯ ИНФОРМАЦИЯ | 7 |
| II. ОПИСАНИЕ ПРОЕКТА | 15 |
| 2.1. Введение | 15 |
| 2.2. Описание проекта | 16 |
| 2.3. Компоненты проекта | 17 |
| 2.4. Географический охват Проекта | 20 |
| 2.5. Бенефициары проекта..... | 21 |
| III. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ РАМОЧНОГО ДОКУМЕНТА УПРАВЛЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКИМИ И СОЦИАЛЬНЫМИ МЕРАМИ БЕЗОПАСНОСТИ | 23 |
| IV. НОРМАТИВНАЯ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ БАЗА ДЛЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ И СОЦИАЛЬНОЙ ОЦЕНКИ..... | 25 |
| 4.1. Основные положения национального экологического законодательства..... | 25 |
| 4.2. Основные положения национального законодательства о социальных гарантиях и вовлечение граждан 27 | |
| 4.3. Социально-экологические принципы Всемирного Банка | 28 |
| 4.4. Анализ пробелов между национальным законодательством и ЭСС Всемирного банка..... | 30 |
| 4.5. Национальная институциональная система экологического и социального менеджмента | 38 |
| V. ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ И СОЦИАЛЬНАЯ БАЗОВАЯ ИНФОРМАЦИЯ..... | 40 |
| 5.1. Влияние изменения климата | 40 |
| 5.2. Краткое описание областей реализации | 41 |
| 5.2.1. Чуйская область..... | 41 |
| 5.2.2. Ошская область | 52 |
| 5.2.3. Иссык-Кульская область | 65 |
| 5.3. Описание возможных проектных участков | 71 |
| VI. ВОЗМОЖНЫЕ ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ И СОЦИАЛЬНЫЕ ВОЗДЕЙСТВИЯ И МЕРЫ ПО СМЯГЧЕНИЮ ПОСЛЕДСТВИЙ | 72 |
| 6.1. Краткое описание планируемых мероприятий проекта | 72 |
| 6.2. Классификация экологических и социальных рисков..... | 78 |
| 6.3. Воздействие на окружающую и социальную среду и меры по смягчению последствий | 86 |
| VII. МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ РДУЭСМБ..... | 113 |
| 7.1. Процедура экологической и социальной оценки и управления деятельностью по проекту | 115 |
| 7.1.1. Экологический и социальный скрининг подпроектов | 115 |
| 7.1.2. Классификация рисков и подготовка ЭС документов | 115 |
| 7.1.3. Процедура проведения социальной и экологической оценки проекта | 118 |
| 7.2. Процедура оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) в Кыргызской Республике | 119 |
| VIII. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЙ МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ РДУЭСМБ | 121 |
| 8.1. Механизмы реализации проекта | 121 |
| 8.2. Механизмы реализации РДУЭСМБ..... | 125 |
| Таблица 29. Таблица задач ключевых участников..... | 126 |
| IX. МОНИТОРИНГ И ОТЧЕТНОСТЬ | 134 |
| 9.1. Общие требования | 134 |
| 9.2. Мониторинг охраны окружающей среды и социальных вопросов | 134 |
| 9.3. Отчет об экологической и социальной деятельности | 135 |
| 9.4. Интеграция РДУЭСМБ в проектную документацию | 136 |
| X. МЕХАНИЗМ РАССМОТРЕНИЯ ЖАЛОБ | 137 |
| 10.1. Процесс рассмотрения и разрешения жалоб | 137 |
| 10.2. Каналы ОРП МРЖ | 137 |
| XI. ОБЩЕСТВЕННЫЕ КОНСУЛЬТАЦИИ И РАСКРЫТИЕ ИНФОРМАЦИИ | 137 |

| | |
|---|-----|
| 11.1 Раскрытие информации по РДУЭСМБ | 137 |
| 11.2 Общественные консультации | 138 |
| 11.3 Консультации по подпроектам..... | 138 |
| XII. БЮДЖЕТ НА РЕАЛИЗАЦИЮ РДУЭСМБ | 138 |
| XIII. ВЫВОДЫ..... | 140 |
| XIV. ПРИЛОЖЕНИЯ..... | 141 |
| Приложение 1. Процесс СЭП для разработки и реализации подпроектов | 141 |
| Приложение 2. Форма экологического скрининга | 141 |
| Приложение 3. Форма социального скрининга | 144 |
| Приложение 4. Обоснование рейтинга риска Форма и список исключений ВБ | 146 |
| Приложение 5. Ориентировочный план ОВОС | 148 |
| Приложение 6. План Управления Окружающей и Социальной Средой (ПУОСС) | 150 |
| Приложение 7. План управления окружающей и социальной средой - опросный проверочный лист (Контрольный перечень ПУОСС) | 151 |
| Приложение 8. Ориентировочный план управления биоразнообразием..... | 125 |
| Приложение 9. Форма подачи жалобы | 126 |
| Приложение 10. План управления асбестосодержащими материалами (пример) | 127 |
| Приложение 11. План охраны труда и технике безопасности (образец) | 129 |
| Приложение 12. Промежуточная записка по СЭП /Мерам безопасности: COVID-19, Всемирный банк | 130 |
| Приложение 11 Протоколы общественных консультаций (будут добавлены)..... | 137 |

Таблицы

| | |
|---|----|
| Таблица 1. Финансирование компонентов | 19 |
| Таблица 2. Список соответствующих международных договоров и конвенций по охране окружающей среды, ратифицированных Кыргызской Республикой..... | 27 |
| Таблица 3. Анализ пробелов в требованиях национального законодательства и требованиях ЭСС Всемирного банка в рамках проекта | 31 |
| Таблица 4. Государственные учреждения, занимающиеся социальными и экологическими вопросами в рамках данного проекта | 38 |
| Таблица 5. Памятники культуры, официально включенные в Государственный список памятников истории и культуры Кыргызской Республики республиканского значения – Панфиловский район | 43 |
| Таблица 6. Памятники культуры, официально включенные в Государственный список памятников истории и культуры Кыргызской Республики республиканского значения – Сокулукский район | 43 |
| Таблица 7. Численность официально зарегистрированных безработных; Среднемесячная заработная плата работников предприятий, учреждений и организаций по территории | 44 |
| Таблица 8. Внешняя миграция населения по территории; внутренняя миграция населения по территории..... | 44 |
| Таблица 9. Удельный вес пашни в составе сельскохозяйственных земель (га). | 45 |
| Таблица 10. Показатели обеспеченности земель обрабатываемыми землями | 46 |
| Таблица 11. Информация о землетрясениях..... | 47 |
| Таблица 12. Внешняя миграция населения по территории; внутренняя миграция населения по территории..... | 48 |
| Таблица 13. Производство основных видов сельскохозяйственной продукции по территории (тонн) . | 49 |
| Таблица 14. Информация о землетрясениях в Панфиловском районе | 50 |
| Таблица 15. Прогноз возможной активизации прорывоопасных озер | 51 |
| Таблица 16. Прогноз возможной активизации процессов подтопления..... | 51 |
| Таблица 17. Памятники культуры которые официально вошли в Государственный список памятников истории и культуры Кыргызской Республики республиканского значения Араванского района. | 52 |
| Таблица 18. Численность официально зарегистрированных безработных; Среднемесячная заработная плата работников предприятий, учреждений и организаций по территории..... | 53 |

| | |
|---|-----|
| Таблица 19. Внешняя миграция населения по территории; внутренняя миграция населения по территории..... | 53 |
| Таблица 20. Объем промышленной продукции | 54 |
| Таблица 21. Домашний скот | 55 |
| Таблица 22. Информация о землетрясениях..... | 56 |
| Таблица 23. Памятники культуры, официально включенные в Государственный список памятников истории и культуры Кыргызской Республики республиканского значения – Ак-Сууйский район..... | 67 |
| Таблица 24. Численность официально зарегистрированных безработных; Среднемесячная заработная плата работников предприятий, учреждений и организаций по территории..... | 68 |
| Таблица 25. Внешняя миграция населения по территории; внутренняя миграция населения по территории..... | 68 |
| Таблица 26. Объем производства промышленной продукции (товаров и услуг) по территории (январь-июль) | 69 |
| Таблица 27. Оценка экологических и социальных рисков в рамках проекта | 82 |
| Таблица 28. План управления и мониторинга экологических и социальных рисков | 98 |
| Таблица 29. Таблица задач ключевых участников..... | 126 |
| Таблица 30. Предварительный план обучения | 132 |
| Таблица 31. Предварительный план наращивания потенциала | 138 |
| Таблица 32. Бюджет и сроки реализации РДУЭСМБ..... | 139 |

Рисунки

| | |
|--|-----|
| Рисунок 1. Карта административно-территориального деления Кыргызской Республики с указанием планируемых проектных зон (выделены цветом)..... | 21 |
| Рисунок 2. Тенденция среднегодовой температуры в Кыргызской Республике..... | 40 |
| Рисунок 3. Тенденция годового количества осадков за период инструментальных наблюдений (1885–2010 гг.) | 41 |
| Рисунок 4. Животные, занесенные в Красную книгу, в национальном парке «Ала-Арча». Источник: Красная книга | 42 |
| Рисунок 5. Национальный природный парк «Ала-Арча» | 43 |
| Рисунок 6. Государственный природный парк «Хан –Тенири | 65 |
| Рисунок 7. Виды фауны, занесенные в Красную книгу | 66 |
| Рисунок 8. Виды флоры, занесенные в Красную книгу | 67 |
| Рисунок 9. Возможные целевые участки. Источник: ГУРПВВ | 71 |
| Рисунок 10: Примеры работ на участках подпроекта - поперечное сечение траншеи, глубина котлованов, регламентируется проектом | 72 |
| Рисунок 11. Примеры работ на участках подпроекта - открытые источники и водозаборы грунтовых вод | 73 |
| Рисунок 12. Примеры работ на участках подпроекта - Резервуары для воды | 73 |
| Рисунок 13. Примеры работ на участках подпроекта - бетонные работы - резервуары для воды..... | 74 |
| Рисунок 14. Примеры работ на участках подпроекта - Распределительные сети | 74 |
| Рисунок 15. Примеры работ на участках подпроекта - Здания и сооружения | 74 |
| Рисунок 16. Примеры работ на участках подпроекта - Ограждения..... | 75 |
| Рисунок 17. Примеры работ на участках подпроекта - Демонтажные работы | 75 |
| Рисунок 18. Примеры работ на участках подпроекта - Строительство септика | 76 |
| Рисунок 19. Примеры работ на участках подпроекта - Внутренние работы | 76 |
| Рисунок 20. Примеры работ на участках подпроекта - Ограждение построенного септика | 77 |
| Рисунок 21. Структура Отдела Реализации Проекта. Источник: ГУРПВВ | 124 |

СОКРАЩЕНИЯ

АО

Атмосферные осадки

| | |
|----------------------------|--|
| ПУБ | План управления биоразнообразием |
| ПВР | Процедура Всемирного банка |
| ПКД | Планы корректирующих действий |
| ДМПЧС | Департамент мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций |
| ООСЗТБ | Руководство Всемирного банка по охране окружающей среды, здоровья и технике безопасности |
| ЭС | Экология и социальные вопросы |
| ОВОСС | Оценка воздействия на окружающую и социальную среду |
| СЭП | Социально-экологические принципы ВБ |
| ПЭСО | План экологических и социальных обязательств |
| РДУЭСМБ | Рамочный документ управления экологическими и социальными мерами безопасности |
| ПУОСС | План управления окружающей и социальной средой; |
| Контрольный перечень ПУОСС | Упрощенный ПУОСС для категории умеренного и низкого риска |
| ЭСС | Экологические и социальные стандарты ВБ |
| ПМОП | Передовая международная отраслевая практика |
| МРЖ | Механизм рассмотрения жалоб |
| АЗ | Антропогенное воздействие |
| ИПФ | Инвестиционное проектное финансирование |
| МОТ | Международная организация труда |
| ПУТР | Процедуры управления трудовыми ресурсами |
| МСХ | Министерство водных ресурсов, сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности |
| МТСОМ | Министерство труда, социального обеспечения и миграции |
| МПРЭТН | Министерство природных ресурсов, экологии и технического надзора |
| МПП | Многоэтапный программный подход |
| МЧС | Министерство чрезвычайных ситуаций |
| НПО | Неправительственные организации |
| ОТиТБ | Охрана труда и техника безопасности |
| ЗПЛ | Затронутые проектом люди/лица |
| ОЭЭ | Общественная экологическая экспертиза |
| ГОР | Гранты, основанные на результатах |
| ОРП | Отдел реализации проекта |
| СИЗ | Средства индивидуальной защиты |
| ПДП | Планы действий по переселению |
| ОПП | Основы политики переселения |
| ГУРПВВ | Государственное учреждение развития питьевого водоснабжения и водоотведения |
| ГЭЭ | Государственная экологическая экспертиза |
| ПВЗС | План взаимодействия с заинтересованными сторонами |
| СЭН/СД | Сексуальная эксплуатация и насилие/сексуальные домогательства |
| ГП | Государственные предприятия |

| | |
|-----|---------------------------------------|
| ВСГ | Вода, санитария и гигиена |
| ВБ | Всемирный Банк |
| ВСС | Водоснабжение и санитария |
| ВОЗ | Всемирная организация здравоохранения |

I. КРАТКАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Описание проекта, цели, задачи и основные мероприятия проекта

Кыргызская Республика тесно сотрудничает с международными финансовыми институтами и партнерами по развитию на долгосрочной основе для преодоления бедности, содействия устойчивому развитию и экономическому росту в Кыргызской Республике.

Обеспечение населения безопасной питьевой водой и услугами водоотведения является одним из приоритетных направлений государственной политики Кыргызской Республики.

В соответствии с Национальной стратегией устойчивого развития страны на 2018-2040 годы Кабинет Министров Кыргызской Республики ставит перед собой задачу обеспечить к 2030 году всеобщий доступ, по крайней мере, к базовым услугам водоснабжения и санитарии. Для достижения этой цели Кабинет Министров Кыргызской Республики получает инвестиции от Всемирного банка в рамках новой Рамочной программы партнерства с Кыргызской Республикой на 2024-2028 финансовые годы.

Достижение всеобщего доступа к водоснабжению и санитарии (далее - ВСС) окажет преобразующее воздействие на страну, поскольку надежный доступ к безопасной питьевой воде является важной предпосылкой для здорового населения и продуктивной экономики. Эти инвестиции в ВСС особенно благоприятно скажутся на сельском населении страны, которое зависит от не улучшенных источников воды и подвержено высокому риску загрязнения и рецидивов заболеваний, связанных с низким качеством питьевой воды, санитарии и гигиены (далее - ВСГ).

Предлагаемая «Программа всеобщего доступа к водоснабжению и санитарии» направлена на ускорение достижения универсального доступа к улучшенным услугам водоснабжения и санитарии в семи районах страны и является неотъемлемой частью программной основы, поддерживающей видение Кабинета Министров Кыргызской Республики, изложенное в «Программе развития питьевого водоснабжения и санитарии до 2026 года» и запланированной последующей программе.

Предполагается, что предлагаемая программа окажет поддержку Кабинету Министров КР в течение десяти или более лет в финансировании необходимой инфраструктуры ВСС, технической помощи и моделей предоставления услуг для постепенного охвата необслуживаемых населенных пунктов улучшенными услугами ВСС, модернизации и расширения до эффективных, надежных и устойчивых услуг ВСС.

Каждый этап включает в себя целевые мероприятия по укреплению политического и институционального потенциала сектора, а именно: (i) четкое разделение функций (политика, эксплуатация и регулирование); (ii) автономность, подотчетность и эффективность предоставления услуг; (iii) принципы возмещения затрат и финансовой устойчивости; и (iv) экологическая и климатическая устойчивость.

Важно отметить важность Программы и то, что она четко ориентирована на сокращение бедности, включая конкретные элементы дизайна, направленные на предоставление выгод беднейшим и наиболее уязвимым домохозяйствам, а также способствует сокращению гендерного неравенства в сельских сообществах за счет улучшения доступа к безопасной питьевой воде, позволяя женщинам участвовать в других видах экономической деятельности.

ГУРПВВ выступает в качестве государственного исполнительного органа, реализующего государственную политику в секторе водоснабжения и водоотведения. Реализация программы будет осуществляться Отделом реализации проекта (ОРП) при ГУРПВВ. Поддержка СВР при МВРСХиПП будет осуществляться через ОРП, на которое будут возложены фидуциарные функции (выплата средств, финансовое управление, закупки, экологические и социальные стандарты, мониторинг и оценка).

Существующий потенциал управления ЭС рисками находится на хорошем уровне. Таким образом, в настоящее время ОРП при ГУРПВВ успешно реализует меры по охране окружающей среды и социальной защиты в рамках проекта «Улучшение водохозяйственных услуг, устойчивых к изменению климата», финансируемого Всемирным банком. Кроме того, Программа позволит привлечь необходимых дополнительных квалифицированных специалистов и консультантов в команду ОРП на центральном и региональном уровнях.

Механизм реализации каждого этапа этой общей Программы будет осуществляться в соответствии с требованиями и экологическими и социальными стандартами Всемирного банка, которые будут изложены в Соглашении о финансировании.

Цели, задачи и основные мероприятия проекта

Фаза 1 (далее – «Проект») будет сосредоточена на трех стратегических областях: (i) создание основы для инвестиций в инфраструктуру ВСС и развития потенциала в стране; (ii) постепенное развитие устойчивой к изменению климата инфраструктуры ВСС и доступа к ВСС в необслуживаемых сельских районах Кыргызской Республики; и (iii) тестирование и быстрое начало реализации механизма финансирования ГОР для стимулирования эффективности предоставления услуг и обеспечения

адаптации к изменению климата.

Проект предоставляет возможность ускорить реализацию новой институциональной структуры, предложенной в рамках продолжающейся реформы водного сектора. Проект разработан для того, чтобы сократить разрыв между городскими и сельскими районами и минимизировать внутри региональные различия в уровне доступа в Кыргызской Республике. Кроме того, основанный на результатах подход к финансированию, лежащий в основе стратегии по наращиванию потенциала Проекта, обеспечит большее внимание и приоритетность качества услуг, вовлечения потребителей и граждан, инвестиций в подходы по сокращению гендерного разрыва, а также поиск климатически разумных и декарбонизированных решений, особенно в области санитарии. Кроме того, ожидается, что проект будет способствовать развитию навыков и созданию рабочих мест за счет привлечения, обучения и интеграции молодых людей в цепочку предоставления услуг ВСС.

Предлагаемый проект Фазы 1 МПП¹ состоит из следующих четырех компонентов. Предполагаемое общее число бенефициаров оценивается примерно в 350 000 человек, проживающих в 111 селах Чуйской, Иссык-Кульской и Ошской областей. Кроме того, проект принесет косвенную выгоду существующим потребителям от деятельности по управлению коммунальным хозяйством. Ниже приводится краткое описание мероприятий, которые будут финансироваться в рамках каждого компонента.

Цели и задачи рамочного документа управления экологическими и социальными мерами

Настоящий Рамочный документ управления экологическими и социальными мерами безопасности (РДУЭСМБ) был подготовлен с целью оказания содействия Правительству Кыргызской Республики в разработке экологических и социальных инструментов, соответствующих национальному законодательству.

Рамочный подход был выбран потому, что проект финансирует малые, средние и крупномасштабные мероприятия, большинство из которых не будут определены до начала реализации. Таким образом, только на этапе подготовки рабочего проекта системы водоснабжения будут определены места для размещения водозаборов, резервуаров, водонапорных башен и т.д.

Соответственно, в соответствии с ЭСС1, готовится РДУЭСМБ, который определяет правила и процедуры для мероприятий и обеспечивает инструмент скрининга для определения необходимости оценки воздействия окружающей среды и социальной сферы (ОВОСС) для конкретных участков подкомпонентов, а также для подготовки соответствующих планов управления окружающей средой и социальной сферой (ПУОСС).

Таким образом, цель данного документа - обозначить рамки для экологической оценки и управления, дать подробную информацию о потенциальных экологических проблемах и рекомендации по выбору инструментов экологической оценки, которые должны применяться для различных видов деятельности по подпроектам.

РДУЭСМБ обеспечивает надлежащую оценку определенных проектов с экологической и социальной точек зрения, чтобы соответствовать требованиям ЭСС и Руководства Всемирного банка по охране окружающей среды, здоровья и технике безопасности (ООСЗТБ), а также природоохранным и социальным законодательным и нормативно-правовым актам Кыргызской Республики для надлежащего смягчения остаточных и неизбежных воздействий (если таковые имеются).

РДУЭСМБ будет служить руководством для реализации проекта, предоставляя следующее: общие руководящие принципы и процедуры для предотвращения, смягчения или минимизации неблагоприятного экологического и социального воздействия потенциальной деятельности; описание механизмов реализации, включая подробную информацию о том, как будет осуществляться управление экологическими и социальными рисками; описание процессов экологического и социального скрининга, которые позволят определить соответствующие экологические и социальные инструменты для конкретного объекта; контрольные списки для подготовки ОВОСС/ПУОСС для конкретных объектов; требования к экологическому и социальному мониторингу и отчетности; раздел о предлагаемых мероприятиях по наращиванию потенциала, чтобы оказать содействие ОРП в соблюдении требований СЭП Всемирного банка.

РДУЭСМБ обеспечивает надлежащую оценку выбранных подпроектов с экологической и социальной точки зрения на предмет соответствия социальных и экологических принципов Всемирного банка (СЭП) и применимым стандартам, а также природоохранным и социальным законодательным и нормативно-правовым актам Кыргызской Республики для адекватного смягчения последствий любых остаточных и/или неизбежных воздействий. РДУЭСМБ служит руководящим инструментом для ОРП при выявлении и оценке возможных экологических и социальных воздействий подпроектов, при подготовке планов управления окружающей и социальной средой (ПУОСС), в которых будут обобщены

¹ Многоэтапный программный подход

необходимые меры по минимизации или предотвращению выявленных рисков и воздействий, а также руководство по экологическому и социальному мониторингу и отчетности.

Проект будет совместно финансироваться Азиатским банком инфраструктурных инвестиций (АБИИ), Фондом международного развития Организации стран-экспортеров нефти (ОПЕК), который сосредоточится на финансировании мероприятий в рамках Компонента 1; и Швейцарским агентством по сотрудничеству в целях развития (SDC), который будет поддерживать Компонент 3. Для этого проекта не применяется единый подход, поскольку АБИИ согласился следовать ESF Банка в соответствии с Рамочным соглашением о софинансировании, подписанным 15 мая 2021 года. Ожидается, что СЭП Банка будет также применяться к мероприятиям Проекта, которые будут финансироваться Фондом ОПЕК и SDC. Соответственно, управление экологическими и социальными рисками в рамках проекта, включая мероприятия в рамках финансирования АБИИ, Фонда ОПЕК и SDC, будет следовать экологической и социальной политике (СЭП) Всемирного банка. Между тем, Азиатский банк развития (АБР) и Исламский банк развития (ИБР), как ожидается, предоставят параллельное финансирование, а мероприятия, запланированные в рамках их финансирования, будут следовать их собственным экологическим и социальным процедурам.

Нормативно-правовая и институциональная база для экологической и социальной оценки

В настоящем документе содержится общая информация, политика и правовая база, а также возможные экологические и социальные последствия реализации проекта, связанные с реализацией проекта. К ним относятся процедуры и руководства по ОВОСС, институциональные механизмы, консультации и процедуры раскрытия информации. РДУЭСМБ содержит руководство по разработке соответствующих мер по смягчению и компенсации неблагоприятных воздействий, вызванных деятельностью по проекту.

Согласно запланированным мероприятиям в рамках проекта, восемь из ЭСС будут связаны с деятельностью проекта. Эти 8 ЭСС устанавливают нормы, которым ОРП как исполнительное агентство (ИА) и проект должны соответствовать на протяжении всего срока реализации проекта, а именно:

- ЭСС 1: Оценка и управление экологическими и социальными рисками и воздействиями;
- ЭСС 2: Персонал и условия труда;
- ЭСС 3: Эффективность использования ресурсов и предотвращение загрязнения окружающей среды;
- ЭСС 4: Обеспечение безопасности и здоровья населения;
- ЭСС 5: Отчуждение земель, ограничение землепользования и вынужденное переселение;
- ЭСС 6: Сохранение биологического разнообразия и устойчивое управление живыми природными ресурсами;
- ЭСС 8: Культурное наследие;
- ЭСС 10: Взаимодействие с заинтересованными сторонами и раскрытие информации.

Краткое описание ЭСС, их актуальность для проекта и анализ пробелов в национальном законодательстве в рамках рассматриваемых стандартов Всемирного банка приведены в таблице 3.

В целом, основные положения и требования СЭП учитываются в национальном законодательстве, а в тех случаях, когда определенные вопросы не рассматриваются, будут разработаны или усовершенствованы инструменты СЭП (ПУОСС для каждого конкретного участка, планы ОТиТБ, ПДП, ПВЗС и т.д.), и эти не учтенные вопросы будут включены в эти документы.

Существующие общие экологические и социальные условия и территории проекта

В данном разделе приведена краткая характеристика районов, где планируется реализовать проект. Рассмотрены социально-экономические характеристики и природные особенности Панфиловского, Сокулукского районов Чуйской области; Араванского, Кара-Кульджинского, Кара-Суйского, Узгенского, Алайского районов Ошской области и Ак-Сууйского района Иссык-Кульской области. Приведены данные о биоразнообразии и памятники культуры, которые входят в официальный государственный реестр.

Ошская область занимает территорию Алая, северных склонов Заалайского хребта, юго-восточной части Ферганских хребтов, которые являются восточной частью Ферганской впадины. Горная система Алая имеет почти широтное простирание и характеризуется относительно пологим северным склоном, осложненным серией резко выраженных предгорных хребтов; южный склон, обращенный к высоко поднятой Алайской впадине, относительно короткий и крутой.

Климат Ферганской долины характеризуется мягкой малоснежной зимой и сухим жарким летом в нижней зоне, умеренно холодной и холодной зимой в верхней зоне. Климат Алайской долины континентальный. Восточная часть характеризуется более суровыми условиями, чем западная и

центральная. На территории региона протекают такие крупные многоводные реки, как Кара-Дарья, образованная слиянием рек Тар и Кара-Кульжа. Ниже города Узген в Кара-Дарью впадает река Яссы. Эти реки берут начало с Ферганского и Алайского хребтов. Реки Гульча, Ак-Буура и Кыргыз-Ата берут начало с северных склонов Алайского хребта. Река Кызыл-Суу, берущая начало на южных склонах Алая и северных склонах Заалайского хребта, является главной водной артерией Алайской впадины.

Территория Ошской области характеризуется интенсивным развитием опасных природных процессов, связанных с геологическими и структурными особенностями, рельефом, климатическими и гидрогеологическими условиями, сейсмической активностью, техногенными факторами и т.д. Многие населенные пункты расположены по берегам больших и малых рек, в горных районах. В зависимости от строения прилегающих склонов и водности рек, жителям многих сел угрожают оползни, камнепады, лавины, сели, паводки, подтопления поверхностными и грунтовыми водами.

Территория Иссык-Кульской области расположена на высоте от 1600 до 7439 м над уровнем моря. Рельеф территории делится на 2 основные части: Иссык-Кульскую впадину и Иссык-Кульские сырты. Единственным естественным выходом из котловины в Чуйскую долину является река Чу, протекающая через Боомское ущелье. Длина бассейна с востока на запад составляет 240 км, ширина - около 100 км. Согласно климатическому зонированию, большая часть Иссык-Кульской области расположена в Северо-Восточном Кыргызстане. Климат Северо-Восточного Кыргызстана формируется под влиянием крупного (6200 кв. км) незамерзающего озера Иссык-Куль, расположенного на высоте 1608 м над уровнем моря, и имеет морские черты: мягкая зима, относительно теплое лето, умеренная годовая температура воздуха.

Горные породы представлены магматическими, метаморфическими и осадочными комплексами, которые подразделяются на скальные и полускальные группы. Выходы скальных и полускальных грунтов наблюдаются в высокогорных и среднегорных зонах (реже в низкогорных), при этом в скальных грунтах прогнозируется развитие опасных экзогенных процессов - оползней, камнепадов, осыпей, карста (на известняковых и карбонатных породах), а в полускальных грунтах возможны оползневые явления. Поверхностные отложения в высокогорных, среднегорных и низкогорных районах объединяются в формации горных склонов, межгорных впадин и горного оледенения, состоящие из рыхлых и связных грунтов, и в них происходит развитие оползней, овражной эрозии, селей, солифлюкции, плоскостного смыва и других экзогенных процессов и явлений.

На территории Чуйской области расположены низкогорная Чуйская, а также Суусамырская и Чон-Кеминская межгорные впадины. Рельеф расчлененный, абсолютные высоты колеблются от 550 до 4856 м над уровнем моря. По климатическому зонированию Чуйская долина относится к Северному и Северо-Западному Кыргызстану. На распределение осадков в Чуйской долине решающее влияние оказывает высота территории над уровнем моря. Количество осадков увеличивается от 370 мм на севере долины до 425 мм вверх по долине в восточном направлении и до 450-500 мм в южном направлении к предгорьям. Гидрографическая сеть Чуйского района относится к бассейнам рек Чу и Нарын.

Согласно инженерно-геологическим особенностям строения, территория области в разрезе состоит из двух частей - подстилающих древних коренных пород с жесткими структурными связями и более молодых, менее прочных четвертичных поверхностных отложений. Подстилающие породы представлены магматическими, метаморфическими и древними осадочными комплексами, объединенными в скальные и полускальные грунты. Выходы скальных и полускальных грунтов наблюдаются в высокогорных и среднегорных зонах (реже в низкогорных), при этом в скальных грунтах прогнозируется развитие опасных экзогенных процессов - оползней, камнепадов, осыпей, карста (в известняковых и карбонатных породах), а в полускальных грунтах часто возможны проявления оползневых явлений. Поверхностные отложения в высоких, средних, низких и горных районах представлены рыхлыми и связными грунтами. В поверхностных отложениях прогнозируется развитие оползней, овражной эрозии, селей, солифлюкции, плоскостного смыва и других экзогенных процессов и явлений.

Негативное воздействие изменения климата приводит к деградации окружающей среды и учащению стихийных бедствий, связанных с климатом; деградации пастбищ и состояния земель; влияет на наличие водных ресурсов приводя к сокращению их доступности, и будет влиять на социально-экономическое благополучие населения, особенно в сельской местности.

Возможные экологические и социальные воздействия и меры по их снижению

Рейтинг экологического риска – **существенный**, а рейтинг социального риска – **умеренный**, что соответствует **общему рейтингу риска СЭП – существенный**. Основные социальные и экологические риски и меры по смягчению последствий будут связаны с деятельностью в рамках Компонентов 1 (Строительство новых систем водоснабжения в необслуживаемых населенных пунктах приоритетных районов страны) и 2 (Строительство и/или реабилитация/модернизация

децентрализованной системы санитарии, включая модернизацию туалетов для уязвимых домохозяйств и отдельных государственных социальных учреждений).

Рейтинг экологического риска проекта основывается на рисках, потенциально возникающих при строительстве/восстановлении инфраструктуры и возможных рисках загрязнения воды и почвы. Риски будут снижены за счет подготовки, внедрения и мониторинга ЭС инструментов, а также повышения потенциала сотрудников проекта и поставщиков услуг.

В целом, ожидается, что проект окажет следующие экологические и социальные воздействия: истощение водных ресурсов; эрозия почвы и оползни; повышенный уровень шума и вибрации; загрязнение почвы и воды; риск ухудшения качества воды, воздействие на дренаж, почву и биоразнообразие (эрозия почвы, нарушение среды обитания), образование и удаление отходов, увеличение потребления энергии, приводящее к выбросам парниковых газов; загрязнение воздуха выхлопными газами автомобилей и образование пыли; вырубка растительности; осадки, сточные воды, разливы, запахи, движение транспорта и асбестосодержащие материалы (АСМ); проблемы безопасности труда; возможное ограничение доступа к дорогам; отчуждение земель, временное ограничение землепользования, вынужденное переселение (ВП)²; воздействие на здоровье работников; воздействие на уязвимые группы населения, которые могут пострадать из-за повышения тарифов и стоимости подключения; ограниченный доступ уязвимых групп населения к информации о проекте; отсутствие или недостаток финансовых ресурсов у уязвимых групп населения для подключения к водоснабжению; возможное социальное сопротивление против повышения тарифов на питьевую воду; воздействие на здоровье, безопасность и благополучие населения; вопросы прозрачности и управления; гендерные вопросы и т.д.

Выбранные подпроекты не расположены на особо охраняемых природных территориях Кыргызской Республики. Кроме того, подобные проекты были успешно реализованы в Кыргызской Республике ранее, и на основании опыта предыдущих водных проектов можно сделать вывод, что все эти негативные воздействия носят временный, локализованный, обратимый характер и могут быть смягчены соответствующими мерами и передовым опытом, ООСЗТБ. В Таблице 27 ПУОСС указаны типы негативного воздействия, а также связанные с ними меры по смягчению последствий и мероприятия по мониторингу.

РДУЭСМБ содержит рекомендации по скринингу предлагаемых мероприятий проекта, чтобы убедиться, чтобы обеспечить отсутствие негативного воздействия на природную и социальную среду. В нем изложены несколько принципов в этом отношении, в том числе:

- систематическая процедура совместной проверки конкретных объектов и видов деятельности, связанных с экологическими и социальными аспектами проекта.
- пошаговая процедура прогнозирования основных возможных экологических и социальных воздействий планируемых мероприятий.
- общий план управления окружающей и социальной средой по устранению негативных внешних воздействий в ходе реализации мероприятий (планирование, строительство и эксплуатация);
- пошаговая система мониторинга и оценки реализации мер по снижению воздействия.
- описание рекомендуемых мер по наращиванию потенциала для экологического и социального планирования и мониторинга деятельности.

РДУЭСМБ был подготовлен в соответствии с требованиями национального законодательства и СЭП. РДУЭСМБ будет использоваться совместно с процедурами управления трудовыми ресурсами (ПУТР). План взаимодействия с заинтересованными сторонами (ПВЗС) и Основы политики переселения (ОПП), подготовленные отдельно для оказания заемщику помощи в устранении рисков, последствий и проблем заинтересованных сторон, которые могут быть затронуты проектом или заинтересованы в нем.

Механизмы по реализации РДУЭСМБ

Согласно СЭП, ОРП обеспечит, чтобы при проведении экологической и социальной оценки учитывались действующие политические рамки страны, национальные законы и нормативные акты, институциональные возможности (включая реализацию), касающиеся экологических и социальных вопросов, и применимые требования в соответствии с ЭСС ВБ.

Для проведения экологической и социальной оценки и смягчения негативного воздействия могут быть использованы следующие инструменты: контрольные перечни экологического и социального скрининга, ОВОСС, ПУОСС для конкретного объекта, контрольный список ПУОСС, план ОТиТБ, ПУБ, ПДП (если применимо), положения по ООС в тендерной документации, бюджет, тренинг, мониторинг

² Под ВП ОРП понимает применение всех необходимых мер в соответствии с ЭСС 5 по отношению к затронутому населению.

и отчетность, механизмы обратной связи и т.д. Эти инструменты и планы будут применяться в зависимости от необходимости для каждого подпроекта в отдельности.

В ПУОСС для конкретного объекта описываются меры по смягчению всех последствий, связанных с подпроектом на этапе его реализации. В ПУОСС для конкретного объекта предусмотрены меры по мониторингу и управлению для минимизации таких воздействий путем распределения ответственности за управление и предложения требований к квалификации для реализации этих конкретных мер на этапе реализации.

ПУОСС для конкретного объекта включает следующее:

- предлагаемые меры по снижению неблагоприятных экологических и социальных воздействий и связанных с ними рисков;
- институциональные механизмы для реализации предлагаемых мер;
- механизмы мониторинга для эффективной реализации предлагаемых мер по снижению воздействия на проект;
- требования к отчетности перед регулирующими органами и финансирующими организациями.

План ОТиТБ - это определенный план действий, направленный на предотвращение несчастных случаев и профзаболеваний. В соответствии с законодательством по охране труда и технике безопасности необходимо разработать программу в той или иной форме. Программа по охране труда и технике безопасности должна включать в себя как минимум элементы, предусмотренные законодательством по охране труда и технике безопасности. Кроме того, ОТиТБ должны учитывать Руководства по охране окружающей среды, здоровья и безопасности и, при необходимости, специальные Руководства по охране окружающей среды, здоровья и безопасности для конкретного сектора и другую надлежащую международную промышленную практику.

Учитывая запланированные мероприятия в рамках компонентов Проекта, Component 1 «Инвестиции в водоснабжение», может оказать возможное воздействие на отчуждение земель, временные ограничения землепользования вынужденное переселение, охватывающее воздействие на источники средств к существованию на территории, прилегающей к общественным объектам, если для деятельности проекта потребуются новые сооружения или дополнительная земля для улучшения инфраструктуры.

Компонент 2 «Развитие санитарии» может оказать возможное воздействие на отчуждение земель, временное ограничение землепользования и вынужденное переселение на территории, прилегающей к общественным объектам, временное ограничение доступа к санитарным объектам.

После финального определения целевых объектов будут разработаны и подготовлены рабочие проекты к восстановительным/строительным работам, при разработке которых будут определены на каких конкретных объектах могут возникнуть вопросы, связанные с ЭСС 5. Далее в случае подтверждения какого-либо воздействия, рассмотренные в ЭСС 5 будут подготовлены Планы действия переселения (ПДП) для каждого конкретно определенного объекта, следуя инструкциям Рамочного документа ОПП.

Любая проектная деятельность будет осуществляться только после полной реализации соответствующего ПДП и подготовки отчета о его выполнении. До тех пор, пока такие документы не будут разработаны, раскрыты и утверждены ВБ, ОРП не начнет реализацию конкретных подпроектов, для которых было выявлено воздействие вынужденного временного и/или постоянного отчуждения земель.

В рамках Проекта учитывается важность открытого и прозрачного взаимодействия между ОРП ГУРПВВ и заинтересованными сторонами как важного элемента эффективного сотрудничества в период реализации проекта. Важно отметить, что эффективное взаимодействие с заинтересованными сторонами способствует повышению социально-экологической устойчивости проекта, их позитивному восприятию и внесению значительного вклада в успешную разработку и реализацию проекта.

Для решения любых проблем, связанных с проектной деятельностью, которые могут возникнуть в ходе реализации проекта, будет предусмотрен механизм рассмотрения жалоб (GRM). Механизм рассмотрения жалоб в рамках проекта описан в Плане взаимодействия с заинтересованными сторонами (ПВЗС), а формы подачи жалоб приведены в Приложении 9 к настоящему отчету.

Основные трудовые риски проекта связаны с опасными условиями труда, травматизмом и притоком рабочей силы. Исходя из текущей ситуации в секторе, риск использования детского или принудительного труда оценивается как незначительный. В проекте не будут задействованы дети. Эти риски будут регулироваться в соответствии с ПУТР и МРЖ.

Институциональные механизмы для реализации РДУЭСМБ

ОРП со своими региональными офисами будут нести общую ответственность за надзор, управление и координацию проекта совместно с местными органами власти.

ОРП при ГУРПВВ будет состоять как минимум из координатора проекта, специалистов по МиО, бухгалтерии, финансового управления (ФУ), коммуникации, закупок, специалистов по социальным вопросам и охране окружающей среды, а также технических специалистов структурных подразделений.

ОРП несет ответственность за обеспечение реализации и соблюдения СЭП и конкретных документов, подготовленных и опубликованных, которые имеют отношение к Проекту. Ответственность за реализацию мер по смягчению последствий и соблюдение требований возлагается на ОРП/ГУРПВВ.

В ходе реализации проекта Банк будет постоянно оценивать работу ОРП по управлению экологическими и социальными (ЭС) рисками проекта. Целевое обучение по экологическим и социальным вопросам управления проектом будет проводиться командой ОРП СЭП на постоянной основе, включая такие темы, как реализация РДУЭСМБ, мониторинг и отчетность, Руководства Всемирного банка по СЭП и ООСЗТБ, среди прочего. Конкретные меры по наращиванию потенциала ОРП, определены и перечислены в настоящем РДУЭСМБ.

Мониторинг и отчетность

Экологический и социальный мониторинг в ходе реализации должен предоставлять информацию о ключевых экологических и социальных аспектах подпроектов, в частности, о воздействии на окружающую среду, социальных последствиях воздействия и эффективности принятых мер по снижению воздействия. Такая информация позволяет ОРП оценить успешность мер по снижению воздействия на окружающую среду в рамках надзора за проектом и позволяет своевременно реализовать корректирующие действия в случае необходимости. Информация о состоянии соблюдения требований ПУОСС должна регулярно предоставляться подрядчиками в ОРП (через консультанта по надзору / компанию) / или контрактному менеджеру, а затем ОРП - Банку, в консолидированном виде, в форме полугодового отчета.

Интеграция ПУОСС в проектную документацию

Положения ПУОСС станут частью проектной документации по проекту и будут включены в строительные контракты в случае проведения строительных работ по выбранным подпроектам, как в спецификации, так и в ведомости объемов работ. Соответственно, подрядчики должны будут включить стоимость требований ПУОСС в свои финансовые предложения и обязаны соблюдать их в ходе реализации проектных работ. Тендерная документация для выбора подрядчиков будет включать спецификации, которые обеспечат эффективное выполнение критериев охраны окружающей среды, здоровья и безопасности выигравшим тендер участником.

Общественные слушания и раскрытие информации

В соответствии с требованиями ЭСС 10 Всемирного банка, ОРП обнародует РДУЭСМБ для общественности, включая всю информацию о возможных экологических и социальных рисках и воздействиях.

Такая информация будет размещена на веб-сайте ОРП в доступной форме и на доступном языке для общественности и заинтересованных сторон, чтобы они могли внести полноценный вклад в разработку проекта и мер по смягчению последствий.

РДУЭСМБ будет представлен в предварительном варианте; позднее, после доработки, будет обнародован окончательный (обновленный) вариант. Документ должен содержать адекватный анализ основных рисков и воздействий проекта с достаточной степенью детализации, чтобы информировать Банк о взаимодействии с заинтересованными сторонами и процессах принятия решений.

В целом, процесс взаимодействия с заинтересованными сторонами (районными властями, государственными органами, представителями Банка и т.д.) осуществляется также на этапе подготовки РДУЭСМБ/проекта, посредством встреч, обсуждений и рекомендаций, а также рассмотрения потенциальных целевых объектов.

План взаимодействия с заинтересованными сторонами (ПВЗС) определяет различные заинтересованные стороны и предлагает подход к взаимодействию с ними на протяжении всего срока реализации проекта. В РДУЭСМБ предусмотрены механизмы эффективного вовлечения общественности путем раскрытия информации о проекте, проведения консультаций, предоставления информации и обратной связи.

Процедуры управления трудовыми ресурсами (ПУТР) содержат руководящие принципы и процедуры управления трудовыми ресурсами и практикой трудоустройства в рамках проекта. ПУТР обеспечивают соблюдение в рамках проекта всех действующих законов и нормативных актов о труде, а также справедливые и безопасные условия труда для работников. ПУТР позволяют определить возможные трудовые риски и воздействия, связанные с проектом, и предоставить рекомендации по управлению ими. Соблюдение ПУТР позволит проекту обеспечить выполнение требований к труду, предусмотренных как национальным законодательством, так и ЭСС Всемирного банка.

Основы политики переселения (ОПП) - инструмент, который будет использоваться в ходе реализации проекта. ОПП устанавливает цели и принципы переселения, организационные мероприятия и механизмы финансирования любого переселения, которое может потребоваться в ходе реализации проекта. ОПП является руководством при подготовке планов действий по переселению для отдельных подпроектов, чтобы удовлетворить потребности людей, которые могут быть затронуты проектом.

План управления окружающей и социальной средой (ПУОСС) - это инструмент, в котором подробно описаны (а) меры, которые должны быть приняты в ходе реализации и деятельности проекта для устранения или смягчения неблагоприятных экологических и социальных воздействий или их снижения до приемлемого уровня; (б) действия, необходимые для реализации этих мер.

Бюджет для реализации РДУЭСМБ

Реализация РДУЭСМБ включена в предварительный бюджет проекта с указанием сметной стоимости. Расходы, связанные с координацией реализации РДУЭСМБ со стороны ОРП, будут полностью оценены после завершения разработки проекта. Предварительная стоимость выполнения РДУЭСМБ составляет 356 100 долларов США.

Выводы

В период реализации проекта ОРП будет нести ответственность за подготовку соответствующих экологических и социальных документов и предоставление информации ВБ, а также за устранение экологических и социальных рисков в рамках РДУЭСМБ и будет нести ответственность за соблюдение требований РДУЭСМБ.

Предлагаемые физические работы по Компонентам 1 и 2 требуют определенного объема строительных и земляных работ, таких как прокладка водоводов, распределительных сетей; строительство резервуаров, водонапорных башен, каптажей, дренажей и бурение скважин. Будут проводиться такие земляные работы, как выемка грунта, расчистка, перемещение грунта и камней, а также обработка почвы, которые могут нанести ущерб растительному покрову и привести к вырубке растительности.

Поэтому перемещение и хранение строительных материалов, утилизация излишков, отходов и строительного мусора могут повлиять на природную среду и биоразнообразие, если не обеспечить надлежащее управление.

Выявленные воздействия можно избежать или минимизировать с помощью соответствующих мер по смягчению последствий.

Ожидается, что в среднесрочной и долгосрочной перспективе проект принесет значительные экологические выгоды, такие как более эффективное и рациональное использование воды; содействие защите грунтовых и поверхностных вод путем содействия строительству и использованию экологически безопасных санитарных объектов; устойчивого управления модернизированной инфраструктурой.

Экологические риски считаются "существенными", социальные риски - "умеренными" и могут быть спрогнозированы, предотвращены или смягчены путем оценки, адекватного управления и мониторинга.

II. ОПИСАНИЕ ПРОЕКТА

2.1. Введение

Кыргызская Республика сотрудничает с международными финансовыми институтами на долгосрочной основе для снижения уровня бедности и содействия устойчивому развитию и экономическому росту в Кыргызской Республике.

Обеспечение доступа населения к безопасной питьевой воде и услугам санитарии является одним из приоритетных направлений государственной политики Кыргызской Республики.

В соответствии с Национальной стратегией устойчивого развития страны на 2018-2024 годы Кабинет Министров Кыргызской Республики ставит перед собой задачу обеспечить к 2030 году всеобщий доступ, по крайней мере, к базовым услугам водоснабжения и санитарии. Для достижения этой цели Кабинет Министров Кыргызской Республики получает инвестиции от Всемирного банка в соответствии с новой Рамочной программой партнерства с Кыргызской Республикой на 2024-2028 финансовые годы.

Достижение всеобщего доступа к водоснабжению и санитарии (далее - ВСС) окажет преобразующее воздействие на страну, учитывая, что надежный и доступный доступ к чистой воде является важной предпосылкой для здорового населения и продуктивной экономики. Эти инвестиции в ВСС принесут особую пользу сельскому населению страны, которое зависит от небезопасных источников воды и подвергается высокому риску загрязнения и периодических заболеваний, связанных с водоснабжением, санитарией и гигиеной (далее - ВСГ).

Предлагаемая «Программа всеобщего доступа к водоснабжению и санитарии» направлена на ускорение достижения универсального доступа к улучшенным услугам водоснабжения и санитарии в семи областях страны и является неотъемлемой частью программной основы, поддерживающей видение Кабинета Министров Кыргызской Республики, изложенное в «Программе развития питьевого водоснабжения и санитарии до 2026 года» и запланированной последующей программе.

Ожидается, что предлагаемая Программа будет в течение десяти и более лет поддерживать Кабинет Министров КР в финансировании необходимой инфраструктуры ВСС, технической помощи и моделей предоставления услуг для постепенного покрытия необслуживаемых населенных пунктов улучшенными услугами ВСС, модернизации и расширения до эффективных, надежных и устойчивых услуг ВСС.

Программа МПП (многоэтапный программный подход) рассчитана на 10 лет и состоит из трех операций/фаз ИПФ (инвестиционно-проектное финансирование) для достижения целей развития программы (ЦРП). ЦРП (цели развития проекта) для каждой фазы и ЦРП ориентированы на одни и те же темы, и фазы являются поступательными; каждая фаза имеет аналогичную структуру и направлен на достижение общей ЦРП. Рамочная структура МПП является непрерывной, чтобы обеспечить продолжение деятельности Программы без перерывов в реализации ключевых мероприятий. Общая сметная стоимость программы составляет 400 млн. долларов США, при этом предлагаемый пакет финансирования МАР составляет 200 млн. долларов США. Это включает в себя:

(i) *четырёхлетняя фаза 1 (2024-2029 гг.)* целенаправленных инвестиций, охватывающих необслуживаемые и недостаточно обслуживаемые сельские поселения, при одновременной консолидации структуры оказания услуг на районном уровне на пилотной основе, совершенствовании институционального потенциала поставщиков услуг, использующих подход, основанный на результатах, немногочисленных и более простых санитарных мероприятий, дополненных обширным анализом и разработкой более сложных санитарных решений, включая создание условий для потенциального привлечения частного сектора;

(ii) *трехлетняя фаза 2 (2028-2031 гг.)* для увеличения инвестиций с переходом к модернизации и расширению инфраструктуры водоснабжения, приоритетным инвестициям в канализацию и масштабированию моделей предоставления услуг с упором на операционную и финансовую эффективность, а также на приспособление к изменению климата; и

(iii) *трехлетняя фаза 3 (2030-2033 гг.)* для масштабирования инвестиций в санитарии, консолидации улучшений в сфере водоснабжения и уделения особого внимания обмену знаниями и широкому внедрению политики, планов и инструментов, разработанных в рамках предыдущих двух этапов.

Каждый этап включает в себя целевые мероприятия по укреплению политического и институционального потенциала сектора, а именно: (i) четкое разделение функций (политика, эксплуатация и регулирование); (ii) автономность, подотчетность и эффективность предоставления услуг; (iii) принципы возмещения затрат и финансовой устойчивости; и (iv) экологическая устойчивость и устойчивость к изменению климата.

Необходимо отметить важность Программы и то, что она четко ориентирована на сокращение бедности, включая конкретные элементы дизайна, направленные на предоставление выгод беднейшим и наиболее уязвимым домохозяйствам, а также способствует сокращению гендерного неравенства в сельских сообществах за счет улучшения доступа к безопасной питьевой воде,

позволяя женщинам участвовать в других видах экономической деятельности.

В целом, данная Программа включает в себя мероприятия, предусмотренные Программой развития систем питьевого водоснабжения и водоотведения населенных пунктов Кыргызской Республики до 2026 года, утвержденной Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 12 июня 2020 года № 330.

В республике насчитывается 1 905 населенных пунктов, из которых 32 города и 1 873 села. В соответствии с Программой развития систем водоснабжения и санитарии в населенных пунктах Кыргызской Республики до 2026 года, определено 715 сел, в которых необходимо новое строительство системы водоснабжения, и 448 сел, в которых необходимо восстановление водопроводов.

Государственное учреждение развития питьевого водоснабжения и водоотведения (далее - ГУРПВВ) Службы Водных Ресурсов при Министерстве водных ресурсов, сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Кабинета Министров Кыргызской Республики является государственным органом исполнительной власти, реализующим государственную политику в секторе водоснабжения и водоотведения.

ГУРПВВ при СВР МВРСХиПП выступает в качестве исполнительного агентства проекта, которое обладает достаточным потенциалом для его реализации. Реализация Программы будет осуществляться Отделом реализации проекта (далее - ОРП) при ГУРПВВ, в штате которого работают квалифицированные, опытные специалисты и эксперты. Поддержка СВР МВРСХиПП будет осуществляться через Отдел реализации проекта, на которое будут возложены фидуциарные функции (выплата средств, финансовое управление, закупки, экологические и социальные стандарты, мониторинг и оценка). Кроме того, в рамках Программы будут привлечены необходимые дополнительные квалифицированные специалисты и консультанты в команду ОРП на центральном и региональном уровнях.

Механизм реализации каждого этапа общей Программы будет осуществляться в соответствии с требованиями и экологическими и социальными стандартами Всемирного банка, которые будут изложены в Соглашении о финансировании.

2.2 Описание проекта

1. Фаза 1 (200 млн. долларов США, из которых 82,5 млн. долларов США - финансирование МАР) будет охватывать первую партию инвестиций Программы в инфраструктуру ВСС в населенных пунктах, необслуживаемых и недостаточно обслуживаемых в наименее обслуживаемых регионах, а также в районах этих регионов, где нет текущих или запланированных инвестиций. В рамках Фазы 1 будет финансироваться строительство и модернизация систем водоснабжения и санитарной инфраструктуры приоритетных домохозяйств и социальных учреждений (локализация). Мероприятия по ВСС будут опираться на опыт и уроки, полученные в рамках текущего Проекта устойчивого развития сельского водоснабжения и санитарии (ПУРСВС, P154778), финансируемого Всемирным банком, и Проекта по улучшению водохозяйственных услуг, устойчивых к изменению климата (ПУВУУИК, P173734), делая больший акцент на стимулировании улучшения услуг параллельно с развитием инфраструктуры, чтобы обеспечить устойчивость этих инвестиций. Таким образом, Фаза 1 будет включать в себя структурированную в виде грантов, основанную на результатах (далее-ГОР) программу наращивания потенциала для четырех районных поставщиков услуг водоснабжения и санитарии, чтобы дать им возможность самостоятельно расширять и повышать качество услуг в своем районе. ГОР будут дополнять текущие программы по наращиванию потенциала, ориентированные на учреждения национального уровня. В рамках проекта будет также финансироваться улучшение существующих услуг по управлению фекальным осадком (УФО), предоставляемых как частными, так и муниципальными операторами, а также оценка и разработка санитарных мероприятий, которые будут реализованы на последующих этапах. Кроме того, Фаза 1 предусматривает создание программы обучения для документирования уроков и информирования о реализации программы. Подготовительная работа для этой фазы финансируется в рамках ПУВУУИК, которая включает финансирование для разработки будущих инвестиций.

2. Фаза 2 (100 млн. долларов США, из которых 50 млн. долларов США - финансирование МАР) расширит программу наращивание потенциала на основе ГОР для других районных поставщиков услуг водоснабжения и санитарии, а также модернизировать и расширить существующие системы водоснабжения, как селах, так и в городах. В рамках этой фазы будут расширены масштабы УФО и санитарии в домашних хозяйствах, а также дополнены приоритетные инвестиции в канализацию с использованием проектов и знаний, разработанных в рамках Фазы I. Помимо этого, в партнерстве с Международной финансовой корпорацией (МФК) будет осуществляться привлечение частного сектора для очистки и повторного использования сточных вод, ориентированное на населенные пункты вокруг озера Иссык-Куль - жизненно важного региона для туристической отрасли страны, находящегося под угрозой из-за сброса неочищенных сточных вод. Ожидается, что к концу этой фазы все населенные пункты страны будут иметь доступ (как минимум) к улучшенным услугам водоснабжения. ГОР будут

расширены с учетом уроков, извлеченных из Фазы 1, включая корректировки, направленные на повышение эффективности ее реализации. Реализацию второй фазы планируется начать в 2028 году, через четыре года после начала Фазы 1, чтобы было достаточно времени для учета уроков, извлеченных в ходе Фазы 1, и привлечения дополнительных софинансирующих организаций.

3. Фаза 3 (100 млн. долларов США, из которых 50 млн. долларов США будут финансироваться МАР) будет направлена на расширение масштабов улучшения санитарных условий по всей стране и разработку крупномасштабного инвестиционного пакета для продвижения безопасных санитарных систем, ориентированных на цепочку комплексного обслуживания и потенциальные возможности переработки отходов в ресурсы. В рамках этого этапа программа будет поддерживать дополнительную инфраструктуру водоснабжения на последней миле (конечного подключения) путем целенаправленной модернизации и расширения. Кроме того, эта фаза будет включать в себя консолидацию модели предоставления услуг, с уделением большего внимания инвестиционному потенциалу управления для инновационных районных поставщиков услуг водоснабжения и санитарии и дальнейшему повышению эффективности, а также и привлечению частного сектора к водоснабжению. Кроме того, на этом этапе приоритет будет отдан обмену знаниями между региональными и районными поставщиками услуг водоснабжения и санитарии, чтобы обеспечить широкое распространение политики, планов и инструментов, разработанных в рамках Программы (WASUAP). Ожидается, что реализация Фазы 3 начнется в 2030 году.

Предлагаемый Проект для Фазы 1 МПП состоит из следующих четырех компонентов для достижения цели развития проекта. Ожидаемое общее количество бенефициаров оценивается приблизительно 350 000 человек, проживающих в 111 населенных пунктах Чуйской, Иссык-Кульской, и Ошской областях. Кроме того, Проект принесет косвенную выгоду существующим потребителям от деятельности, связанной с управлением коммунальных предприятий. Ниже представлено краткое описание мероприятий, которые будут финансироваться в рамках каждого компонента. Ниже представлено краткое описание мероприятий, которые будут финансироваться в рамках каждого компонента.

2.3. Компоненты проекта

Компонент 1 «Инвестиции в водоснабжение» (117 млн. долларов США, из которых 36,5 млн. долларов США кредит МАР, 7,5 млн. долларов США кредит с коротким сроком погашения МАР, 50 млн. долларов США кредит софинансирования от АБИИ, 3,0 млн. долларов США грант параллельного финансирования от АБИИ, и 20 млн. долларов США кредит софинансирования от Фонда ОПЕК-Организация стран-экспортеров нефти) предусматривает финансирование строительства и модернизацию систем водоснабжения в 109 населенных пунктах и малых городах Чуйской, Иссык-Кульской и Ошской областей, что позволит охватить около 373 000 человек. В рамках проекта приоритетное значение будет уделяться использованию гравитационных систем, энергоэффективного насосного оборудования и солнечной энергии, где это возможно, для минимизации выбросов парниковых газов (ПГ). Для минимизации воздействия изменения климата при разработке источников воды будут использоваться подземные воды, а при строительстве сетей будут применяться материалы, устойчивые к перепадам высоких температур. Все водозаборы будут включать меры по защите источников и лесовосстановлению для предотвращения загрязнения, сохранения воды и пополнения водоносных горизонтов. При проектировании системы будет использован подход, основанный на широком участии населения, с привлечением инвалидов, на основе местных знаний и исторических данных. Дополнительная модернизация системы водоснабжения в селах для обеспечения универсальности и улучшения качества услуг будет осуществляться за счет финансирования АБР в Нарынской области (30 млн. долларов США для 36 000 человек) и финансирования ИБР в Джалал-Абадской области³. В частности, в рамках проекта будут профинансированы:

Подкомпонент 1.1 - Доступ к водоснабжению для необслуживаемого населения (23,0 млн. долларов США) предусматривает финансирование проектирования и строительства устойчивых к изменению климата систем водоснабжения в 36 населенных пунктах, которые в настоящее время не обслуживаются (около 66 000 бенефициаров). В частности, проект будет финансировать разработку и хранение источников воды, инфраструктуры водоочистки для обеспечения высокого качества питьевой воды, надежных сетей передачи и распределения воды, способных выдерживать экстремальные погодные условия, а также подключение домохозяйств с помощью счетчиков для обеспечения устойчивого водопользования. Для обеспечения устойчивого водопользования все водопроводные сети будут оснащены счетчиками.

³ Текущее технико-экономическое обоснование для определения количества бенефициаров и финансовых потребностей, с возможным присоединением к программе Фазы 2.

Подкомпонент 1.2 - Модернизация системы водоснабжения (94,0 млн. долларов США) предусматривает финансирование проектирования, восстановление и модернизацию систем водоснабжения в 73 селах и районных центрах в Араванском, Ак-Суйском, Алайском, Кара-Кульджинском, Кара-Суйском, Панфиловском, Сокулукском и Узгенском районах (около 307,000 бенефициаров). В рамках модернизации приоритетными будут инвестиции, демонстрирующие воздействие на надежность услуг, финансовую жизнеспособность и устойчивость к изменению климата. В частности, проект будет финансировать инвестиции, направленные на увеличение источников и хранилищ, гидравлические улучшения и расширение сети для обеспечения надежного водоснабжения в условиях изменения климата, обеспечения эффективного управления водными ресурсами и снижения уязвимости к климатическим воздействиям.

Компонент 2 - Развитие санитарии (28.0 млн. долларов США, из которых 24.5 млн. долларов США - кредит МАР, и 3.5 млн. долларов США - дефицит финансирования) будет финансировать приоритетные мероприятия по улучшению санитарных условий, с уделением особого внимания сдерживающему элементу в цепочке обслуживания и услугам УФО, а также техническую помощь (ТП) для проектирования более сложных систем канализации.

Подкомпонент 2.1. - Улучшение санитарных условий на объектах (25,1 млн. долларов США, из которых 3,5 млн. долларов США) будет финансировать (i) строительство, реконструкцию/модернизацию децентрализованных систем санитарии, включая модернизацию туалетов для уязвимых домохозяйств и отдельных государственных учреждений (школ, детских садов, больниц и ФАП) во всех 109 целевых селах, тем самым повышая устойчивость населения к рискам для здоровья, связанным с климатом, и способствуя смягчению последствий изменения климата путем содействия более эффективному использованию воды и снижению потребления энергии, связанного с централизованными системами санитарии. (ii) оказание ТП, предоставление оборудования и выполнение работ по совершенствованию услуг ФСМ, включая разработку руководства по сбору, транспортировке, обработке и повторному использованию фекального осадка, что способствует адаптации к климату за счет повышения устойчивости санитарной инфраструктуры к воздействию климата и снижения риска загрязнения во время экстремальных погодных явлений, а также смягчению климата путем предотвращения выделения метана из неочищенных отходов; и (iii) реализация стратегии маркетинга санитарных услуг и изменения поведения для стимулирования внедрения и использования улучшенных ВСГ и поведения, которые необходимы для устойчивости к изменению климата и снижения нагрузки на водные ресурсы.

Подкомпонент 2.2. - ТП по проектированию улучшений систем канализации (2,9 млн. долларов США) предусматривает поддержку ТП по инженерному проектированию канализационных систем в приоритетных населенных пунктах, с целью снижения загрязнения окружающей среды и повышения устойчивости канализационной инфраструктуры к последствиям изменения климата, таким как усиление наводнений, повышение уровня моря и экстремальные погодные явления. Проект будет уделять приоритетное внимание разработке решений для населенных пунктов с многоэтажными домами, санитарные системы которых в настоящее время являются источником загрязнения окружающей среды, в том числе грунтовых вод. Проект также профинансирует проведение технических оценок, необходимых для привлечения частного сектора к очистке сточных вод вдоль озера Иссык-Куль, и устранения уязвимостей существующих канализационных систем, усугубляемых изменением климата. Ожидается, что данная ТП будет способствовать внедрению инновационных и устойчивых решений частного сектора в области очистки сточных вод и содействовать смягчению последствий изменения климата за счет усовершенствования методов управления сточными водами и адаптации к климату путем сохранения экосистемы озера и средств к существованию, зависящих от нее.

Компонент 3 - Программа улучшения качества услуг на основе результатов (15 млн. долларов США, из которых 5,0 млн. долларов США кредит МАР и 10,0 млн. долларов США грант ШУРС-Швейцарское управление по развитию и сотрудничеству) (i) предоставит районным поставщикам услуг водоснабжения и санитарии ГОР для финансирования улучшения услуг ВСС и повышения устойчивости услуг ВСС, и (ii) будет финансировать программу профессионального и технического развития (ППТР).

Подкомпонент 3.1. - Повышение качества услуг (10 млн. долларов США) будет финансировать ГОР для четырех районных поставщиков услуг водоснабжения и санитарии (из десяти, запланированных на Фазе 1) и будет охватывать начальные мероприятия, и операционные и структурные инвестиции которые имеют решающее значение для обеспечения операционной и финансовой эффективности районных поставщиков услуг водоснабжения и санитарии, а также устойчивости систем водоснабжения к изменению климата. Финансирование ГОР будет охватывать мероприятия, предусмотренные планами институционального и сервисного развития районных поставщиков услуг водоснабжения и санитарии, и будет направлено на повышение потенциала управления услугами, инновационные решения для расширения услуг и повышения устойчивости к

изменению климата, управление активами и операциями, цифровые решения для обслуживания потребителей, процедуры установления тарифов, финансовое управление, мониторинг услуг и отчетность.

ГОР будет состоять из двух частей: (i) фиксированная часть, связанная с достижением определенных институциональных предпосылок (юридическое создание районных поставщиков услуг водоснабжения и санитарии, разработка, утверждение и принятие плана улучшения качества услуг, плана улучшения гендерной ситуации и утвержденной системы пересмотра тарифов и проверяемой системы финансового управления), чтобы содействовать принятию устойчивых и справедливых практик управления водными ресурсами, которые поддерживают адаптацию к изменению климата и смягчение его последствий путем содействия энергоэффективной деятельности и сокращения выбросов, связанных с водой. Для повышения эффективности процесса создания проекта фиксированный грант будет доступен только в течение первых 18 месяцев после начала реализации проекта. (ii) Переменная часть, связанная с эффективностью предоставления услуг, включая охват, часы работы, удовлетворенность потребителей и возмещение затрат, и снижение доли неучтенной воды, направленная на повышение эффективности водопользования, тем самым поддерживая усилия по смягчению последствий изменения климата путем оптимизации использования ресурсов, и способствуя адаптации к изменению климата путем обеспечения надежного водоснабжения во время сбоев, вызванных климатическими факторами. Точный набор индикаторов результативности будет определен в соглашении о результатах деятельности между ГУРПВВ и районными поставщиками услуг водоснабжения и санитарии (РУВХ/МПВ).

Подкомпонент 3.2 - Программа профессионального и технического развития (5 млн. долларов США). Проект будет финансировать реализацию долгосрочной программы развития потенциала, ориентированной на выдачу сертификатов в ответ на необходимость создания резерва профессиональных кадров в водохозяйственном секторе с необходимыми навыками для планирования и управления эффективными и устойчивыми услугами водоснабжения, включая проектирование и внедрение адаптивной инфраструктуры и услуг ВСС. Благодаря тому, что специалисты водохозяйственного сектора будут обладать знаниями и навыками для внедрения энергоэффективных технологий и практик, снижающих выбросы парниковых газов, программа также будет способствовать смягчению климатических изменений. Учебные заведения будут отбираться на конкурсной основе, с учетом технической надежности предлагаемой программы обучения, продемонстрированных методов обучения и эффективности систем мониторинга и оценки (МиО).

Компонент 4 - Структурирование и управление программой на основе МПП и поддержка институционального развития (10 млн. долларов США, из которых 9,0 млн. долларов США - кредит МАР, 1,0 млн. долларов США - грант, параллельное финансирование от АБИИ, и совместное финансирование в натуральном выражении) будет финансировать техническую помощь и наращивание институционального потенциала для создания структуры управления программой и потенциала развития инфраструктуры ВСС. В частности, компонент будет финансировать (i) ТП и обучение для разработки инструментов управления программой, включая стандартные инструменты по ЭИС, руководства и протоколы по реализации для улучшения координации и эффективности внедрения Программы, а также программу мониторинга и оценки (МиО); (ii) ТП в подготовке инвестиционных пакетов, инженерного проектирования и инструментов по ЭИС для будущих мероприятий, запланированных на последующих этапах МПП; (iii) Дополнительные операционные расходы, ТП и оборудование для управления программой; и (iv) ТП, оборудование и услуги для поддержки программы развития знаний и коммуникационной стратегии для МПП, направленной на повышение осведомленности и понимания заинтересованными сторонами важности ускоренного доступа к ВСС, устойчивости предоставления услуг и устойчивости к изменению климата; (v) ТП в подготовке договоров на оказание услуг между оператором и владельцем активов и независимой проверки ГОР; и (vi) ТП по целевому регулированию политики, в частности, по внедрению новой тарифной сетки.

Компонент 5. Реагирование на чрезвычайные ситуации (РЧС/CERC - 0 долл. США). Данный компонент обеспечит готовность и меры быстрого реагирования на бедствия, чрезвычайные ситуации и/или катастрофы в соответствии с применимым Руководством CERC. После наступления приемлемого кризиса или чрезвычайного события Заемщик может обратиться к Всемирному банку с просьбой перераспределить средства проекта для поддержки мер реагирования на чрезвычайные ситуации. Для покрытия расходов на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций в рамках данного компонента будут использоваться неиспользованные грантовые ресурсы, выделенные в рамках проекта из других компонентов проекта.

Предлагаемая структура проекта и стоимость компонентов приведены в таблице 1.

Таблица 1. Финансирование компонентов

| Компоненты | Сумма (долл. США) |
|------------|-------------------|
|------------|-------------------|

| | |
|--|-------------|
| Компонент 1. «Инвестиции в водоснабжение» | 117 000 000 |
| Компонент 2. «Развитие санитарии» | 28 000 000 |
| Компонент 3. «Программа улучшения качества обслуживания на основе результатов» | 15 000 000 |
| Компонент 4. «Структурирование и управление программой на основе МПП» | 10 000 000 |
| Компонент 5. «Реагирование на чрезвычайные ситуации» | |
| Всего | 170 000 000 |

2.4. Географический охват Проекта

В настоящее время по данным ГУРПВВ имеются 346 сел, которым требуются инвестиции для капитального строительства и реабилитации систем водоснабжения (которые еще не вошли ни в один проект), из них 18 сел являются административными центрами районов, которые еще не охвачены проектами и являются приоритетными для финансирования. На основании выделяемого финансирования со стороны ВБ в предлагаемый Проект, ГУРПВВ включает 109 населенных пунктов Чуйской, Иссык-Кульской и Ошской областей согласно следующими критериями отбора:

1. Отсутствие доступа к безопасной питьевой воде:

- Отсутствие системы водоснабжения, население получают воду из арыков, родников и каналов;
- Система водоснабжения построена до 1980 года и пришла в негодность, реабилитация в последние годы не проводилась, вода подается менее 3-х часов;
- Имеется централизованная система водоснабжения, но не все население получают воду, подается менее 24-х часов в сутки или реже;

2. Готовность и согласие населения:

- Готовность подключиться к новой системе водоснабжения и платить за подключение;
- Готовность платить за тарифы на подачу воды;

3. Экономическая целесообразность (затраты на строительство системы водоснабжения должно быть не менее 350 долл. США на душу населения).

4. Наличие потенциала к обеспечению дальнейшей устойчивости функционирования системы водоснабжения.

Предлагаемый перечень населенных пунктов, который включает 109 сел Чуйской, Иссык-Кульской и Ошской областей, сформирован исходя из следующих факторов:

- соответствие критериям отбора сел;
- возможность объединения нескольких сел с целью пакетирования при проектировании и строительстве, а также создания единого оператора услуг ВСС, чтобы обеспечить их дальнейшую устойчивость.

Ниже приведены планируемые зоны проекта для Фазы 1:

- Чуйская область – Панфиловский и Сокулукский районы;
- Ошская область – Араванский, Алайский, Кара-Кульджинский, Кара-Суйский, Узгенский районы;
- Иссык-Кульская область – Ак-Сууйский район.

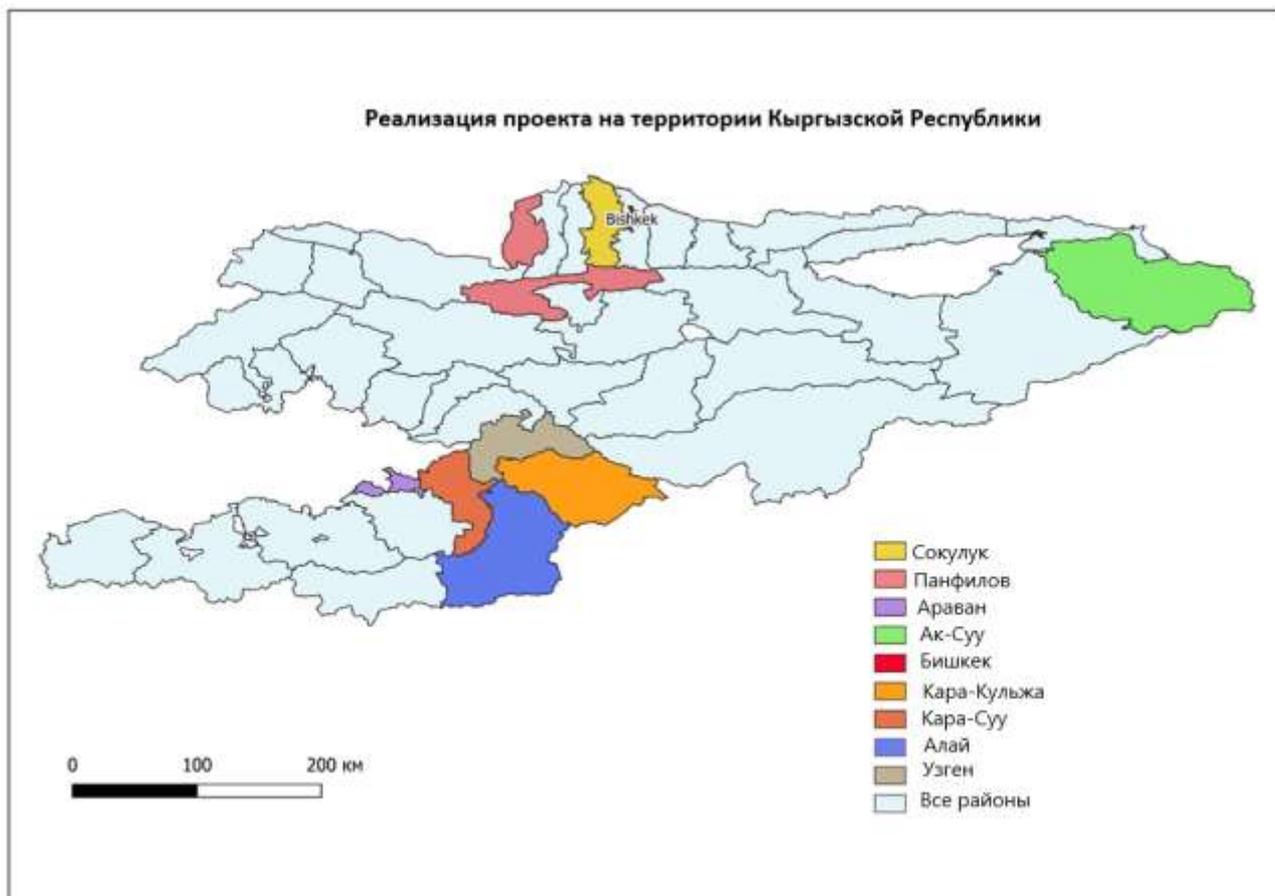


Рисунок 1. Карта административно-территориального деления Кыргызской Республики с указанием планируемых проектных зон (выделены цветом).

Источник: ГУРПВВ

2.5. Бенефициары проекта

В рамках данного проекта будут проведены необходимые мероприятия по строительству новых и/или реконструкции существующих систем водоснабжения в отдельных селах Кыргызской Республики. Получатели выгод от реализации данного проекта, в зависимости от уровня получаемых выгод, делятся на следующие категории, как прямые и косвенные:

Прямые бенефициары:

- Около 373 000 жителей, проживающих в 109 населенных пунктах Чуйской, Иссык-Кульской и Ошской областей будут обеспечены доступом к водопроводной и безопасной питьевой воде с подключением через приборы учета воды;
- Около 300 социальных учреждений будут подключены к системе водоснабжения;
- Более 100 000 человек (особенно дети) получат прямую выгоду от инвестиций, направленные на строительство и модернизацию санитарных узлов и технических сооружений, а также связанные с ними информационно-образовательные мероприятия по улучшению гигиены здоровья и изменения поведенческих навыков в образовательных учреждениях;
- Около 40 местных поставщиков услуг, как МПВ усилят материально-техническую базу для дальнейшей устойчивой эксплуатации системы водоснабжения. Кроме того, будут организованы соответствующие мероприятия по наращиванию потенциала в области управления и развития услуг ВСС на местном уровне;
- Инвестиции Проекта будут направлены на повышение потенциала и операций 4-6 районных поставщиков услуг водоснабжения и санитарии по планированию и управлению, включая инновационные решения для повышения устойчивости к изменению климата, управления активами и операционной деятельностью, обслуживания клиентов, процедур установления тарифов, финансового управления, а также отраслевого мониторинга и отчетности.

Необходимо отметить, что в число прямых бенефициаров-жителей, проживающих в целевых районах, входят домохозяйства с низкими доходами, женщины, лица с различной инвалидностью и молодежь. Ожидается, что улучшение предоставления услуг водоснабжения принесет ряд выгод этим социальным группам. К ним относятся: реализация прав человека на воду и санитарные услуги,

снижение заболеваемости и рисков для здоровья населения, передающихся через воду, а также улучшение качества окружающей среды (включая сокращение выбросов запахов из небезопасно-управляемых туалетов и неочищенных сточных вод).

Косвенные бенефициары:

Бенефициарами проекта также станут государственные органы на республиканском и местном уровнях, а именно:

- Государственное учреждение по развитию питьевого водоснабжения и водоотведения при Службе водных ресурсов Министерства водных ресурсов, сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики;
- Органы местного самоуправления (Айыл окмоту) в участвующих районах. В конечном итоге, потребители на территориях, охватываемых Проектом, будут получать выгоду от качественно-предоставляемых услуг, чьи качества улучшатся в результате оказания институциональной поддержки и мероприятий по повышению потенциала;
- Департамент профилактики заболеваний и государственного санитарно-эпидемиологического надзора при Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики и его районные отделы получают выгоду от реализации проекта в виде лабораторного оборудования, необходимого для проведения лабораторных исследований/анализов и мониторинга качества питьевой воды. Кроме того, ожидается обновление базы данных Департамента по мониторингу качества воды и заболеваний, связанных с качеством питьевой воды.

III. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ РАМОЧНОГО ДОКУМЕНТА УПРАВЛЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКИМИ И СОЦИАЛЬНЫМИ МЕРАМИ БЕЗОПАСНОСТИ

Настоящий Рамочный документ управления экологическими и социальными мерами безопасности (РДУЭСМБ) был подготовлен с целью оказания содействия Правительству Кыргызской Республики в разработке экологических и социальных инструментов, соответствующих национальному законодательству.

Поскольку техническая оценка (например, технико-экономическое обоснование, рабочие проекты) и конкретные мероприятия в рамках проекта не полностью определены и их конкретное воздействие неизвестно, при оценке проекта применяется рамочный подход. Соответственно, в соответствии с ЭСС 1, готовится РДУЭСМБ, который определяет правила и процедуры для деятельности и является инструментом отбора для определения необходимости оценки воздействия на окружающую и социальную среду (ОВОСС) для конкретных объектов подкомпонентов, а также для подготовки соответствующих планов управления окружающей и социальной средой (ПУОСС). Основная цель РДУЭСМБ - определить меры, методы и механизмы по предотвращению, минимизации и/или смягчению потенциальных негативных экологических и связанных с ними социальных воздействий, которые могут возникнуть в результате реализации проекта. РДУЭСМБ обеспечивает надлежащую оценку идентифицированных проектов с экологической и социальной точек зрения в соответствии с требованиями ЭСС и Руководства Всемирного банка по охране окружающей среды, здоровья и технике безопасности (ООСЗТБ), а также экологического и социального законодательства Кыргызской Республики для адекватного смягчения остаточных и неизбежных воздействий (если таковые имеются).

В настоящем документе содержится общая информация, политика и правовая база, а также возможные экологические и социальные последствия реализации проекта. К ним относятся процедуры и руководства по ОВОСС, институциональные механизмы, консультации и процедуры раскрытия информации. РДУЭСМБ содержит руководство по разработке соответствующих мер по смягчению и компенсации неблагоприятных воздействий, вызванных деятельностью по проекту.

РДУЭСМБ будет служить руководством для реализации проекта, обеспечивая следующее:

- Общие руководящие принципы и процедуры для предотвращения, смягчения или минимизации неблагоприятных экологических и социальных последствий потенциальной деятельности.
- Описание механизмов реализации, включая подробную информацию о том, как будет осуществляться управление экологическими и социальными рисками.
- Описания процессов экологического и социального скрининга, которые помогут определить соответствующие экологические и социальные инструменты для конкретного объекта.
- Контрольные списки для подготовки ОВОСС/РДУЭСМБ для конкретных объектов.
- Требования к экологическому и социальному мониторингу и отчетности.
- Раздел, содержащий предлагаемые мероприятия по наращиванию потенциала, чтобы обеспечить соответствие ОРП требованиям СЭП Всемирного банка.

Деятельность по проекту также может привести к временному ограничению землепользования и доступа к земельным ресурсам, возможно на некоторых подпроектах к временному отводу земель, что приведет к тому, что сообщество или группы внутри сообщества временно будут ограничены в доступе к использованию ресурсов на территориях, районах биоразнообразия (водные, лесные и т.д.), которые должны быть восстановлены в связи с проектом. Для устранения этого риска ниже приведена схема процесса, в которой изложены способы, которыми местные сообщества, заинтересованные стороны могут участвовать в управлении земельными и природными ресурсами посредством информированных и содержательных консультаций и переговоров для разработки и реализации планов действий. Такие планы действий будут:

- определять ограничения доступа к природным ресурсам на предлагаемых проектных территориях;
- определять и количественно оценивать воздействие, которое эти ограничения могут оказать на различные сегменты местного сообщества;
- определять механизмы смягчения воздействий;
- предлагать, внедрять и отслеживать меры для компенсации возможной потери активов и связанного с ними дохода;
- программы восстановления средств к существованию.

В рамочном документе «Основы политики переселения» (ОПП) определены возможные воздействия, соответствующая матрица прав с причитающимися видами компенсаций, программа по

восстановление средств к существованию, механизмы рассмотрения жалоб для лиц, затронутых проектом, а также механизмы реализации, мониторинга и оценки.

После финального определения целевых участков будут разработаны и подготовлены рабочие проекты к восстановительным/строительным работам, при разработке которых будут определены на каких конкретных участках могут возникнуть вопросы, связанные с ЭСС 5. Далее в случае подтверждения какого-либо воздействия, рассмотренные в ЭСС 5 будут подготовлены Планы действия переселения (ПДП) для каждого конкретно определенного участка, следуя инструкциям Рамочного документа ОПП.

Также предусмотрен план взаимодействия с заинтересованными сторонами (ПВЗС), который определяет различные заинтересованные стороны и предлагает подход к взаимодействию с ними на протяжении всего срока реализации проекта.

Кроме того, в РДУЭСМБ предусмотрены механизмы эффективного вовлечения общественности путем раскрытия информации о проекте, проведения консультаций, предоставления информации и обратной связи.

IV. НОРМАТИВНАЯ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ БАЗА ДЛЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ И СОЦИАЛЬНОЙ ОЦЕНКИ

4.1. Основные положения национального экологического законодательства

В данной главе представлены основные нормативно-правовые акты, рассматривающие вопросы охраны окружающей среды, имеющие отношение к деятельности по Проекту.

Конституция Кыргызской Республики устанавливает основные принципы природопользования, в том числе право граждан Кыргызской Республики на доступ к первоисточникам жизни, а основные ресурсы (земля, вода и недра) являются общей собственностью народа и Кыргызской Республики. На основе этих принципов разработана правовая база для регулирования отношений между природопользователями и государством.

Закон Кыргызской Республики «Об охране окружающей среды» (от 16 июня 1999 года, № 53, в редакции от 2020 года) определяет государственную политику и общие правовые основы использования природных ресурсов и охраны окружающей среды, включая оценку воздействия на окружающую среду, установление экологических стандартов и правового режима охраняемых территорий.

Закон об экологической экспертизе (от 16 июня 1999 года № 54) обеспечивает соответствие экономической и другой деятельности экологическим требованиям. Применяется к проектам, которые могут оказать воздействие на окружающую среду, включая технико - экономическое обоснование, а также проекты на строительство, реконструкцию, развитие, переоборудование, другие проекты, независимо от их расчетной стоимости, принадлежности или вида собственности, реализация которых может повлиять на окружающую среду. Закон обязывает инициатора проекта предоставлять необходимую документацию по проекту и его экологическому воздействию на ГЭЭ. Обзор представленной документации осуществляется экспертной комиссией МПРЭТН. Требуется наличие положительного решения ГЭЭ до начала финансирования или реализации проекта. Отрицательное заключение запрещает реализацию проекта.

Одной из основных возможностей участия граждан и их объединений в процессе принятия решений в области охраны окружающей среды и рационального природопользования является общественная экологическая экспертиза. В Кыргызской Республике осуществляются 2 вида экологической экспертизы: государственная экологическая экспертиза и общественная экологическая экспертиза.

Положение о порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду в Кыргызской Республике (от 13 февраля, № 60)

Положение о порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду в Кыргызской Республике (далее - Положение) устанавливает порядок оценки воздействия планируемой деятельности на окружающую среду (далее - ОВОС). Целью данного ОВОС является недопущение или смягчение воздействия планируемой деятельности на окружающую среду и связанных с ней социально - экономических и иных последствий воздействия на окружающую среду.

ОВОС проводится в три этапа.

Третий этап ОВОС - оценка воздействия планируемой деятельности на окружающую среду, сопровождающая проектную документацию (проект, рабочий проект), содержащая:

1. проведение обновленной комплексной оценки воздействия выбранного базового варианта реализации;
2. обновленные технические решения и комплекс мер по предотвращению, смягчению и минимизации воздействия планируемой деятельности, ее функционирования и устранения на окружающую среду и здоровье населения;
3. ресурснообеспеченную программу производственного контроля и мониторинга за покомпонентным состоянием окружающей среды при строительстве, эксплуатации и выводе из эксплуатации объектов планируемой деятельности;
4. проектные нормативы выбросов, сбросов загрязняющих веществ, образования и размещения отходов;
5. Заявление об экологических последствиях.

Результаты оценки воздействия оформляются в виде раздела проекта (рабочего проекта) под названием «Раздел охраны окружающей среды».

Закон КР «О воде» (от 14 января 1994 года № 1422-XII) регулирует отношения в сфере использования и охраны водных ресурсов, предотвращение экологически вредного воздействия хозяйственной и иной деятельности на водные объекты и водохозяйственные сооружения, укрепление законности в области водных отношений. Данным законом регламентируется количество и качество сбрасываемых вод в окружающую среду, запрещается сброс промышленных, бытовых и других отходов и отбросов в водные объекты.

Положение о водоохраных зонах и полосах водных объектов в Кыргызской Республике (Постановление Правительства Кыргызской Республики от 7 июля 1995 года N 271) Положение определяет порядок установления водоохраных зон и полос на водных объектах Кыргызской Республики, устанавливает режим хозяйственной деятельности и использования земель, входящих в состав водоохраных зон и полос, а также ответственность за содержание их в надлежащем состоянии.

Конституция Кыргызской Республики обеспечивает защиту трудящихся, предусматривая, что они имеют право на условия труда, отвечающие основным требованиям безопасности и гигиены на рабочем месте. Министерство труда, социальной защиты и миграции Кыргызской Республики несет основную ответственность за контроль за охраной труда и техникой безопасности. Ключевое соответствующее законодательство включает Закон Кыргызской Республики «О безопасности и гигиене труда» от 2003 года, Трудовой кодекс Кыргызской Республики от 2004 года и отдельные нормативные акты. Кыргызская Республика вступила в Международную организацию труда 31 марта 1992 года. Инспекция, проведенная этой организацией в 2008 году, показала, что Закон о БГТ Кыргызской Республики соответствует международным нормам и стандартам, но при этом ощущается нехватка подготовленных государственных инспекторов для обеспечения его соблюдения (МОТ, 2008).

Помимо национального законодательства и нормативных актов по экологическим и социальным вопросам, Кыргызская Республика также является участником нескольких международных договоров по экологическим и социальным вопросам (см. Таблицу 2).

Закон КР «Общий технический регламент по обеспечению экологической безопасности в Кыргызской Республике» (от 8 мая 2009 года № 151) устанавливает общие требования к обеспечению экологической безопасности при проектировании и осуществлении деятельности на объектах хозяйственной и иной деятельности для процессов производства, хранения, перевозки и утилизации продукции.

По данному Закону будут определяться категории опасности для каждого подпроекта для установления механизмов реализации ОВОС.

Закон КР «О межгосударственном использовании водных объектов, водных ресурсов и водохозяйственных сооружений Кыргызской Республики» (от 23 июля 2001 года № 76) определяет принципы и основные направления государственной политики по межгосударственному использованию водных объектов, водных ресурсов и водохозяйственных сооружений Кыргызской Республики. Не является законом прямого действия, так как до настоящего времени не разработаны механизмы реализации данного закона.

Закон КР «О переводе (трансформации) земельных участков» (от 15 июля 2013 года № 145) определяет правовые основы, условия и порядок перевода (трансформации) земель из одной категории в другую или из одного вида в другой.

Постановление Правительства КР Об утверждении актов в области питьевого водоснабжения от 31 января 2018 года № 68:

- Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы «Санитарно-эпидемиологические требования к зонам санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов хозяйственно-питьевого назначения» согласно приложению 1;
- Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы «Санитарно-эпидемиологические требования к системам централизованного хозяйственно-питьевого водоснабжения и водопроводов питьевого назначения» согласно приложению 1;
- Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы «Санитарно-эпидемиологические требования к источникам нецентрализованного питьевого водоснабжения населения» согласно приложению 1.

СНиП 2.04.02-84* Строительные нормы и правила «Водоснабжение, наружные сети и сооружения». Санитарно-Защитная Зона.

Зоны санитарной охраны должны предусматриваться на всех проектируемых и реконструируемых водопроводах хозяйственно-питьевого назначения в целях обеспечения их санитарно-эпидемиологической надежности.

Зоны водоснабжения должны включать зону источника водоснабжения в месте забора воды (включая водозаборные сооружения/объекты), зону и санитарно-защитную полосу водопроводных сооружений (насосных станций, станций очистки воды, резервуаров) и санитарно-защитную полосу водопроводов.

Зона источника водоснабжения в месте забора воды должна состоять из трех поясов: первого - строгого режима, второго и третьего - режимов ограничения. Зона водопроводных сооружений должна состоять из первого пояса и полосы (при расположении водопроводных сооружений за пределами второго пояса зоны источника водоснабжения).

Таблица 2. Список соответствующих международных договоров и конвенций по охране окружающей среды, ратифицированных Кыргызской Республикой

| Конвенции | Цель |
|---|--|
| Орхусская конвенция ЕЭК ООН «О доступе к экологической информации и участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды», 25 июня 1998 г. (Закон Кыргызской Республики о ратификации от 12 января 2001 г., № 5). | Цель Конвенции - поддержать защиту прав человека на здоровую окружающую среду и благополучия, доступ к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды. |
| Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях (СОЗ), 22 мая 2001 г. (Закон Кыргызской Республики «О ратификации» от 19 июля 2006 г. № 114). | Конвенция направлена на защиту здоровья человека и окружающей среды от стойких органических загрязнителей. |
| Рамочная конвенция ООН об изменении климата (Закон Кыргызской Республики о присоединении от 14.01.2000 г., № 11). | Конвенция направлена на объединение усилий по предотвращению опасного изменения климата и достижению стабилизации концентрации парниковых газов в атмосфере на относительно безопасном уровне. |
| Парижское соглашение по Рамочной конвенции ООН об изменении климата, подписанное 12 декабря 2015 года в Париже (Закон Кыргызской Республики «О ратификации» от 11 ноября 2019 года, № 125) | Соглашение направлено на усиление глобального ответа на угрозу изменения климата в условиях устойчивого развития путем сдерживания роста средней глобальной температуры на уровне значительно ниже 2°C по сравнению с доиндустриальным уровнем; повышения способности адаптироваться к неблагоприятным последствиям изменения климата; и приведения финансовых потоков в соответствие с траекторией движения к низким выбросам и устойчивости к изменению климата. |

Источник: ГУРПВВ

4.2. Основные положения национального законодательства о социальных гарантиях и вовлечение граждан

Конституция Кыргызской Республики, принятая на референдуме (всенародном голосовании) 5 мая 2021 года.

Статья 33, пункт 3. Каждый имеет право на получение информации о деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц, юридических лиц с участием государственных органов и органов местного самоуправления, а также организаций, финансируемых из республиканского и местных бюджетов.

Статья 33, пункт 4. Каждому гарантируется доступ к информации, находящейся в ведении государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц. Порядок предоставления информации определяется законом. Порядок предоставления информации определяется законом. **Гражданский кодекс Кыргызской Республики (8 мая 1996 г., № 15, в последней редакции от 15 сентября 2021 г., № 120).** Гражданское законодательство определяет правовое положение участников гражданского оборота, основания возникновения и порядок осуществления права собственности и других вещных прав, прав на результаты интеллектуальной деятельности и приравненных к ним средств индивидуализации (интеллектуальная собственность), регулирует договорные и иные обязательства, а также другие имущественные и связанные с ними личные неимущественные отношения.

Земельный кодекс Кыргызской Республики (от 2 июня 1999 г. № 45, в последней редакции от 5 августа 2022 г. № 85) регулирует земельные отношения в Кыргызской Республике, основания возникновения, порядок осуществления и прекращения прав на землю и их регистрацию, а также направлен на создание земельно-рыночных отношений в условиях государственной, муниципальной и частной собственности на землю и рациональное использование земли и ее охраны.

Трудовой кодекс Кыргызской Республики № 106 от 4 августа 2004 года (в редакции от 2022 года) является основным законодательным актом, направленным на регулирование всех трудовых вопросов, возникающих в Кыргызской Республике. Настоящий Кодекс регулирует трудовые отношения и иные, непосредственно связанные с ними отношения, и направленные на защиту прав и свобод участников трудовых отношений, и устанавливает минимальные гарантии прав и свобод в сфере труда. Статья 9 Кодекса запрещает дискриминацию и гарантирует всем гражданам равные права на труд; дискриминация в трудовых отношениях запрещена. Никто не может быть ограничен в трудовых правах и свободах или получать какие-либо преимущества при их реализации в зависимости от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, возраста, места жительства, отношения к религии, политических убеждений, принадлежности или непринадлежности к общественным объединениям, а также от других обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работника и результатами его труда.

Любые различия, исключения, предпочтения или отказ в приеме на работу, независимо от национальности, расы, пола, языка, религии, политических убеждений, социального статуса, образования или имущественного положения, которые приводят к нарушению равных возможностей в сфере труда, запрещены. Статья 10 Кодекса запрещает принудительный и детский труд. Департамент охраны труда и трудовых отношений Министерства труда, социальной защиты и миграции осуществляет надзор и контроль за соблюдением трудового законодательства, регистрирует жалобы, связанные с трудовой деятельностью.

Закон Кыргызской Республики «Об охране труда» от 1 августа 2003 года № 167 (в редакции от 2016 г.) обеспечивает основу для регулирования условий труда, включая меры по охране труда, правила безопасности на рабочем месте и гигиену рабочего места.

Закон Кыргызской Республики «О порядке рассмотрения обращений граждан» № 67 от 4 мая 2007 года (в редакции от 2016 г.) требует, чтобы жалобы граждан Кыргызской Республики регистрировались, надлежащим образом рассматривались и решались справедливо, своевременно и ответственно (Статьи 2 и 4). Каждый гражданин имеет право обращаться лично или через своего представителя в органы государственной власти, органы местного самоуправления и к их должностным лицам, которые обязаны предоставить обоснованный ответ в установленный законом срок. (Статья 4). Жалоба, зарегистрированная в государственном органе или органе местного самоуправления, должна быть рассмотрена в течение 14 рабочих дней, хотя в исключительных случаях этот срок может быть продлен не более чем на 30 дней (Статья 8).

Закон Кыргызской Республики «О местном самоуправлении» № 101 от 15 июля 2011 года (в редакции от 2019 г.) устанавливает принципы организации местного власти на уровне административно-территориальных единиц, определяет роль местного самоуправления в осуществлении публичной власти, закрепляет организационные и правовые основы их деятельности, устанавливает компетенцию и принципы взаимоотношений органов местного самоуправления с органами государственной власти, государственные гарантии права местных сообществ на самоуправление. Органы местного самоуправления в тесном взаимодействии с органами государственной власти создают условия для реализации конституционных прав граждан Кыргызской Республики на участие в решении вопросов государственного и местного значения.

Доступ к информации. Согласно **Закону Кыргызской Республики «О гарантиях и свободе доступа к информации»** № 89 от 5 декабря 1997 года (в редакции от 2017 г.) и **Закону Кыргызской Республики «О доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики»** № 213 от 28 декабря 2006 года (в редакции от 2022 г.), каждое государственное учреждение обязано предоставить соответствующую информацию гражданам и организациям в течение двух недель.

Закон Кыргызской Республики «О правах и гарантиях лиц с ограниченными возможностями здоровья» № 38 от 3 апреля 2008 года устанавливает гарантии защиты и помощи, предоставляемые лицам с ограниченными возможностями здоровья, а также меры, направленные на охрану здоровья населения, профилактику инвалидности и создание условий для интеграции в общество лиц с ограниченными возможностями здоровья.

4.3. Социально-экологические принципы Всемирного Банка

Социально-экологические принципы Всемирного Банка (СЭП) применяются в отношении всех инвестиционных проектных финансирований (ИПФ), реализация которых началась 1 октября 2018 года или после этой даты. Это важный шаг вперед в таких сферах, как трудовые отношения, недискриминация, смягчение последствий изменения климата и адаптация к ним, биоразнообразие, общественная безопасность и здравоохранение, а также взаимодействие с заинтересованными сторонами, включая расширение участия общественности и совершенствование механизмов рассмотрения и разрешения жалоб. СЭП способствуют дальнейшему укреплению усилий Всемирного банка в области устойчивого развития посредством реализации 10 Социально-Экологических стандартов (ЭСС), разработанных для оказания помощи заемщикам в управлении экологическими и социальными рисками (ЭС). СЭП используют подход, основанный на оценке рисков, что позволяет усилить контроль и увеличить объем ресурсов для сложных проектов и быстрее реагировать на изменение ситуации в проекте благодаря адаптивному управлению рисками и взаимодействию с заинтересованными сторонами.

СЭП включают следующие элементы:

- Концепция устойчивого развития, отражающая стремление Банка к достижению экологической и социальной устойчивости;
- Экологические и социальные принципы Всемирного банка для инвестиционного проектного финансирования, которые устанавливают обязательные требования, применимые к Банку;

- Экологические и социальные стандарты (ЭСС) вместе с приложениями к ним, устанавливающие обязательные требования к заемщику и проектам.

Заемщики и проекты также должны соблюдать соответствующие требования Руководства по охране окружающей среды, здоровья и технике безопасности (ООСЗТБ) Группы Всемирного банка.

Согласно запланированным мероприятиям в рамках проекта, восемь из ЭСС будут связаны с деятельностью проекта. Эти 8 ЭСС устанавливают нормы, которым ОРП как исполнительное агентство (ИА) и проект должны соответствовать на протяжении всего срока реализации проекта, а именно:

- ЭСС 1: Оценка и управление экологическими и социальными рисками и воздействиями;
- ЭСС 2: Персонал и условия труда;
- ЭСС 3: Эффективность использования ресурсов и предотвращение загрязнения окружающей среды;
- ЭСС 4: Обеспечение безопасности и здоровья населения;
- ЭСС 5: Отчуждение земель, ограничение землепользования и вынужденное переселение;
- ЭСС 6: Сохранение биологического разнообразия и устойчивое управление живыми природными ресурсами;
- ЭСС 8: Культурное наследие;
- ЭСС 10: Взаимодействие с заинтересованными сторонами и раскрытие информации.

Международные водные пути (ОП 7.50). Поскольку проект будет финансировать реабилитацию, улучшение или незначительные дополнения/расширения систем питьевого водоснабжения, расположенных в трансграничном бассейне рек Араван-Сай и Чу, был инициирован ОП 7.50. Тем не менее, не ожидается, что проектные мероприятия негативно повлияют на качество или количество воды, поступающей в другие прибрежные государства, расположенные ниже по течению. Предполагается, что характер работ по проекту не (i) нанесет ощутимого ущерба другим прибрежным государствам, поскольку не приведет к негативному изменению качества или количества водных потоков, и (ii) не будет ощутимого ущерба от возможного водопользования других прибрежных государств. Восстановление, модернизация инфраструктуры и улучшение управления водоснабжением должны повысить эффективность системы, тем самым обеспечив экономию воды и надежное водоснабжение потребителей. Кроме того, проект направлен на повышение эффективности использования воды и существенное сокращение технических потерь и высокого уровня водопотребления. Утечки будут сокращены за счет восстановления и замены инфраструктуры, что поможет сохранить ресурсы грунтовых и поверхностных вод. Экономия воды будет обеспечиваться за счет совершенствования мер по регулированию спроса, т.е. замены постоянно работающих коммунальных водонапорных колонок, замены коммунальных колонок на домовые колонки и установки индивидуальных счетчиков.

ЭСС требуют применения к проекту Руководства по охране окружающей среды, здоровья и технике безопасности (ООСЗТБ) Группы Всемирного банка.

Руководство по ООСЗТБ представляет собой технический справочный документ, содержащий общие и отраслевые примеры передовой международной отраслевой практики (ПМОП), на которые ссылаются СЭП. Руководство по ООСЗТБ содержит уровни эффективности и меры, которые в целом приемлемы для Группы Всемирного банка и которые считаются достижимыми на новых объектах при разумных затратах с использованием существующих технологий. Группа Всемирного банка требует, чтобы заемщики применяли соответствующие уровни или меры, предусмотренные Руководством по ООСЗТБ. Если нормативные требования принимающей страны отличаются от уровней и мер, представленных в Руководстве по ООСЗТБ, проекты должны соответствовать тем из них, которые являются более строгим.

Применимое руководство по ООСЗТБ для проекта, в зависимости от конкретного вида работ, включает, но не ограничивается следующим:

- Общее руководство по ООСЗТБ Группы Всемирного банка (2007 г.); <https://www.ifc.org/content/dam/ifc/doc/2023/ifc-general-ehs-guidelines.pdf>
- Руководство по ООСЗТБ для водоснабжения и санитарии <https://www.ifc.org/content/dam/ifc/doc/2000/2007-water-and-sanitation-ehs-guidelines-en.pdf>
- Руководство по ООСЗТБ Группы Всемирного банка для многолетних культур (2016 г.).

- В отношении Проектом применяется Общее руководство по ООСЗТБ. ОРП будет уделять особое внимание следующим Общим Руководствам по ООСЗТБ⁴:
- ООСЗТБ 1.0 - Экология;
- ООСЗТБ 1.6 - Управление отходами;
- ООСЗТБ 2.0 - Охрана труда и техника безопасности;
<https://www.ifc.org/content/dam/ifc/doc/2000/2007-general-ehs-guidelines-waste-management-en.pdf>
- ООСЗТБ 2.0 - Охрана труда и техника безопасности;
- ООСЗТБ 3.0 - Здоровье и безопасность населения;
- ООСЗТБ 4.0 - Строительство и вывод из эксплуатации.

Подрядчик готовит контрольные списки по ООСЗТБ, Кодекс поведения и инструктаж по технике безопасности до начала работ.

Всемирный банк выпустил Временное руководство по обзорам строительства в связи с пандемией COVID-19, которое будет включено в Планы управления окружающей средой и социальной сферой (ПУОСС).

Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) поддерживает специальный веб-сайт, касающийся пандемии COVID-19, на котором публикуются актуальные страновые и технические рекомендации.

Более конкретные технические рекомендации ВОЗ доступны по адресу:

- профилактика и контроль инфекций,
- индивидуальный карантин,
- рациональное использование СИЗ. Перечень дополнительных рекомендаций приведен в Приложении 10 (СОП/Меры безопасности, Промежуточные замечания по COVID-19 в строительстве/строительных проектах).

Поскольку ситуация остается нестабильной, очень важно, чтобы те, кто управляет конкретными подпроектами, придерживались рекомендаций ВОЗ и других передовых международных практик.

4.4. Анализ пробелов между национальным законодательством и ЭСС Всемирного банка

Краткое описание ЭСС, их актуальность для проекта и анализ пробелов в национальном законодательстве в рамках рассматриваемых стандартов Всемирного банка приведены в Таблице 3.

⁴ ООСЗТБ на русском языке:

https://www.ifc.org/wps/wcm/connect/be37221a-fc47-4379-b539-eca3fe72c3e6/General%2BEHS%2B-%2BRussian%2B-%2BFinal_.pdf?MOD=AJPERES&CVID=iqel79F&ContentCache=NONE&CACHE=NONE

Таблица 3. Анализ пробелов в требованиях национального законодательства и требованиях ЭСС Всемирного банка в рамках проекта
В случае разногласий между национальным законодательством Кыргызской Республики и законодательством Банка, преимущественную силу имеет законодательство Банка.

| Требования ЭСС ВБ | Экологические и социальные требования национального законодательства | Пробелы | Действия по проекту |
|--|---|--|---|
| ЭСС 1 - Оценка и управление экологическими и социальными рисками и воздействиями - Применимо | | | |
| <p>ЭСС 1 выявляет, оценивает и управляет экологическими и социальными рисками и воздействиями проекта в соответствии с ЭСС.</p> <p>В настоящем стандарте используется иерархический подход к смягчению последствий:</p> <p>а) прогнозирования и предотвращения рисков и воздействий;</p> <p>б) минимизации или сокращения рисков и воздействий до приемлемого уровня, если их невозможно предотвратить;</p> <p>в) после минимизации или сокращения рисков и воздействий смягчение последствий; и</p> <p>г) если остаточные риски или воздействия сохраняются, то они подлежат компенсации или возмещению, если это осуществимо с технической и финансовой точек зрения.</p> <p>Принятие дифференцированных мер, с тем чтобы негативные воздействия проекта не ложились непропорционально тяжелым бременем на лиц, находящихся в неблагоприятном или уязвимом положении, и они не лишились бы возможности участвовать в распределении любых благ и возможностей, создаваемых в результате реализации проекта.</p> <p>Использование национальных институтов, систем, законов, правил и процедур в социально- экологической области при оценке, разработке и реализации проектов, когда это представляется целесообразным.</p> <p>Содействие повышению социально-экологической эффективности способом, признающим и укрепляющим потенциал Заёмщика.</p> | <ul style="list-style-type: none"> • Закон «Об экологической экспертизе» № 54 от 1999 года (в редакции от 04 мая 2015 г.). • Закон КР «Об охране окружающей среды» № 53 от 1999 года • Закон «Общий технический регламент по обеспечению экологической безопасности» № 151 от 2009 г. • Положение о порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду в Кыргызской Республике (13 февраля 2015 г., № 60). • Положение о порядке проведения государственной экологической экспертизы в Кыргызской Республике (от 7 мая 2014 г., № 248). | <p>Система классификации экологических рисков, предусмотренная законодательством Кыргызской Республики, основана на включении в «Перечень» видов деятельности, которые подлежат или не подлежат ОВОС.</p> <p>В соответствии с Законом «Об охране окружающей среды № 53 от 1999 года», Законом «Об общем техническом регламенте по обеспечению экологической безопасности». № 151 от 2009 года, Приложение 1 к Положению о порядке проведения экологической экспертизы в Кыргызской Республике в соответствии с Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 13 февраля 2015 года № 60. Водозаборы грунтовых вод и системы водоснабжения населенных пунктов, дренажные системы <u>включены в обязательный Перечень видов хозяйственной деятельности, подлежащих оценке воздействия на окружающую среду (ОВОС).</u></p> <p>В рамках проекта необходимо будет пройти третью стадию проведения ОВОС - оценка воздействия намечаемой деятельности на окружающую среду, сопровождающая проектную документацию (проект, рабочий проект). Результаты оценки воздействия оформляются в виде раздела проекта (рабочего проекта) «Охрана окружающей среды», которая включает в себя План управления окружающей средой.</p> <p>В то время как в рамках СЭП риск классифицируется на основе комплексной проверки и в соответствии с классификацией Банка.</p> <p>Однако некоторые положения ЭСС 1 не полностью отражены в национальном законодательстве - например, в отношении оценки социальных рисков, необходимости выявления групп населения, которые могут быть в неблагоприятном или уязвимом положении, а также принятия дифференцированных мер для предотвращения непропорционального</p> | <p>Для проведения мероприятий были подготовлены следующие инструменты:</p> <ul style="list-style-type: none"> • РДУЭСМБ; • ПВЗС; • ПУТР; • ОПП; <p>РДУЭСМБ включает действующие ЭСС ВБ и Руководство по ООСЗТБ Группы Всемирного банка. В соответствии с СЭП будут применяться более строгие национальные нормы и правила Группы ВБ. РДУЭСМБ содержит контрольные списки для определения того, где и когда требуется проведение оценки воздействия на окружающую и социальную среду (ОВОСС)/планов управления окружающей и социальной средой (ПУОСС).</p> <p>План взаимодействия с заинтересованными сторонами (ПВЗС) определяет стратегии и механизмы взаимодействия с заинтересованными сторонами, включая затронутые сообщества, местные власти, организации гражданского общества и других соответствующих субъектов. Он позволяет устранить пробелы между национальным законодательством и ЭСС Всемирного банка:</p> <p>а. Расширение участия: ПВЗС обеспечивает заинтересованным сторонам участвовать в процессах принятия решений, как того требует ЭСС. Она способствует конструктивному взаимодействию, предоставляя затронутым сообществам платформу для выражения своих опасений.</p> <p>б. Устранение коммуникационных пробелов: Национальное законодательство может недостаточно учитывать коммуникационные и информационные потребности заинтересованных сторон. ПВЗС восполняет этот пробел, создавая механизмы для прозрачного обмена информацией, раскрытия документов, связанных с проектом, и эффективной коммуникации между проектом и заинтересованными сторонами.</p> |

| | | | |
|--|--|--|---|
| | | <p>воздействия или негативного влияния при распределении благ от развития.</p> <p>В национальном законодательстве также отсутствуют другие виды оценки и снижения социальных рисков, такие как здоровье и безопасность населения, хотя некоторые из этих аспектов присутствуют в других государственных нормативных актах, таких как загрязнение воздуха и воды, а также безопасность пищевых продуктов.</p> | <p>с. Повышение социальной ответственности: ПВЗС укрепляет социальную подотчетность путем создания механизмов рассмотрения жалоб и каналов обратной связи с заинтересованными сторонами. Это позволяет устранить любые пробелы в национальном законодательстве, касающиеся жалоб заинтересованных сторон, и гарантирует, что у затронутых сообществ есть возможности для решения своих проблем.</p> <p>Процедуры управления трудовыми ресурсами (ПУТР) содержат руководящие принципы и процедуры управления трудовыми ресурсами и практикой трудоустройства в рамках проекта. ПУТР обеспечивают соблюдение в рамках проекта всех действующих законов и нормативных актов о труде, а также справедливые и безопасные условия труда для работников. ПУТР позволяют определить возможные трудовые риски и воздействия, связанные с проектом, и предоставить рекомендации по управлению ими. Соблюдение ПУТР позволит проекту обеспечить выполнение требований к труду, предусмотренных как национальным законодательством, так и ЭСС Всемирного банка.</p> <p>Основные положения по переселению (ОПП) содержат руководство по разработке соответствующих мер по смягчению и компенсации за последствия приобретения земельных участков, вызванных деятельностью проекта, точное расположение которых неизвестно.</p> |
|--|--|--|---|

ЭСС 2 - Персонал и условия труда - Применимо

| | | | |
|---|---|--|---|
| <p>ЭСС 2 признает необходимость создания рабочих мест и формирования доходов для успешной борьбы с бедностью и обеспечения экономического роста в интересах всех слоев населения.</p> <p>Стандарт распространяется на работников проекта, включая работников, занятых полный рабочий день, совместителей, временных и сезонных работников, а также трудовых мигрантов. В соответствии с этими требованиями Заемщик обеспечивает разработку и исполнение письменных процедур регулирования трудовых отношений, применимых к проекту. Эти процедуры регулируют трудовые отношения работников проекта с работодателем в соответствии с требованиями национального законодательства и</p> | <ul style="list-style-type: none"> • Трудовой кодекс Кыргызской Республики, 2004 г. • Закон Кыргызской Республики «Об охране труда» от 2003 года (Статья 2). • Закон Кыргызской Республики «О безопасности и гигиене труда», 2003 г. • Международная организация труда 31 марта 1992 года | <p>Кыргызская Республика ратифицировала одиннадцать конвенций МОТ по таким вопросам, как принудительный и детский труд, свобода объединений, право на организацию и ведение коллективных переговоров, недискриминация и трудовая инспекция.</p> <p>Национальный закон о труде, последние изменения в который были внесены в апреле 2021 года, устанавливает государственные гарантии трудовых прав и свобод граждан, создает благоприятные условия труда, защищает права и интересы работников и работодателей. В дополнение к этому закону правительство утвердило четырнадцать других законов и более двенадцати нормативных актов, которые непосредственно касаются трудовых отношений.</p> | <p>Проект будет реализован в соответствии с действующими требованиями ЭСС 2 посредством принятия соответствующих мер по охране труда и технике безопасности, включая меры по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям и реагированию на них; определения механизмов коммуникации с работниками проекта и включения требований по охране труда и технике безопасности в качестве технических условий в тендерную документацию и контракты с подрядчиками и контролирующими фирмами.</p> <p>Исполнительное агентство подготовило ПУТР, в том числе Кодекс поведения и МРЖ для работников проекта, в рамках ЭСС 2.</p> <p>В рамках деятельности по компоненту будут привлекаться прямые и наемные работники в соответствии с требованиями национального трудового законодательства и Руководства по</p> |
|---|---|--|---|

| | | | |
|---|--|---|---|
| <p>настоящего ЭСС. Процедуры определяют также порядок применения ЭСС к различным категориям работников проекта, включая работников, непосредственно задействованных в проекте, и содержат указания относительно того, как Заёмщик обязует третьи стороны управлять их работниками в соответствии с ЭСС 2.</p> <p>Стандарт предусматривает обеспечение безопасных и здоровых условий труда, справедливого отношения, недопущения дискриминации и предоставления равных возможностей для работников проекта; недопущения использования любых форм принудительного и детского труда и поддержка принципов свободы объединения и ведения коллективных переговоров работниками проекта на основании положений, предусмотренных национальным законодательством.</p> | | <p>В совокупности принятые в стране законодательные акты охватывают многие цели и требования ЭСС 2.</p> <p>Процедуры регистрации жалоб и последующих действий доступны через Закон об обращениях граждан; однако они являются общими для всех лиц, затронутых проектом, и не определяют конкретный процесс рассмотрения жалоб для работников, как того требует ЭСС 2.</p> | <p>ООСЗТБ Группы Всемирного банка в соответствии с ЭСС 2, что будет отражено в ПУТР. ОРП разработает МРЖ для прямых и наемных работников до начала проекта.</p> <p>Контракты на строительные работы будут включать меры по снижению воздействия на социальную и экологическую среду на основе ООСЗТБ и РДУЭСМБ.</p> <p>Каждый подрядчик подготовит свой ПУТР и ПУОСС для конкретного объекта (на период строительства) с учетом вышеуказанных трудовых вопросов.</p> <p>В соответствии с ЭСС 2 и действующим национальным законодательством, в рамках проекта запрещено использование принудительного и детского труда.</p> |
|---|--|---|---|

ЭСС 3 - Эффективность использования ресурсов и предотвращение загрязнения окружающей среды - Применимо

| | | | |
|--|--|---|---|
| <p>В ЭСС 3 признается тот факт, что хозяйственная деятельность и урбанизация часто являются источниками загрязнения воздуха, воды и земли, и потребляют не возобновляемые ресурсы, создавая угрозу для людей, экосистемных услуг и окружающей среды на местном, региональном и глобальном уровнях.</p> <p>Стандарт устанавливает требования к эффективности использования ресурсов, предотвращению загрязнения и управлению на протяжении всего жизненного цикла проекта в соответствии с передовой международной отраслевой практикой (ПМОП).</p> | <ul style="list-style-type: none"> • Закон об охране окружающей среды, 1999 г. • Водное право, 2009 г. • Закон об отходах производства и потребления, 2001 г. | <p>Национальная нормативная база по предотвращению загрязнения окружающей среды уделяет приоритетное внимание охране здоровья населения и основана на определении пороговых значений допустимых концентраций загрязняющих веществ, воздействию которых может подвергаться человек.</p> <p>Согласно экологическим нормам, в рамках ОВОС необходимо рассчитать ожидаемые негативные воздействия, такие как выбросы, шум, сброс сточных вод, образование отходов, чтобы доказать соответствие предлагаемого проекта установленным пороговым значениям.</p> | <p>РДУЭСМБ охватывает вопросы эффективности использования ресурсов, предотвращения и управления загрязнением окружающей среды и требует, чтобы определения рисков и предлагаемые меры по смягчению, связанные с соответствующими требованиями ЭСС 3, включая сырье, использование воды, загрязнение воздуха, образование отходов, были включены в РДУЭСМБ Подрядчика, если это применимо.</p> <p>Проектирование, строительство/реконструкция систем водоснабжения, а также основное оборудование, средства механизации и автоматизации должны соответствовать национальным правовым нормам и требованиям международных технических регламентов и стандартов.</p> <p>Подрядчики подготовят ПУОСС, охватывающие все типы возможных отходов, образующихся в процессе реализации проекта, включая грязь и мусор, бытовые отходы, а также опасные отходы, если таковые будут обнаружены.</p> |
|--|--|---|---|

ЭСС 4 - Обеспечение безопасности и здоровья населения - Актуальность - Применимо

| | | | |
|--|---|--|--|
| <p>В ЭСС 4 рассматриваются риски и воздействия проекта на здоровье и безопасность затронутых им общин и связанная с этим ответственность</p> | <ul style="list-style-type: none"> • Закон об охране окружающей среды. • Трудовой кодекс Кыргызской Республики, 2004 г. | <p>Общие принципы охраны здоровья и безопасности граждан и населения закреплены в Конституции Кыргызской Республики и Законе «Об охране окружающей среды». Согласно этим</p> | <p>Для решения были подготовлены следующие инструменты:</p> <ul style="list-style-type: none"> • РДУЭСМБ; |
|--|---|--|--|

| | | | |
|---|---|---|--|
| <p>Заёмщика по их устранению или сведению к минимуму, при этом особое внимание уделяется группам населения, которые могут быть уязвимы ввиду их особых обстоятельств.</p> | <ul style="list-style-type: none"> • Закон Кыргызской Республики об охране труда | <p>законом, каждый человек имеет право жить в естественной среде, которая не вредит его здоровью. Для достижения этой цели устанавливаются пороговые значения, ограничивающие воздействие на человека опасной среды на основе нескольких физических, химических и биологических параметров.</p> | <ul style="list-style-type: none"> • ПВЗС с проектом МРЖ ПУТР с Кодексом поведения <p>РДУЭСМБ включает действующие ЭСС и Руководство по ООСЗТБ Группы Всемирного банка. ОРП примет меры, включая требование к подрядчикам разработать план охраны труда и техники безопасности, как часть ПУОСС (на этапе строительства) для решения проблемы воздействия передвижения строительной техники на местное население; меры и действия, направленные на оценку и управление конкретными рисками и воздействиями, указанными в РДУЭСМБ и последующих ПУОСС. Вся деятельность будет осуществляться в соответствии с действующими национальными нормами и требованиями СЭС 4.</p> |
|---|---|---|--|

ЭСС 5 - Отчуждение земель, ограничение землепользования и вынужденное переселение - Применимо

| | | | |
|---|---|---|--|
| <p>ЭСС 5 смягчает неизбежные негативные социальные и экономические последствия отчуждения земель или ограничения землепользования путем:</p> <p>(а) предоставления своевременного возмещения за потерянное имущество по стоимости замещения, и</p> <p>(б) оказания помощи переселенным лицам в их усилиях по улучшению или, по крайней мере, восстановлению их средств к существованию и уровня жизни в реальном выражении до уровня, существовавшего до переселения, или до уровня, существовавшего до начала реализации проекта, в зависимости от того, какой из этих уровней выше.</p> <p>Этот стандарт улучшает жилищных условий бедных или социально незащищенных физически перемещенных лиц путем предоставления им приемлемого жилья, доступа к услугам и удобствам, а также правовой гарантии владения.</p> | <ul style="list-style-type: none"> • Гражданский кодекс, 1996, 2021. • Земельный кодекс, 1999, 2021, (статья 49, пункт 1, подпункт 5; статья 66, пункты 1, 4; статья 68, пункты 1, 3, 4; статья 78, пункты 2, 3). • Закон о государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, 1998 2021 • Постановление Правительства Кыргызской Республики «Стандарты оценки имущества, обязательные для применения всеми субъектами оценочной деятельности в Кыргызской Республике», от 3 апреля 2006 г., № 217. | <p>Земельный кодекс Кыргызской Республики устанавливает, что изъятие земельного участка является исключительной мерой прекращения права на земельный участок. В конституции и ряде законов говорится о необходимости выплаты компенсации за отчуждение земель, однако нет конкретных требований по подготовке планов действий по отчуждению земель или переселению с подробной процедурой.</p> <p>В соответствии с национальным законодательством Кыргызской Республики, затрагиваемые лица - это те, кто имеет официальные юридические права на землю или имущество и/или имеет право на землю или имущество, признанное в соответствии с национальным законодательством. Последнее в основном касается прав на землю, выделенных соответствующими органами, но еще не зарегистрированных в соответствии с законом. Пользователи земли или имущества, не имеющие доказательств такого требования, не имеют права на компенсацию. Это один из основных правовых пробелов, существующих между национальным законодательством и СЭП.</p> <p>В национальном законодательстве ничего не говорится о реабилитации и улучшении условий жизни домохозяйств, затронутых проектом, а также об особом внимании к социально незащищенным лицам и дополнительной помощи им.</p> | <p>Компонент 1 «Инвестиции в водоснабжение» может иметь возможное воздействие на отчуждение земель и временное ограничение землепользования на территории вокруг коммунальных объектов, если для реализации проекта потребуются новые объекты или дополнительные земли для улучшения инфраструктуры.</p> <p>Компонент 2 «Развитие санитарии» может иметь возможное воздействие на временное ограничение землепользования на территории вокруг коммунальных объектов, временное ограничение доступа к объектам санитарии.</p> <p>В связи со строительными работами возможно физическое перемещение населения, а также экономическое перемещение домохозяйств. Предполагается, что строительные работы будут проводиться в пределах существующей инфраструктуры или на свободных землях, находящихся в государственной и/или муниципальной собственности.</p> <p>ОРП при Государственном учреждении развития питьевого водоснабжения и водоотведения будет избегать или, по крайней мере, минимизировать необходимость вынужденного переселения, временного и/или постоянного отчуждения земель.</p> <p>Для предотвращения негативного воздействия, в рамках ЭСС 5, разработаны Основы политики переселения (ОПП). Подготовлен чек-лист (контрольный список) социально-экологической проверки.</p> |
|---|---|---|--|

| | | | |
|--|--|--|--|
| | | | Если в ходе реализации проекта (окончательно определены целевые объекты, определены объемы работ и подготовлены проекты) будут выявлены какие-либо непредвиденные воздействия или дополнительные воздействия, будут подготовлены планы действий по переселению (ГДП) для конкретного объекта в соответствии с ОПП и реализованы до начала строительных работ. |
| ЭСС 6 - Сохранение биоразнообразия и устойчивое управление живыми природными ресурсами - Применимо | | | |
| <p>ЭСС 6 содействует устойчивому управлению живыми природными ресурсами и поддерживает источники средств к существованию в местных общинах, а также инклюзивное экономическое развитие на основе использования практики, сочетающей обеспечение потребностей в области охраны природы с приоритетами развития.</p> <p>Стандарт защищает и сохраняет биоразнообразие и среду обитания.</p> <p>В данном стандарте применяется иерархия мер по смягчению последствий и осмотрительный подход при разработке и реализации проектов, которые могут воздействовать на биоразнообразие.</p> | <ul style="list-style-type: none"> • Водный кодекс Кыргызской Республики; • Закон об особо охраняемых природных территориях; • Закон о биосферных территориях; • Закон об охране атмосферного воздуха; • Закон о защите и использовании растительного мира; • Закон о рыбном хозяйстве; • Закон об охране окружающей среды; • Правила охраны поверхностных вод Кыргызской Республики; • Список редких и исчезающих видов животных и растений, занесенных в Красную книгу Кыргызстана. | <p>Кыргызская Республика имеет прочную нормативно-правовую базу для защиты, сохранения и восстановления биоразнообразия, однако правовые положения об устойчивом использовании природных ресурсов не обеспечивают нормативной основы, позволяющей удовлетворять социальные потребности зависящих от биоразнообразия (например, лесных экосистем) общин и извлекать максимальные выгоды из их экономического использования при сохранении природных экосистем, предотвращении деградации и истощения их природных ресурсов.</p> <p>Национальное законодательство в основном сосредоточено на защите и сохранении видов и в меньшей степени на сохранении среды обитания.</p> <p>Закон о Красной книге и Красном списке видов запрещает любую деятельность, которая наносит ущерб местам обитания, поддерживающим охраняемые виды, а это означает, что любая предлагаемая деятельность в таких местах обитания должна доказать, что предлагаемые меры по смягчению достаточны для выполнения этого требования.</p> | <p>РДУЭСМБ включает проверочный опросный лист (Приложение 1) для выявления возможных высоких рисков для биоразнообразия на конкретных объектах в рамках Компонента 2. Если эти риски будут выявлены, то данные подпроекты не будут финансироваться.</p> <p>Если риски будут определены как существенные, необходимо будет подготовить отдельный План действий по сохранению биоразнообразия.</p> <p>Реализация мероприятий Компонента 2, расположенных в естественной среде обитания (включая реки, лесные массивы, горные пастбища и т.д.), будет иметь право на финансирование проекта только в том случае, если требования ЭСС 6 будут выполнены.</p> |
| ЭСС 7 - Коренные народы - Не применимо | | | |
| ЭСС 8 - Культурное наследие - Если применимо | | | |
| <p>ЭСС 8 защищает культурное наследие от негативных воздействий проектной деятельности и содействует в его сохранении, а также рассматривает культурное наследие, как неотъемлемый аспект устойчивого развития.</p> <p>Заёмщик будет использовать признанные на международном уровне методы проведения полевых исследований, ведения документации и охраны культурного наследия в связи с проектом,</p> | <ul style="list-style-type: none"> • Законодательство об охране и использовании историко-культурного наследия. | <p>Национальное законодательство всесторонне охватывает многие аспекты, связанные с историческим и культурным наследием.</p> <p>Закон об охране и использовании исторического и культурного наследия обязывает государство признавать общие культурные ценности человечества, поддерживать культурное развитие и международные культурные связи, обеспечивать доступность культурных ценностей для общественности и сохранять</p> | <p>В связи с тем, что строительные работы по реабилитации систем водоснабжения будут производиться внутри населенных пунктов и водопроводные сети будут прокладываться вдоль существующих труб и коммуникаций, выявление объектов культурного и национального наследия маловероятно. Тем не менее, на стадии проектирования, при определении проектного решения будет проведено тщательное обследование на предмет выявления физических культурных ценностей. Кроме этого, порядок</p> |

| | | | |
|---|--|---|---|
| <p>в том числе подрядчиками и иными третьими сторонами.</p> | | <p>свободу выражения каждого гражданина его собственной культурной идентичности.</p> <p>Государство устанавливает систему охраны объектов местного, государственного и международного исторического или культурного значения.</p> | <p>действий в случае обнаружения находки, имеющей культурную ценность, будет включен во все контракты на осуществление работ.</p> <p>РДУЭСМБ включает проверочный опросный лист (Приложение 2) для определения наличия культурного наследия, в случае проведения работ и случайного обнаружения объектов культурного наследия будет применена процедура «случайной находки», которые должны быть включены в ПУОСС.</p> <p>В целом, предлагаемые мероприятия не будут иметь прямого физического воздействия на существующие объекты культурного наследия, косвенные воздействия от деятельности, финансируемой проектом, будет тщательно рассмотрено, а меры по смягчению последствий, предусмотренные в РДУЭСМБ, будут включены в ПУОСС, если таковые будут обнаружены.</p> |
|---|--|---|---|

ЭСС 9 - Финансовые посредники - Не применимо

ЭСС 10 - Взаимодействие с заинтересованными сторонами и раскрытие информации - Применимо

| | | | |
|--|--|---|--|
| <p>ЭСС 10 признает значение открытого и прозрачного взаимодействия между Заёмщиком и заинтересованными сторонами в рамках проекта в качестве важнейшего элемента надлежащей международной практики. Эффективное взаимодействие с заинтересованными сторонами может повышать социально-экологическую устойчивость проектов, улучшать их восприятие и вносить существенный вклад в их успешную разработку и реализацию.</p> <p>Заемщик будет взаимодействовать с заинтересованными сторонами на протяжении всего жизненного цикла проекта, начиная такое взаимодействие на как можно раннем этапе процесса разработки проекта и в сроки, которые позволяют провести конструктивные консультации с заинтересованными сторонами по содержанию проекта. Характер, масштабы и частота взаимодействия с заинтересованными сторонами будут соразмерны характеру и масштабу проекта и его потенциальным рискам и воздействиям. На основе консультаций с Банком Заёмщик разрабатывает и внедряет План взаимодействия с заинтересованными</p> | <ul style="list-style-type: none"> • Конституция Кыргызской Республики • Гражданский кодекс • Земельный Кодекс • Трудовой Кодекс, 2004 г., 2018г. • Закон об охране труда • Закон о гарантиях и свободе доступа к информации; • Закон о доступе к информации государственных органов и органов местного самоуправления; • Закон о порядке рассмотрения обращений граждан; • Закон о местном самоуправлении; • Закон о правах и гарантиях лиц с ограниченными возможностями | <p>В целом существует надежное законодательство, однако его необходимо применять последовательно.</p> <p>В отношении инвестиционных проектов национальное законодательство и нормы ориентированы в основном на заинтересованные стороны, взаимодействие на этапе подготовки проекта. Существующая правовая база подробно описывает процедуру рассмотрения жалоб без разделения на местный, региональный/центральный уровни, как в проектах, финансируемых МФУ.</p> <p>В национальном законодательстве не существует специальных правил, касающихся участия уязвимых или обездоленных лиц и групп в процессе общественных консультаций и проектной деятельности.</p> <p>Положения о раскрытии информации и содержательных консультациях с лицами, затронутыми проектом, не так четко прописаны, как в СЭП.</p> | <p>Приоритетом проекта является определение заинтересованных сторон, на которых деятельность проекта может оказать положительное и отрицательное влияние, в частности, влияние на жизнь людей и устойчивость средств к существованию. В связи с этим был составлен список ключевых групп заинтересованных сторон.</p> <p>Процесс информирования и консультаций должен быть начат на ранней стадии подготовки проекта, включая разработку проекта, экологическую и социальную оценку, определение мер по смягчению последствий, разработку инструментов СЭП, чтобы узнать мнение людей о проекте.</p> <p>В рамках проекта был подготовлен ПВЗС, в котором указаны все различные типы заинтересованных сторон, включая уязвимые группы, сроки и способы коммуникации и консультаций.</p> <p>В ПВЗС описан механизм рассмотрения жалоб (МРЖ) по проекту для решения вопросов прозрачности и обратной связи.</p> |
|--|--|---|--|

| | | | |
|--|--|--|--|
| сторонами (ПВЗС), соответствующий характеру и масштабам проекта и его потенциальным рискам и воздействиям. | | | |
|--|--|--|--|

Источник: ГУРПВВ

4.5. Национальная институциональная система экологического и социального менеджмента

В Кыргызской Республике государственная власть делится на законодательную, исполнительную и судебную. Каждый из них осуществляется специальными органами, предназначенными для этой цели. Наиболее важной является исполнительная власть, так как через нее осуществляется реализация законов, исполнение законов, применение законов в реальной жизни.

Таблица 4. Государственные учреждения, занимающиеся социальными и экологическими вопросами в рамках данного проекта

| № | Название | Описание |
|---|--|--|
| 1 | Государственные учреждения, занимающиеся экологическими и социальными вопросами | <p>Министерство природных ресурсов, экологии и технического надзора (МНРЭТН) в соответствии с Положением о Министерстве природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республики (Постановление Кабинета Министров Кыргызской Республики от 15 ноября 2021 года № 263) осуществляет охрану и контроль в области растительного и животного мира, охраняемых территорий, биоразнообразия, радиационной защиты, охраны озонового слоя, промышленной экологии, охраны качества водных, земельных ресурсов и атмосферного воздуха, лесных экосистем и др.</p> <p>Служба экологического и технического надзора при Министерстве природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республики по осуществлению контрольных функций за соблюдением норм и правил природопользования и охраны окружающей среды.</p> <p>Кыргызская комплексная гидрогеологическая экспедиция при Министерстве природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республики, в части сбора данных о количестве и качестве подземных вод, данных о запасах подземных вод, минеральных ресурсах и их использовании.</p> <p>Департамент профилактики заболеваний и государственного санитарно-эпидемиологического надзора, осуществляющий бактериологический и химический мониторинг качества питьевой воды (качество питьевой воды, заболеваемость населения).</p> <p>Агентство по гидрометеорологии при Министерстве чрезвычайных ситуаций КР, осуществляет мониторинг атмосферного воздуха и поверхностных вод.</p> <p>Служба водных ресурсов Министерства сельского хозяйства и мелиорации Кыргызской Республики по вопросам планирования, организации и осуществления мер административного, экономического и нормативно-правового регулирования водопользования при эксплуатации водохозяйственных объектов, охраны земель водного фонда, а также регулирования межгосударственных водных отношений по использованию водных ресурсов, формируемых на территории Кыргызской Республики.</p> <p>Национальная академия наук, в части осуществления научной работы по проблемам научно-технического и социального прогресса, способствующих укреплению экономического суверенитета республики, национальных и общечеловеческих ценностей, охраны окружающей среды.</p> <p>Министерство сельского хозяйства (МСХ) выполняет задачи по защите и увеличению лесного фонда страны, управлению и охране поверхностных водных ресурсов.</p> <p>Министерство труда, социального обеспечения и миграции (МТСОМ) Целью Министерства является реализация государственной политики в сферах:</p> <ul style="list-style-type: none"> – труда, включая вопросы охраны труда и содействия занятости населения; – социальной защиты населения, в том числе поддержки социально незащищенных категорий граждан, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, лицам с ограниченными возможностями и пожилым гражданам; – социальное обеспечение и гендерное равенство; – охраны и защиты от семейного насилия; <p>миграция, включая вопросы иммигрантов, этнических кыргызов и беженцев, а также предупреждение и борьба с торговлей людьми.</p> <p>Министерство здравоохранения Кыргызской Республики Задачами министерства являются:</p> <ul style="list-style-type: none"> – охрана и укрепление здоровья граждан в Кыргызской Республике; – медицинское страхование граждан в Кыргызской Республике. <p>Государственное агентство по делам государственной службы и местного самоуправления при Кабинете Министров Кыргызской Республики Задачами Агентства являются:</p> <ul style="list-style-type: none"> – совершенствование единой государственной политики в сфере государственной службы, муниципальной службы и местного самоуправления; – обеспечение прав и законных интересов государственных и муниципальных служащих (далее - служащие); – совершенствование и оптимизация системы государственного управления и местного самоуправления; – содействие в укреплении организационно-правовых и финансово-экономических основ местного самоуправления. |

| | | |
|---|--|--|
| | | <p>Государственное агентство по земельным ресурсам, кадастру, геодезии и картографии при Кабинете Министров Кыргызской Республики реализует единую государственную политику в области земельного кадастра, земельных отношений, кадастрового картографирования, землеустройства, регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, анализа рынка земли и недвижимости.</p> <p>Министерство по чрезвычайным ситуациям Кыргызской Республики (МЧС) является уполномоченным государственным органом исполнительной власти Кыргызской Республики, осуществляющим единую государственную политику и управление, координацию, контроль и реагирование в области гражданской защиты, пожарной безопасности, безопасности людей на водных объектах, гидрометеорологии, управления системой государственного материального резерва МЧС, также о мониторинге и прогнозировании стихийных бедствий, создании системы раннего оповещения, которые осуществляются структурными подразделениями МЧС, при участии Департамента мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций (ДМЧС), Кыргызгидромета, Оперативного управления и Управления по защите населения и территорий, а также Службы «Сельводзащита» (защита от селевых потоков).</p> |
| 3 | <p>Государственные учреждения, ОМСУ, НПО, связанные с реализацией проекта</p> | <p>Государственное учреждение развития питьевого водоснабжения и водоотведения Службы водных ресурсов при Министерстве водных ресурсов, сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики. Целью деятельности ГУ является создание условий для устойчивого развития и эксплуатации централизованной системы питьевого водоснабжения и водоотведения населенных пунктов Кыргызской Республики.</p> <p>Задачами ГУ являются:</p> <ul style="list-style-type: none"> - развитие питьевого водоснабжения и водоотведения населенных пунктов в соответствии с требованиями нормативных правовых актов; - усиление потенциала субъектов, обслуживающих системы централизованного водоснабжения и водоотведения, в том числе оказывающих услуги в секторе питьевого водоснабжения и водоотведения; - развитие международного сотрудничества Кыргызской Республики в сфере питьевого водоснабжения и водоотведения; - строительство, реконструкция, капитальный ремонт и эксплуатация объектов систем централизованного питьевого водоснабжения и водоотведения путем создания государственного предприятия по эксплуатации и строительству; - реализация политики по развитию централизованного питьевого водоснабжения и водоотведения населенных пунктов; - координация мероприятий по строительству и реабилитации объектов систем централизованного питьевого водоснабжения и водоотведения, финансируемых за счет средств республиканского бюджета и международных финансовых институтов. <p>Также ГУ отвечает за инвестиционную жизнеспособность Проекта и за вклад Проекта в экономическое развитие, сокращение бедности и общее процветание региона.</p> |
| | | <p>Местное государственное управление. Местная государственная администрация осуществляет исполнительную власть в районе, государственный орган исполнительной власти, обеспечивающий на соответствующей территории согласованную деятельность территориальных подразделений государственных органов исполнительной власти, их взаимодействие с органами местного самоуправления и осуществляющий государственный контроль за исполнением делегированных полномочий. Деятельностью местной государственной администрации руководит на принципах единоначалия глава местной государственной администрации (далее - аким).</p> |
| | | <p>Органы местного самоуправления. Местное самоуправление - самостоятельная деятельность местного сообщества в своих интересах и под свою ответственность, направленная на решение вопросов местного значения. Местное самоуправление осуществляется местными сообществами через представительные и исполнительные органы, а также путем непосредственного участия граждан. Исполнительным органом местного самоуправления в айылном аймаке является айыл окмоту.</p> |
| | | <p>Сельские общественные объединения потребителей питьевой воды (СООППВ) и/или Муниципальные предприятия по водоснабжению (МПВ):</p> <ul style="list-style-type: none"> - Активное участие в процессе строительства и/или восстановления систем питьевого водоснабжения. - Обеспечение местного населения безопасной питьевой водой. - Обеспечение устойчивости систем водоснабжения после завершения строительства и/или восстановления. |
| | | <p>Министерство природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республики является уполномоченным государственным органом исполнительной власти в сфере охраны окружающей среды, экологической безопасности (в том числе химической, биологической, радиационной и ядерной), природопользования, гидрометеорологии, осуществляющим государственный надзор и контроль по вопросам экологической безопасности.</p> <p>Департамент экологического мониторинга проводит мониторинг и оценку состояния окружающей среды с целью обеспечения государственных органов и хозяйствующих субъектов информацией о фактических изменениях состояния окружающей среды и причинах этих изменений для предотвращения и снижения ущерба.</p> |

V. ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ И СОЦИАЛЬНАЯ БАЗОВАЯ ИНФОРМАЦИЯ

5.1. Влияние изменения климата

Кыргызская Республика - горная страна с резко засушливым континентальным климатом. Особенности рельефа, геологическое строение и климатические особенности определяют уязвимость территории более чем к 20 видам стихийных бедствий. Чрезвычайные ситуации природного характера ежегодно наносят определенный ущерб экономике республики и ставят под угрозу продовольственную безопасность страны.

Негативное воздействие изменения климата приводит к деградации пастбищ, окружающей среды и состояния земель; влияет на доступность водных ресурсов; приводит к увеличению числа климатических стихийных бедствий; влияет на социально-экономическое благосостояние населения, особенно в сельской местности.

Температурный режим территории Кыргызской Республики характеризуется значительным повышением температуры за последние десятилетия (Рис. 2). За весь период наблюдений среднегодовая температура повышалась по всей территории страны со скоростью $0,0104\text{ }^{\circ}\text{C}$ в год, в то время как за период 1960–2010 годов этот показатель увеличился более чем вдвое (достигнув $0,0248\text{ }^{\circ}\text{C}$ в год), а за период 1990–2010 показатель составлял уже $0,0701\text{ }^{\circ}\text{C}$ в год.

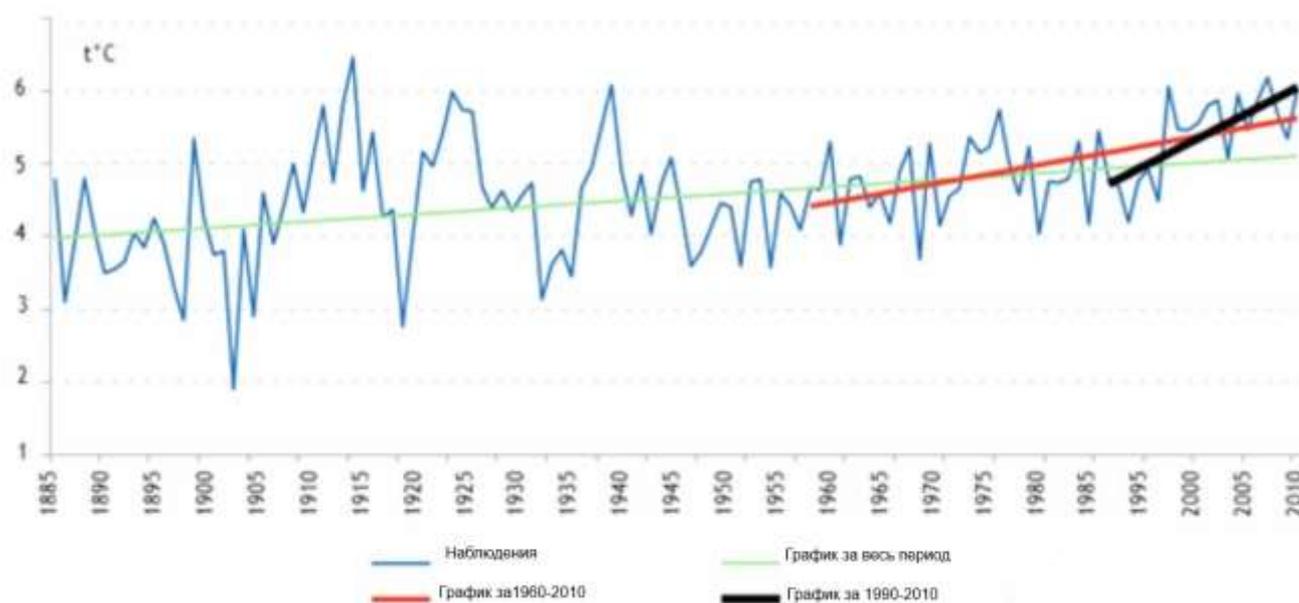


Рисунок 2. Тенденция среднегодовой температуры в Кыргызской Республике

Источник: Ильясов и др, Климатический профиль Кыргызской Республики 2013

Согласно сценариям изменения климата, на 2030–2050 гг., повышение температуры в Центральной Азии, как ожидается, составит около $1\text{--}3\text{ }^{\circ}\text{C}$, в то время как в конце 21 века оно может достичь $3\text{--}6\text{ }^{\circ}\text{C}$. Среднегодовое повышение температуры в течение 20 века на всей территории страны было равно $1,6\text{ }^{\circ}\text{C}$, что значительно выше, чем прогнозируемый уровень глобального потепления $0,6\text{ }^{\circ}\text{C}$. Наибольшее повышение температуры наблюдалось в зимние месяцы ($2,6\text{ }^{\circ}\text{C}$), в то время как летом ($1,2\text{ }^{\circ}\text{C}$) повышение не было значительным. Наряду с этим, значительная разница наблюдается внутри и между различными климатическими регионами.

Ожидается, что повышение температуры воздуха на $1\text{ }^{\circ}\text{C}$ приведет к увеличению скорости испарения на 16 процентов. Даже если уровень осадков будет оставаться прежним, это приведет к уменьшению речного стока. Однако интенсивное таяние ледников сначала приведет к резкому увеличению потока. Подсчитано, что объем стока с ледников в Центральной Азии может увеличиться в три раза к 2050 году, что приведет к значительным изменениям в региональной водной структуре и землепользовании. Ожидается, что быстрое таяние ледников приведет к увеличению частоты прорывов ледниковых озер, что может привести к разрушительным оползням в горных районах Кыргызской Республики. Еще одним негативным проявлением увеличения водостока является усиление эрозионных процессов.

В то же время за период наблюдений происходили весьма незначительные (статистически незначительные) изменения годового количества осадков (Рис. 3). Однако в некоторых регионах наблюдались довольно резкие изменения, как в сторону увеличения, так и в сторону сокращения (например, в Суусамырской долине).

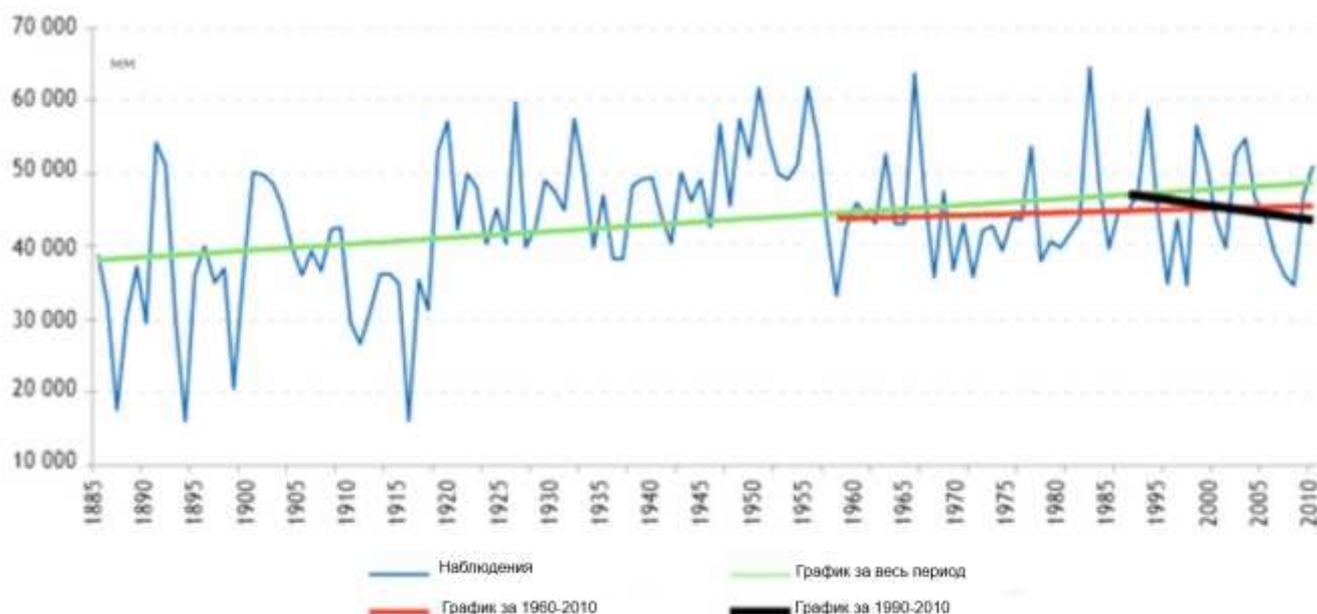


Рисунок 3. Тенденция годового количества осадков за период инструментальных наблюдений (1885–2010 гг.).

Источник: Ильясов и др., Климатический профиль Кыргызской Республики 2013

Ожидается, что негативное воздействие изменения климата отрицательно скажется на качестве состояния земель, в частности сельскохозяйственных; на пастбища увеличивая риски продовольственной безопасности страны. Приведет к снижению доступности водных ресурсов, деградации окружающей среды и увеличению частоты стихийных бедствий и отразится на сельских домохозяйствах, особенно на малообеспеченных группах населения.

Проект планируется реализовать в четырех районах Кыргызской Республики, в Сокулукском и Панфиловском районах Чуйской области, Араванском районе Ошской области, и Ак-Сууйском районе Иссык-Кульской области. Ниже дана полная социально-экономическая, социально-экологическая характеристика районов.

5.2. Краткое описание областей реализации

5.2.1. Чуйская область

Чуйская область расположена в северной части Кыргызской Республики и занимает Чуйскую, Чон-Кеминскую, высокогорную Суусамырскую долину, а также склоны гор Кыргызского, Заилийского, Кунгей Ала-Тоо, Суусамыр-Тоо и Джумгалского хребтов.

Территория области делится на 8 административно-территориальных районов: Аламудунский, Жайылский, Кеминский, Московский, Панфиловский, Сокулукский, Чуйский, Ысык-Атинский. Площадь области 19895 км². Средняя плотность населения 50,0 человек на 1 км². По району проходят железная дорога Бишкек-Луговая, автодороги Бишкек – Тараз и Бишкек – Ош.

Биоразнообразие

Растительность Растительный покров Чуйской долины разнообразен. В степи, где жаркий климат с небольшим количеством осадков, растут полынь и полынно-злаковые растения, такие как ковыль перистый и другие. Постепенно появляются луга, изобилующие болотами и тростниковыми зарослями. Также можно увидеть кустарники, заросли шиповника, облепихи и барбариса. В низинах долины и предгорьях также есть леса и луга с разнотравьем. В некоторых местах есть кустарники и лесополосы, в которых растут клены, березы, ели, рябины и многое другое. Степная растительность произрастает на склонах, где много солнца. Весной луга покрываются красными маками.

В долине осталось мало природных мест. Практически вся долина застроена деревьями. Жители окрестных деревень разбили сады и виноградники. На полях выращивают пшеницу и кукурузу. На больших площадях выращивают сахарную свеклу и многое другое.

Дикая природа. Фауна Чуйской долины входит в состав Западного зоогеографического района Тенир-Тоо. Здесь обитает более 300 видов позвоночных животных, в том числе более 15 видов рыб, около 280 видов птиц и 50 видов млекопитающих. Большая часть равнины была распахана и освоена, поэтому многие птицы потеряли свои места обитания и перебрались в другие районы.

В степной зоне к пресмыкающимся относятся ящерицы, змеи, гадюки, щитомордники, и др. В долинах рек обитает множество видов птиц: жаворонок, белохвостый и длиннохвостый фазаны, камышовая пищуха, усатая синица, соловей, дрозды, голуби, индийский скворец, летучие мыши, удод, кеклик, куропатка, беркут, бородастый гриф и др. Из млекопитающих в Чуйской долине встречаются полевки,

тушканчики, землеройки, волки, лисы, барсуки, сурки, белки, косули, медведи, горные бараны, архары и снежный барс.

Участки строительства находятся на территории жилого сектора, что определяет наличие синантропных видов животных.

В национальном парке «Ала-Арча» Сокулукского района среди животных, занесенных в Красную книгу, встречаются рысь туркменстанская, змеяед, беркут, кумай, балобан, снежный барс и гриф.



Рысь Туркменстанская



Беркут



Сокол-балобан



Снежный барс



Змеяед



Гриф



Кумай

Рисунок 4. Животные, занесенные в Красную книгу, в национальном парке «Ала-Арча». Источник: Красная книга **Государственные природные парки**. На территории Сокулукского района расположен национальный природный парк «Ала-Арча», площадь его составляет 19,4 тыс.га. Он расположен в

пределах одноименной, очень живописной и уникальной долины близ города Бишкек. Основной задачей его является организация так называемого ограниченного использования (в основном для рекреации и туризма) с сочетанием охраной естественного состояния лесных, луговых и других экосистем. Объекты планируемого строительства будут находиться вдали от национального парка «Ала-Арча». Строительные работы в рамках планируемого проекта не будут влиять на деятельность парка.

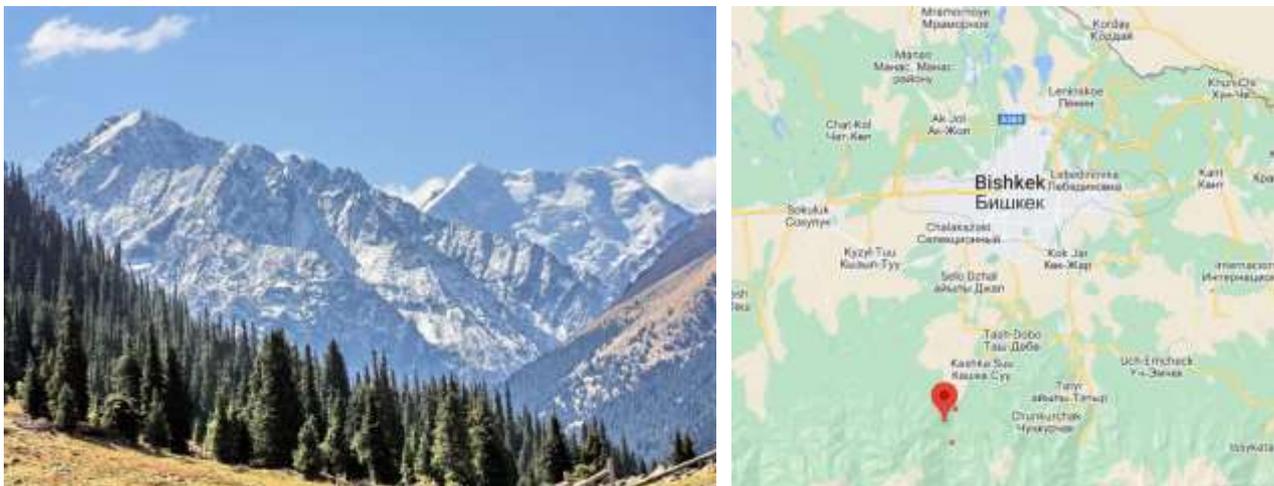


Рисунок 5. Национальный природный парк «Ала-Арча»

Памятники культуры

Таблица 5. Памятники культуры, официально включенные в Государственный список памятников истории и культуры Кыргызской Республики республиканского значения – Панфиловский район

| № | Наименование памятника | Типологическая принадлежность | Датировка памятника | Адрес (местонахождение памятника) |
|---|--------------------------------------|-------------------------------|---------------------|--|
| 1 | Городище Суусамырское | Археологические | IX-XII вв. | В урочище Суусамыр на р. Ийри-Суу (левом притоке р. Суусамыр), на зап. окр. с. Тунук |
| 2 | Могильник | Археологические | I-V вв. | На зап. окр. с. Тунук |
| 3 | А. Мемориальный комплекс А. Осмонова | Археологические | 1990 | с. Каптал-Арык |

Источник: Интернет-ресурс

Таблица 6. Памятники культуры, официально включенные в Государственный список памятников истории и культуры Кыргызской Республики республиканского значения – Сокулукский район

| № | Наименование памятника | Типологическая принадлежность | Датировка памятника | Адрес (местонахождение памятника) |
|---|---|-------------------------------|---------------------|-----------------------------------|
| 1 | Могила дважды Героя Социалистического труда З. Кайназаровой | История | гг. | с. Белек, на кладбище |

Источник: Интернет-ресурс

Сокулукский район

Социально-экономические характеристики. Район образован в 1953 году. Площадь района – 2550 км², 1 город, 19 аильных аймаков: Ат-Баши (4 населенных пунктов), Тош-Булак (3), Военно-Антоновка (1), Гавриловка (4), Джаны-Джер (5), Джаны-Пахта (5), Камышановка (1), Асылбаш (2), Кунтуу (5), имени Крупской (4), Кызыл-Туу (5), Нижне-Чуйск (6), Новопавловка (2), Саз (2), Орок (8), Первомай (3), Сокулук (1), Фрунзе (4), имени Кайназаровой (3). Всего в районе населенных пунктов 67 (село Сокулук относится к аильным аймакам им.Крупский и Сокулукскому).

Население. Численность постоянного населения по данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики по состоянию на 1 января 2022 года составляет 197,3 тыс. человек (городское население 10,3 тыс.чел., сельское население 187,0 тыс.чел.). Средняя плотность населения 78,0

человек на 1 км² площади. На территории района расположен г. Шопоков с населением 10,3 тыс. человек.

Административный центр района с. Сокулук с постоянным населением 15,0 тысяч человек по данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики по состоянию на 1 января 2022 года. По территории района проходят железная дорога Луговая – Бишкек - Балыкчы и автодорога Бишкек – Ош.

Этнический состав представлен следующим образом: кыргызы - 62,6 %, русские - 20,5 %, казахи - 2,7 %, дунгане - 1,9 %, турки - 1,8 %, азербайджанцы - 1,4 %, украинцы - 1,2 %, уйгуры - 1,1 %, даргинцы - 1,0 %, лезгины - 0,9 %, немцы - 0,8 %, узбеки - 0,7 %, татары - 0,6 %, курды - 0,5 %.

Число родившихся человек на 2021 год составило – 4 144 человек; умерших – 1 983; умерших детей в возрасте до 1 года – 26; браков – 1 251; разводов – 415.

Безработица, занятость, бедность, заболеваемость.

В связи с близким расположением Сокулукского района к столице, многие жители работают в Бишкеке и поэтому уровень занятости по сравнению с другими районами высокий, а среднемесячная заработная плата выше.

Таблица 7. Численность официально зарегистрированных безработных; Среднемесячная заработная плата работников предприятий, учреждений и организаций по территории

| Численность официально зарегистрированных безработных | | | | | |
|--|--------|--------|--------|--------|--------|
| | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
| Чуйская | 4864 | 4400 | 4155 | 4829 | 5416 |
| Сокулукский район | 536 | 582 | 558 | 659 | 709 |
| Среднемесячная заработная плата работников предприятий, учреждений и организаций по территории (сомов) | | | | | |
| Чуйская | 13 391 | 14 114 | 14 724 | 16 051 | 15 958 |
| Сокулукский район | 13 724 | 14 036 | 14 984 | 15 206 | 15 035 |

Источник: Национальный статистический комитет Кыргызской Республики

Большая часть населения занята в сельском хозяйстве, оптовой и розничной торговке, строительстве, транспортная деятельность. Так оборот оптовой и розничной торговли на 2021 год в Чуйской области составил 99 735 млн сом, а в Сокулукском районе – 15 614,6 млн сом, что составляет 15,6% от всей области.

Заболеваемость по отдельным группам болезней (случаи с впервые установленным диагнозом на 10 000 человек) по Чуйской области на 2021 год: инфекционные и паразитарные болезни – 142; болезни крови и кроветворных органов – 33; болезни эндокринной системы – 21; болезни системы кровообращения – 58; болезни органов дыхания- 1059; болезни органов пищеварения – 62.

Миграция. Экономические сложности, проблемы с работой и учебой вынуждают население совершать внутриреспубликанские переселения в более благоприятные места. Относительно стабильными регионами являются г. Бишкек и Чуйская область. Так, в 2017 году численность прибывших составила 6005 человек, а в 2021 году в область прибыло 5541 человек, или на 7,7 процента меньше, наибольшую часть которых составляют жители Бишкека (32,5 процента), а также и других областей: Джалал-Абадской (13,9), Ошской (12,2), Нарынской (12,0), Иссык-Кульской (11,3), Баткенской (9,2) и Таласской (6,9 процента). Однако и чуйскиене стали исключением, переселяясь в другие области республики, их выбытие составило 5183 человека (7464 человека – в 2020 году).

Наряду с ростом активности эмиграционных процессов усилилась и внутриобластная миграция населения. Основной поток внутренних мигрантов направлен в районы с более широкими возможностями трудового применения: Чуйский – 734 человек, Сокулукский – 496, Аламудунский – 368, Ысык-Атинский - 367, Жайылский – 316, Московский – 271, Панфиловский – 221, Кеминский – 132 человек районы и г.Токмок – 409 человека.

Таблица 8. Внешняя миграция населения по территории; внутренняя миграция населения по территории

| Внешняя миграция населения по территории (чел.) | | | | | |
|---|-----------|------------|-----------|-----------|------------|
| | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
| Сокулукский район | 65 | 162 | 91 | 91 | 248 |
| Городское население | 4 | 8 | 7 | 1 | - |
| Сельское население | 61 | 154 | 84 | 90 | 248 |

| Внутренняя (межобластная) миграция населения по территории | | | | | |
|--|-------|-------|-------|-----|-------|
| Сокулукский район | 1 122 | 1 663 | 1 813 | 237 | 1 729 |
| Городское население | 121 | 106 | 124 | 21 | - |
| Сельское население | 1 001 | 1 557 | 1 689 | 216 | 1 729 |

Источник: Национальный статистический комитет Кыргызской Республики

В 2021 году наибольшие потери внешней миграции отмечены в Сокулукском районе, Иссык-Атинском, Аламудунском, Жайылском, Московском и городе Токмок. Наряду с увеличением активности эмиграционных процессов, набрала обороты межрегиональная миграция населения.

Уязвимые группы населения. На территории района проживают отдельные лица и группы, которые требуют особого внимания во время реализации Проекта из-за их обездоленного или уязвимого положения. В эту группу входят: лица с ограниченными возможностями здоровья, пенсионеры, домохозяйства, возглавляемые женщинами, и малообеспеченные домохозяйства (менее прожиточного минимума на душу – 5282 сом/месяц), пожилые одинокие люди.

Среди общего числа населения в области проживают тысячи лица с ограниченными возможностями здоровья (в 2021г. - 30 300 человек), небольшая часть из них находится под опекой государства в специальных домах и интернатах для престарелых и лиц с ограниченными возможностями здоровья (взрослых) - 1 046 человек и для детей с ограниченными возможностями - 308 детей. В 2021г. численность пострадавших при несчастных случаях на производстве незначительно возросла по сравнению с 2017 годом и составила 15 человека (22 – в 2020г. и 11 - в 2017г.). Производственные травмы случаются, в основном, на предприятиях, связанных с высокой степенью риска. Более 86,7 процента несчастных случаев произошли в отрасли обрабатывающей промышленности.

Промышленность. Чуйская область занимает основное место в промышленном производстве Кыргызской Республики. Здесь сконцентрировано производство редкоземельных элементов иттриевой группы, кабельных изделий, оборудования для торговли и общепита, строительных материалов, извести, оконного стекла, шифера, картона, ковровых изделий, валяной обуви, сахара-песка, спирта, первичная обработка шерсти, цемента.

Основные отрасли промышленности: легкая, цветная металлургия, машиностроение и металлообработка, производство промстройматериалов. В 2001 году объем промышленной продукции (работ, услуг), произведенной в Чуйской области, составил 15786,9 млн. сомов или удельный вес области в общем объеме производства промышленной продукции республики составил 32,4%. В общем объеме производства промышленной продукции доля цветной металлургии составляет 71,8% пищевой промышленности - 12,7%, машиностроения и металлообработки - 3,2%, мукомольно-крупяной и комбикормовой промышленности — 2,8% топливной промышленности - 0,2%, легкой промышленности - 1,4%, топливно-энергетической промышленности - 1,2%.

В данной отрасли работают АО «Металлобетон» Панфиловского района, ГАО «Линолеум», АО «Ак-Таш» Кеминского района, АО «Эмгекчил» Сокулукского района, АО «ЗСИ» Жайылского района. Также данную отрасль представляют АО «Чалдоварская швейная фабрика» Панфиловского района, фабрика «Бобок» Сокулукского района.

Наибольшее количество хозяйствующих субъектов зарегистрировано в Чуйском (включая г.Токмок) - 20186 (16,8 процента), Сокулукском - 19856 (16,5 процента), Ысык-Атинском - 17592 (14,7), Аламудунском - 16657 (13,9) и Жайылском - 14993 (12,5 процента) районах. Наименьшее количество зарегистрировано в Панфиловском районе - 6347 (5,3 процента) хозяйствующих субъектов. Наибольшее количество действующих предприятий на начало 2016 года приходится на Аламудунский район (18,1%), Сокулукский (18%), Ысык-Атинский (16,1%) и Жайылский (15,3%) районы. Наименьшая доля действующих предприятий зарегистрирована в Панфиловском (4,4%), Чуйском (5%) и Московском (6,9%) районах.

Сельскохозяйственная деятельность. В республике 1,3 миллионов гектар земель – пахотные, они составляют только 7% общей площади страны. Продуктивность более 70 % пахотных земель зависит от орошения. Орошаемые земли дают более 90 % продукции земледелия, и считаются стратегическим природным ресурсом Кыргызстана.

Количественное состояние сельскохозяйственных пахотных земель в земельном фонде Чуйской области: орошаемая – 282 761 га, богара 143 763 га; Сокулукского района: орошаемая – 50 573 га, богара- 31 928 га.

Таблица 9. Удельный вес пашни в составе сельскохозяйственных земель (га).

| | Площадь с/х угодий (га) | Площадь пашни (га) | Удельный вес, % |
|-------------------|-------------------------|--------------------|-----------------|
| по области | 1037090 | 426524 | 41,1 |
| Сокулукский район | 138519 | 82501 | 59,6 |

| | | | |
|--------------|--------|-------|------|
| Панфиловский | 113061 | 51594 | 45,6 |
|--------------|--------|-------|------|

Источник: Национальный статистический комитет Кыргызской Республики

Удельный вес площади пашни в составе сельскохозяйственных угодий по Чуйской области составляет 41,1%. В разрезе районов Чуйской области показатели этой величины разнятся. Наибольший удельный вес пашни имеет Московский район (70%). В Сокулукском и Ыссык-Атинском районах этот показатель имеет 59,6% и 55,2%, а в остальных районах находится в пределах 16-46%.

В среднем на каждого жителя Чуйской области приходится 0,28 га посевных земель.

Таблица 10. Показатели обеспеченности земель обрабатываемыми землями

| Район | Численность населения, чел. | Площадь земель, га | Чел./га |
|-----------------------|-----------------------------|--------------------|---------|
| Панфиловский | 46606 | 38426 | 0,82 |
| Сокулукский район | 187496 | 59235 | 0,32 |
| Среднее по области | 876599 | 247346 | 0,28 |
| Среднее по республике | 6134000 | 1287600 | 0,21 |

Источник: Национальный статистический комитет Кыргызской Республики

Анализ показателя землеобеспеченности посевными землями (пашни) показал, что наиболее обеспеченными являются жители Панфиловского, Жайыльского и Московского районов. Уровень показателя землеобеспеченности посевными землями ниже среднего по области в Аламүдүндском, Чуйском, Ыссык-Атинском и Кеминском районах. Средний показатель землеобеспеченности посевными землями по Чуйской области выше республиканского на 0,07 процентный пункт.

Что касается производства основных видов сельскохозяйственной продукции в Сокулукском районе это зерно, сахарная свекла, картофель, овощи, плоды и ягоды, мясо, молоко, яйца, шерсть. Посевная площадь сельскохозяйственных культур по Сокулукскому району в 2021 году составила 80,7 тыс га, из них пшеница -32,7; ячмень – 21; овес – 0,1; кукуруза на зерно – 6,6; зернобобовые – 0,1; сахарная свекла – 2; масленичные культуры -0,6; картофель -2,2; овощи -4,9; бахчи – 0,5% прочие культуры – 0,1; кормовые культуры – 10.

Численность крупнорогатого скоты в районе на 2021 составила 62,1 тыс голов, в том числе коровы-30,4; свиньи – 8,2; овцы и козы – 126,5; лошади -10; домашняя птица – 867,1.

Топография и рельеф.

Сокулукский район расположен в центральной части Чуйской долины и ограничен: с севера – территорией Республики Казахстан; с запада – территорией Московского района; с юга – гребнем Кыргызского хребта; с востока – территорией Аламүдүндского района.

Территория района вытянута по уклону с юга на север, включает северные склоны Кыргызского хребта, занимающие южную треть площади района, предгорную зону с уклоном до 2° и равнинную часть с уклонами менее 0,5° в северном направлении.

Горная часть представлена скальными породами палеозойского возраста, долинная – аллювиально-пролювиальными, песчано-глинистыми и крупнообломочными породами неоген-четвертичного возраста. Абсолютные отметки рельефа по высоте возрастают с северных границ района от 580 до 1100 м в долинной части до 4400 м на гребне Кыргызского хребта Ала-Тоо. 43,2% площади района относится к горному, а 56,8% к равнинному типу рельефа.

Климат. Климат континентальный с сухим жарким летом с умеренно-холодной зимой. Средняя температура июля составляет 25°С. Осень сухая и теплая, за ней следует резкий переход к зиме. Снежный покров непостоянный. Количество дней в году со снежным покровом 71, высота снежного покрова в среднем 21 см в долинной части района.

На северных склонах Кыргызского хребта в зависимости от абсолютных отметок число дней в году со снежным покровом и высота снежного покрова увеличиваются. Зависимость эта отражается следующими цифрами: 1000 м высота - 25 см высота снежного покрова - 68 дней в году со снежным покровом; 1500 м - 26 см - 91 дн; 2000 м - 46 см - 118 дн; 2500 м - 66 см - 146 дн; 3000 м - 84 см - 183 дн; 3500 м - 115 см - 243 дн.

Гидрология. Горные реки, берущие свое начало на северных склонах Кыргызского хребта, преимущественно смешанного ледниково-снегового и дождевого питания с наибольшими суммарными расходами, приходящимися на июль-август. Наиболее крупными водотоками района являются реки: Конок - 1% расход 20,8 м³/с; Жыламыш - 29,0 м³/с; Сазбулак - 25,1 м³/с; Бурли - 131,0 м³/с; Четенди - 39,2 м³/с; Сарымсакты - 45,4 м³/с; Кашка-Суу - 89,0 м³/с; Сокулук - 61,5 м³/с. Горные реки имеют сильно углубленные русла с многочисленными ответвлениями/притоками, блуждающими в пойменных понижениях. При входе в долины значительная часть стока рек разбирается на орошение.

В долинной части широко распространена овражно-балочная сеть с постоянными и временными

водотоками дождевого и грунтового питания.

Ирригационные сети развиты повсеместно в центральной и северной частях района и представлены многочисленными каналами и искусственными водохранилищами. В средней части района имеются заболоченные участки и развита коллекторно-дренажная сеть.

Зоны опасности и прогнозы возможной активации опасных процессов и явлений.

На карте-схеме прогнозирования чрезвычайных ситуаций на 2023 год показано местоположение конкретных участков возможной активации опасных природных процессов и явлений. По распространенности и частоте проявления среди экзогенных опасных процессов преобладают сели и паводки, подтопление грунтовыми водами.

Сейсмическая опасность. На карте-схеме вероятной сейсмической опасности региона выделена одна зона ожидаемых землетрясений (ЗОЗ) - Аксуу-Сокулукская (АСС) второй категории опасности с классом ожидаемых землетрясений 12,6-14,5, интенсивностью 5-7 баллов.

Таблица 11. Информация о землетрясениях

| Название административных районов | Наименование области ожидаемого землетрясения ООЗ | Индекс ООЗ на карте | Населенные пункты, находящиеся в пределах ООЗ | Класс землетрясений | Категория опасности (КО) | Балльность по шкале MSK-64 |
|-----------------------------------|---|---------------------|---|---------------------|--------------------------|----------------------------|
| Сокулукский | Аксуу-Сокулукский | АСС | населенных пунктов нет | 12,6-14,5 | II | 5-7 |

Источник: Министерство чрезвычайных ситуаций

Оползневая опасность. Горная территория района подразделена на следующие зоны селевой опасности: второй степени (15,4% площади района) распространена в верховьях рек Жыламыш и Сокулук (а также в пойме и низких террасах реки Сокулук); зона с третьей степенью (17,2% площади района) занимает среднегорные участки района; зона с четвертой степенью (площадь 8% от территории района) распространена в предгорьях и в низкогорье.

В верховьях рек Сокулук и Жыламыш сосредоточены высокогорные прорывоопасные озера ледникового происхождения, которые увеличивают риск проявления селей и паводков.

Сели, паводки, береговая эрозия. На 38 водотоках района возможно формирование потоков селевого характера. Наиболее опасные, связанные с прорывом высокогорных озер являются долины рек Жыламыш и Сокулук (Рис. 6).

Все крупные реки имеют половодье в июле-августе месяцах и это связано с интенсивным таянием ледников и снежников. На более мелких реках и боковых саях период паводков совпадает с весенним таянием снега и накладывающимися дождевыми осадками.

Локальные ливневые сели могут возникать в любой горной долине с площадью водосбора до 10 км², расходы их могут достигать до 1-5 м³/с.

Прорывоопасные озера. В долинах рек Сокулук, Жыламыш расположено 18 прорывоопасных высокогорных озер, из них 3 озера – второй категории, 13 - третьей и 2 четвертой категории опасности.

Лавинная опасность. Горная территория района по степени лавинной опасности разделена на: зону с первой степенью опасности, занимающей 3% площади района и расположенной в приосевой части Кыргызского хребта; зону со второй степенью лавинной опасности (площадью 14,1% от территории района), распространенной на высокогорных участках района. Зона третьей степени лавинной опасности 10,2% от площади района, и распространена в среднегорных участках района. Зона IV степени лавинной опасности занимает 4,9% площади района, распространена в предгорных и низкогорных участках.

Подтопление. В зону с высоким уровнем грунтовых вод (от 0 до 3 м) попадают населенные пункты в центральной и северной частях района. Неглубокое залегание грунтовых вод обусловлено естественным выклиниванием, слабой дренированностью данных участков и фильтрацией воды из оросительных систем.

На Рис. 6 приведена информация об участках активации процессов подтопления. Для понижения уровня грунтовых вод необходимо проведение эффективных ирригационно-мелиоративных мероприятий в первую очередь по очистке и восстановлению коллекторно-дренажных сетей.

Оползневая опасность. На карте-схеме типологического инженерно- геологического районирования и прогнозирования оползневой опасности на территории района выделены два участка со II категорией уязвимости: с первой степенью риска – расположен на склонах поднятия Чон-Арык и по левому борту р. Сокулук; со второй степенью риска – распространяется на все предгорные и низкогорные участки района (15,3% площади района). Остальная горная территория района относится к III категории уязвимости, где активизация склоновых процессов (осыпи, обвалы, камнепады, оплывины), зависит от крутизны и состояния склона.

Оползни. На территории района выявлены оползне-опасные участки, активизация которых возможна при интенсивных ливневых осадках и сильных землетрясениях.

Береговая эрозия наблюдается по левому берегу р. Чу, где размыву подвергаются существующие дамбы, сельхозугодия и другие объекты (Рис.6).

Панфиловский район

Социально-экономические характеристики. Панфиловский район в 1977 году отделен от Жайылского, до 1990 года являлся районом республиканского подчинения. Площадь района 2 606 км², включает 6 аильных аймаков, 20 населенных пунктов: Вознесеновка (3 населенных пунктов), Курпулдек (3), Ортоев (3), Курама (4), Фрунзе (3), Чалдыбар (4).

Численность постоянного населения по данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики по состоянию на 1 января 2022 года составляет 48,6 тыс. человек, (городское население 9,7 тыс.чел., сельское население – 38,9 тыс.чел.). Самое большое население насчиталось в Кураманском айыл окмоту - 10956 человек. Средняя плотность населения 19,0 чел. на 1 км². Административный центр района г.Каинды с постоянным населением по данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики по состоянию на 1 января 2022 года 9,5 тыс. человек. По району проходят железная дорога Бишкек-Луговая, автодороги Бишкек – Тараз и Бишкек – Ош.

Среди жителей - представители более чем 20 национальностей: Узбеки - 58,7%, кыргызы -39,6%, азербайджанцы - 0,7%, таджики-0,5%, татары -0,1%, другие -0,5%. Число родившихся человек на 2021 год составило - 3 236 человек; умерших - 657; умерших детей в возрасте до 1 года - 26; браков - 1 084; разводов - 162.

Безработица, занятость, бедность, заболеваемость.

По данным выборочного обследования домашних хозяйств в 2021г. в общей численности населения уровень бедных слоев населения составил 27,0 процента (в 2017г. - 33,3 процента), а уровень крайней бедности возрос до 4,0 процентов (в 2017г. - 1,7 процента). В 2021г. по сравнению с прошлым годом увеличилась бедность населения на 1,6 процента (в 2020г. - 25,4 процента), а уровень населения, живущего в условиях крайней бедности, увеличился на 2,7 процента (в 2020г. - 1,3 процента).

Уровень минимального потребительского бюджета населения увеличился на 16,6 процента по сравнению с 2020г. и на 23,3 процента - с 2017г., составив 5978,81 сома. В структуре прожиточного минимума доля продовольственных товаров составляет 65 процентов, непродовольственных - 16, услуг - 17 и налогов - 2 процента.

Большая часть населения занята в сельском хозяйстве (земледелие и скотоводство), сеят пшеницу, ячмень, свеклу, клевер и другие посевы. В домашнем хозяйстве разводят коров, овец, лошадей. Также население занимается оптовой и розничной торговлей, строительством, транспортной деятельностью. Так объем розничного товарооборота и общественного питания в Панфиловском районе на 2021 год составляет 4,6% от всей области.

Миграция. На демографическую ситуацию в целом и изменение общей численности населения существенное влияние оказывает миграция. Среди стран СНГ для выезда по-прежнему самой приоритетной страной остается Россия. Наибольшее число выбывших в Россию наблюдалось в 2021г. В 2021г. по сравнению с 2017г. число выбывших в Россию увеличилось в 2,2 раза, а по отношению к 2020г. оно возросло в 2,3 раза. При этом наибольший приток населения был отмечен из России, Таджикистана и Узбекистана. Наибольший миграционный отток из области наблюдается в Россию, Казахстан и др. В процессах внешнего миграционного движения участвует наиболее активная трудоспособная часть населения. Основная доля эмигрантов в 2021г. - лица трудоспособного возраста.

Экономические сложности, проблемы с работой и учебой вынуждают население совершать внутриреспубликанские переселения в более благоприятные места. Относительно стабильными регионами являются г. Бишкек и Чуйская область. Наряду с ростом активности эмиграционных процессов усилилась и внутриобластная миграция населения. Основной поток внутренних мигрантов направлен в районы с более широкими возможностями трудового применения: Панфиловский район - 221 человек.

Таблица 12. Внешняя миграция населения по территории; внутренняя миграция населения по территории

| Внешняя миграция населения по территории (чел.) | | | | | |
|---|------|------|------|------|------|
| | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
| Панфиловский | 34 | 13 | 3 | 3 | 85 |
| Городское население | 12 | 4 | 1 | 1 | - |
| Сельское население | 22 | 9 | 2 | 2 | 85 |

| Внутренняя (межобластная) миграция населения по территории | | | | | |
|--|-------|-------|-------|-----|-------|
| Панфиловский | 1 122 | 1 663 | 1 813 | 237 | 1 729 |
| Городское население | 121 | 106 | 124 | 21 | - |
| Сельское население | 1 001 | 1 557 | 1 689 | 216 | 1 729 |

Источник: Национальный статистический комитет Кыргызской Республики

Промышленность. Приоритетность субъектов из числа действующих в структуре видов экономической деятельности на протяжении пяти лет сохранялась без особых изменений. Наибольшая доля приходится на субъекты прочей обслуживающей деятельности - 19,4 процента, образования - 15,2, оптовой и розничной торговли; ремонта автомобилей и мотоциклов - 10,6, обрабатывающих производств (обрабатывающей промышленности) - 9,5, сельского хозяйства, лесного хозяйства и рыболовства - 7,6 процента.

Так объем производства промышленной продукции в Чуйской области составил 167981,4 тонн, из них в Панфиловском - 4 118,6. А объем розничного товарооборота и общественного питания в 2021 году (в процентах к общему объему Чуйской области) в Сокулукском районе составляет 12,7%, Панфиловском - 4,6%.

В Панфиловском районе зарегистрировано 6 347 хозяйствующих субъектов (5,3 процента от общего объема Чуйской области). Согласно статистическим данным наименьшая доля действующих предприятий Чуйской области зарегистрирована в Панфиловском (4,4%). Одними из крупных предприятий данного района являются АО «Металлобетон» и АО «Чалдоварская швейная фабрика».

Инвестиции в основной капитал (капитальные вложения): в Панфиловском районе введены мощности перерабатывающей промышленности - на 194,5 млн. сомов.

Сельскохозяйственная деятельность. В структуре валового регионального продукта на 2020 год в разрезе отраслей и видов экономической деятельности наибольшая доля приходится на: сельское хозяйство (26,0 процентов от общего объема ВРП), оптовую и розничную торговлю; ремонт автомобилей и мотоциклов (18,5), обрабатывающие производства (18,2), строительство (8,0), образование (5,3), государственное управление и оборону; обязательное социальное обеспечение (4,4 процента) и др. При этом доля чистых налогов на продукты составила 7,2 процента от общего ВРП.

Посевная площадь сельскохозяйственных культур по Панфиловскому району в 2021 году составила 51,2 тыс га, из них пшеница - 16; ячмень - 21,1; овес - 0; кукуруза на зерно - 1,6; зернобобовые - 0,2; сахарная свекла - 0,8; масленичные культуры - 1,4; картофель - 0,4 овощи - 5; бахчи - 0,05%; кормовые культуры - 9,2.

Таблица 13. Производство основных видов сельскохозяйственной продукции по территории (тонн)

| Виды продукции | Сокулукский район | Панфиловский | Чуйская область |
|-----------------|-------------------|--------------|-----------------|
| Зерно | 97,4 | 34,7 | 434,5 |
| Сахарная свекла | 87,8 | 18,1 | 352,8 |
| Картофель | 36,2 | 6,4 | 173,7 |
| Овощи | 88,8 | 8,9 | 401,6 |
| Плоды и ягоды | 4,2 | 0,4 | 16,8 |
| Мясо | 26 645,1 | 5 580 | 96 520,3 |
| Молоко | 97 981,2 | 27452,6 | 433 293,7 |
| Яйца | 160 383 | 6776 | 336 959 |
| Шерсть | 371,5 | 177,6 | 1819,9 |

Источник: Национальный статистический комитет Кыргызской Республики

Количественное состояние сельскохозяйственных пахотных земель в земельном фонде Чуйской области: орошаемая - 282 761 га, богара 143 763 га; Панфиловский район орошаемая - 26 190 га, богара - 25 404 га.

Численность крупнорогатого скоты в районе на 2021 составила 21,2 тыс голов, в том числе коровы - 10,5; свиньи - 0,8; овцы и козы - 57,4; лошади - 5; домашняя птица - 65,4.

Топография и рельеф. Панфиловский район является самым западным районом области. Территория его ограничена: с севера и запада - государственной границей с Республикой Казахстан; с юга - территорией Галасской области; с востока - территорией Жайылского района Чуйской области. 81,7% территории Панфиловского района относится к горному, а 18,3% к долинному типу рельефа.

Дополнительно к территории района относятся земли общего пользования Суусамырской долины без населенных пунктов, используемые в качестве пастбищ в весенне-осенний период. Территория района вытянута по уклону в меридиональном направлении и охватывает аллювиально-пролювиальную равнину в своей северной части, предгорную область, представленную слившимися конусами выноса, и горную до гребня Кыргызского хребта. Абсолютные высотные отметки: в равнинной 550-750 м; в предгорной - 750-1200м; в горной части от 1200 до 4380 м.

Климат. Климат Панфиловского района характеризуется основными климатическими показателями для западной части Чуйской долины. Климат континентальный с сухим жарким летом с умеренно-холодной зимой. Средняя температура в июле составляет около 25°C. Осень сухая и теплая, с резким переходом к зиме. Снежный покров непостоянный. Количество дней в году со снежным покровом в долиненной части 71 с высотой снежного покрова 21 см до высот 800 м над уровнем моря.

На северных склонах Кыргызского горного хребта Ала-Тоо в зависимости от абсолютных высот число дней в году со снежным покровом и высота снежного покрова увеличиваются (1000 м - высота снежного покрова 25 см, число дней 68; 1500 м - 26 см - 91 день; 2000 м - 46 см - 118 дней; 2500 м - 66 см - 146 дней; 3000 м - 84 см - 183 дня; 3500 м - 115 см - 243 дня).

Гидрология. Гидрографическая сеть района относится к бассейну р. Чу и представлена её многочисленными левыми притоками. Наиболее крупные из них: р. Чон-Кайынды - расход 26,9 м³/с; р. Чолок-Кайынды 5,9 м³/с; р. Джарды-Кайынды - 31,7 м³/с; р. Чорголы - 3,0 м³/с; р. Талды-Булак - 5,3 м³/с; лог Кара-Булак - 3,0 м³/с; лог Чорголы - 1,0 м³/с. Питание рек ледниковое и снеговое, частично за счет дождей. В долиненной части широко распространена балочно-овражная сеть с постоянными и временными водотоками. Ирригационная сеть в долиненной части развита повсеместно и представлена многочисленными каналами (наиболее крупный Большой Чуйский канал), искусственными водоёмами. Севернее БЧК развита коллекторно-дренажная сеть открытого и закрытого типа.

Зоны опасности и прогнозы возможной активизации опасных процессов и явлений

На карте-схеме прогнозирования чрезвычайных ситуаций на 2023 год (Рис.10) показано местоположение конкретных участков возможной активизации опасных природных процессов и явлений.

По распространенности и частоте проявления среди экзогенных природных процессов преобладают подтопление грунтовыми водами, сели и паводки.

Сейсмическая опасность. На Карте-схеме вероятной сейсмической опасности на территории района выделено три ЗОЗ (зоны ожидаемых землетрясений) – Каракол - Кара-Балтинский (ККК), Ойгаинский (ОГ), Аксуу-Сокулукский (АСС) второй категории опасности с классом ожидаемых землетрясений 12,6-14,5, интенсивностью 5-7 баллов

Таблица 14. Информация о землетрясениях в Панфиловском районе

| № | Название административных районов | Наименование области ожидаемого землетрясения ООЗ | Индекс ООЗ на карте | Населенные пункты, находящиеся в пределах ООЗ | Класс землетрясений | Категория опасности и (КО) | Балльность по шкале MSK-64 |
|---|-----------------------------------|---|---------------------|---|---------------------|----------------------------|----------------------------|
| 1 | Панфиловский | Каракол-Карабалтинский | ККК | населенных пунктов нет | 12,6-14,5 | II | 5-7 |
| 2 | | Ойгаинский | ОГ | населенных пунктов нет | 12,6-14,5 | II | 5-7 |
| 3 | | Аксуу-Сокулукский | АСС | населенных пунктов нет | 12,6-14,5 | II | 5-7 |

Источник: Министерство чрезвычайных ситуаций

Оползневая опасность. Горная территория района подразделена на следующие зоны селевой опасности: зона с третьей степенью селевой опасности (28,6% площади района) занимает средне- и высокогорные участки северного склона Кыргызского хребта, в Суусамырской долине бассейны рек Корумду, Токойлуу, Чон-Корумду, Ийри-Суу и правые притоки р. Каракол (западный) в её верховьях; зона с четвертой степенью селевой опасности (площадь 48,4% от территории района) занимает оставшуюся горную часть района. Равнинные территории, за исключением низких террас и пойм рек являются не селеопасными.

На основании гидрологических данных из общего количества постоянно действующих и временных водотоков на территории района выявлены десять, на которых в отдельные периоды года могут формироваться опасные потоки селевого характера по рекам Чон-Кайынды, Чолок-Кайынды, Джарды-Кайынды, Чорголы, Талды-Булак и по логам Кара-Булак и Чорголы.

По вышеперечисленным рекам могут проходить паводки, среди которых наибольшую опасность представляют реки Чон-Кайынды и Джарды-Кайынды. Наивысший среднегодовой расход приходится на июль-август месяцы и связан с интенсивным таянием ледников. В долинах этих рек могут в случае

прорывов высокогорных озер формироваться селе-паводковые потоки, наиболее вероятный период июль-август. На территории района находится 6 прорывоопасных озер, из них 1 первой и 5 третьей категории опасности (Рис.10)

Таблица 15. Прогноз возможной активизации прорывоопасных озер

| № | Наименование озера и его номер по каталогу | Тип озера | Категория опасности (КО) | Бассейн реки, в долине которого находится озеро | Абс. отметка (м) | Населенные пункты, попадающие в зону воздействия прорыва |
|---|--|--------------------|--------------------------|---|--------------------------------|---|
| 1 | Джарды-Кайынды-1 (Ч-1) | моренно-ледниковое | I | Джарды-Кайынды | 3578 м, V 80тыс.м ³ | Орто-Арык, Панфилов, Кайынды, Гидроузел |
| 2 | Джарды-Кайынды-2 (Ч-26) | ледниковое | III | Джарды-Кайынды | 3505 | |
| 3 | Чон-Кайынды-1 (Ч-2) | моренно-ледниковое | III | Чон-Кайынды | 3445-3697 | Кара-Булак, Эркин-Сай, Орто-Кайырма, Букара, Вознесенка, Эфирос |
| 4 | Чон-Кайынды-2 (Ч-14) | моренно-ледниковое | III | Чон-Кайынды | 3529 | |
| 5 | Курумды (Ч-83) | моренно-ледниковое | III | Суусамыр | 3630 | Бишкек-Ош, мосты, подпорные стенки |
| 6 | Ийри-Суу (Ч-82) | моренно-ледниковое | III | Суусамыр | 3502 | |

Источник: Министерство чрезвычайных ситуаций

Лавинная опасность. На территории района выделены следующие зоны опасности: зона с первой степенью опасности занимает 11,6% площади и расположена в приосевой части Кыргызского и Суусамырского хребтов.

Зона со второй степенью площадью 24,8% от территории района обрамляет вышеописанную зону и занимает высокогорные участки Кыргызского и Суусамырского хребтов.

Зона с третьей степенью занимает 21,4% от площади района, расположена в среднегорных участках района. Зона с четвертой степенью лавинной опасности, которая занимает 4,7% площади района, распространена в предгорных участках Чуйской долины.

Наибольшую опасность представляют лавиноопасные участки по автодороге Бишкек-Ош (132-138, 197-208 км) в верховьях бассейна реки Суусамыр (около 4% территории района).

Подтопление. Участки с высоким залеганием уровня грунтовых вод (от 0 до 3 м) распространены в северной и центральной части равнинной территории района (Рис. 10).

Неглубокое залегание грунтовых вод обусловлено естественным выклиниванием, слабой дренированностью данных участков и фильтрацией воды из оросительной сети. Процессы подтопления активизируются в периоды интенсивных затяжных дождей, прохождения повышенных расходов по естественным руслам и в вегетационный период на участках орошаемых массивов.

Понижение уровня грунтовых вод возможно при проведении комплекса эффективных ирригационно-мелиоративных мероприятий в первую очередь по очистке и восстановлению коллекторно-дренажных сетей.

Таблица 16. Прогноз возможной активизации процессов подтопления

| № | Аильный аймак | Населенный пункт | Возможные причины подтопления | Рекомендуемые защитные мероприятия |
|---|----------------------|--------------------------------------|--|---|
| 1 | пгт. Каинды | | высокий УГВ, неудовлетворительное состояние КДС | очистка КДС по ул.Южная, Фрунзе- 72 м, Кислых – 1500 м, строительство КДС (2016 г. выполнена очистка КДС по ул.Кислых, в 2017 по ул.Южная и Фрунзе) |
| 2 | подстанция «Кайынды» | улицана пересечении с улицей Кислых. | высокий УГВ, открытый КДС зарос густой травой, заилен | очистка ОКДС около 250м со сбросом безымянный сай |
| 3 | Вознесенский | с.Вознесенка | высокий УГВ, неудовлетворительное состояние КДС, инфильтрация из оросительной сети | очистка КДС |
| 4 | Курпулдекский | с.Курпулдок | -" | очистка КДС, строительство КДС |
| 5 | -" | с.им.Кирова | -" | Очистка КДС на улице Жека, |

| | | | | |
|----|--------------|--------------------|----|--|
| | | | | Учительская улица -1,5 км |
| 6 | -" | с.Ровное | -" | очистка КДС по ул.Кирова-1000 м (2016 г. СПЛМ выполнена очистка КДС) |
| 7 | Курама | с.Джайылма | -" | очистка КДС, строительство КДС |
| 8 | -" | с.Панфиловское | -" | -" |
| 9 | -" | ул.Каиндинская №24 | -" | очистка и углубление русла КДС открытого типа около 500 м. |
| 10 | Чалдыбарский | с.Ойронду | -" | -" |
| 11 | -" | с.Октябрьское | -" | -" |
| 12 | -" | с.Первомайское | -" | -" |
| 13 | Фрунзенский | с.Чалдыбар | -" | очистка КДС (выполнено в 2012 г) |

Источник: Министерство чрезвычайных ситуаций

5.2.2. Ошская область

Ошская область находится в южной части Кыргызской Республики. Область занимает часть Ферганской долины на севере и Алайскую долину на юге. Территория области составляет 29,2 тыс. кв. км и расположена на высоте от 500 до 7000 м.

Ошская область на севере граничит с Республикой Узбекистан и Джалал-Абадской областью Кыргызской Республики, на западе - с Баткенской областью Кыргызской Республики, на юге - с Республикой Таджикистан и на востоке - с Китайской Народной Республикой и Нарынской областью КР. В состав области входят 7 районов, 3 города, 2 ПГТ, 79 аил окмоту, 469 сел.

Ошская область образована в 1939 году, занимает площадь 28934 км². Административно область делится на 7 районов: Алайский, Араванский, Кара-Кулжинский, Кара-Сууский, Ноокатский, Узгенский, Чон-Алайский.

Биоразнообразие

Дикая природа. Фауна Ферганской долины относительно бедна. Довольно часто встречаются ушастый еж, среднеазиатская черепаха, ящерицы, грызуны, редко - волк, лиса, кабан, барсук, дикобраз. Типичные птицы - орлы, ястребы, розовые скворцы, удоны, жаворонки, соловьи, иволги, голуби, щурки, в пойме Сырдарьи - различные виды уток, на горных склонах - горные куропатки. Самые распространенные рыбы в реках - сом, маринка, барбус и карп. К арахнидам относятся скорпионы, фаланги, тарантулы и каракурты.

Участки строительства находятся на территории жилого сектора, что определяет наличие синантропных видов животных.

В урбанизированных районах и его окрестностях южного Кыргызстана встречаются синантропные птицы: голуби, сизый голубь, обыкновенная горлица, кукушки, совы, домовый сыч, стрижи, щурки, удоны, воробьи, ласточки.

Растительность. На склонах Ферганского и Чаткальского хребтов растут леса из грецкого ореха, яблони, алычи и боярышника. В оазисах растут пирамидальный тополь, тутовое дерево, джида, чинар, карагач, грецкий орех, миндаль, персик, абрикос, слива, яблоня, груша, айва, инжир, гранат. На орошаемых землях произрастает исключительно культурная растительность.

Объекты культурного, природного, исторического наследия Араванского района

Все эти памятники природы находятся вдали от планируемых строительных площадок и не повлияют на данные памятники природы.

Таблица 17. Памятники культуры, которые официально вошли в Государственный список памятников истории и культуры Кыргызской Республики республиканского значения Араванского района.

| № | Наименование памятника | Типологическая принадлежность | Датировка памятника | Адрес (местонахождение памятника) |
|---|--|-------------------------------|---------------------------------|-----------------------------------|
| 1 | Бюст дважды Героя Социалистического труда А. Анарова | Искусство | 1957 г. | с. Араван |
| 2 | Городище Эски-Араванское | Археологические | IV в. до н. э. - I в.; IX-X вв. | Правый берег р. Араван |

| | | | | |
|---|------------------------------------|-----------------|--|---|
| 3 | Городище Кыдыр-Тепе | Археологические | I-е вв. до н. э. | Левый берег р. Араван, на зап. окраине с. Тепе-Коргон |
| 4 | Городище Тепе-Коргон | Археологические | IX-XII вв. | К юго-зап. от с. Тепе-Коргон |
| 5 | Наскальные изображения в с. Араван | Археологические | Сак - усун. период | с. Араван |
| 6 | Пещерная стоянка Сасык-Ункур | Археологические | Мустье (25-20 тыс. до н. э.) | Араванская группа пещер, с. Араван |
| 7 | Городище Северо-Араванское | Археологические | I в. до н. э. - I в. н. э., IX-XII вв. | Левый берег р. Араван, к сев. от с. Араван |

Источник: Интернет-ресурс

Араванский район

Социально-экономические характеристики. Араванский район — административно-территориальная единица в составе Ошской области Кыргызской Республики. Араванский район образован в 1935 году, территория района занимает 1340 км². В районе 8 аильных аймаков и 49 населенных пунктов: Алля-Анаровский (5 населенных пунктов), С.Юсуповский (5), Мангытский (5), Керме-Тооский (7), Тепе-Коргонский (8), Нурабадский (3), Тоо-Моюнский (8), Чек-Абадский (8). Площадь Араванского района 1340 км² до границы с Узбекистаном от с. Араван 5 км окружён сельскохозяйственными угодьями.

Численность постоянного населения по данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики по состоянию на 1 января 2021 года составляет 137,7 тыс. человек. Средняя плотность населения на 1 км² составляет 102,7 человек. На территории района 19 707 домохозяйств (по переписи населения 2009 года). Большинство населения - мусульмане.

Административный центр с.Араван с постоянным населением 11,1 тысяч человек по данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики по состоянию на 1 января 2021 года. Этнический состав представлен следующим образом: Узбеки-58,7%, кыргызы-39,6%, азербайджанцы -0,7%, таджики-0,5%, татары-0,1%, другие -0,5%.[

Число родившихся человек на 2021 год составило – 3 236 человек; умерших – 657; умерших детей в возрасте до 1 года – 26; браков – 1 084; разводов – 162.

Безработица, занятость, бедность, заболеваемость. Общая экономическая ситуация не позволяет создать достаточное количество рабочих мест. Особенно сложно найти работу лицам с ограниченными возможностями здоровья, молодежи и женщинам.

Таблица 18. Численность официально зарегистрированных безработных; Среднемесячная заработная плата работников предприятий, учреждений и организаций по территории

| Численность официально зарегистрированных безработных | | | | | |
|--|--------|--------|--------|--------|--------|
| | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
| Ошская область | 11 724 | 15 564 | 19 479 | 19 977 | 19 444 |
| Араванский | 1 004 | 2 560 | 2 460 | 2 024 | 1 440 |
| Среднемесячная заработная плата работников предприятий, учреждений и организаций по территории (сомов) | | | | | |
| Ошская область | 10 180 | 10 307 | 11 368 | 12 712 | 12557 |
| Араванский | 8 741 | 8 978 | 9 687 | 11 177 | 11049 |

Источник: Национальный статистический комитет Кыргызской Республики

Заболеваемость по отдельным группам болезней (человек) по Араванскому району на 2021 год: инфекционные и паразитарные болезни – 1358; новообразования – 198; болезни крови и кроветворных органов – 1243; болезни эндокринной системы – 244; болезни системы кровообращения – 724; болезни органов дыхания- 9850; болезни органов пищеварения – 578.

Миграция. Миграция оказывает значительное влияние на изменение общей численности населения. В 2021 году миграция изменения характеризовались уменьшением внутрирегиональных перемещений и уменьшением миграции населения за пределами страны. Трудовые мигранты по большей части представляют бедные и беднейшие слои населения. Люди выезд на заработки в другие регионы страны, преимущественно в Чуйскую область, город Бишкек и пригород с их более широкими возможностями трудоустройства, а также в соседних странах.

Таблица 19. Внешняя миграция населения по территории; внутренняя миграция населения по территории

| Внешняя миграция населения по территории (чел.) | | | | | |
|--|------|------|------|-------|------|
| | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
| Число прибывших | - | 12 | 6 | 9 | 243 |
| Число выбывших | 8 | 62 | 98 | 80 | 41 |
| Миграционный приток, отток (-) | 8 | -50 | -92 | -72 | 202 |
| Внутренняя (межобластная) миграция населения по территории | | | | | |
| Число прибывших | 34 | 177 | 137 | 1 328 | 202 |
| Число выбывших | 98 | 285 | 288 | 1 275 | 192 |
| Миграционный приток, отток (-) | -64 | -108 | -151 | 53 | 4 |

Источник: Национальный статистический комитет Кыргызской Республики

Уязвимые группы населения. На территории района проживают отдельные лица и группы, которые требуют особого внимания во время реализации Проекта из-за их обездоленного или уязвимо положения. В эту группу входят: лица с ограниченными возможностями здоровья, пенсионеры, домохозяйства, возглавляемые женщинами, и малообеспеченные домохозяйства (менее прожиточного минимума на душу – 5282 сом/месяц), пожилые одинокие люди.

Промышленность. В легкой промышленности решающую роль играет текстильная промышленность. Араванский район является лидером по производству хлопка не только в Ошской области, но и в республике. Так, одним из крупнейших предприятий района является Араванский хлопкоочистительный завод АО «Ак-Була», в составе которого около 200 работников. Предприятие производит волокно хлопковое; семена хлопка обработанные; материалы нетканые. Также район специализируется на пищевой и мукомольной отраслях.

Таблица 20. Объем промышленной продукции

| Араванский район | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
|--|--------|--------|--------|--------|--------|
| Объем промышленной продукции (млн. сом) | 1263,9 | 2111,2 | 3187,2 | 3834,4 | 4382,6 |
| Индексы физического объема промышленной продукции по территории (в процентах к предыдущему году) | 112,2 | 149,8 | 147,4 | 103,3 | 104,1 |

Источник: Национальный статистический комитет Кыргызской Республики

Оптовая и розничная торговля на 2021 год в Араванском районе составила 1644,1 млн. сом; деятельность гостиниц и ресторанов – 57,0 млн. сом; розничная торговля, включая оборот предприятий питания - 1603,7 млн. сом; объем рыночных услуг - 2187,5 млн. сом.

Сельскохозяйственная деятельность. Продукция Араванского района – зерновые культуры, в 2021 году объем посевных площадей по зерновым составил 6863 га, хлопку - 3091 га, овощам -2492 га, бахчевым – 1233 га, картофелю – 1717га, табаку – 60 га.

Производство основных видов сельскохозяйственной продукции (тонн) в Араванском районе в 2021 году составило: зерно - 37067; хлопок -10684; табак -168; картофель – 26991; овощи - 50816,7; бахчи продовольственные -23640; плоды и ягоды - 9380; виноград- 503; мясо -6319; молоко сырое -35068; яйца, тыс. шт. -13447; шерсть -125.

Немалую долю в экономике района играет торговля. В настоящее время овощной рынок Араванского района стал оптовым рынком сельскохозяйственной продукции на юге страны. Араванские предприниматели открыли большой заготовительный центр для фруктов до 1000 тонн.

Население Аравана обеспечивают заказчиков яблоками, черешней, абрикосом, персиками и хурмой.

По-прежнему преобладающую часть потребительских товаров 76,3 процента население приобретает на рынках. Товарооборот на душу населения в целом по области составил 24 937 сома, в том числе в Араванском – 9 294.

В настоящее время, после различных этапов земельно-аграрной реформы, земли сельскохозяйственного назначения на юге страны почти полностью в руках частных владельцев. Используется большая часть имеющихся пахотных земель. Земля может находиться в государственной, муниципальной, частной и других формах собственности. Согласно действующему земельному законодательству, государство сохраняет контроль над пастбищами и непахотными землями, в то время как посевные площади и большая часть неземельных активов бывших совхозов и колхозов распределены среди сельских жителей.

Несмотря на промышленный потенциал, основной отраслью экономики региона является сельское хозяйство. В структуре сельскохозяйственного производства удельный вес животноводства и растениеводства примерно одинаков.

Таблица 21. Домашний скот

| Численность скота и птицы (на конец года, голов) | | | | | |
|--|--------|--------|--------|--------|--------|
| | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
| Крупный рогатый скот | 36914 | 37258 | 38070 | 38872 | 39651 |
| в том числе Коровы | 16444 | 16623 | 16897 | 17192 | 17524 |
| Овцы и козы | 75286 | 69902 | 70151 | 62570 | 63009 |
| Лошади | 1537 | 1544 | 1585 | 1558 | 1143 |
| Домашняя птица | 116514 | 119985 | 123530 | 125599 | 126536 |

Источник: Национальный статистический комитет Кыргызской Республики

Физико-географические условия региона.

Район расположен в западной части Ошской области, граничит с севера с Республикой Узбекистан, с востока Кара-Сууским и с юга Ноокатским районами. Район занимает юго-восточную часть Ферганской впадины, на северо-востоке граничит с хребтом Чиль-Устун, на востоке горным массивом Кеклик-Тоо. По югу района проходят горы Джалгыз-Арча, Улу-Тоо. На западе граничит с Керкидонским водохранилищем. В орографическом отношении северная часть района представляет собой равнинную территорию, к югу, повышаясь, переходит в адырную зону. Перепад абсолютных отметок с севера на юг 500-750 м.

Протяженность автомобильных дорог 165 км, из них 100 км асфальтировано. На территории имеются дороги Ош-Араван- Мархамат (Республика Узбекистан) – Кызыл-Кия, Араван – Ноокат.

Топография и рельеф. На территории Араванского района 54,8% площади района относится к горному, а 45,2% к долинному типу рельефа. Район расположен в западной части Ошской области, граничит с севера с Республикой Узбекистан, с востока Кара-Сууским и с юга Ноокатским районами. Район занимает юго-восточную часть Ферганской впадины, на северо-востоке граничит с хребтом Чиль-Устун, на востоке горным массивом Кеклик-Тоо. По югу района проходят горы Джалгыз-Арча, Улу-Тоо. На западе граничит с Керкидонским водохранилищем. В орографическом отношении северная часть района представляет собой равнинную территорию, к югу, повышаясь, переходит в адырную зону. Перепад абсолютных отметок с севера на юг 500-750 м.

Климат. Наибольшее количество осадков в Ошской области выпадает в Узгенском районе в бассейне реки Яссы (до 1000 мм/год), наименьшее – в Чон-Алайском и Араванском районах (до 300 мм/год). На остальных участках количество атмосферных осадков составляет: на ЮЗ склонах Ферганского хребта – 600-1000 мм/год, на СЗ склонах Алайского хребта – 300-700 мм/год.

Климат района засушливый, определяется наличием полупустынь на севере района. Лето жаркое продолжительное, теплый период составляет в среднем 236 дней, число дней со снежным покровом менее 10. Среднегодовая температура воздуха в июле +28°C, средняя температура в январе -3°C. Среднегодовое количество осадков составляет 290-300 мм. Почва на территории района в основном типичный серозем.

Гидрология. По району протекает многоводная река Араван-Сай, образующаяся после слияния рек Хосчан, Кыргыз-Ата и Чиле, берущих свое начало на северных склонах Алайского хребта. Среднегодовой расход реки составляет 9,3 м3/сек, средний минимальный – 37,9 м3/сек, максимальный – 52,7 м3/сек. Воды реки Араван-Сай широко используются в орошении. По северной части района проходит Южно-Ферганский канал.

Река Чили-Сай левый приток реки Араван-Сай. Длина 50 км, общая площадь 425 км². Берет исток с северных склонов хребта Кичик-Алай, где в верховьях имеет наименование Гезарт, а в среднем течении протекает через лесистое ущелье. Преодолевает 2 перевала - Гезарт и Агарт. Река имеет снежно-ледниковое и родниковое питание. Среднегодовой расход 3-4 м3/сек, самый большой расход - май-июнь, самый малый – в феврале. Расходуется на орошение. На берегу располагаются с. Жаны-Ноокат и др.

Река Кыргыз-Ата. Правый приток реки Араван-Суу. Длина 49 км, площадь водосбора 318 км². Исток реки расположен на высоте 3240 м над уровнем моря на северном склоне хребта Кичи-Алай. Основное питание снеговое (22%), ледниковое (39%), родниковое (39%). Среднегодовой расход 4,18 м3/сек, самый большой в июне-июле, самый малый в феврале-марте. Имеет 6 притоков, из них крупные - Курган, Шамшалы, Карагой. Расходуется на орошение.

Русла рек извилистые, порожистые, обычно завалены валунами. Характерным условием для рек является прохождение в весенний период селевых паводков (потоков), вызванных выпадением обильных ливневых дождей (апрель, май, июнь). Скорость течения рек зависит от уклона местности: от 1-5 м/с в межень и до 4,5-5,5 м/с в паводок. В предгорьях, в связи с уменьшением уклона местности, скорость течения рек уменьшается

Пастбища. В последние годы наблюдается увеличение поголовья крупного рогатого скота, лошадей, овец и коз за счет того, что в последние годы наблюдается рост числа крупных животноводов в отдаленных районах. Для мелких животноводов отдаленные пастбища недоступны, что приводит к перегрузу сельских пастбищ. По мониторинговым наблюдениям Государственного учреждения «Кыргызгипрозем», кормовая продуктивность пастбищ страны за последние пять лет снизилась на 36% из-за уменьшения площади пастбищ и усиления процессов деградации.

Зоны опасности и прогнозы возможной активизации опасных процессов и явлений

Территория Ошской области характеризуется интенсивным развитием опасных природных процессов, связанных с геолого-структурными особенностями, рельефом, климатическими и гидрогеологическими условиями, сейсмической активностью, техногенными факторами и др. Многие населенные пункты размещены по берегам крупных и мелких рек, в горной местности.

Территория Араванского района наиболее подвержена подтоплению.

Площадное распространение опасных природных процессов и явлений показано на картах-схемах сейсмической, лавинной, селевой опасности и подтопления (Рис. 13)

На карте-схеме прогнозирования чрезвычайных ситуаций (Рис.14) показано местоположение конкретных участков возможной активизации опасных процессов и явлений в 2022 году. По распространенности и частоте проявления среди опасных процессов в районе преобладают сели и паводки, значительные участки подвержены подтоплению грунтовыми водами.

Сейсмическая опасность. Согласно Карте-схеме вероятной сейсмической опасности на территории района выделена зона ожидаемых землетрясений (ЗОЗ) Кызыл-Кия-Ошский (КОШ) – второй категории опасности с классом ожидаемых землетрясений 12-15 интенсивностью 6-7 баллов и Талдысуйский (ТД) третьей категории опасности с классом землетрясений 12-14 интенсивностью 6-7 баллов.

Таблица 22. Информация о землетрясениях

| № | Название административных районов | Наименование области ожидаемого землетрясения ООЗ | Индекс ООЗ на карте | Населенные пункты, находящиеся в пределах ООЗ | Класс землетрясений | Категория опасности (КО) | Балльность по шкале MSK-64 |
|---|-----------------------------------|---|---------------------|---|---------------------|--------------------------|----------------------------|
| 1 | Араванский | Кызыл-Кия-Ошский | КОШ | села Алля-Анаровского, Юсуповского, Мангытского, Тепе-Коргонского, Нурабадско-го, Тео-Моюнско-го, Чек-Абадского аильных аймаков | 12. - 15 | II | 6. - 8 |
| 2 | | Талдысуйский | ТД | Кашка-Суу, Кичик-Алай, Кюнделюк, Чогом, Мин-Теке | 12. - 14 | III | 6. - 7 |

Источник: Министерство чрезвычайных ситуаций

Оползневая опасность. Активизацию селевых и паводковых процессов можно ожидать при интенсивном таянии снеговых запасов на большой площади (март-май); таяния ледников и снежников, аномальных температурах в высокогорной зоне (июнь-август); выпадении ливневых осадков; выпадении осадков в период половодья; прорыве высокогорных озер и водохранилищ.

Причиной образования селей могут быть прорывы высокогорных озер, выпадение ливневых осадков, активное таяние снежного покрова в апреле-июне. Сели, образовавшиеся в этой зоне, могут вызвать паводки по рекам: Кичик-Алай, Гульча, Тар, Ак-Буура, Кызыл-Суу, Чиле, Куршаб, Кыргыз-Ата, Яссы, Кара-Кульджа.

Поймы и низкие террасы реки Араван-Сай (около 4% территории района) относятся ко второй степени селевой опасности. Поймы и низкие террасы других рек (около 2% территории) относятся к третьей степени селевой опасности. Адырные и горные участки района относятся к четвертой степени селевой опасности. Сели, паводки, береговая эрозия. Процессы береговой эрозии развиты по бортам р. Араван-Сай, учитывая неудовлетворительное состояние защитных сооружений в будущем возможно разрушение различных объектов вдоль реки и затопление сельхозугодий и жилых домов. Необходимы берегозащитные мероприятия по защите новых участков размыва и поддержание в рабочем состоянии имеющихся сооружений. Сели и паводки (склоновые потоки) на территории района проявляются в адырной зоне в период интенсивного снеготаяния и ливневых осадков. В числе первоочередных мер по предотвращению чрезвычайных ситуаций необходимо восстановление и укрепление разрушенных дамб, каналов, размывших участков берегов.

Во время выпадения интенсивных сконцентрированных по площади атмосферных осадков могут проявляться сели ливневого характера и участки ливневого затопления, не обозначенные на карте. Сели с повторяемостью от одного и более раз в год могут возникать в саях с площадью водосбора до 10 км² с расходами 10-15 м³/сек.

Прорывоопасные озера. Для населенных пунктов Керме-Тооского аильного аймака (Кичик-Алай, Мин-Теке, Ак-Талаа) существует опасность затопления от прорыва высокогорных озер, расположенных в бассейне реки Кичик-Алай: Кайынды (О-9), Каргалы (О-8), Киндик (О-10), Зор-Кумтор (О-11), Кичи-Кумтор (О-12), Сары-Могол (О-54) – третьей категории прорывоопасности, которые территориально находятся в Ноокатском районе.

Лавинная опасность. По площади подверженности различным степеням лавинной опасности в порядке уменьшения расположены Кара-Кульджинский, Чон-Алайский, Алайский, Узгенский, Кара-Суйский, Ноокатский, Араванский районы.

На территории района склоны гор Кеклик-Тоо и Улугтак (в районе пика Улугтак и урочища Актерек) относятся к четвертой степени лавинной опасности (около 4% территории района).

Подтопление. В Ошской области процессы подтопления территорий наблюдаются в основном в северо-западной части области и проявляется в 74 населенных пунктах (Рис. 14).

Участки подтопления образуются на днищах межгорных впадин с затрудненным потоком грунтовых вод: Узген-Куршаб, Ош-Карасу, Араван, Ноокат, Тью-Муюн, Тахтек, Караван-Кокджар. Опасным участком подтопления является Узген-Куршабский, где площадь подтопления в последние годы увеличилась. Подъем уровня грунтовых вод связан с подпором со стороны Андижанского водохранилища. Причинами подтопления также являются: неэффективная работа коллекторно-дренажной сети (КДС) вследствие её засорения, нерационального режима полива орошаемых площадей. Активизация процесса подтопления происходит в вегетационный период.

Оползневая опасность

По карте-схеме типологического инженерно-геологического районирования оползневой опасности (Рис. 16) адырная зона по правобережью р. Араван-Сай относится ко второй категории уязвимости со второй степенью риска.

Оползни. На территории Керме-Тоо айыл аймака (Кичик-Алайское сельское поселение) на участке Мин-Теке в 2004 и 2005 годах наблюдалась активизация старых оползней, за участком необходимо вести наблюдение. Оползневые участки также имеются на территории Алля-Анаровского аильного аймака (Рис. 15).

В последние годы значительно возросло число случаев, когда оползни на юге Кыргызстана возникают не только в весенние месяцы, но и зимой, что ранее считалось аномалией. Суть в том, что изменение климата, происходящее в предгорьях южного Кыргызстана, а именно повышение температуры воздуха в холодный период года (декабрь-февраль), частые и продолжительные оттепели, увеличение количества осадков в зимние месяцы, несомненно, вызывают значительные изменения увлажненности и теплообеспеченности приповерхностных частей горных склонов, и тем самым обуславливают изменения в режиме и характере развития оползневых процессов и селевых явлений. Участвовавшие в последние годы из-за потепления климата периоды оттепелей с протаиванием грунта и таянием неустойчивого снежного покрова на незамёрзших поверхностях склонов способствуют более сильному и глубокому увлажнению покровных отложений на склонах, т. е. снижают устойчивость склонов ещё до начала интенсивных весенних осадков, вызывая их оползание поздней осенью и зимой.

Активизация оползневых процессов может быть связана с атмосферными осадками, повышением сейсмической активности. Поскольку последние годы отличались многочисленными активизациями оползней из-за метеорологических факторов, склоны ослаблены и склонны к активизации при незначительных осадках и сейсмических подвижках.

Центрально-Азиатским институтом прикладных геонаук (ЦАИПГ) выполнил договорные работы по созданию «Единой базы данных об оползнях Кыргызстана» для территории Араванского, Кара-Кулджинского, Кара-Сууйского, Ноокатского, Чон-Алайского районов Ошской области.

По результатам проведенных исследований по степени опасности определены три категории оползней:

- оползни первой категории опасности, требующие круглогодичных мониторинговых наблюдений и принятия заблаговременного решения об отселении жителей из зоны поражения;
- оползни второй категории опасности, находящиеся в стадии подготовки и вторичных смещений, где требуются ежегодные мониторинговые обследования в сезоны активности оползнеформирующих факторов.

При переходе оползня от второй в первую степень опасности должен решаться вопрос отселения жителей, попадающих в зону оползневого риска;

- оползни третьей категории опасности, где ранее по выданным предписаниям население из зон возможного поражения отселено или оползни находятся в стадии возможных остаточных смещений.

На данных участках требуется проведение плановых мониторинговых обследований для оценки оползней, которые возможно перейдут во вторую степень опасности.

Повышение опасности данных оползней может быть связано с новой разгрузкой склона в аномально влажные месяцы и годы, в фазы активности современных тектонических движений, в годы подъема уровня грунтовых вод и в период сейсмической активности.

По основным преобладающим факторам образования и развития выделены оползни, где решающую роль играют атмосферные осадки (АО), в меньшей степени антропогенное воздействие (АВ).

Выделены три стадии развития оползней: 1 – подготовки, 2 – движения, 3 – стабилизации или вторичных смещений.

Степень риска определяется как сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий, способное принести ущерб или убыток. Риск: 0 – не представляет угрозы, 1- угрожает полям, дорогам и подпруживанием рек, и 2 - угрожает жилым домам, промышленным объектам.

На участках со второй степенью риска требуется ежегодное проведение обследований.

Органам местного самоуправления в период продолжительных атмосферных осадков необходимо информировать население о возможной активизации оползневых процессов.

Камнепады и обвалы. Камнепады отмечаются со склонов гор Чиль-Устун, Кеклик-Тоо. Необходимо проведение периодических осмотров склонов и принятие мер по защите участков.

Кара-Кульжинский район

Социально-экономическая характеристика.

Кара-Кульжинский район был основан в 1937 году. Площадь района составляет 2 км². По данным Национального статистического комитета Кыргызстана на 1 января 2021 года, численность постоянного населения составляет 100,3 тыс. человек. Средняя плотность населения составляет 17,2 человека на 1 км². В районе насчитывается 50 населенных пунктов следующих 12 айылных аймаков: Алайкуу (3 населенных пункта), Капчыгай (4), Кенеш (2), Карагуз (6), Кара-Кочкор (4), Кара-Кульжа (4), Кызыл-Жар (6), Ылай-Талин (5), Ой-Тал (2), Сары-Булак (7), Чалма (2), Кашка-Жол (5). Административный центр - село Кара-Кулжа с постоянным населением 15,6 тыс. человек по данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики на 1 января 2021 года.

Топография и рельеф. Территория района расположена на стыке Ферганского и Алайского хребтов и совпадает с бассейнами рек Тар и Кара-Кульжа. Большую часть территории занимают горные и предгорные зоны - 97,5% (горы Уч-Сеит, Тасыракай, Академика Адышева, Алайкуу и др.) и долинные зоны - 2,5% (Алайкуу, Кара-Кулжа, Тар, Кулун, Капчыгай и др.) площади района. Наибольшая высота района - 4 900 м (Уч-Сейит), наименьшая местность с абсолютной высотой 780 м.

Климат. Климат района изменяется от умеренно жаркого (в нижнем течении рек Тар и Кара-Кульжа) до резко холодного (ближе к осевым частям хребтов). Средняя температура января -10-14,8 °С (минимальная температура до -40 °С), июля 15, 25 °С тепла (максимальная +30 °С). Годовое количество осадков составляет 350-571 мм. Высота снежного покрова: в долине - до 20 см, в горах - до 100 см.

Гидрология. Главными водными артериями района являются реки Тар и Кара-Кульжа (с притоками Буйга, Кызыл-Суу, Карагуз, Жалпак-Таш). Максимальный сток рек приходится на июнь-июль и составляет 492 м³/с (река Тар) и 245 м³/с (река Кара-Кульжа). На территории района насчитывается 13 729 домохозяйств (по данным переписи 2009 года). Через район проходят дороги Кара-Кульжа-Узген и Кызыл-Жар-Гульча.

Зоны чрезвычайной опасности и прогнозы возможной активизации опасных природных процессов и явлений.

97,5% территории Кара-Кульжинского района относится к горному, а 2,5% - к долинному типу рельефа. По распространенности и частоте опасных процессов и явлений в районе преобладают оползни, сели и наводнения. Дороги подвержены снежным лавинам и камнепадам.

Оползневая опасность. Около 8 % территории района в бассейне Терек относится ко второй степени селеопасности. Участки третьей степени селеопасности, составляющие 64% территории района, расположены на малых притоках крупных рек в междуречье Яссы-Кара-Кульжа, Кара-Кульжа-Тар и Тар-Кульжа. 25% территории относится к четвертой степени селеопасности.

Сели, паводки, эрозия берегов. Паводки на крупнейших реках сопровождаются усилением эрозии и затоплением берегов. Значительное количество опасных участков имеется на реках Кара-Кульжа, Тар, Кара-Дарья, Кара-Гуз, Кызыл-Суу. Необходимы работы по строительству защитных сооружений. В бассейнах указанных рек имеются небольшие водотоки и сухие саи, по которым сходят сели, их образование связано с обильными осадками, интенсивным таянием снежного покрова, снежными заносами в днищах оврагов. Под угрозой находятся жилые дома, дороги, линии электропередач,

общественные здания, мосты, ирригационные сети, водозаборы, сельскохозяйственные угодья и другие объекты. Необходимо построить селеотводные каналы/пропускные трубы, очистить каналы и укрепить берега. Во время сильных концентрированных осадков (площадь водосбора до 10 км²) возможны сильные ливни и зоны ливневых паводков. Повторяемость ливневых селей может составлять более одного раза в год.

Прорывоопасные озера. Возможна активизация 3 прорывных озер, расположенных на реках Кулун и Каинды-Булак в бассейне реки Тар. Все озера относятся к третьей категории опасности.

Лавинная опасность. К первой степени лавинной опасности относятся юго-западные склоны Ферганского хребта в северо-восточной части района и северные отроги Алайского хребта (42% площади района). Зона второй степени лавинной опасности составляет 34% и распространена в верховьях реки Тар в Ой-Тальской, Алайкуйской и Кызыл-Жарской впадинах. Зона третьей степени лавинной опасности расположена ниже по рельефу и занимает 5% в основном в среднегорной зоне района, бассейнах рек Кызыл-Суу, Карагуз, Ак-Кия и частично вверх по течению реки Тар. Участки с четвертой степенью лавинной опасности занимают 4 % низкогорной территории района. На остальных 15% территории района лавинная опасность отсутствует. Лавиноопасные участки в основном приурочены к бассейну реки Тар, особенно к правому берегу, где проходит дорога Кара-Кульжа-Алайку. На участке с 35 по 90 км автодороги Кара-Кульжа-Кек-Арт (Алайку) в многоводные годы сходят лавины, которые перекрывают дорогу на 3-5 дней. В лавиноопасной зоне находятся населенные пункты и районы Сары-Би, Чон-Талды-Суу, Кара-Таш, Ой-Тал, Кызыл-Жар, Таш-Кия, Будур, Сай, Терек, Ылай-Талаа.

Оползневая опасность. Зона первой степени риска занимает 6,8% территории района и расположена на левобережном склоне реки Кара-Дарья, в бассейне рек Жалпак-Таш, Карагуз, Буйга, левом берегу реки Тар и частично на левом склоне долины реки Ак-Кия. Вторая зона риска - 8,5% территории района расположена выше по течению реки Буйга. Зона третьей степени риска - 9,1% территории района расположена в междуречье Жалпак-Таш-Карагуз, Кызыл-Суу-Буйга, Ак-Кия-Кара-Кульжа. Район второй категории уязвимости разделен на 2 зоны риска. Первая зона риска (2,2% территории) расположена выше по течению долины реки Кызыл-Суу, на обоих склонах ниже по течению рек Карагуз и Ак-Кия. Территория в 1,2 % относится ко второму уровню риска и расположена в междуречье Тар-Кара-Кульжа и вдоль правого склона реки Кара-Кульжа ниже по течению этих рек. Большая часть территории района (74,4%) относится к третьей категории уязвимости. Эта территория занимает высокогорные и среднегорные зоны с распространением преимущественно скальных пород.

Оползни. Больше всего оползней произошло в долинах рек Буйга, Кызыл-Суу, Карагуз, Жалпак-Таш и по левым берегам рек Кара-Дарья и Тар. Единичные оползни наблюдаются вдоль рек Кара-Кульжа и Ак-Кия. Оползни разрушают дома, линии электропередач, связи, мосты, перекрывают дороги, горные реки и др.

В 2004 году в связи с выпадением осадков в 1,5-2 раза выше нормы в долинах рек Кызыл-Суу и Карагуз активизировались существующие крупные оползни и образовались новые. Не исключено появление новых оползней в указанных районах, так как потенциально опасные участки еще существуют.

В последние годы количество оползней на юге Кыргызстана значительно увеличилось, причем не только весной, но и зимой, что раньше считалось аномалией. Дело в том, что изменения климата, происходящие в предгорьях южного Кыргызстана, а именно повышение температуры воздуха в холодный период года (декабрь-февраль), частые и продолжительные оттепели, увеличение количества осадков в зимние месяцы, несомненно, вызывают значительные изменения влажности и теплообеспеченности приповерхностных частей горных склонов и тем самым обуславливают изменения режима и характера оползневых процессов и селевых явлений. Участвовавшие в последние годы в связи с потеплением климата периоды оттепелей с оттаиванием почвы и таянием неустойчивого снежного покрова на незамерзающих поверхностях склонов способствуют более сильному и глубокому увлажнению покровных отложений на склонах, т.е. снижают устойчивость склонов еще до начала выпадения интенсивных весенних осадков, вызывая их сползание в конце осени и зимой.

Активизация оползневых процессов может быть связана с атмосферными осадками, повышенной сейсмической активностью. В связи с тем, что последние годы характеризуются многочисленными активизациями оползней под воздействием метеорологических факторов, склоны ослаблены и подвержены активизации при незначительных осадках и сейсмических движениях.

В последние годы количество оползней на юге Кыргызстана значительно увеличилось, причем не только весной, но и зимой, что раньше считалось аномалией. Периоды оттепелей с оттаиванием почвы и таянием неустойчивого снежного покрова на незамерзших поверхностях склонов способствуют более сильному и глубокому увлажнению покровных отложений на склонах, т.е. снижают устойчивость склонов еще до начала выпадения интенсивных весенних осадков, вызывая их сползание поздней осенью и зимой.

Обвалы и оползни. Рекомендуются меры по защите опасных участков дорог. Усиление камнепадов и обвалов наиболее вероятно во время сильных дождей.

Кара-Сууйский район

Социально-экономическая характеристика. Кара-Сууйский район был образован в 1935 году и занимает площадь 3,616 км². По данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики на 1 января 2021 года, численность постоянного населения составляет 448,6 тыс. человек (городское население - 26,6 тыс. человек, сельское население - 422,0 тыс. человек). Средняя плотность населения составляет 124,0 человека на 1 км². В районе насчитывается 139 населенных пунктов из следующих 16 айыльных аймаков: Ак-Таш (3 населенных пункта), Жаны-Арык (7), Жоош (13), Катта-Талдык (9), Кашгар-Кыштак (8), Кызыл-Кыштак (10), Кызыл-Суу (8), Мадын (11), Нариман (15), Отуз-Адыр (12), Сары-Колот (6), Папан (9), Савай (9), Сарай (6), Телекен (6), Шарк (7). Районным центром является город Кара-Суу, по данным Национального статистического комитета на 1 января 2021 года, с постоянным населением 26,6 тыс. человек.

В районе насчитывается 60 953 домохозяйства (по данным переписи 2009 года). Через район проходят железные дороги Бишкек-Ош, Ош-Хорог, Ош-Узген, Ош-Ноокат, Ош-Араван и Кара-Суу-Джалал-Абад. В районе имеется аэропорт в городе Ош.

Топография и рельеф. Район занимает оазис Ош-Кара-Суу, северные отроги Алайского хребта и частично адырную зону хребта Кичик-Алай. Высота оазиса колеблется от 800 до 1200 м. Рельеф района в северной части равнинный (22%), который в южном направлении сменяется адырной зоной (20%), а выше располагаются средневысотная и высотная зоны. Горные и предгорные зоны занимают 78% территории района, равнины - 22%.

Климат. Климат района зависит от высоты над уровнем моря, на равнинной и предгорной части района лето жаркое, зима умеренно холодная. Температура воздуха в январе составляет -3,3 °С на равнинах и -6,9 °С в горах. Среднегодовая температура составляет 12,1 °С. Осадки выпадают неравномерно и колеблются в пределах 300-500 мм. Теплый сезон длится 200-225 дней.

Гидрология. Основными водными артериями являются среднее и нижнее течение реки Ак-Буура, нижнее течение рек Куршаб и Талдык. На территории расположено Папанское водохранилище и южная часть Андижанского водохранилища.

Зоны чрезвычайной опасности и прогнозы возможной активизации опасных природных процессов и явлений.

78% территории Кара-Сууйского района относится к горному и 22% - к долинному типу рельефа. Зоны ожидаемых проявлений опасных природных процессов и явлений сосредоточены в центральной части территории в адырской и низкогорной зонах между реками Куршаб и Ак-Буура. По распространенности и частоте опасных природных процессов и явлений в районе преобладают сели и паводки, подтопление грунтовыми водами, оползни распространены в горной предгорной части.

Сейсмическая опасность. На территории района выделены три зоны ожидаемых землетрясений (ЗОЗ). Кызыл-Кия-Ош (КОШ) второй категории опасности с ожидаемым классом землетрясения 12-15, интенсивностью 6-8 баллов, Узген (УЗ) и Талдысуу (ТД) третьей категории опасности с классом 12-14, интенсивностью 6-7 баллов.

Оползневая опасность. 13% территории района относится ко второй степени селеопасности и занимает боковые притоки реки Талдык от села Каратай до верхнего течения реки. 33% территории района относится к третьей степени селеопасности и занимает южную часть района и возвышенные участки междуречья Талдык-Ак-Буура. 27% территории района относятся к четвертой степени селеопасности и занимают адырную и низкогорную зоны в междуречье Куршаб - Талдык - Ак-Буура и левобережные склоны реки Ак-Буура. В равнинной части оазиса Ош-Кара-Суу селевые процессы отсутствуют.

Сели, наводнения, эрозия берегов. Наиболее распространенными в регионе являются сели. Чаще всего сели происходят по притокам рек Ак-Буура, Талдык и Куршаб. На территории Папанского айыльного аймака, выше моста через реку Ак-Буура по дороге Папан-Ноокат до ущелья, ежегодно наблюдаются сели различной интенсивности, зависящей от количества осадков, по всем коротким составляющим селей. Очень часто приходится очищать дно саев. Сохраняется риск затопления жилых домов. Сели по реке Куршаб в Кызыл-Суу айыльном аймаке затрудняют проезд транспорта по дороге Кызыл-Суу - Каратай. Селевые потоки на реке Талдык (Машраб-Сай) наносят большой ущерб на всем протяжении реки. Территории многих сел и сельскохозяйственных угодья находятся в зоне затопления. Для защиты жилых домов, промышленных объектов и сельскохозяйственных угодий в наиболее опасных местах возводятся защитные дамбы, которые также разрушаются со временем из-за изменения поверхности дна русла (подъема или опускания). В руслах рек и саев с селеопасными участками необходимо очищать русло и селеотводный канал после каждого прохождения селевых потоков.

Затопление территории часто происходит из-за переполнения селевыми потоками оросительных каналов вдоль склонов. Паводки на реках Куршаб и Ак-Буура наблюдаются ежегодно в июне-июле. В многоводные годы они размывают развитые прибрежные территории. К таким территориям относится левый берег реки Куршаб, где ежегодно сокращается посевная площадь из-за накопления обломочного материала перед Андижанским водохранилищем. Территория пионерского лагеря в селе Жаны-Арык на левом берегу Куршаба в последние годы подвергается затоплению и в будущем может быть разрушена. В долине реки Ак-Буур берега реки размывы паводковыми водами. Мосты, дороги находятся в зоне потенциального воздействия. Необходимы берегоукрепительные работы. Во время выпадения интенсивных, концентрированных по площади атмосферных осадков возможны сели ливневого характера и зоны ливневого затопления, не обозначенные на карте.

Прорывоопасные озера. На территории района находятся 2 озера III категории опасности (озера Сары-Кой и Кашка-Суу верхнее) в верхнем течении реки Ак-Буура, остальные 6 озер территориально расположены в Ноокатском районе.

Лавинная опасность. На северо-западных склонах Алайского хребта и в горах Ак-Топ 5% территории района относится к первой степени лавинной опасности. Площадь со второй степенью лавинной опасности составляет 19 % и распространена в верховьях рек Ак-Буура, Кырк-Кечуу и Талдык. Зона третьей степени лавинной опасности расположена на нижних склонах долин рек Ак-Буура, Кырк-Кечуу и Талдык и занимает 17% территории района. Зона с четвертым уровнем лавинной опасности занимает 13% площади района в адырской зоне междуречья Талдык-Ак-Буура и левобережных склонах реки Ак-Буура. На остальных 50% территории лавинная опасность отсутствует.

Подтопление. Большие территории в Кара-Сууйском регионе подвержены затоплению в результате подъема уровня грунтовых вод. На территории Савайского айыльного аймака на Ташировском участке подтопление домов наблюдается с 1976 года, когда началось разрушение домов в южной части села. С тех пор площадь подтопления увеличивается с каждым годом. Для ликвидации подтопления необходимы очистка и восстановление коллекторно-дренажных сетей, а также комплексные исследования для обоснования проектов осушения.

Оползневая опасность. Зона первой степени риска в районе занимает очень небольшую территорию вдоль правого берега реки Кызыл-Суу. Зона второй степени риска занимает 3% территории района и расположена вдоль левого берега реки Куршаб и правого берега реки Кызыл-Суу. Зона третьей степени риска занимает 5% территории района и расположена вдоль левого берега рек Куршаб и Кызыл-Суу в окрестностях сел Кара-Согот, Алгабас и Лаглан. Территория второй категории уязвимости разделена на 2 зоны риска. Первый уровень риска, составляющий 12% территории района, занимает низкогорные зоны в междуречье Куршаб - Талдык - Ак-Буура и левые склоны реки Ак-Буура. Второй уровень риска, составляющий 36 % территории района, расположен в междуречье Куршаб-Талдык-Ак-Буура и вдоль левого берега реки Ак-Буура.

Оползни. Оползни наблюдаются в основном в среднегорном поясе в районе мелово-палеогеновых отложений и встречаются вдоль левого берега долины реки Куршаб в районе сел Алпордо, Чайги и др. По левому берегу реки Талдык в районе села Лянгар наблюдаются поверхностные оползни. В 1988 году произошло 2 крупных оползня по долине ручья Кара-Согот над одноименным селом. К ним примыкают аналогичные склоны, с которых могут смещаться грунтовые массы. В долине реки Кырк-Кечуу (река Камыр-Суу) крупные оползни произошли на двух участках, представляя угрозу для жителей сел Лаглан и Ак-Терек. Несколько древних и современных оползней существует вдоль правого берега реки Ак-Буура выше сел Кызыл-Туу и Алчалуу.

Исследование показало, что существует опасность для жителей юго-западной окраины села Учкун. В связи с этим рекомендуется ограничить строительство новых жилых домов в этом районе, построить направляющую защитную дамбу вдоль западной границы села, а также переселить людей в безопасное место, если строительство невозможно.

Камнепады и обвалы. Обвалы в районе отмечены вдоль дороги Жаны-Арык - Кызыл-Суу, построенной вдоль правого берега в ущелье долины реки Куршаб. В селах Кожо-Келен и Лаглан глыбы камней скатились на дома, жители были эвакуированы из опасной зоны. Для обеспечения безопасного передвижения по долине реки Куршаб, необходимо периодически убирать со склонов неустойчивые камни и валуны.

Узгенский район

Социально-экономическая характеристика. Узгенский район был образован в 1928 году. Площадь района составляет 3308 км². По данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики на 1 января 2021 года, численность постоянного населения составляет 283,0 тыс. человек (городское население - 62,8 тыс. человек, сельское население - 220,2 тыс. человек). Средняя плотность населения составляет 85,5 человек на 1 км². В районе насчитывается 105 населенных пунктов из следующих 19 айыльных аймаков: Ак-Джар (4 населенных пункта), Баш-Добо (4), Джалпак-

Таш (7), Джылалды (7), Ден-Булак (10), Зергер (8), Жазы (4), Ийри-Суу (7), Чангет (2), Кара-Таш (5), Кароол (5), Кельдюк (2), Кызыл-Октябрь (9), Кызыл-Тоо (5), Куршаб (4), Мырза-Ака (3), Алтын-Булак (6), Салам-Алик (7), Торт-Куль (5). Через район проходят автодороги Ош - Узген - Бишкек, Ош - Узген - Кара-Кульжа, Узген - Ийри-Суу - Джалал-Абад, Узген - Кара-Кульжа - Гульча. Районным центром является город Узген, постоянное население которого по данным Национального статистического комитета на 1 января 2021 года составляет 62,8 тыс. человек.

Топография и рельеф. Район занимает юго-западные склоны Ферганского хребта, на юге ограничен хребтами Узген и Академика Адышева, на западе - равнинной частью Ферганской низменности, совпадающей с Узгенско-Куршабской равниной. Большую часть территории занимают горные и предгорные зоны - 88%, долинные - 12%.

Климат. Климат зависит от высоты над уровнем моря, лето жаркое, зима умеренно холодная, со значительным снежным покровом. Средняя температура января в Узген-Куршабской впадине -3,2 °С, июля +23,6 °С, в горах в январе -10°С, в июле +15°С. Среднегодовая температура составляет 11°С. Теплый сезон длится 210-235 дней. Среднегодовое количество осадков - 350-600 мм, на склонах Ферганского хребта - 900 мм.

Гидрология. Основные водные артерии - реки Кара-Дарья, Яссы и Куршаб, впадающие в Андижанское водохранилище.

Зоны чрезвычайной опасности и прогнозы возможной активизации опасных природных процессов и явлений.

88% территории Узгенского района имеет горный и 12% - долинный тип рельефа. Зоны ожидаемых проявлений опасных природных процессов и явлений сосредоточены в западной части района на территории почти всех айыльных аймаков. По распространенности и частоте опасных природных процессов в районе преобладают сели и паводки, подтопление грунтовыми водами.

Сейсмическая опасность. На территории имеются четыре зоны ожидаемых землетрясений (ЗОЗ) - вторая категория опасности Северная Фергана-1 (СФ 1), Урумбаш (УШ) с ожидаемым классом землетрясения 12-15 и интенсивностью 6-8 баллов, третья категория опасности Узген (УЗ), Ийрисуу (ИС) с ожидаемым классом землетрясения 12-14 и интенсивностью 6-7 баллов.

Оползневая опасность. Около 21 % территории района относится ко второму уровню селеопасности и занимает верхнее и среднее течение реки Чангет и левобережные притоки реки Яссы. Около 20 % территории района относится к четвертому уровню селеопасности и занимает междуречье Зергер-Донуз-Тоо-Туюк-Суу, Кара-Дарьи-Колдюк и бассейн реки Шорсу. 46 % территории района относится к третьему уровню селеопасности и занимает долины рек Зергер, Донуз-Тоо, Зиндан-Суу с притоками и левобережье реки Яссы. На 26% территории Узген-Куршабской равнины селей нет.

Сели, паводки, эрозия берегов. Зоны возможной активизации селей, паводков и эрозии берегов, охватывающие территории всех айыльных аймаков и Узгена, представляют угрозу для населенных пунктов и соединяющей их инфраструктуры. Наиболее опасные зоны схода селей, паводков и эрозии берегов находятся в айыльных аймаках Зергер и Салам-Алик. На левом берегу реки Яссы селевые потоки, образующие конусы выноса, значительные по толщине и размерам, представляют угрозу для территории сел и сельскохозяйственных угодий.

Сели также образуются по берегам реки Куршаб в нижнем течении и по правому берегу реки Яссы. Паводковые воды рек Кара-Дарьи, Яссы, Куршаба наносят большой материальный ущерб. После ввода в эксплуатацию Андижанского водохранилища русла рек стали подниматься из-за скопления валунов и гальки, а низкие террасы оказались ниже пойменных участков, поэтому возникла опасность разрушения жилых домов во многих населенных пунктах, расположенных вдоль русел рек.

Лавинная опасность. На юго-западных склонах Ферганского хребта и на северо-восточных склонах хребта Академика Адышева 17% площади района относится к первой степени лавинной опасности. Зона со второй степенью лавинной опасности составляет 15% и распространена над средней частью долины реки Яссы со всеми протоками и верхним течением реки Колдюк. Зона третьей степени лавинной опасности расположена в верховьях рек Зергер, Донуз-Тоо, Зиндан-Суу и занимает 6% площади. Зоны с четвертой степенью лавинной опасности занимают 9% площади в низкогорной и адырной зонах, в нижнем течении рек Донгуз-Тоо, Зиндан, Колдюк. На 53% территории района (Узген-Куршабская равнина) лавинная опасность отсутствует.

Подтопление. В зоне затопления находятся населенные пункты 6 айыльных аймаков района, в том числе Джаны-Джол, Кызыл-Октябрь, Кыймыл, Ана-Кызыл и Алга, которые находятся в зоне влияния Андижанского водохранилища.

Восточная часть села Куршаб подвергалась затоплению из-за подъема уровня грунтовых вод еще до ввода в эксплуатацию Андижанского водохранилища. Одной из причин заболачивания местности, помимо потерь воды из оросительной системы и просачивания воды из ручья Шорсу, вероятно, является подпор грунтовых вод полотном дороги Ош-Узген, во время существования которой происходило постепенное проседание почв в зоне избыточного увлажнения. Другой важной причиной

повышения уровня грунтовых вод является неудовлетворительное состояние существующих коллекторно-дренажных сетей. Необходимо провести комплекс ирригационных и мелиоративных мероприятий, а очистка и восстановление существующих коллекторно-дренажных сетей должны быть приоритетными.

Оползневая опасность. Первая зона риска занимает 3% территории района и расположена на левобережном склоне реки Кара-Дарья, в бассейне реки Колдюк и части бассейна реки Жалпак-Таш.

Вторая зона риска занимает 12% территории района и находится в бассейнах рек Чангет, Джылалды, Зергер и Шорсу. Третья зона риска занимает 13% территории района и расположена между реками Колдюк-Кандава, Кара-Дарья-Шорсу, Куршаб-Шорсу, верховьями рек Зергер и Чангет, а также правым берегом реки Джалпак-Таш. Территория второй категории уязвимости разделена на 2 зоны риска. Зона риска первой степени - 6% территории района, расположена в бассейне реки Джылалды, на левом берегу реки Зергер, между реками Колдюк-Кандава, в предгорной зоне к югу от села Куршаб. Площадь 28 % относится ко второй степени риска и расположена между реками Яссы-Чангет, Джылалды-Зергер-Яссы и на левобережных склонах реки Кандава. Большая территория района (38%) относится к третьей категории уязвимости. Эта территория занимает высокогорные и среднегорные зоны, где распространены преимущественно скальные породы.

Оползни. Были проведены инженерно-геологические работы по оценке устойчивости оползнеопасных склонов в селе Токтогул Зергерского а/а. В результате исследования установлено: в краткосрочной перспективе безопасность сохраняется, но, учитывая большое количество осадков, потенциальная угроза оползней существует. Рекомендованы: меры по отводу поверхностных вод, организация мониторинга склонов, ограничение выпаса скота и сельскохозяйственных работ на этих склонах.

По результатам оценки устойчивости оползнеопасных склонов в селе Кайрат Зергерского а/а, исследование установило, что существует опасность для хозяйственных построек школы, для здания школы угроза маловероятна. Рекомендовано: провести мониторинг склона и перенести хозяйственные постройки школы в безопасное место.

Больше всего оползней произошло в долине рек Чангет, Зергер, Ничке, Колдюк, Шорсу, Кара-Тарык, непрерывное развитие оползней отмечается на левобережье Кара-Дарья. Многие населенные пункты на территории Джалпак-Таш айыльного аймака расположены на поверхности крупных древних оползней. В восточной части села Кара-Тарык в верховьях одноименной долины наблюдаются оползневые трещины, деформации и подвижки этой части территории. Дальнейшее развитие оползня может привести к деформации жилых домов. Правый склон долины реки Шорсу осложнен оползневыми процессами. Смещение одного из блоков может привести к запруде реки Шорсу с образованием водохранилища и последующим его прорывом.

Камнепады и обвалы. В селе Корс-Этти айыльного аймака Ийри-Суу есть камнепады. Оползнеопасные участки расположены в окрестностях Узгена, где после добычи суглинка для производства кирпича образовались вертикальные стены высотой 10-15 м. Над уступами и у их основания расположены жилые дома. Размокание суглинка в верхней части склона может вызвать оползни и обрушение склона.

Алайский район

Социально-экономическая характеристика. Алайский район был образован в 1928 году. Площадь Алайского района составляет 6 821 км². По данным Национального статистического комитета Кыргызстана на 1 января 2021 года, численность постоянного населения составляет 87,4 тыс. человек. Средняя плотность населения составляет 12,8 человек на 1 км². На территории района расположено 75 сельских населенных пунктов. 14 айыльных аймаков: Алай (7 населенных пунктов), Сары-Таш (2), Будалык (6), Бюлели (4), Гульча (6), Джошолу (12), Конур-Добо (7), Кабылан-Кол (4), Корул (3), Ленин (7), Талды-Суу (5), Сары-Могол (1), Уч-Дебе (7), Жаны-Алай (2). По данным Национального статистического комитета Кыргызстана на 1 января 2021 года, районный административный центр - село Гульча с численностью постоянного населения 13,8 тыс. человек. В районе насчитывается 13 489 домохозяйств (по данным переписи 2009 года). Через район проходят автодороги Сары-Таш-Хорог, Ош-Сары-Таш-Иркештам, Гульча-Кара-Кульжа.

Топография и рельеф. Алайский район занимает территорию, совпадающую со средним и верхним течением бассейна реки Гульча, верхним течением бассейна реки Кызыл-Суу и бассейном реки Кок-Суу, и ограничен на юге восточной частью Заалайского хребта, на северо-востоке - хребтом Академика Адышева, на западе - хребтом Ак-Тер. Рельеф средне- и высокогорный.

Равнины встречаются в восточной части Алайской низменности и на отдельных террасных поверхностях по берегам реки Гульча и ее притоков, на которых расположены населенные пункты.

Районный центр село Гульча расположен на поверхности первой надпойменной террасы шириной около 1 км на правом берегу реки Гульча. Река Гульча, берущая начало в отрогах Алайского хребта, прорезает на своем пути преимущественно палеозойские скальные образования. На этих участках

долина узкая с крутыми склонами. На участках, прорезающих мезозойские полускальные образования, долина приобретает пологие склоны с широкими террасами.

Климат. Климат района зависит от высоты над уровнем моря и значительной расчлененности рельефа. Среднегодовая температура 7,3°C (Гульча 1542 м), -3°C (Сары-Таш 3655 м). Минимальная температура в январе достигает -35°C, максимальная в июле - 40°C. Среднее многолетнее годовое количество осадков составляет 471 мм (Гульча) и 368 мм (Сары-Таш).

Гидрология. Главной водной артерией района является река Гульча с многочисленными притоками (максимальный расход достигает 138 м³/с). В районе имеется 4 оросительных канала, крупнейшие из которых - Савайский и Отуз-Адырский.

Зоны чрезвычайной опасности и прогнозы возможной активизации опасных природных процессов и явлений.

91,7% территории Алайского района относится к горному, а 8,3% - к долинному типу рельефа. По распространенности и частоте опасных природных процессов в районе преобладают сели и паводки, подтопление грунтовыми водами.

Сейсмическая опасность. На карте вероятной сейсмической опасности на территории района выделены четыре ЗОЗ (зоны ожидаемых землетрясений) - Кызыл-Агын (КА), Улуучат (УЧ) первой категории опасности с ожидаемым классом землетрясения 13-16 с интенсивностью 7-9 баллов, Гульча (ГЧ), Талдысуу (ТД) второй категории опасности с ожидаемым классом землетрясения 12-15 с интенсивностью 6-7 баллов (рисунок 7.2, таблица 7.1).

Оползневая опасность. Селеопасная зона второй степени занимает 19% территории района и расположена на северных склонах Заалайского хребта. Селеопасная зона третьей степени занимает 48% территории района и расположена в междуречье Гульча-Кок-Суу, в бассейнах рек Мурдаш и Жылуу-Суу. Четвертый уровень селеопасности занимает 6% территории района и расположен по долинам рек Гульча и Кок-Суу, а также по правому берегу реки Кызыл-Суу. На 27% территории района селей не наблюдается.

Сели, паводки, эрозия берегов. Сели, эрозия берегов, затопление территорий паводковыми и ливневыми потоками широко развиты в районе и часто встречаются на правом и левом берегах реки Гульча (села Гульча, Тоошкан и др.), Джошолу, Корул, Кичи- и Чон-Булелю, Будалык, правобережных притоках Терек-Суу и левом притоке Жылуу-Суу. Для защиты жилых домов, общественных зданий, сооружений и земельных участков необходимо применять комплекс берегозащитных и берегоукрепительных мероприятий.

Сели ливневого характера чаще всего возникают в руслах малых рек, сухих саях с открытыми склонами, покрытыми редкой растительностью. Сброс селей происходит в руслах более крупных рек или непосредственно на территории, занятой населенными пунктами. В некоторых случаях наводнения происходят после того, как селевые массы перекрывают оросительные или селеотводные каналы.

Прорывоопасные озера. На северных склонах Заалайского хребта расположены зоны потенциальной активизации 7 прорывных озер третьей категории опасности (озеро Сары-Могол территориально находится в Чон-Алайском районе).

Лавинная опасность. В осевых частях Алайского, Заалайского, Академика Адышева и Мин-Текенского хребтов 17,5 % территории района относится к первой степени лавинной опасности. Площадь зоны второй степени опасности составляет 34,1% и расположена на склонах вышеупомянутых хребтов. Третья опасная зона расположена на рельефе ниже и занимает 18,8 %, в основном среднегорную зону района, долины рек Гульча, Терек, Джошолу, нижнее течение реки Кок-Суу, южные склоны Алайского хребта. Четвертая опасная зона занимает 3,3% низменной территории района. На остальных 26,3 % территории района лавинная опасность отсутствует.

Очень частые лавины происходят на 176-185 км дороги Ош-Сары-Таш. Редкие лавины наблюдаются в других частях бассейна реки Гульча и ее притоков.

Подтопление. Самая большая зона затопления находится в деревне Гульча, где в опасной зоне находится около 200 жилых домов. Чтобы обезопасить жилые дома, необходимо очистить существующие и построить новые дренажи.

Оползневая опасность. Зона второй степени занимает 2,7% территории района и расположена в бассейнах рек Будалык, Жылуу-Суу, Мурдаш, Кабылан-Кол, левых склонах рек Гульча и Джошолу. Третья зона риска (3,1% территории района) расположена в верхнем течении реки Будалык, на правом берегу реки Джошолу, в междуречье Гульча-Джошолу, к югу от участка Кабылан-Кол. Территория второй категории уязвимости разделена на 2 зоны риска. Зона первого риска площадью 1,8% расположена вдоль правого берега нижнего течения реки Джошолу и в междуречье Жылуу-Суу-Кабылан-Кол.

2,2 % территории района относится ко второй категории риска и находится на северных склонах Заалайского хребта. Большая территория района (73,7 %) относится к третьей категории уязвимости. Эта территория занимает высотные и средневысотные зоны, совпадающие с областью палеозойских пород. 18,7 % территории района - это ледники и равнинные участки Алайской долины.

Оползни. В целом оползневые зоны занимают около 20% территории Алайского района. К району приурочены 4 сейсмогенерирующие зоны: Восточно-Ферганская (наибольшее количество оползнеопасных участков), Южно-Ферганская, Гиссаро-Кокшаальская и Дарваз-Каракульская. По геоморфологическим условиям оползнеопасные районы приурочены к холмистому рельефу камнепадных отложений и крутым склонам речных долин. По литологическому составу большинство оползней развито в лёссовых суглинках. В бассейне реки Гульча оползнеопасные участки развиты на левобережном склоне, начиная от устья реки Жылуу-Суу, где современные оползни на древних оползневых склонах представляют угрозу для жилых домов и инфраструктуры сел Конур-Дебе а/а, Савайский канал.

Камнепады и обвалы. Чаще всего камнепады и обвалы происходят на склонах, прилегающих к селу Октябрь Будалыкского айыльного аймака. Скатываются глыбы и валуны, разрушаются дома. На этом участке требуется периодическая расчистка склонов с привлечением специалистов. Оползни наблюдаются вдоль дороги Ош-Гульча - Сары-Таш-Иркештам.

5.2.3. Иссyk-Кульская область

Территория области составляет 43 735 км² (включая акваторию озера Иссyk-Куль площадью 1600 км² и расположена на высоте от 1600 до 7439 м над уровнем моря. Иссyk-Кульская область граничит на севере с Казахстаном, на востоке - с КНР, на юге – с Нарынской и на западе – с Чуйской областью. Территория области делится на 5 административно-территориальных районов: Ак-Суйский, Джети-Огузский, Иссyk-Кульский, Тонский, Тюпский.

Биоразнообразие

Растительность. Растительность территории представлена в основном деревьями, посаженными вдоль маршрута/дороги, декоративными травами и цветами.

Дикая природа. Животный мир представлен преимущественно птицами: голубями, дроздами, воронами и небольшой список млекопитающих: летучие мыши, грызуны (домовая мышь, серый хомяк, крысы). Строительные площадки расположены в пределах жилого сектора, что обуславливает наличие синантропных видов животных.

Государственный природный парк «Хан –Тенири» расположен в Ак-Суйском районе Иссyk-Кульской области в бассейне реки Сары-Джаз. Площадь парка составляет 275,8 тыс. гектаров, что больше всех вместе взятых государственных заповедников Кыргызстана. Природный парк создан для охраны редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животного и растительного мира, в первую очередь для сохранения популяции снежного барса.



Рисунок 6. Государственный природный парк «Хан –Тенири»

На данной территории было отмечено также довольно большое количество краснокнижных видов, таких как бурый медведь, каменная куница, манул и т.д.



Снежный барс



Каменная куница



Бурый медведь



Манул

Рисунок 7. Виды фауны, занесенные в Красную книгу

Территория природного парка «Хан-Тенири» пока мало затронута хозяйственной деятельностью человека, и основные ландшафты остались практически в естественном состоянии.

В настоящее время из бассейна реки Сары-Джаз известны 457 видов сосудистых растений, хотя их общее число может достигать 700 видов, что составляет значительную часть от общей флоры Кыргызстана. Из них пять видов занесены в Красную книгу Кыргызстана, восемь - являются эндемиками, то есть нигде более не встречающимися, а одиннадцать - известны в районе Сары-Джаз.



Соссюрея обернутая



Эдельвейс



Барбарис касчагарика



Поповник пиретроидный



Лютик и примула



Лук Семенова

Рисунок 8. Виды флоры, занесенные в Красную книгу

Таблица 23. Памятники культуры, официально включенные в Государственный список памятников истории и культуры Кыргызской Республики республиканского значения – Ак-Сууйский район

| № | Наименование памятника | Типологическая принадлежность | Датировка памятника | Адрес (местонахождение памятника) |
|---|------------------------|-------------------------------|---|---|
| 1 | Могильник | Археологические | VII век до н. э. - III век н. э., VI-X века | Южн. и зап. окраины с. Челпек |
| 2 | Мавзолей Кыдыр-Аке | Археологические | 1993 г. | с. Кереге-Таш |
| 3 | Пещера Ак-Чункур | Археологические | Неолит. (VI-V века до н.э.) | Высокогорные сырты (возвышенный водораздел) Сары-Жаз, река Сары-Жаз, в 7 км к востоку от села Эчкилуу-Таш |
| 4 | Православная церковь | Археологические | 1910 | с. Теплоключенка |

Источник: Интернет-ресурс

Ак-Сууйский район

Социально-экономические характеристики. Ак-Сууйский район образован в 1973 году. Район расположен в восточной части Иссык-Кульской котловины. Территория района составляет 9917 км², на севере граничит с Тюпским районом, северо-востоке с Казахстаном, юго-востоке с КНР и на западе с Жети-Огузским районом. Территория района включает 14 айльных аймаков: Ак-Булун (3 населенных пунктов), Жыргалан (1), Беру-Баш (2), Кара-Джал (4), Каракол (2), Кереге-Таш (5), Нововознесенка (3), Октябрь (4), Отрадненск (3), Ак-Чий (3), Тепке (3), Теплоключинск (2), Челпек (3), и Энильчек (1). В районе 40 сельских населенных пунктов.

Население. Общая численность постоянного населения по данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики по состоянию на 1 января 2021 года по району составляет 69,4 тысяч человек. Средняя плотность населения в районе 7,0 человек на 1 км². В районе имеется 13 456

домохозяйств (по переписи населения 2009 года). По территории района проходят автодороги Бишкек–Балыкчы-Каракол и Каракол-Энильчек. В районе имеется пристань Пржевальск и аэропорт Каракол.

На территории района расположен город областного (регионального) подчинения Каракол площадью 44 км² с постоянным населением 84,3 тыс. человек (город Каракол - 81,5 тыс. человек, поселок городского типа Пристань-Пржевальск - 2,8 тыс. человек).

Административным центром района является село Теплоключенка. Теплоключенка с постоянным населением 14,1 тыс. человек по данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики на 1 января 2021 года. В рельефе района преобладают горные сооружения хребтов Тескей Ала-Тоо, Кокшаал-Тоо с обширными сыртами. Равнинная часть представлена террасированной долиной реки Жыргалан, предгорными шлейфами, приозерными террасами озера Иссык-Куль.

Безработица, занятость, бедность, заболеваемость. Номинальная средняя заработная плата по области на одного работника по области (без учета предприятий малого бизнеса) за январь-июнь 2023 года составила 39402,9 сомов (без предприятий «Кумтор» 24535 сом) и по сравнению с соответствующим периодом прошлого года увеличилась на 28,4 процента.

Среднемесячная заработная плата за январь-июнь месяц текущего года по г.Каракол составила – 25253,9 сомов, г.Балыкчы – 27006,8 в Иссык-Кульском районе – 22509,9 в т.ч. г.Чолпон-Ата – 26089,9 сомов, Джети-Огузском районе – 93015,0 сомов (без «Кумтора» 22601,5 сомов), в Тюпском – 23627,4, Тонском – 26793,5 и Ак-Сууйском районе – 25498,8 сомов. Наиболее значительный рост номинальной заработной платы отмечен у работников строительства на 1,5 процента, обрабатывающих производств (обрабатывающие производства) на 24,1 процента.

Таблица 24. Численность официально зарегистрированных безработных; Среднемесячная заработная плата работников предприятий, учреждений и организаций по территории

| Численность официально зарегистрированных безработных | | | | | |
|--|-------|-------|-------|-------|-------|
| | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
| Иссык-Кульская область | 4197 | 4202 | 4320 | 4491 | 4241 |
| Ак-Сууйский район | 382 | 390 | 450 | 572 | 514 |
| Среднемесячная заработная плата работников предприятий, учреждений и организаций по территории (сом) | | | | | |
| Иссык-Кульская область | 21543 | 21397 | 22208 | 26860 | 30172 |
| Ак-Сууйский район | 10771 | 11111 | 11726 | 13493 | 13141 |

Источник: Национальный статистический комитет Кыргызской Республики

Заболеваемость по отдельным группам болезней (случаи с впервые установленным диагнозом на 10 000 человек) по Ак-Сууйскому району на 2021 год: инфекционные и паразитарные болезни – 59.3; болезни крови и кроветворных органов – 66.5; болезни эндокринной системы – 17.7; болезни системы кровообращения – 96.2; болезни органов дыхания – 548.3; болезни органов пищеварения – 294.6.

Миграция

Таблица 25. Внешняя миграция населения по территории; внутренняя миграция населения по территории

| Внешняя миграция населения по территории (чел.) | | | | | |
|--|------|------|------|------|---------|
| | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 г. |
| Ак-Сууйский район | 2 | 1 | - | - | 43 |
| Городское население | - | - | - | - | - |
| Сельское население | 2 | 1 | - | - | 43 |
| Внутренняя (межобластная) миграция населения по территории | | | | | |
| Ак-Сууйский район | 114 | 127 | 96 | 69 | 89 |
| Городское население | - | - | - | - | - |
| Сельское население | 114 | 127 | 96 | 69 | 89 |

Источник: Национальный статистический комитет Кыргызской Республики

Промышленность. В январе-июле 2023 года промышленными предприятиями Иссык-кульской области произведено продукции на сумму 39867,6 млн. сомов, индекс физического объема к январю – июлю 2022 года составил 76,1 процента. Без учета предприятий по разработке месторождения «Кумтор» за истекший период произведено промышленной продукции на 3785,4 млн. сомов или 114,3

процента к уровню января–июля прошлого года. Объем производства промышленной продукции в Ак-Суйском районе с 2017 года увеличился с 96,7 млн сом до 162,7 млн сом. в 2021 году.

Таблица 26. Объем производства промышленной продукции (товаров и услуг) по территории (январь-июль)

| | Произведено – всего, млн. сомов | | Индекс физобъема, в процентах | |
|----------------------|---------------------------------|---------|-------------------------------|-------|
| | 2022 | 2023 | 2022 | 2023 |
| Всего по области | 51954,1 | 39867,6 | 139,1 | 76,1 |
| Ак-Суйский район | 109,4 | 109,0 | 102,4 | 114,2 |
| Жети-Огузский район | 49597,3 | 37359,8 | 137,1 | 75,4 |
| Иссык-Кульский район | 112,6 | 177,5 | 105,8 | 128,9 |
| Тонский район | 76,4 | 106,8 | 107,0 | 104,3 |
| Тюпский район | 287,9 | 335,2 | 108,7 | 110,4 |
| г.Каракол | 1614,4 | 1566,1 | 121,6 | 94,5 |
| г.Балыкчы | 156,1 | 213,2 | 98,5 | 126,9 |

Источник: Национальный статистический комитет Кыргызской Республики

В общем объеме промышленного производства области доля добычи полезных ископаемых составила 0,1 процента, обрабатывающей промышленности составила 94,6 процента, по обеспечению электроэнергией, газом и паром 5,0 по водоснабжению, очистке, обработке и получении вторичного сырья - 0,3 процента.

Сельскохозяйственная деятельность. Основными видами сельскохозяйственной продукции в Ак-Суйском районе являются зерно, картофель, овощи, мясо, молоко сырое, яйца, шерсть. На 1 августа 2023 года хозяйствами области всех категорий области произведено 33551 тонны скота и птицы на убой (в живом весе), что составляет 101,6 процента к соответствующему периоду прошлого года, 154468 тонн молока (104,9 процента), по области получено 20372 тыс. штук яиц (92,1 процента), 1949 тонн шерсти, что к соответствующему периоду прошлого года составило 89,5 процента. Средний надой молока от одной коровы по области составил 1112,6кг, что на 5,6 процентов меньше прошлого года. В Тюпском районе надоено молока от одной коровы по 1197,7 кг, по Жети-Огузскому району - 1141,7, Иссык-Кульскому району - 1165,8 кг и по Ак-Суйскому району - 1172,3 кг.

По области от одной курицы-несушки в среднем получено по 42 яйца, что на 6 яиц меньше соответствующего периода прошлого года. Настрижено шерсти с одной головы 2,2 кг, что соответствует соответствующему периоду 2022 года.

Поголовье крупного рогатого скота в Ак-Сууйском районе на 2021 год составило 54,5 тыс. голов, в том числе коров - 26,2; свиней -0,1; овец и коз - 172; лошадей -18,9; птицы - 120,8.

Гидрология. Гидрография района представлена реками Каракол, Жыргалан (максимальный расход 70 м³/сек) и Сары-Джаз (318 м³/сек) и многочисленными горными реками и саями, высокогорным озером Мерцбахера с площадью водосбора 129 км², с площадью зеркала 4,5 км², объемом 129 млн. м³.

Климат. Климатические условия района характеризуются следующими данными: средняя температура воздуха в январе составляет –8°С в долинной части и –26°С в горной части. В июле среднемесячная температура изменяется от +14°С в долине до +9°С в горах. Минимум температуры воздуха –40°С. Средние величины из максимальных температур воздуха, изменяются от +30°С в долине до +15°С в горах. Сумма осадков составляет 300-400 мм в долинной части, 500-600 мм в горах, в теплый период до 150 мм в долине и 250 мм в горах в холодный период. Высота снежного покрова в долине достигает 40 см. Максимальная возможная скорость ветра составляет 34 м/с каждые 20 лет.

Зоны опасности и прогнозы возможной активации опасных процессов и явлений. На территории Ак-Суйского района около 93% относится к горному, а остальные 7% к долинному типу рельефа. Площадное распространение опасных природных процессов и явлений показано на картах-схемах сейсмической, лавинной, селевой опасности и подтопления.

Сейсмическая опасность. На Карте-схеме вероятной сейсмической опасности на территории района выделено шесть ЗОЗ (зон ожидаемых землетрясений) – второй категории опасности с классом ожидаемых землетрясений 12,6-14,5, интенсивностью 5-7 баллов, среди котор 5.2).

Оползневая опасность. Около 23% площади района, преимущественно охватывающие высокогорные среднегорные ярусы рельефа, характеризуются второй степенью опасности. Около 48% площади района, занимающей среднегорные зоны, имеют третью степень селевой опасности. Около 21% территории района, представленной низкогорным рельефом и отдельными предгорными частями долин, характеризуются четвертой степенью селевой опасности. Сели и наводнения. В зоне риска

находятся жилые дома, дамбы водозаборных сооружений, коммуникации, автодороги и другие объекты.

Во время выпадения интенсивных сконцентрированных по площади атмосферных осадков могут проявляться сели ливневого характера и участки ливневого затопления, не обозначенные на карте.

Прорывоопасные озера. Активизация 28 прорывоопасных озер, расположенных в высокогорной приледниковой зоне на северных бортах восточной части хребта Тескей Ала-Тоо в верховье бассейнов рек Каракол, Арасан, Ак-Суу, Ырдык, Боз-Учук, Джергез, Тюрген-Ак-Суу. Горные озера расположены в интервале абсолютных отметок от 3092 до 4200 м и имеют: 1 озеро – первую, 1 озеро – вторую, 17 – третью, 9- четвертую категорию опасности.

Лавинная опасность. 17% площади исследуемого района в высокогорной части хребтов Тескей Ала-Тоо, Ак-Шийрак, Хан-Тенгри, Сары-Джаз, Кокшаал-Тоо, Эныльчек-Тоо и Адыр-Тер относятся к территории с первой степенью опасности. До 38% площади района, расположенной ниже по рельефу преимущественно охватывающей среднегорные ярусы рельефа, относится ко второй степени лавинной опасности. Около 14% площади района, охватывающей нижние части среднегорий и высокие предгорья, относится к территории с третьей степенью лавинной опасности. Территория с четвертой степенью лавиноопасности занимает до 5,5% площади района и приурочена к низкогорным ярусам рельефа.

В бассейне реки Турген-Аксуу участок дороги протяженностью 45-50 км классифицируется как умеренно лавиноопасный, возможный сход лавин составляет от 5 до 25 000 м³ и блокирует шоссе на протяжении 220 м. Здесь, в 72-82 км по северной стороне перевала Чон-Ашуу, есть зона, где могут сойти лавины объемом от 5 до 120 тыс. м³, и перекрыть дорогу на протяжении 1200 м. В бассейне реки Оттук на участке автодороги 82-88 км в южной стороне перевала Тее-Ашуу выделена территория с умеренной степенью лавиноопасности, где возможен сход лавин с объемами от 5 до 130 тыс.м³ и суммарной длиной перекрытия дороги на протяжении 350 м. Активизация лавин в зимне-весенний период будет определяться погодными условиями.

Подтопление. Участки с высоким уровнем грунтовых вод расположены в северо-западной части района в виде узкой полосы вдоль русла реки Жыргалан и нижней части реки Каракол. В зонах подтопления при землетрясениях увеличивается вероятность разрушения зданий и сооружений. Деформация жилых домов в зонах подтоплений происходит также из-за нарушений строительных норм и правил, низкого качества строительства.

Оползневая опасность. На карте-схеме типологического инженерно-геологического районирования оползневой опасности около 1,3% территории, расположенной в северной части, относится к I категории уязвимости, имеющей третью степень риска оползневой опасности. Около 2% площади района, расположенной на двух участках в центральной и северной части выделены в качестве второй категории уязвимости, имеющей первую степень риска. До 4% площади, расположенные на 4-х участках (первый - в центральной части, остальные 3% – северном и северо-западном окончании исследуемой территории) относятся ко второй категории уязвимости, имеющей вторую степень риска от оползневых процессов и явлений. Около 86% территории, занятые высоко-, среднегорными ярусами рельефа, отнесены к третьей категории уязвимости имеющей вследствие предполагаемого уровня тревоги первую степень риска.

Камнепады и обвалы. Участки возможной активизации камнепадов и обвалов, которые представляют риск для автодороги Каракол–Энильчек, Каракол–Эчкили–Таш.

Пульсирующие ледники. В верховье бассейна реки Сары-Джаз, на горном узле Хан-Тенгри расположены пульсирующие ледники: Мушкетова в верховье притока реки Адыр-Тер; Безымянный на отчленившемся притоке ледника Мушкетова; Кайынды в верховье притока реки Кайынды. На хребте Ак-Шийрак расположены следующие пульсирующие ледники: Безымянный в верховье притока реки Сары-Чат; Чомой в верховье притока р.Чомой. Указанные пульсирующие ледники могут иметь воздействие на территорию Энильчекского айылного аймака.

В районе имеется хвостохранилище, находящееся на балансе Кыргызско-Российского предприятия «Манас», находится в междуречье Энильчек – Каинды. Основными загрязняющими веществами являются мышьяк, медь, цинк, висмут.

5.3. Описание возможных проектных участков

На стадии подготовки проекта ГУРПВВ отобрал Араванский, Сокулукский, Панфиловский и Аксууйский районы в качестве приоритетных для включения в проект на основе следующих критериев отбора: текущее состояние существующей системы водоснабжения (например, возраст, уровень износа, охват и т.д.); проблемы со здоровьем населения (случаи заболеваний, передающихся через воду); а также готовность местных органов власти и общественных организаций к участию в проекте и внедрение современных систем эксплуатации водоснабжения (включая установку счетчиков и введение тарифов, отражающих расходы - на основе потребления).

Проведение реабилитационных и строительных работ улучшит доступ и качество услуг по водоснабжению и санитарии в целевых сельских сообществах и укрепления потенциала ведомств и органов в секторе водоснабжения и санитарии.

На данный момент определено, что в населенных пунктах Сокулукского, Панфиловского, Араванского и Аксууйского районов будут проведены реабилитационные работы систем водоснабжения, а также работы по улучшению санитарных условий в социальных учреждениях. Однако, только на этапе проектирования при определении проектного технического решения будут определены площадки для инфраструктуры системы водоснабжения и водоотведения (водозаборы, резервуары/ водонапорные башни, сети, санитарно-бытовые объекты). На этапе проектирования будет проведен социально-экологический скрининг, который определит будет ли строительство/реабилитация систем водоснабжения и водоотведения на существующих площадках либо будет проведен землеотвод для нового строительства.

Общая схема расположения возможных целевых участков представлена на рисунке 9.

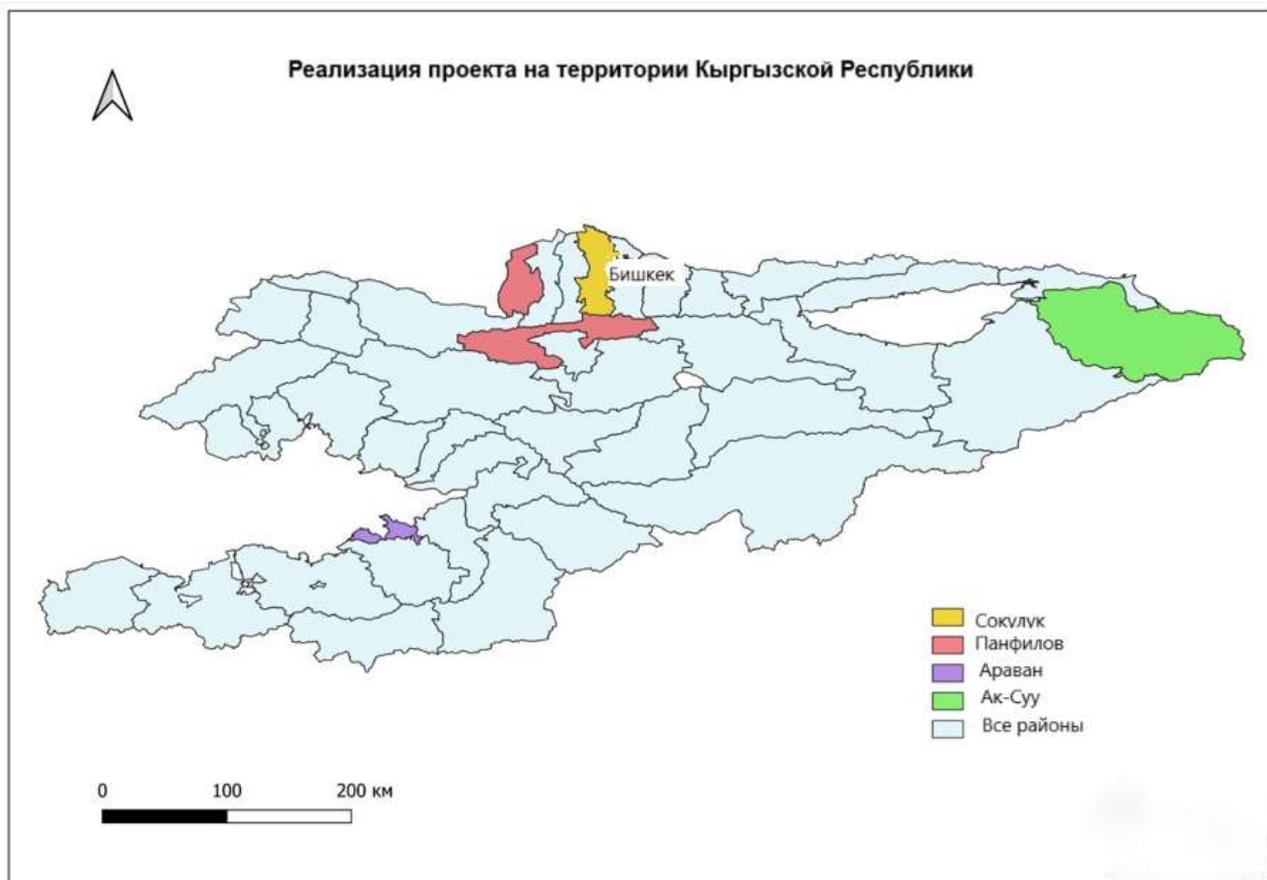


Рисунок 9. Возможные целевые участки. Источник: ГУРПВВ

VI. ВОЗМОЖНЫЕ ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ И СОЦИАЛЬНЫЕ ВОЗДЕЙСТВИЯ И МЕРЫ ПО СМЯГЧЕНИЮ ПОСЛЕДСТВИЙ

На стадии подготовки проекта точное местоположение проектных участков и территорий четко не определено, поэтому данная рамочная модель содержит основные требования и рекомендации по управлению окружающей и социальной средой, а также ко всем будущим подпроектам.

6.1. Краткое описание планируемых мероприятий проекта

Основные физические воздействия ожидаются в рамках Компонента 1 - Инвестиции в водоснабжение. Целью подкомпонента является улучшение доступа и качества услуг водоснабжения и санитарии в целевых сообществах. В рамках этого компонента будут проведены работы по строительству новых систем водоснабжения в необслуживаемых сельских деревнях в приоритетных районах страны. Этот компонент будет сосредоточен на приоритетных инвестициях в Чуйской, Иссык-Кульской, Ошской областях и финансировании развития источников воды, сетей очистки, передачи и распределения, а также подключения домохозяйств в отобранных приоритетных областях. Там, где это возможно, проект будет максимально использовать гравитационные системы, устанавливать энергоэффективное насосное оборудование и изучать возможности использования возобновляемых источников энергии, таких как солнечная энергия, для их эксплуатации, чтобы минимизировать выбросы парниковых газов. Разработка схемы будет основываться на коллективном подходе, с консультациями с участием людей с ограниченными возможностями, опирающимися на местные знания и исторические данные. Дополнительные мероприятия по институциональной поддержке определены в рамках Компонента 4. Эти мероприятия, вместе с инвестициями в инфраструктуру, будут поддерживать работу системы водоснабжения, обеспечивая устойчивое предоставление услуг. Компонент 2 также включает ассигнования на непредвиденные расходы для решения потенциальных непредвиденных технических проблем, которые могут помешать достижению целей водоснабжения на проектных территориях.

В рамках Компонента 1 предусматриваются следующие виды основных работ: Земляные работы, строительство/реабилитация водозаборов (каптаж, бурение или реабилитация скважин, организация водозабора из открытого источника), резервуаров, распределительных сетей, зданий и строений, ограждений.

Земляные работы. Планируются работы по разработке котлованов под резервуары и водонапорные башни, разработки траншеи для укладки водоводов, разводящих сетей системы водоснабжения и т.п.

Земляные работы будут выполняться с соблюдением требований действующих строительных норм и правил (СНиП 3.02.01-87 «Земляные сооружения, основания и фундаменты», СНиП КР12-01-2002 «Техника безопасности в строительстве», СНиП КР12-02:2004 «Организация строительного производства»). Работы по планировке полосы разработки траншей проводятся с учетом возможности естественного изгиба трубопровода в вертикальной плоскости, обеспечения необходимой проектной глубины траншеи, разрабатываемой экскаваторами при минимальных объемах работ по планировке.



Рисунок 10: Примеры работ на участках подпроекта - поперечное сечение траншеи, глубина котлованов, регламентируется проектом

Строительство/реабилитация водозаборов (**каптаж, бурение или реабилитация скважин, открытый источник**). В качестве источников водоснабжения планируются использование водозаборов скважинного типа и родники, водозаборы с открытых водотоков (реки, каналы) будут

рассматриваться только в исключительных случаях, при наличии положительных предварительных технических предложений. При наличии существующих сооружений (скважин, каптажей) в приоритетном порядке будут предприняты меры по их реабилитации и повышению эффективности за счет применения скважинных насосов с более высоким КПД, очистке скважин, проведение ремонтных работ и очистка каптажных сооружений. Буровые работы по устройству скважин будут выполняться согласно проектным решениям.



Рисунок 11. Примеры работ на участках подпроекта - открытые источники и водозаборы грунтовых вод

Резервуары. В качестве емкостей для хранения воды будут применены резервуары из различных материалов (железобетон, сталь) в зависимости от проектных решений. Изготовление, монтаж и испытание стальных резервуаров выполняются в соответствии с проектными решениями. Стенки, покрытие и днище резервуаров изготавливаются в виде полотнищ, которые транспортируют к месту монтажа, в рулонах. Контроль за качеством при изготовлении конструкций осуществляется отделом технического контроля (ОТК) предприятия-изготовителя, а при монтаже — линейным инженерно-техническим персоналом.



Рисунок 12. Примеры работ на участках подпроекта - Резервуары для воды

Бетонные работы при строительстве железобетонных резервуаров будут выполняться в строгом соответствии с проектной документацией, проектом производства работ (ППР) и действующих строительных норм и правил.

Выбор и приемку цементов для приготовления бетонных смесей производится по ГОСТ 30515-97 «Цементы. Общие условия». Состав бетонной смеси, приготовление, приемка и методы контроля должны соответствовать ГОСТ 7473-2010 «Смеси бетонные. Технические условия» Подбор состава бетона выполняется лабораторией предприятия-изготовителя по утвержденному технологическому заданию в соответствии с ГОСТ 27006-86 «Бетоны. Правила подбора состава».



Рисунок 13. Примеры работ на участках подпроекта - бетонные работы - резервуары для воды

Распределительные сети. Планируются выполнить работы по строительству водоводов, распределительных сетей водоснабжения из полиэтиленовых труб. В проектируемых водопроводных колодцах будут установлены запорно-регулирующая арматура, для отключения и регулирования подачи воды в случае проведения ремонтных работ.

Для подключения домохозяйств, в проектируемых водопроводных колодцах предусматриваются гребенки, рассчитанные на несколько домохозяйств, в зависимости от плотности застройки населенного пункта с установкой на них запорной арматуры.



Рисунок 14. Примеры работ на участках подпроекта - Распределительные сети

Здания и строения. Планируется строительство зданий, где будут размещены обеззараживающие оборудования (хлораторное оборудование, бактерицидные установки), насосные оборудования, сторожки. Здания планируются выполнить из металлических контейнеров с последующей внешней и внутренней отделкой, с подведением коммуникаций (электроснабжение, водоснабжение и канализация) и вытяжной вентиляцией.

На территории площадок резервуаров будут построены наружные туалеты с выгребной ямой, представляющие собой герметичную емкость выполненное из монолитного железобетона.



Рисунок 15. Примеры работ на участках подпроекта - Здания и сооружения

Ограждение. По периметру площадок водозаборов и резервуаров будут выполнены ограждения из оцинкованной сетки по металлическим столбам, с монтажом колючей проволоки по верху ограждения. Для освещения площадок предусматриваются энергосберегающие лампы, устанавливаемые на железобетонных или металлических столбах.



Рисунок 16. Примеры работ на участках подпроекта - Ограждения

Кроме того, физическое воздействие предполагается в рамках Компонента 2 - Развитие санитарии. Данный компонент предусматривает финансирование строительства и/или восстановления/реконструкции децентрализованной системы санитарии, включая модернизацию туалетов для уязвимых домохозяйств и отдельных социальных учреждений, транспортировку, очистку и повторное использование сточных вод, где это технически, финансово и экологически осуществимо. Также предусматривается финансирование технической помощи (ТП), обучение и оборудование для развития услуг по управлению фекальными осадками, включая их сбор, транспортировку и обработку. Помимо этого, проект будет финансировать разработку и реализацию стратегии маркетинга в области водоотведения/санитарии и изменения поведения, чтобы стимулировать внедрение и использование улучшенных систем ВСГ на уровне домохозяйств и государственных учреждений. Компонент 2 также предусматривает закупку лабораторного оборудования и химических веществ для тестирования качества воды.

Департамент профилактики заболеваний и государственного санитарно-эпидемиологического надзора при Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики и его районные отделы получат от проекта выгоду в виде лабораторного оборудования, необходимого для проведения лабораторных исследований/анализов и мониторинга качества питьевой воды. Кроме того, ожидается обновление базы данных Департамента по мониторингу качества воды и заболеваний, связанных с качеством питьевой воды.

Демонтажные работы. На данном этапе будут демонтированы старые двери и окна, кафельное покрытие полов и стен. Существующие канализационные и водопроводные трубы, санитарные приборы. В зависимости от проекта возможны работы по демонтажу перегородок, пробивки отверстий для пропуска труб. В зависимости от технического состояния отдельных конструкций будут проведены работы по их усилению.

Земляные работы. Планируются работы по разработке котлованов для сооружения септиков и колодцев, разработки траншеи для укладки канализационных труб и прокладки труб водоснабжения. Земляные работы будут выполняться с соблюдением требований действующих строительных норм и правил. Глубина котлованов, поперечное сечение траншеи, регламентируется проектом.



Рисунок 17. Примеры работ на участках подпроекта - Демонтажные работы

Монтаж трубопроводов и колодцев. Планируются работы по укладке канализационных и водопроводных трубопроводов в траншеи с предварительной подготовкой основания из мягкого грунта. Железобетонные колодцы устанавливаются согласно разработанного проекта. В качестве

канализационных труб применяются трубы для наружных работ. Укладка канализационных труб производится с уклоном.

Строительство септика. Строительство септика производится на территории образовательного учреждения по типовому проекту 902-3-072.87 производительностью 6 м³/сутки. Септик состоит из фильтрующих колодцев диаметром 1,5 м заводского изготовления и поля для фильтрации осветленных вод.

В планируемых септиках осуществляется полная биологическая очистка бытовых сточных вод. Осветленная и перегнившая в септиках сточная вода затем очищается в фильтрующих колодцах, на полях подземной фильтрации (в песчаных и супесчаных грунтах) или на песчано-гравийных фильтрах и фильтрующих траншеях (в глинистых и суглинистых грунтах).



Рисунок 18. Примеры работ на участках подпроекта - Строительство септика

Внутренние работы. Планируются работы по ремонту помещений, укладке новых канализационных и водопроводных труб, установке водонагревательных приборов, сантехнических приборов (унитазов, чаш и раковин). Помещения будут разделены на отдельные кабинки путем монтажа металлических каркасов. В каждом помещении будут предусмотрены отопительные приборы для поддержания комфортного температурного режима. Полы и стены в помещениях будут выложены плиткой, потолки покрашены водоэмульсионной краской, а также установлены новые двери с гендерными табличками.



Рисунок 19. Примеры работ на участках подпроекта - Внутренние работы

Около каждого раковины будут установлены зеркала, диспенсеры для бумажных полотенец, мыльницы. К каждому раковине будут подведена горячая вода.

Также будут заменены старые электрические провода на новые с учетом мощности водонагревателей и отопительных приборов. Будут установлены лампы освещения и вытяжные вентиляторы.

Ограждение. По периметру построенных септиков будут выполнены ограждения из оцинкованной сетки по металлическим столбам, для периодического осмотра и обслуживания септиков будет обеспечены доступ в виде металлической калитки.



Рисунок 20. Примеры работ на участках подпроекта - Ограждение построенного септика

Компонент 3 - Программа улучшения качества обслуживания на основе результатов не окажет физического воздействия на окружающую среду. Компонент направлен на укрепление институционального потенциала и потенциала предоставления услуг на центральном, областном, районном уровне и уровне отдельных систем. В частности, компонент будет финансировать ГОР для отдельных учреждений водохозяйственного сектора для реализации их институциональных планов развития услуг ВСС с целью повышения устойчивости услуг ВСС. ГОР, централизованно управляемые ГУРПВВ будут *на центральном уровне поддерживать*: (i) создание национального ГП «Кыргыз-Суу» и (ii) реализацию «Программы профессионально-технического образования»⁵ – долгосрочной программы развития потенциала, ориентированной на выдачу сертификатов – в ответ на необходимость развития и создания резерва профессиональных кадров и квалифицированных рабочих в водохозяйственном секторе. *На областном и районном уровне* будет поддерживать (i) стартовую деятельность и инвестиции в улучшение услуг на отдельных государственных предприятиях областного и районного уровня, чтобы обеспечить их операционную и финансовую эффективность и расширение услуг. Инвестиции будут направлены на повышение потенциала и деятельности госпредприятий по планированию и управлению, включая инновационные решения для повышения устойчивости к изменению климата, управления активами и операционной деятельностью, обслуживания потребителей, процедур установления тарифов, финансового управления, а также отраслевого мониторинга и отчетности. *На местном уровне*, компонент будет способствовать укреплению потенциала местных органов власти (АО) и сельских поставщиков услуг водоснабжения, ответственных за предоставление услуг водоснабжения в районах реализации проекта. Это будет включать обучение по темам и поддержку по установлению тарифов, системам выставления счетов и сбора платежей, эксплуатации и техническому обслуживанию, проверке качества воды, работе с потребителями, управлению персоналом и коммерческому управлению. Он также будет оказывать поддержку в подготовке договоров на оказание услуг между оператором и владельцем активов.

В рамках Компонента 4 будут проведены аналитические и консультационные работы, которые не окажут физического воздействия на окружающую среду. Целью компонента является поддержка создания структуры управления программой и потенциала развития инфраструктуры ВСС. В частности, в рамках этого компонента будут финансироваться:

- ТП и обучение по разработке инструментов управления программой, включая стандартные экологические и социальные инструменты, руководства и протоколы по реализации для улучшения координации и эффективности внедрения Программы, а также программу мониторинга и оценки (МиО);
- ТП для подготовки инвестиционных пакетов, инженерного проектирования и инструментов защитных мер для будущих мероприятий, запланированных на последующих этапах МПП;
- ТП и оборудование для управления программой, включая дополнительные расходы; и

⁵ Введено через SRWSSDP-AF1. Эта деятельность будет координироваться с предлагаемым «Центром передового опыта в области водных исследований», который будет создан в рамках Проекта качества и инноваций в сфере высшего образования (HEQIP, P178592).

- ТП, оборудование и услуги для поддержки программы развития знаний и коммуникационной стратегии для МПП.

В данном компоненте предусматривается Управление проектом и Техническая помощь. Техническая помощь, в рамках компонентов запланирована в области информационных технологий (ИТ), консалтинга и информационных услуг, которая будет включать найм консультантов и проектных организаций; оказания содействия при организации и проведении встреч рабочих групп при подготовки инвестиционных программ, программ обучения и коммуникационной стратегии МПП.

6.2. Классификация экологических и социальных рисков

Действия, запланированные в рамках Проекта, могут иметь определённые как положительные, так и отрицательные экологические и социальные последствия, поскольку проектом предусматривается развитие социально значимых объектов местной инфраструктуры и услуг.

Потенциальное положительное воздействие проекта.

В целом, предполагается, что экологическое воздействие проекта будет положительным, включая (i) более эффективное и рациональное водопользование в результате замены протекающих труб и сетей, замены постоянно открытых коммунальных водоразборных колонок на дворовые подключения и установки приборов учета водопотребления (водомеров), в комплексе с эксплуатационной поддержкой; (ii) уменьшение общего водопотребления в соответствующих селах по сравнению с существующим уровнем расхода воды и первоначальными проектными показателями за счет повышения эффективности работы систем водоснабжения и использования технологий водосбережения; (iii) содействие в охране грунтовых и поверхностных вод за счет продвижения строительства и использования экологически безопасных санитарно-гигиенических сооружений; (iv) повышение навыков и информированности общественности в части планирования и реализации мероприятий на местном уровне, обязательно с учетом охраны окружающей среды; а также (v) устойчивое управление модернизированной инфраструктурой местными сообществами, что обеспечит экологические и социальные выгоды в связи с рациональным природопользованием.

Возможные негативные последствия проекта.

Экологический риск проекта оценивается как Существенный. Несмотря на положительное экологическое воздействие проекта, также возможны некоторые отрицательные аспекты. Потенциальные отрицательные воздействия, которые могут стать следствием реализации проекта, в основном связаны со строительными работами на водозаборах, резервуарах / водонапорных башнях, прокладке водоводов и распределительных сетей водоснабжения в подпроектах.

Стадия проектирования: Меры (например, размещение, технологии и материалы) будут рассмотрены на стадии проектирования подпроектов, чтобы минимизировать возможное негативное воздействие на окружающую среду при их реализации. ОВОС и проектно-сметная документация также будут включать прогнозируемый забор воды, способствующий истощению водных ресурсов на уровне бассейна.

- Выбор участка на этапе планирования будет осуществляться таким образом, чтобы избежать чувствительных экосистем и горячих точек биоразнообразия (с учетом иерархии мер по снижению воздействия), чтобы смягчить потерю растительности и среды обитания. Оптимизируя планировку проекта, инженеры минимизируют расчистку земель и сохранят важнейшие места обитания.

- Выбор участка на этапе планирования будет осуществляться таким образом, чтобы избежать чувствительных экосистем и горячих точек биоразнообразия (с учетом иерархии мер по снижению воздействия), чтобы смягчить потерю растительности и среды обитания. Оптимизируя планировку проекта, инженеры минимизируют расчистку земель и сохранят важнейшие места обитания.
- Устойчивое проектирование размещения скважин и систем водозабора позволит предотвратить чрезмерное извлечение грунтовых вод и снизить риск истощения водоносного горизонта. Это включает в себя расчет устойчивой добычи и установку систем мониторинга уровня грунтовых вод на стадии подгОВОС и подробного отчета по проекту.
- Для снижения ущерба окружающей среде на этапе строительства будет проведено надлежащее планирование хранения и утилизации материалов. Эти вопросы будут включены в ПУОСС для последующей реализации на этапе строительства.
- На этапе проектирования включение энергоэффективных технологий и возобновляемых источников энергии (например, солнечной энергии для водяных насосов) поможет снизить углеродный след проекта и уменьшить долгосрочное воздействие на окружающую среду.
- Если планируется использовать поверхностный источник воды, необходимо проверить его воздействие на водные организмы. Желательно, чтобы водозаборная конструкция не создавала препятствий для передвижения рыбы.

Стадия строительства: На этапе строительства ожидается следующее негативное воздействие на окружающую среду: потеря растительности в результате вырубки и удаления деревьев и обнажения земли; разливы топлива, опасных жидкостей, углеводородов и других химических загрязнителей на

площадке/на земле; увеличение количества взвешенных частиц и снижение качества воды вблизи водозабора и вблизи переходов через реки; увеличение пыли вблизи населенных пунктов вдоль трассы движения, в местах расположения карьера/котлована во время подготовительных работ; повышенный уровень шума на участках подпроекта и вблизи населенных пунктов; вибрация от транспортных средств и тяжелой техники на участке и в населенных пунктах во время земляных работ и подготовки участка; оползни и эрозия почвы (некоторые строительные площадки могут находиться в зонах риска эрозии почвы и оползней; очень влажные условия могут вызвать обвалы склонов, и во многих районах строительство возможно только в сухой сезон); риски для биоразнообразия (местная ихтиофауна, флора и мелкая фауна речных экосистем); потеря почвенного материала и попадание осадков в поверхностные и/или грунтовые воды с участка в результате земляных работ; загрязнение почвы в результате строительных работ; строительные отходы на участке и, возможно, в близлежащих селах; опасные строительные отходы (асбест).

Стадия эксплуатации: Некоторые негативные воздействия возможны и на этапе эксплуатации: риски оползней, наводнений и засух, а также разрушение ландшафтных экосистем и их влияние на местное население; заилнение, вызванное эрозией почвы или разливом осадка, попадание в источники воды и трубы может происходить как по естественным причинам, например, из-за обильных стоков, так и в результате действий человека, таких как чрезмерный выпас скота или вырубка леса. Кроме того, из-за климатических условий и сильного холода трубы могут лопнуть. Возможны потенциальные риски, связанные с увеличением объема сточных вод (загрязнение грунтовых и поверхностных вод при отсутствии эффективной очистки сточных вод).

Перечисленные потенциальные экологические проблемы в связи с реализацией мелко- и среднemasштабных мероприятий будут носить ограниченный характер, в виде временных неудобств из-за строительных работ. Такие потенциальные экологические последствия легко выявляются, незначительны по масштабу и минимальны по степени воздействия и потому их можно эффективно предотвратить, минимизировать или уменьшить посредством включения в контракты на производство работ специальных мероприятий, которые подрядные организации обязаны будут осуществить под контролем специалистов ОРП.

Учитывая масштаб проекта и чувствительность (воздействие на все компоненты окружающей среды), в рамках проекта не будет осуществляться деятельность, которая может повлиять на экологически уязвимые территории (водно-болотные угодья, леса и т.д.). Проект не будет иметь необратимых последствий, не затронет уязвимые национальные меньшинства и объекты культурного наследия. Все потенциальные отрицательные воздействия будут смягчаться благодаря данному рамочному документу, и индивидуальным планам, которые будут разрабатываться для каждого подпроекта с целью предотвращения загрязнения, засорения и истощения природных ресурсов.

Тендерная документация будет включать требования по реализации ПУОСС, ПУТР, ПВЗС, МРЖ и протокола безопасности COVID-19. Подрядчики/субподрядчики должны должным образом выполнять требования этих документов. Подрядчику, в свою очередь, придется разработать собственный пакет документов (ПУОСС для конкретного объекта, план охраны труда и техники безопасности) для обеспечения социальной и экологической безопасности.

Социальный риск оценивается как Умеренный.

В дополнение к экологическим аспектам также важно учитывать и социальные воздействия, которые включают в себе вопросы, связанные с гендерным равенством и возникновением конфликтных ситуаций в период реализации Проекта. Поэтому, в целях успешной реализации и достижения целей и задач Проекта, крайне важно, своевременно предпринимать меры по обеспечению социальной безопасности в проектных зонах посредством достижения равного участия, учета и отражения интересов и мнений уязвимой категории населения (в особенности женщин) в течение всего периода реализации Проекта. Ниже представлены потенциальные факторы возникновения конфликтов и предварительные пути их решения и/или смягчения в целях снижения социального напряжения среди жителей проектных зон:

- Ограниченный доступ уязвимых групп населения к информации о проекте;
- Отсутствие или недостаток финансовых ресурсов у уязвимых слоев населения для подключения к водоснабжению;
- Возможное социальное сопротивление против повышения тарифа за питьевую воду – возможно данный вопрос будет являться потенциальным источником напряжения/конфликта.
- Конфликты с населением, воздействие на здоровье, безопасность и благосостояние населения - во время строительства и/или реабилитации ВСС;
- Восприятие или фактические задержки реализации. Жители подпроектов очень хотят получать более качественные услуги питьевого водоснабжения, также они могут не понимать или не воспринимать сроки, необходимые для подготовки, закупок и реализации, тем самым создавать препятствия в ходе реализации Проекта.

- Прозрачность и вопросы управления. На местах может иметься представление о плохом управлении на местном и республиканском уровнях, которое может повлиять на устойчивость проекта и стать источником конфликта.
- Гендерные вопросы.
- Трансформация земель. В некоторых подпроектах для размещения инженерных сооружений (резервуары, скважины и т.д.) может быть понадобится трансформация земель (перевод из одной категории в другую). Обоснованием выбора места для строительства водозабора/резервуара в селах будет основано на заключении гидрогеологических изысканий. Так, земли под объекты водоснабжения должны быть соответствующей категории – «Промышленности транспорта, связи, обороны и иного назначения».
- Вынужденное переселение и отчуждение земельных участков. Компонент 1 «Инвестиции в водоснабжение» может иметь возможное воздействие на отчуждение земель и временное ограничение землепользования на территории вокруг коммунальных объектов, если для реализации проекта потребуются новые объекты или дополнительные земли для улучшения инфраструктуры. Компонент 2 «Развитие санитарии» может иметь возможное воздействие на временное ограничение землепользования на территории вокруг коммунальных объектов, временное ограничение доступа к объектам санитарии. Физическое перемещение, а также экономическое вытеснение домашних хозяйств не ожидается. Ожидается, что строительные работы будут проводиться в рамках существующей инфраструктуры или на доступных землях, находящихся в государственной и/или муниципальной собственности. Физические инвестиции включают восстановление/строительство водозаборов, резервуаров, водонапорных башен и т.д.; строительство нового водопровода и распределительной сети, а также восстановление санитарных объектов в школах, детских садах, медицинских центрах и уязвимых домохозяйствах. Для строительства объектов водоснабжения могут потребоваться дополнительные земельные участки, а при прокладке системы водоснабжения могут пострадать объекты частной собственности. Проектные работы также могут повлечь за собой временные ограничения доступа к общественным объектам, поскольку большинство водопроводных сетей проложено вдоль дорог. На данном этапе точная зона охвата подпроектов неизвестна, поэтому для предотвращения, избежания и смягчения последствий были подготовлены Основы политики переселения и контрольный список социального скрининга. Инвестиции проекта направлены на улучшение условий жизни жителей местных сообществ посредством создания доступа к безопасной питьевой воде. Риски будут устранены и/или смягчены посредством информационной кампании в соответствии с ПВЗС проекта.
- Общественные консультации в рамках Проекта гарантируют, что все соответствующие заинтересованные стороны имеют право голоса при планировании, разработке, реализации и оценке проекта. Консультации помогают адаптировать мероприятия проекта к местным условиям. Привлечение местных общин позволяет учесть их традиционные знания и практику, что приводит к более эффективным и устойчивым решениям. Прозрачный обмен информацией и четкое информирование о преимуществах, целях, задачах и потенциальном воздействии проекта снижают уровень рисков.

Эффективные консультации требуют активного участия уязвимых групп, затрагиваемых сообществ и других групп, на которых может повлиять проект с самого начала его реализации.

Заинтересованные стороны могут иметь различные потребности, взгляды и приоритеты, связанные с проектом. Проведение консультаций должно способствовать тому, чтобы эти различные мнения были услышаны и учтены при планировании проекта и принятии решений.

Консультации должны проводиться на протяжении всего жизненного цикла проекта, что позволит регулярно отслеживать и оценивать его прогресс и воздействие. Постоянные консультации позволяют оперативно выявлять и решать любые проблемы, связанные с социальной изоляцией, предотвращая долгосрочные последствия.

Ожидается, что большая часть рабочей силы будет нанята на месте, за исключением квалифицированных рабочих. Поэтому риск притока рабочей силы считается низким.

Риск детского/принудительного труда также оценивается как низкий, поскольку национальное законодательство требует от подрядчиков соблюдения минимального возраста для приема на работу и заключения взаимосогласованных письменных договоров.

Все потенциальные социальные риски будут выявлены путем скрининга, мониторинга и визуальной проверки/наблюдения. Предполагается, что социальные риски будут временными, предсказуемыми, устранимыми и смягченными посредством реализации мер, изложенных в РДУЭСМБ, ПВЗС, ПУОСС по конкретным объектам, ОПП, ПДП и ПУТР.

ПВЗС - будет использоваться для устранения препятствий к участию, и как будут учитываться мнения различных затронутых групп. Где это применимо, ПВЗС будет включать дифференцированные меры

для обеспечения эффективного участия тех, кого относят к неблагополучным или уязвимым группам населения.

ОПП - инструмент, который будет использоваться в ходе реализации проекта. ОПП устанавливает цели и принципы переселения, организационные мероприятия и механизмы финансирования любого переселения, которое может потребоваться в ходе реализации проекта. ОПП является руководством при подготовке планов действий по переселению для отдельных подпроектов, чтобы удовлетворить потребности людей, которые могут быть затронуты проектом.

ПУТР - обеспечивает соблюдение соответствующих национальных законов, нормативных актов и трудовых стандартов, касающихся трудовых прав, условий труда, гигиены и безопасности труда и ЭСС Всемирного банка

Основные потенциальные экологические и социальные риски в рамках реализации проекта по компонентам и их оценка представлены в Таблице 27 ниже.

.

Таблица 27. Оценка экологических и социальных рисков в рамках проекта

| Компонент | Мероприятия | Месторасположение | Потенциальное воздействие: (+) – положительное воздействие (-) – негативное воздействие | Категория риска | ЭСС инструменты для управления рисками/смягчение последствий |
|--------------|--|--|---|-----------------|---|
| Компонент 1: | Строительство новых систем водоснабжения в необслуживаемых населенных пунктах приоритетных районов страны. | Места реализации подпроектов в населенных пунктах Ошской, Иссык-Кульской и Чуйской областей. | <p>(+) Этот Компонент положительно повлияет на:</p> <ul style="list-style-type: none"> • более эффективное и рациональное водопользование; • уменьшение общего водопотребления за счет повышения эффективности работы систем водоснабжения и использования технологий водосбережения; • содействие в охране грунтовых и поверхностных вод. <p>(-) Потенциально негативное воздействие:</p> <ul style="list-style-type: none"> • истощение водных ресурсов; • загрязнение и засорение водных объектов; • увеличение количества взвешенных частиц и снижение качества воды вблизи водозабора и у переходов через реки. • загрязнение воздуха от работы техники и оборудования; • загрязнение строительными и бытовыми отходами и будут проявляться в виде образования пыли, шума и вибрации, движения транспортных средств и техники, свала строительных материалов и накопления строительного лома и мусора. • неправильная утилизация строительных отходов, асбестосодержащих материалов, незначительными эксплуатационными и случайными утечками горюче-смазочных материалов. • Повреждение асбестосодержащих материалов может привести к выбросу мелких | Существенная | <p>Контрольные списки экологических и социальных проверок, ОВОС, ПУОСС по конкретным объектам, планы по ОТиТБ, ООСЗТБ, план управления асбестом (если применимо). ПВЗС, COVID-19 протокол безопасности.</p> <p>Для определения рисков для биоразнообразия необходимо использовать контрольный список экологического скрининга (биоразнообразие) и определить, будет ли оказано воздействие на элементы биоразнообразия, в соответствии с ЭСС 6. Если необходимо применить требования ЭСС 6, будет разработан план управления биоразнообразием для смягчения последствий на элементы биоразнообразия.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Контрольный список для скрининга социальных воздействий - Основы политики переселения (ОПП) - ПВЗС, МРЖ - ПУТР - ПДП |

| | | | | | |
|--------------|---|---|--|-----------|--|
| | | | <p>волокон в воздух. Это может вызвать риск легочных заболеваний у работников, подвергающихся длительному воздействию асбестовых волокон во время строительных работ.</p> <ul style="list-style-type: none"> • потеря растительности в результате вырубки и удаления деревьев; • воздействие на уязвимые группы населения в связи с повышением тарифов и риском отчуждения; • ограниченный доступ уязвимых групп населения к информации о проекте; вопросы прозрачности и управления; • Гендерные вопросы; • Отчуждение земельных участков, ограничение права землепользования, и вынужденное переселение, охватывающее воздействие на источники средств к существованию, если для реализации проекта потребуются новые объекты или дополнительные земли для улучшения инфраструктуры. • Восприятие или фактические задержки реализации. | | |
| Компонент 2: | <p>Строительство и/или восстановление/модернизацию децентрализованной системы санитарии, включая модернизацию туалетов для уязвимых домохозяйств и отдельных государственных социальных учреждений.</p> <p>Компонент также будет финансировать техническую помощь, обучение и оборудование для развития услуг по управлению фекальными осадками, включая сбор, транспортировку и обработку. Кроме того, Проект будет финансировать разработку и реализацию стратегии маркетинга в области санитарии и изменения поведенческих навыков, чтобы стимулировать внедрение и использование улучшенных систем WASH на уровне домохозяйств и государственных социальных учреждений.</p> <p>Департамент профилактики заболеваний и государственного санитарно-эпидемиологического надзора при Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики и его районные отделы получат</p> | Школы, детские сады, медицинские центры в подпроектах Ошской, Иссык-Кульской и Чуйской областях | <p>(+) Этот Компонент положительно повлияет на:</p> <ul style="list-style-type: none"> • улучшение санитарной обстановки в сельской местности. • правильная утилизация сточных вод <p>(-) Потенциально негативное воздействие:</p> <ul style="list-style-type: none"> • повышенные уровни шума и пыли при работах по демонтажу; • образование строительного мусора; • возможное влияние на грунтовые воды (при близком расположении уровня грунтовых вод); • возможное нарушение | Умеренная | <p>Контрольные списки экологических и социальных проверок, ОВОС, ПУОСС по конкретным объектам, планы по ОТиТБ, ООСЗТБ, план управления асбестом (если применимо).</p> <p>ПВЗС, COVID-19 протокол безопасности.</p> <p>- Контрольный список для скрининга социальных воздействий</p> <p>- Основы политики переселения (ОПП)</p> |

| | | | | | |
|--------------|--|--|--|-----------|--|
| | от проекта выгоду в виде лабораторного оборудования, необходимого для проведения лабораторных исследований/анализов и мониторинга качества питьевой воды. Кроме того, ожидается обновление базы данных Департамента по мониторингу качества воды и заболеваний, связанных с качеством питьевой воды. | | <p>естественного уровня течения грунтовых вод (дренаж, переувлажнение почв).</p> <ul style="list-style-type: none"> • потеря растительности в результате вырубки и удаления деревьев; • отчуждение земельных участков и ограничение права на землепользование, вынужденное переселение, охватывающее воздействие на источник средств к существованию, если для реализации проекта потребуются новые объекты или дополнительные земли для строительства инфраструктуры. • Временное ограничение доступа к объектам общественного пользования / и ограничение землепользования. • Воздействие на уязвимые группы населения в связи с повышением тарифов и риском отчуждения; • Ограниченный доступ уязвимых групп населения к информации о проекте; вопросы прозрачности и управления; • Гендерные вопросы; • Восприятие или фактические задержки реализации • Утилизация канализационных осадков влияет на окружающую среду, поскольку они могут содержать такие вредные компоненты, как патогенные организмы, органические соединения, тяжелые металлы, избыток фосфора и азота. | | |
| Компонент 3: | Компонент будет финансировать расходы мероприятий, направленные на повышение институционального потенциала и потенциала предоставления услуг на центральном, региональном, районном уровнях и уровне схемы. Закупка ИТ-оборудования. | На местах использования оборудования - будут определены позже. | <p>(+) Этот пункт внесет положительный вклад в Программе наращивания потенциала, основанной на результатах</p> <p>(-) Потенциально негативное воздействие:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Образование отходов, в период | Умеренная | ПУОСС, ОТИТБ, ООСЗТБ, наилучшая практика управления электронными и электрическими отходами; ПВЗС, ПУТР, МРЖ, COVID-19 протокол безопасности. |

| | | | | | |
|--|--|--|---|-----------|--|
| | | | эксплуатации. <ul style="list-style-type: none"> В период вывода из эксплуатации оборудования, необходимо рассмотреть вопросы надлежащей утилизации электронных и электрических отходов. | | Разработка ТЗ в соответствии с ЭСС для реализации мероприятий. |
| Компонент 4: Управление проектом и координация. Техническая поддержка: | Компонент будет финансировать операционные расходы и прочие приемлемые расходы, связанные с реализацией проекта. ОРП будет выполнять функции управления проектом, такие как закупки, управление финансами, управление экологическими и социальными рисками, мониторинг и оценка, отчетность, коммуникация и рассмотрение жалоб. <ul style="list-style-type: none"> Техническая помощь и обучение для разработки инструментов управления программой; Техническая помощь для подготовки инвестиционных пакетов, инженерного проектирования и СЭП инструментов для будущих мероприятий, запланированных на последующих этапах МОР; Техническая помощь и оборудование для управления программой, включая; Техническая помощь, оборудование и услуги для поддержки программы развития знаний и коммуникационной стратегии для МПП. Закупка ИТ оборудования. | На местах использования оборудования - будут определены позже. | (+) Этот пункт внесет положительный вклад в создании структуры управления программой и потенциала развития инфраструктуры ВСС (-) Потенциально негативное воздействие: <ul style="list-style-type: none"> Образование отходов, в период эксплуатации. В период вывода из эксплуатации оборудования, необходимо рассмотреть вопросы надлежащей утилизации электронных и электрических отходов. | Умеренная | ПУОСС, ОТИТБ, ООСЗТБ, наилучшая практика управления электронными и электрическими отходами; ПВЗС, ПУТР, МРЖ, COVID-19 протокол безопасности. Разработка ТЗ в соответствии с ЭСС для реализации мероприятий. |
| Компонент 5: | Данный компонент предусматривает меры по обеспечению готовности и оперативному реагированию на бедствия, чрезвычайные и/или катастрофические события в соответствии с применимым Руководством CERC. После наступления приемлемого кризиса или чрезвычайного события Заемщик может обратиться к Всемирному банку с просьбой перераспределить средства проекта для поддержки мер реагирования на чрезвычайные ситуации. Для покрытия расходов на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций в рамках данного компонента будут использоваться неиспользованные грантовые ресурсы, выделенные в рамках проекта из других компонентов проекта. | | | | |

Источник: ГУРПВВ

6.3. Воздействие на окружающую и социальную среду и меры по смягчению последствий

Меры по смягчению последствий на окружающую среду

Флора и фауна

На участках, где трубопровод будет проложен под землей, будет проведена расчистка растительности и земляные работы. После прокладки трассы трубопровода деревья не должны находиться в радиусе 1 м от трубопровода, чтобы защитить его, что означает, что вдоль трассы трубопровода будет расти более короткая и сезонная растительность.

Вырубка или обрезка деревьев и кустарников вдоль трассы трубопровода будет производиться только после получения всех необходимых разрешений от местных природоохранных органов, по согласованию с местными властями. До получения всех необходимых разрешений ни одно дерево, принадлежащее муниципалитету, не будет спилено. При вырубке муниципальных деревьев подрядчик должен запросить разрешение на их вырубку у органа местного самоуправления. Затем орган местного самоуправления, с согласия местных природоохранных органов, издает постановление, разрешающее вырубку указанного количества деревьев. В случае вырубки частных деревьев будет подготовлен ПДП. Если вырубка деревьев будет осуществляться несколькими владельцами, то можно подготовить единый ПДП для подпроекта. Предлагаемые работы по водоснабжению не приведут к существенному изменению землепользования на территории подпроекта; однако подпроект будет стремиться минимизировать изменения в растительном покрове на более обширной территории за пределами зоны действия подпроекта.

При строительстве водозаборного сооружения, водопровода и распределительной сети будет нарушена растительность.

Земляные работы, включающие небольшие земляные работы и выемку грунта для прокладки труб, будут проводиться таким образом, чтобы не выходить за пределы разрешенной территории, и с использованием ручных методов, чтобы по возможности сохранить существующие деревья.

Вырубка растительности повысит риск эрозии почвы, отложения осадков в водотоках и может увеличить риск образования пыли в воздухе.

Существует риск ухудшения качества среды обитания в связи со строительными работами и строительными лагерями, а также присутствием рабочих, что может повлиять на диких и домашних животных. Шум, возникающий при строительстве и движении техники, может нарушить коммуникационные системы фауны. Освещение от транспортных средств во время их движения может привести к изменению поведения, столкновению животных и гибели на дорогах.

Следующие меры по смягчению последствий и управлению были определены для дальнейшего предотвращения и снижения воздействия вышеуказанных рисков.

Расчистка растительности

- Сохранение растительности на участке подпроекта и прилегающей территории, насколько это возможно;
- Границы рабочих зон и маршруты движения строго соблюдаются во время строительства;
- Использование трудоемких методов, сохраняющих окружающую среду, основанных на знании важных видов, и, по возможности, только уменьшение высоты деревьев, а не полное удаление (например, выкорчевывание), но при необходимости укоренения деревьев при прокладке водопровода будут использоваться лучшие практики.
- Минимизируйте расчистку и делайте только то, что необходимо
- Соблюдение надлежащей практики обращения с отходами;
- Используйте временные ограждения для защиты критической зоны корней деревьев, которые могут быть случайно повреждены во время строительства техникой за пределами участка и на участке;
- Растительность, которую необходимо убрать, должна быть четко обозначена с помощью краски или маркировочной ленты;
- Восстановление растительности на нарушенных участках после завершения работ
- При восстановлении растительности не высаживайте деревья вдоль трассы трубопровода в радиусе 1 м.
- Реализация других мер по смягчению последствий воздействия на пыль, почву и воду;
- Обучение и инструктаж персонала по передовым методам строительства.

Сохранение и защита биоразнообразия и среды обитания

Подпроекты не расположены на территориях, охраняемых в связи с их биоразнообразием или чувствительностью. Примерное расстояние до таких охраняемых территорий, критических мест

обитания или территорий с высоким значением или ценностью биоразнообразия составляет около 10 км. В рамках проекта будут обеспечены следующие гарантии сохранения биоразнообразия:

- Обеспечить проведение работ в сухой сезон, если это возможно, чтобы минимизировать воздействие на реки и ручьи.
- Необходимо убедиться, что планируемые работы не затронут диких животных и исчезающие виды.
- Сохранение деревьев и растительности - сведение к минимуму потери деревьев и другой растительности;
- Реализация мер по снижению воздействия на почву, воду, воздух, растительность, шум и утилизацию/сокращение отходов;
- Минимизация нарушения среды обитания за счет надлежащей охраны и управления сохраненной растительностью;
- Политика не причинения вреда;
- Во избежание попадания и травмирования представителей фауны траншеи или котлованы, которые могут потребоваться во время строительства, должны быть огорожены/защищены;
- Браконьерство запрещено;
- Проведение работ в дневное время (везде, где это необходимо), чтобы избежать светового воздействия на представителей пернатой фауны;
- Все сотрудники осведомлены о чувствительных зонах фауны и обитания и о требованиях по охране этих зон.

Качество и количество воды

Качество воды

Непосредственные риски качества воды могут быть вызваны загрязнением источников, а также изменением гидрологического режима поверхностных и подповерхностных потоков. Увеличение поверхностного стока, который переносит фекалии из почвы и уборных в поверхностные и грунтовые воды; загрязнение грунтовых вод из санитарно-защитных устройств подземными путями через почву или водоносные горизонты.

Загрязнение поверхностных и грунтовых вод в результате строительных работ может произойти в результате утечек и проливов строительного оборудования и транспортных средств, отходов и сточных вод, материалов и складированных отходов, а также смыва с нарушенных и/или загрязненных почв. Загрязнение родниковой воды также может происходить из-за трещин в уплотнении, деятельности человека, способствующей загрязнению, и активности животных. Эрозия и/или разрушение родниковой коробки могут быть вызваны большими потоками поверхностного стока и вытаптыванием животными. Последствия поверхностной (плоскостной) эрозии на рыхлой почве, оставленные без внимания, могут привести к множеству негативных последствий для качества, уровня и пропускной способности источников воды.

В периоды засухи уменьшение пополнения запасов грунтовых вод в сочетании с чрезмерной эксплуатацией может привести к засолению источников грунтовых вод.

Защита качества источников воды

Если источником водоснабжения является колодец, то дренаж должен находиться вдали от колодца. Обсадные трубы скважины должны быть заделаны цементным раствором или другим мастичным материалом, чтобы поверхностные воды не просачивались по обсадной трубе к источнику воды. Для фильтрации нежелательных биологических организмов из источника воды необходимо не менее 3 м почвы. Однако если в районе строительства скважины поблизости есть источники химического загрязнения, следует обратиться в Департамент профилактики заболеваний и государственного санитарно-эпидемиологического надзора.

При определении места расположения водяной скважины следует учитывать несколько факторов:

- подземный водоносный горизонт, подлежащий разработке,
- глубина залегания водоносных пластов,
- тип горных пород, которые будут встречаться, не подверженных затоплению, и
- отношение к существующим или потенциальным источникам загрязнения.

Основная задача - обеспечить защиту скважины любого типа от загрязнения, в первую очередь бактериального. Грунтовые воды, залегающие в песчаных, глинистых и гравийных породах, скорее всего, будут более безопасными, чем грунтовые воды, добытые из известняка и других трещиноватых пород. Независимо от пластов, колодцы должны быть защищены от:

- поверхностных вод, поступающих непосредственно в верхнюю часть скважины,

- грунтовых вод, проникающих ниже уровня земли без фильтрации через слой земли не менее 3 м, и
- попадания поверхностных вод в пространство между обсадной трубой скважины и окружающим грунтом.

Кроме того, скважина должна быть расположена таким образом, чтобы к ней был обеспечен доступ для обслуживания, осмотра и замены насоса или труб в случае необходимости. Как правило, забивные скважины устанавливаются в песок или грунт и не проникают в горную породу. Такие скважины вбиты в землю и находятся довольно глубоко, что приводит к частому загрязнению как химическими, так и бактериальными источниками.

Если источником воды является природный источник, то есть грунтовые воды, вышедшие на поверхность благодаря естественным очертаниям земли несмотря на то, что он может обеспечить достаточный запас воды, скорее всего, он будет давать воду только сезонно. При отсутствии надлежащих профилактических мер вода может быть биологически или химически загрязнена и считаться непригодной для питья.

Чтобы обеспечить качественную (питьевую) воду из родника, необходимо устранить выходы поверхностных вод выше родника к его источнику, не допускать животных в район родника и обеспечить постоянное хлорирование. Необходимо обеспечить герметичность родниковой коробки и обеспечить отвод поверхностных стоков от участка. Также следует помнить, что качество воды в источнике может быстро меняться.

Количество воды

Прямое воздействие на количество воды может включать сокращение речного стока в нижнем течении из-за накопления воды в системе водоснабжения и изменения естественного поверхностного и грунтового потока ниже по течению от системы.

Уменьшение стока может произойти из-за засорения системы сбора/захвата источника, вызванного заиливанием и корнями растений, пересыхания источника, засорения подводящей трубы, утечки или обхода, а также заиленности родниковой коробки. На этапе эксплуатации проекта они, скорее всего, возникнут, и их необходимо будет решать путем регулярного обслуживания системы, которое должно включать в себя управление заиливанием водосборных сооружений, очистку труб, укладку труб под уклоном, управление растительностью у источников и вдоль трассы распределительного трубопровода.

Важный риск, связанный с количеством воды, который необходимо учитывать при проектировании, — это риск, связанный с изменением доступности воды в источниках из-за изменения климата, что может привести к ускоренному истощению источника воды.

Для предотвращения или смягчения воздействия **строительные** работы должны проводиться при соблюдении следующих мер по снижению и управлению экологическими рисками:

- Проведение большинства чувствительных работ, которые могут повлиять на качество или количество воды, в сухой сезон, чтобы избежать возможных рисков ухудшения качества воды, ущерба и потерь в сезон дождей.
- Не допускать сброс воды на неустойчивые склоны.
- Осуществлять сброс стоков ливневых вод со строительных площадок на растительную поверхность для задержания осадков
- Проведения обучения персонала по мерам по ликвидации небольших разливов;
- Не допускать ремонт/обслуживание и заправка транспортных средств и оборудования на месте.
- Проводить осмотр транспортных средств и оборудования на объекте на предмет утечек на регулярной основе; немедленно устранять неисправности;
- Проверять прибывающие транспортные средства и оборудование на наличие утечек. (Не допускать нахождения на территории негерметичных транспортных средств/оборудования);
- Запрещается мыть транспортные средства на территории объекта;
- Целесообразно оборудовать передвижные туалеты;
- Запрещается сброс неочищенных стоков в окружающую среду;
- Не допускается сброс загрязненной цементной воды, поскольку загрязнение цементом приводит к высокой щелочности и повышению pH, что может быть токсичным для водных организмов;
- Складевать материалы и отходы во избежание эрозии и смыва в водотоки;
- Вывозить мусор с территории на регулярной основе, поддерживать чистоту и порядок;

- Не допускать засорения источников и потоков благодаря правильному обращению с материалами/отходами;
- Расположить площадку для сбора мусора так, чтобы исключить попадание значительного количества стоков с возвышенных участков и слив непосредственно в водный объект;
- На участках с нарушенной почвой осуществлять меры по борьбе с отложениями;
- Убирать строительную технику из близости к речной среде в конце каждого рабочего дня или в случае прогнозирования сильных осадков;
- Запрещается сбрасывать строительные воды, содержащие отложения (например, с участков, где проводится извлечение грунта), непосредственно в поверхностные водотоки. (Строительные воды, содержащие отложения, будут сбрасываться в отстойники или резервуары перед окончательным сбросом);
- Для всех источников (включая скважины и родники) необходимо провести бактериологический анализ воды, взяв несколько проб за определенный период времени, чтобы установить историю качества воды в источнике. За некоторыми исключениями, источники поверхностных и подземных вод всегда должны считаться небезопасными с бактериологической точки зрения и, как минимум, должны быть дезинфицированы.
- Обеспечить соблюдение химического качества воды, включая как правовые (первичные стандарты питьевой воды), так и эстетические (вторичные) стандарты.
- Проводить обучение/инструктаж персонала по передовым методам строительства.
- В случае необходимости установки временного топливного резервуара на территории объекта, он должен быть расположен на расстоянии не менее 100 м от русла реки. Резервуар должен быть размещен на крытых площадках с бермами или перемычками, установленными для предотвращения разливов, если таковые произойдут. Любой разлив следует немедленно устранить и очистить с помощью абсорбирующих материалов;
- Если требуется аварийный ремонт, любой разлив масла/смазочных материалов должен быть незамедлительно устранен. По возможности, заправка топливом/обслуживание должны осуществляться вдали от дренажных каналов и поверхностных водоемов. (Расстояние между площадкой технического обслуживания и любой рекой/водотоком должно составлять не менее 100 м). Для сбора утечек или разливов должны использоваться вторичные защитные устройства (тряпки, поддоны), необходимо использовать абсорбирующие материалы.

Во время **эксплуатации** необходимо принять следующие меры по управлению рисками и их снижению:

- Эффективное использование систем водоснабжения во избежание потерь воды и для борьбы с размножением переносчиков и болезнями, связанными с водой.
- Обучение населения и персонала по эксплуатации и техническому обслуживанию по вопросам управления водой в системах водоснабжения.
- Постоянная экономическая оценка потребностей в потреблении и использовании воды для обеспечения постоянной эффективности систем водоснабжения для удовлетворения (меняющихся) потребностей.
- Регулярный мониторинг качества воды. Для всех источников (включая скважины и родники) необходимо провести бактериологический анализ воды, взяв несколько проб за определенный период времени, чтобы установить историю качества воды в источнике. За некоторыми исключениями, источники поверхностных и подземных вод всегда должны считаться небезопасными с бактериологической точки зрения и, как минимум, должны быть дезинфицированы.
- Обеспечение соблюдения химического качества воды, включая как правовые (первичные стандарты питьевой воды), так и эстетические (вторичные) стандарты.
- Расширение прав и возможностей местных жителей и повышение их осведомленности - необходимо повысить уровень осведомленности о гигиеническом обращении с водой и методах очистки воды в домашних условиях.

Защита качества грунтовых вод

- Периодический осмотр открытых участков скважин на наличие трещин, коррозии или повреждений на корпусе скважины; сломанных или отсутствующих крышек скважин; оседания и растрескивания поверхностных уплотнений.
- Обеспечить уклон участка вокруг скважин для отвода поверхностных стоков.

- Установите крышку или санитарное уплотнение для предотвращения несанкционированного использования или проникновения в скважину.
- Дезинфекция скважин проводится не реже одного раза в год в соответствии с указаниями производителя.
- Раз в год проводится исследование скважин на бактерии коли, нитратов и других компонентов, представляющих интерес.
- Ведение точного учета любых работ по обслуживанию скважины, таких как дезинфекция или удаление наносов с использованием химических веществ.
- Для строительства новой скважины, ее модификации или ликвидации и закрытия следует нанять квалифицированного бурильщика.
- Не допускать смешивания или использования пестицидов, удобрений, гербицидов, обезжиривающих средств, топлива и других загрязняющих веществ вблизи скважин.
- Запрещено выбрасывать отходы в сухие или заброшенные скважины.
- Нельзя обрезать обсадные трубы скважин ниже поверхности земли.
- Запрещено выбрасывать опасные материалы вблизи скважины.
- Определить/разграничить как минимум три типа зон защиты источника: зона защиты устья скважины (зона I), внутренняя зона защиты (зона II) и внешняя зона защиты (зона III). В наиболее простом случае эти зоны располагаются последовательно вокруг скважины для откачки грунтовых вод или выше по склону от источника. Установить соответствующие ограничения в каждой зоне.
 - Зона I - обычно имеет ограждение, и все виды деятельности, не связанные непосредственно с подачей питьевой воды, запрещены.
 - Зона II - виды деятельности, в результате которых выделяются микробные загрязняющие вещества, например, использование навоза запрещена; также ограничены другие виды загрязняющей практики землепользования и строительные работы, которые могут препятствовать движению грунтовых вод также ограничены.
 - Зона III - эта зона либо включает в себя всю водосборную площадь источника или насосной скважины, либо определяется на основе расстояния или времени движения. В этой зоне не допускается размещение объектов, представляющих существенную угрозу для грунтовых вод, таких как заправочные станции или канализационные стоки.

Качество воздуха

Территории подпроектов в основном имеют сельский или поселковый характер. Существующее качество воздуха отражает эти условия, при этом основным фактором, ухудшающим качество воздуха, является пыль. Ожидается, что предлагаемый подпроект не внесет существенного вклада в загрязнение воздуха, поэтому долгосрочного негативного воздействия на качество воздуха не предвидится. Тем не менее, все строительные работы могут привести к ухудшению качества воздуха. Меры по смягчению последствий должны включать:

- Ограничение активных строительных работ не более чем на 500-метровых участках одновременно для минимизации пыли, насколько это практически возможно
- Использование трудоемких методов
- Обеспечение рабочих масками
- В рабочие дни, в сухую и ветреную погоду регулярно (по мере необходимости) увлажнять и опрыскивать водой все грунтовые дороги и значительные участки незащищенного грунта;
- При транспортировке на площадку или за ее пределы на грузовиках необходимо накрывать сыпучие материалы (если таковые имеются) брезентом;
- Надлежащее обслуживание транспортных средств и оборудования для минимизации выбросов;
- Оптимальный диапазон скорости движения по населенным пунктам для снижения выбросов пыли;
- Не допускать работы двигателей техники на холостом ходу
- Обучение и инструктаж персонала по передовым методам строительства.

Шум и вибрация

Все строительные и эксплуатационные работы могут стать причиной возникновения шумовых помех. Использование техники или установка оборудования, создающего шум, может оказать негативное

влияние на окружающую среду и жителей, если не будет обеспечено надлежащее управление. Потенциальными источниками шума во время строительства могут быть:

- тяжелая строительная техника;
- электроинструменты и компрессоры;
- транспортные средства доставки.

Шум от транспортных средств вызывает беспокойство в районах, прилегающих к территории подпроекта, так как движение строительных машин увеличится. Вибрация может вызвать вибрационное воздействие на жителей близлежащих домов и уязвимые места обитания. Проведение взрывных работ в рамках подпроекта не требуется.

Подрядчики, участвующие в строительных работах, должны быть ознакомлены с методами борьбы с шумной техникой и оборудованием и альтернативными строительными процедурами.

Меры по смягчению последствий должны включать:

- Установление и соблюдение ограничений на время работы в рабочие дни, выходные и праздничные дни, запрет на работу в ночное время;
- Предоставление средств защиты сотрудникам, работающим на объекте, и тем, кто управляет тяжелой техникой и электроинструментами.
- Установка глушителей и шумоглушителей в соответствии с требованиями к установкам и оборудованию на объекте
- Установление и соблюдение оптимальной скорости движения при выезде за пределы объекта.
- Снижение скорости движения в жилых районах для уменьшения вибрации
- Не допускать работы двигателей техники на холостом ходу
- Проводить обучение/инструктаж персонала по передовым практикам строительства.

Борьба с эрозией, дренажем и наносами (отложениями)

Некоторые строительные площадки могут находиться в зонах, подверженных риску эрозии почвы и оползней. Очень влажные условия могут спровоцировать обвалы склонов, и во многих районах строительство возможно только в сухой сезон. Оползни и эрозия - два наиболее распространенных экологических риска в районах реализации проекта, возникающие в результате взаимодействия водных потоков и почвы. Трасса водопровода может проходить по наклонным участкам и пересекать небольшие ручьи из-за холмистых и крутосклонных участков вдоль трассы.

Поэтому борьба с эрозией, дренажем и отложениями имеет важное значение для снижения связанных с этим экологических рисков. Основной риск эрозии во время строительства и эксплуатации системы связан с боковой эрозией склонов, которая может возникнуть из-за стока, также существует риск эрозии в районе источника воды и эрозии в местах пересечения рек. Кроме того, существует вероятность рытья эрозионных траншей и других земляных работ, но их продолжительность ограничена только этапом строительства, пространственный масштаб ограничен трассой трубопровода, и воздействие можно легко смягчить. После завершения укладки грунт будет использован для покрытия труб. Во избежание образования насыпи земли рекомендуется сделать это немедленно.

Работы будут включать в себя подходы, устойчивые к изменению климата, которые были приняты в рамках подпроекта для обеспечения решения этих вопросов и учета их при проектировании и строительстве. К ним относятся источник с габионной стеной и сочетание биоинженерии почвы с посадкой ветиверии и деревьев для уменьшения эрозии и оползней в дождливое время. На всех крутых склонах/градиентах вдоль трассы предусмотрены биоинженерные меры для защиты от эрозии.

Следующие дополнительные меры по смягчению последствий были определены для борьбы с эрозией, дренажем и отложениями во время строительства

Борьба с эрозией и отложениями

- Сохранение растительности на проектном участке и прилегающей территории;
- Восстановление растительности на объекте после завершения строительных работ;
- Укрепление склонов - откосный дренаж, контурные дренажные траншеи (при необходимости);
- Устанавливаются, проверяются и обслуживаются в соответствии с требованиями устройства для борьбы с эрозией и наносами (отложениями);
- Составление графика/последовательности работ для минимизации очищенных участков и участков обнаженной почвы в любое время;

- Выполнение основных работ по нарушению растительности и земляных работ в периоды с меньшим количеством осадков и низкой скоростью ветра;
- Разработка и реализация мер по управлению ливневыми стоками для снижения скорости потока и предотвращения концентрации стоков;
- Для защиты от взвешенных наносов установлен илоуловитель;
- Расчистка земли сводится к минимуму;
- Растительный слой убирается со всех участков, необходимых для постоянных и временных нужд проекта, и укладывается отдельно от грунтового основания;
- Проектирование и управление отвалами убранный растительного слоя и грунтового основания надлежащим образом - размещение отвалов и их управление необходимо осуществлять так, чтобы избежать эрозии и смыва. Площадки для размещения отвалов должны находиться вдали от мест, подверженных эрозии. Вокруг отвалов должны быть предусмотрены дренажные траншеи.
- Уплотнение грунта уменьшается за счет строгого использования временных дорог (при необходимости) и соблюдения границ участка;
- Нарушенный растительный покров пересаживают сразу после завершения строительства/нарушения.
- Использование водопроницаемых строительных материалов и поверхностей, где это возможно, например, гравийных дорожек или пористой мостовой, может обеспечить инфильтрацию воды, уменьшая поверхностный сток;
- Укладка геотекстиля, мульчи или противозерозионных покрытий на незащищенную почву может предотвратить смещение почвы во время дождя и ветра;
- Использование правильных методов грейдирования для уменьшения крутизны склонов и использование террасирования или уступный метод выемки может уменьшить скорость поверхностного стока, тем самым контролируя эрозию;
- Использование методов биоинженерии.

Управление отходами

В процессе строительства будут образовываться различные отходы. Основными местами образования отходов будут строительные площадки и строительные лагеря (при наличии таковых). Вдоль подъездных путей и маршрутов движения тяжелой техники ожидается небольшое количество отходов с загрязнением грунта и почвы.

В ходе строительных работ будут образовываться следующие виды отходов:

- Инертные строительные отходы - остатки цемента и бетона, сыпучие материалы и мусор, камни и гравий, древесина и т.д.
- Отходы земляных работ, непригодные для повторного использования при проведении земляных работ;
- Небольшое количество опасных отходов - от чистки, ремонта и обслуживания оборудования, загрязненная почва и вода от утечки или разлива топлива/масел, загрязненная ветошь и маслопоглощающая ткань, загрязненные средства индивидуальной защиты и одежда;
- Неопасные отходы - бумага, стекло, пластик и биоразлагаемые отходы;
- Сточные воды - образуются в результате использования рабочих помещений, таких как туалеты.

Предпочтительная иерархия управления отходами и принципы обеспечения надлежащего регулирования отходами выглядят следующим образом:

- безотходное производство и потребление (избегать использования ненужных материалов в проектах); повторное использование отходов (повторное использование материалов и сокращение их утилизации);
- рециклинг отходов (вторичное использование таких материалов, как банки, бутылки и т.д.); и
- утилизация отходов (все гнилостные и/или загрязненные отходы подлежат захоронению на утвержденных полигонах).

Работники, участвующие в строительных и эксплуатационных работах, должны быть знакомы с методами минимизации воздействия расчистки растительности, чтобы свести к минимуму площадь, необходимую для проведения работ, и восстановить нарушенные территории. Проведение этих мероприятий должно минимизировать воздействие отходов, образующихся в результате реализации подпроекта.

Отходы будут собираться и вывозиться из рабочих лагерей и размещаться в местах утилизации отходов, которые будут согласованы с местными органами власти (Айыл Окмоту); разделение опасных отходов (нефтедержавные отходы, использованные батареи, бочки с топливом) для обеспечения того, чтобы хранение, транспортировка и утилизация не привели к загрязнению окружающей среды, в соответствии с национальными нормами.

- Транспортные средства и оборудование на объекте будут регулярно проверяться на предмет утечек. Все протечки/повреждения должны быть немедленно устранены.
- Проверять прибывающие транспортные средства и оборудование на наличие утечек. Не допускать нахождения на территории негерметичных транспортных средств/оборудования;
- отходы будут регулярно вывозиться с территории; выброс мусора запрещен. На участках поддерживается чистота и порядок;
- Сброс неочищенных стоков в окружающую среду запрещен;
- Проводить обучение/инструктаж персонала по передовым практикам строительства.

Обращение с асбестосодержащими материалами (АСМ).

Некоторые риски, связанные с проектной деятельностью, обусловлены неправильной утилизацией асбестосодержащих материалов. Использование строительных материалов, опасных для здоровья человека (например, асбеста, асбестосодержащих материалов), не допускается.

В большинстве сел Кыргызской Республики существующая водопроводная сеть выполнена из асбестоцементных (АЦ) труб. При восстановлении системы водоснабжения существующие асбестоцементные трубы не будут демонтированы. Будут приложены все усилия, чтобы оставить старые трубы в земле. Новые трубопроводы будут проложены параллельно существующим. В случае демонтажа асбестоцементных труб, отходы асбестосодержащих материалов будут собраны, транспортированы и окончательно утилизированы с применением специальных мер защиты в соответствии со стандартами обращения с опасными отходами. При этом Подрядчик разработает План обращения с асбестосодержащими материалами и обеспечит его выполнение. **Основные вопросы, касающиеся асбестосодержащих материалов (асм) и асбестовых отходов, которые должны быть рассмотрены в рамках ПУОСС для конкретного объекта**

Асбест — это группа встречающихся в природе волокнистых силикатных минералов. В свое время он широко использовался в производстве многих промышленных и бытовых товаров благодаря своим полезным свойствам, включая огнестойкость, электро- и теплоизоляцию, химическую и термическую стабильность, а также высокую прочность на разрыв. Тем не менее, сегодня асбест признан причиной различных заболеваний и рака и считается опасным для здоровья при вдыхании. Поскольку риск для здоровья, связанный с воздействием асбеста, сегодня широко признан, всемирные организации здравоохранения и работников, исследовательские институты и правительства некоторых стран ввели запрет на коммерческое использование асбеста. Эффективная практика заключается в минимизации рисков для здоровья, связанных с АСМ, путем недопущения их использования в новом строительстве и реконструкции, а в случае обнаружения асбестосодержащих материалов - путем использования международно признанных стандартов и передовой практики для уменьшения их воздействия. Во всех случаях Всемирный банк ожидает, что заемщики и другие заказчики будут использовать альтернативные материалы там, где это возможно. При новом строительстве следует избегать использования АСМ. При реконструкции, сносе и демонтаже поврежденной инфраструктуры необходимо выявить опасность асбеста и принять план управления рисками, включающий методы утилизации и места окончания срока эксплуатации. Асбестосодержащие (АС) изделия включают плоские панели, гофрированные панели, используемые для кровли, резервуары для хранения воды, водопроводные и канализационные трубы и т.д. Теплоизоляция, содержащая асбест, и распыленный асбест для изоляции и акустического демпфирования широко использовались в 1970-х годах, и на них следует обратить внимание в любом проекте, включающем котлы и изолированные трубы. Поскольку асбест часто используется в строительстве (в основном для кровли) в Кыргызской Республике, он может представлять риск для здоровья рабочих и населения, проживающего вблизи зданий, требующих капитального ремонта с заменой кровли или сноса. Специалисты *по проекту* должны информировать бенефициаров о потенциальном риске для их здоровья и инструктировать о недопустимости использования асбеста в качестве строительного материала во время строительных/реабилитационных работ. Асбестовые листы, используемые в качестве кровельного покрытия Любой асбестовый продукт или материал, готовый к утилизации, определяется как асбестовые отходы. К асбестовым отходам также относятся загрязненные строительные материалы, инструменты, не подлежащие обеззараживанию, средства индивидуальной защиты и влажные тряпки, используемые для уборки. Такие отходы всегда должны рассматриваться как "опасные отходы". В связи с этим АСМ и асбестовые отходы должны быть надлежащим образом удалены, складированы на отдельной закрытой территории и размещены (с согласия местной администрации и экологических инспекторов) на полигоне на специальной площадке для размещения данного вида отходов.

Необходимо требовать от подрядчиков, чтобы удаление, ремонт и утилизация АСМ осуществлялись таким образом, чтобы свести к минимуму воздействие асбеста на работников и население. При проведении восстановительных работ, работники должны избегать разрушения асбестовых листов и правильно утилизировать их на строительных площадках до окончательного удаления. При работе с асбестовыми листами рабочие должны надевать защитную одежду, перчатки и респираторы. Правильная утилизация АСМ важна не только для защиты общества и окружающей среды, но и для предотвращения сбора мусора и повторного использования удаленного материала. АСМ должны перевозиться в герметичных контейнерах на безопасный полигон, эксплуатируемый таким образом, чтобы исключить загрязнение воздуха и воды, которое может произойти в результате разрыва контейнеров. Удаление и утилизация АСМ и асбестовых отходов, а также все другие меры ПУОСС должны быть включены как в технические спецификации, так и в ведомость объемов работ (ВОР). Подрядчик должен разработать ПУОСС для конкретного объекта, где будут содержаться требования к АСМ и асбестовым отходам.

Меры по смягчению социальных последствий. Могут быть обнаружены случайные находки культурного наследия - случайные археологические находки, предметы материальной и нематериальной культуры. Все строительные работы будут содержать специальные положения о «порядке действий при случайной находке», определяющие правила обращения со случайными находками, связанными с проектом.

Дорожное движение. Для предотвращения любых инцидентов или повреждения имущества будут предприняты все меры для сокращения времени, затрачиваемого на доставку работников к месту работы, перемещение строительного оборудования, техники и других специальных транспортных средств.

Меры по смягчению последствий: Водителей предупреждают о соблюдении мер предосторожности. Скоростной режим на участках работ и передвижение тяжелой техники также будут регулироваться. Надлежащая организация движения также позволит максимально предотвратить негативное воздействие. Эти меры будут включены в ПУОСС для каждого конкретного объекта.

ОТиТБ. Опасные факторы производства в результате строительных работ. Непосредственное влияние на безопасность и здоровье людей может оказывать целый ряд факторов, такие как: эксплуатация машин с движущимися и вращающимися механизмами, пыль, шум, вибрация; работа на высоте; эксплуатация экскаваторов и бульдозеров; сварка и поражение электрическим током; состояние здоровья и т.д.

Меры по смягчению последствий: Соблюдение подрядчиками правил техники безопасности при выполнении различных видов работ. Ведение журналов при проведении и подготовке инструктажей. Обеспечение работников необходимым оборудованием и средствами защиты и СИЗ. Эти меры будут включены в ПУОСС для каждого конкретного объекта.

Охрана здоровья работников и населения. Пандемия COVID-19 также представляет риск для всех участников проекта и местных общин-бенефициаров в связи с более активным взаимодействием с заинтересованными сторонами.

Меры по смягчению последствий: в рамках проекта этот риск будет снижен за счет строгого соблюдения Временной записки Группы Всемирного банка по COVID-19 и соответствующих указаний ВОЗ.

ОРП подготовил ПУТР, в котором указаны категории работников проекта, условия труда и связанные с ними трудовые риски, а также меры по смягчению последствий. Кроме того, принимаются меры по подготовке и найму максимального количества работников из местных сообществ, где проводятся мероприятия. ПУТР будет опубликован, согласован и утвержден до оценки проекта, и ОУП будет осуществлять надзор за выполнением контрактов, а подрядчики должны будут соблюдать ПУТР в своих контрактах.

Риски в области охраны труда и здоровья могут быть вызваны несоблюдением требований безопасности и охраны здоровья на строительных площадках. Подрядчики должны соблюдать правила охраны труда и техники безопасности, которые включают, в частности, строгое соблюдение установленных правил и процедур охраны труда и техники безопасности, которые зависят от типа выполняемых работ, использование СИЗ, обучение и контроль. Кроме того, все работники должны быть ознакомлены с правилами обращения с опасными материалами. Подрядчики должны обеспечить работникам надлежащие условия труда: СИЗ, безопасное водоснабжение, прачечные, зоны отдыха и т.д.

Безопасность населения. Увеличение интенсивности движения, связанное с перемещением грузовиков и транспортных средств на строительные площадки, также может создать неудобства для местного населения. Кроме того, некоторые строительные/восстановительные работы могут привести к временному блокированию доступа в дома. Несвоевременный и неэффективный вывоз твердых бытовых отходов и неудовлетворительные санитарные условия, создаваемые строителями на

стройплощадках и в рабочих лагерях, могут привести к загрязнению окружающей среды и негативно сказаться на здоровье местного населения. Помимо этого, движение тяжелых гусениц может разрушить или ухудшить состояние дорог внутри населенных пунктов.

Меры по смягчению последствий: при проведении строительных работ будут приняты необходимые меры безопасности в виде ограждений, знаков. В рамках ПВЗС будет проведена кампания по информированию общественности о планируемых работах и сроках. Для рассмотрения обращений в период проведения работ в проекте предусмотрен механизм рассмотрения жалоб (МРЖ). Меры по смягчению последствий будут рассмотрены в ПУОСС для конкретных участков.

В ПУОСС для конкретных участков будут включены планы готовности к чрезвычайным ситуациям и быстрого реагирования на природные и техногенные опасности/инциденты (наводнения, сели, пожары и т.д.) в зонах вмешательства на этапах реализации и эксплуатации проекта.

В рамках проекта на уровне каждого подпроекта будет регулироваться разработка и соблюдение планов управления окружающей и социальной средой (ПУОСС). Также, будут контролироваться вопросы соблюдения правил и норм охраны труда и техники безопасности и здоровья (ПУОСС, ОТиТБ), которые обязаны будут разработать Подрядчики. Население своевременно будут оповещены о графиках предстоящих строительных работах через WhatsApp группы, созданные в рамках Проекта в каждом подпроекте;

Исключение уязвимых групп. Лица из социально незащищенных слоев населения могут иметь ограниченный доступ к различным возможностям и ресурсам, например, женщины, домохозяйства, возглавляемые женщинами, имеют слабые связи с государственными структурами в результате низкой информированности и отсутствия интереса к общественной жизни.

Меры по смягчению последствий: Риски будут устранены и/или смягчены посредством информационной кампании в соответствии с ПВЗС проекта. Контрольный список социального скрининга (Приложение 3) также включает проверку на «риски исключения социальной изоляции/дискриминации».

Проведение консультаций позволяет обеспечить участие всех заинтересованных сторон в планировании, разработке, реализации и оценке проекта. Проведение консультаций способствует адаптации проектных мероприятий к местным условиям. Привлечение местных сообществ позволяет учитывать их традиционные знания и практику, что приводит к более эффективным и устойчивым решениям. Прозрачный обмен информацией и четкое информирование о преимуществах проекта, его целях, задачах и потенциальном воздействии снижают риск исключения.

Эффективные консультации требуют активного вовлечения уязвимых групп, затрагиваемых сообществ и других групп, на которые может повлиять проект, с самого начала его реализации.

Заинтересованные стороны могут иметь различные потребности, взгляды и приоритеты, связанные с проектом. Проведение консультаций должно способствовать тому, чтобы эти различные мнения были услышаны и учтены при планировании проекта и принятии решений.

Консультации должны проводиться на протяжении всего жизненного цикла проекта, что позволит регулярно отслеживать и оценивать его прогресс и воздействие. Постоянные консультации позволяют оперативно выявлять и решать любые проблемы, связанные с социальной изоляцией, предотвращая долгосрочные последствия.

В рамках проекта будут приняты меры по обеспечению равных возможностей для доступа к информации и преимуществам проекта, а также для рассмотрения обращений, жалоб и обратной связи путем предоставления равных возможностей для участия в проектной деятельности. Также, представители уязвимых групп будут включены в состав водных комитетов села, которые будут созданы в каждом целевом сообществе целью содействия Проекту широкому вовлечению жителей села в процессе решения вопросов водоснабжения и санитарии села, а также в распространении среди жителей села достоверной информации о ходе реализации проекта по строительству/реабилитации СВС и модернизации санитарных объектов социальных учреждений, и содействию в повышении прозрачности и гласности в процессе реализации мероприятий Проекта;

Отсутствие или нехватка финансовых средств у уязвимой категории населения для подключения к ВСС - в рамках Проекта будет оказано содействие Айыл окмоту и Сельским общественным объединениям потребителей питьевой воды (СООППВ) и/или Муниципальным предприятиям водоканалам (МПВ) в разработке плана мероприятий по оказанию материальной и финансовой поддержки в вопросах подключения нуждающихся домохозяйств к системе водоснабжения через приборы учета воды;

Риск детского и принудительного труда. В сельской местности, где детский труд рассматривается как помощь родителям в свободное от учебы время, все еще существует риск его использования в нарушение национального законодательства, устанавливающего минимальный возраст для допуска к работе. Согласно Трудовому кодексу Кыргызской Республики, «работником может быть лицо, достигшее 16 лет». В исключительных случаях, по согласованию с представительным органом

работников организации, либо уполномоченным государственным органом в сфере труда, могут приниматься на работу лица, достигшие 15 лет «с письменного согласия одного из родителей (опекуна, попечителя) или органа опеки и попечительства, учащиеся, достигшие возраста 14 лет, могут заключать трудовой договор для выполнения в свободное от учебы время легкого труда, не причиняющего вреда здоровью и не нарушающего процесса обучения.

Меры по смягчению последствий: Риски, связанные с детским и принудительным трудом в рамках данного проекта, считаются низкими, а меры по их смягчению включены в ПУТР, в котором подробно описаны применимые разделы национального трудового законодательства и меры по обеспечению соответствия требованиям ЭСС 2 ВБ. Кроме того, в соответствии с ПУТР, лицам моложе 16 лет запрещено работать или заключать контракты в рамках проекта. Соблюдение подрядчиками/субподрядчиками национального законодательства, а также ЭСС 2 в отношении использования принудительного детского труда будет строго контролироваться, и будет проводиться информационно-разъяснительная работа.

Трудовые риски, связанные с притоком рабочей силы.

Большая часть рабочей силы, как ожидается, будет из местного населения. Специалисты по мерам безопасности будут внимательно наблюдать за привлечением рабочей силы и последствиями потенциального притока рабочей силы. Подрядчикам строительных работ рекомендуется привлекать необходимую рабочую силу, если это возможно, на местах. Работники, нанятые не из местного населения, где будут проводиться строительные работы, будут соблюдать «кодекс поведения».

Гендерное насилие/сексуальная эксплуатация и домогательства (ГН/СЭД/СД). Для предотвращения и устранения рисков ГН/СЭД/СД будут разработаны руководящие принципы, кодексы поведения и системы мониторинга. Использование мер по управлению объектом и обеспечению безопасности: ограниченный доступ к объекту, проверка личности персонала и регулярный мониторинг.

Меры по смягчению последствий. Все сотрудники должны пройти обучение по вопросам ГН/СЭД/СД и подписать кодекс поведения. В ПВЗС и ПУТР также описывается механизм рассмотрения жалоб (МРЖ), с помощью которого будут приниматься, рассматриваться и решаться любые вопросы или отзывы, связанные с проектом, и который будет легко доступен для сторон, затронутых проектом, и местного населения, а также других заинтересованных сторон.

Проект предпримет шаги по гендерным аспектам по направлениям как (i) анализ гендерных вопросов, (ii) конкретные действия для решения особых нужд женщин и девочек, либо мужчин и мальчиков и (iii) механизмы мониторинга гендерного воздействия или содействие разбивке анализа по гендерному признаку. Под этим подразумевается включение определенных мероприятий, предназначенных для решения конкретных гендерных проблем и для учета гендерной проблематики в поддержку охвата таких вопросов и обеспечения равенства в целом. Будут проведены следующие мероприятия как информирование женщин о предстоящем проекте, на собрания будут привлечены женщины, мнение которых будет учитываться. Женщины будут приглашены на информационно-образовательные мероприятия Проекта. Также, будет рекомендовано включение женщин в штат МПВ/СООППВ. Эти мероприятия будут интегрированы в дизайн Проекта, в том числе в процесс консультирования с сообществами.

Вынужденное переселение и отчуждение земельных участков. Деятельность по проекту может оказать возможное воздействие на отчуждение земельных участков, временное ограничение права на пользование землей на территории, прилегающей к объектам коммунального хозяйства, и временное ограничение доступа к объектам санитарии.

Меры по смягчению последствий: На данном этапе точная зона охвата подпроектов неизвестна, поэтому для предотвращения, избежания и смягчения последствий были подготовлены Основы политики переселения и контрольный список социального скрининга.

В случае воздействия на временное и/или постоянное отчуждение земель, которое будет выявлено на стадии реализации подпроекта (окончательно определены целевые участки, определены объемы работ и подготовлены проекты), на основе ОПП будет подготовлен план действий по переселению (ПДП) для конкретного участка.

Любая проектная деятельность будет осуществляться только после полного выполнения соответствующих ПДП и подготовки отчета о ее выполнении. До тех пор, пока такие документы не будут разработаны, раскрыты и утверждены ВБ, ИА не начнет реализацию конкретных подпроектов, для которых было выявлено воздействие временного или постоянного отчуждения земельных участков, временного ограничения доступа к земле.

Возможное социальное сопротивление против повышения тарифа за питьевую воду – возможно данный вопрос будет являться потенциальным источником напряжения/конфликта. В рамках Проекта каждое домохозяйство будет подключено к ВСС индивидуально посредством прибора учета воды и ДХ будет оплачивать за фактически потребленную воду согласно установленному

тарифу, ежегодно утверждаемый Постановлением сессии Айылного кенеша. Со стороны Проекта в ходе информационно-образовательной кампании на уровне каждого домохозяйства будет разъяснена важность тарифа за безопасную питьевую воду, который покрывает операционные расходы и нужды на техническое обслуживание СВС, что обеспечит устойчивое использование СВС на долгие годы;

Восприятие или фактические задержки реализации. Жители подпроектов очень хотят получать более качественные услуги питьевого водоснабжения, также они могут не понимать или не воспринимать сроки, необходимые для подготовки, закупок и реализации, тем самым создавать препятствия в ходе реализации Проекта. В целом ожидается, что плановые строительные и ремонтно-восстановительные работы по проекту будут реализованы в течение 18 месяцев начиная с март-апреля по октябрь-ноябрь месяцы.

Меры по смягчению последствий: для снижения недовольства населения подрядные организации будут заблаговременно предоставлять графики строительно-монтажных работ на запланированных участках, а также устанавливать информационные щиты с указанием дат и времени работы как рабочих, так и спецтехники и оборудования.

Прозрачность и вопросы управления. На местах может иметься представление о плохом управлении на местном и республиканском уровнях, которое может повлиять на устойчивость проекта и стать источником конфликта.

Меры по смягчению последствий: Данный риск будет снижен за счет того, что Проект будет реализован преимущественно ОРП ГУРПВВ. Кроме того, по проекту предусматриваются отдельные мероприятия, направленные на усиление потенциала местных органов власти и местных поставщиков услуг в лице МПВ/СООППВ. После завершения СМР СВС, объект официально будет сдан на баланс Айыл окмоту, и в свою очередь АО передает объект СВС на оперативное управление местному МПВ/СООППВ. За счет утвержденного разумно сбалансированного тарифа за питьевую воду и своевременной оплаты населения за услуги поставки питьевой воды будет зависеть устойчивое функционирования СВС в населенных пунктах. Все выше отмеченные вопросы будут прорабатываться и продвигаться Проектом в период информационно-разъяснительной, образовательной и коммуникационной кампаниях как на местном, так и национальном уровнях;

Таблица 28. План управления и мониторинга экологических и социальных рисков

| Вопросы/Деятельность | Потенциальное воздействие на окружающую и социальную среду | Предложенные меры по смягчению последствий | Средства мониторинга | Частота | Ответственность | |
|--|---|--|--|--|---|--------|
| | | | | | Реализация (Стоимость мероприятий по смягчению последствий) | Надзор |
| Подготовка к строительству | | | | | | |
| Предстроительная подготовка площадки | <ul style="list-style-type: none"> Расчистка площадки (расчистка площадки для того, чтобы она стала доступной для дальнейших работ). Потеря растительности (в основном трава/кустарники, но также, возможно, и некоторые деревья). Потенциальное увеличение эрозии почвы. Загрязнение воздуха в результате движения автотранспорта и выбросов пыли от складирования строительного мусора. Загрязнение воды – строительный транспорт и механизмы. | <ul style="list-style-type: none"> Ограничить расчистку на площадке в необходимой степени в рамках проекта. Сохранять деревья, если они есть, насколько это практически возможно. Влажное уплотнение грунта, покрывающего отвалы строительного мусора и мусора. Отвод русла реки во время строительных работ. Проведение работ в периоды маловодья; Информационная кампания для местного сообщества. | Визуальный осмотр и консультации с местными жителями. | При подготовке площадки к строительству. | Подрядчики | ОРП |
| Отчуждение земельных участков и вынужденное переселение (ВП) | <ul style="list-style-type: none"> Временное отчуждение земель для проведения строительных работ. Постоянное отчуждение земель для проведения строительных работ, строительства или как часть первой санитарно-защитной зоны. Временное ограничение доступа к коммунальным услугам. Воздействие на источники средств к существованию. | <ul style="list-style-type: none"> Для определения воздействия на этапе проектирования будет проведен социальный скрининг. Будут приняты все меры, чтобы избежать такого воздействия, например, корректировка проектно-сметной документации. В случае такого воздействия до начала строительных работ будет подготовлен и реализован ПДП в соответствии с ОПП. | Полевой осмотр и консультации с местными жителями. | В период проектирования | Проектный институт, ОРП, местные органы управления | ОРП |
| Повышение осведомленности, вовлечение уязвимых и находящихся в неблагоприятном положении групп/сообществ/людей | <ul style="list-style-type: none"> Ограниченные возможности трудоустройства для уязвимых групп населения. Временное ограничение доступа к земле. Воздействие на вынужденное переселение. | <ul style="list-style-type: none"> Равные возможности для уязвимых групп населения в наращивании потенциала, вовлечении граждан. Реализация ПВЗС, ОПП, ПДП. Доступность и эффективность МРЖ. | Консультации с местными органами управления, населением. | При подготовке площадки к строительству. | Подрядчики, ОРП, местные органы управления. | ОРП |

| Строительство | | | | | | |
|--|--|---|---|--|---|------------|
| <p>Биоразнообразие (флора и фауна)</p> | <p>Возможное воздействие на биоразнообразие (местная ихтиофауна, флора и мелкая фауна речных экосистем) ожидается незначительным в связи с антропогенным нарушением территории и преобладанием синантропных видов в районе планируемых работ.</p> <p>Строительные работы будут проводиться в основном в селе, вдали от чувствительных зон.</p> <p>Потеря среды обитания и нарушение фауны (Разрушение чувствительной среды обитания и нарушение фауны, потеря растительности из-за вырубки и удаления деревьев и обнажения земли).</p> | <ul style="list-style-type: none"> • Подрядчику будет строго запрещено заниматься охотой, собирательством, лесозаготовкой и другими видами деятельности. • Избегайте ненужного воздействия на чувствительные и дикие животные или другие важные зоны обитания. • Все предполагаемые чувствительные зоны (водно-болотные угодья/болота) должны быть обследованы до начала строительных работ. • Необходимо проводить образовательные и информационные тренинги и семинары по правильному использованию пестицидов и, как альтернатива, использованию органических удобрений. <p>Растительность на участке подпроекта и прилегающей территории сохраняется по мере возможности - Ограничить расчистку растительности операционными зонами и минимизировать нарушение среды обитания путем надлежащей защиты и управления сохраненной растительностью. Использование временных ограждений для защиты критической зоны корней деревьев. Использование трудоемких методов, по возможности.</p> <p>Вырубка или обрезка деревьев и кустарников вдоль трассы трубопровода будет производиться только после получения всех необходимых разрешений от местных природоохранных органов, по согласованию с местными властями и с учетом компенсационного озеленения. Все разрешения будут получены до начала строительства.</p> <p>В случае вырубки муниципальных деревьев предусмотрена компенсация в виде саженцев (сумма компенсации указана в ВОР). За одно срубленное дерево выдается два саженца. Подрядчик передаст саженцы муниципалитету, и они будут высажены в тех местах, которые укажет муниципалитет. В случае вырубки частных деревьев будет подготовлен ПДП в соответствии с ЭСС 5. Если вырубка деревьев будет осуществляться несколькими владельцами, то можно подготовить единый ПДП для подпроекта.</p> | <p>Визуальный осмотр и консультации с муниципалитетом</p> | <p>Визуальный контроль на ежедневной основе.</p> | <p>Подрядчики - Расходы заложены в ВОР ООС (Ведомость объемов работ по Охране окружающей среды). При разработке подпроекта будут включены сметные затраты на управление выявленными потенциально существенными воздействиями.</p> | <p>ОРП</p> |

| | | | | | | |
|--|--|---|--|---|---|------------|
| <p>Качество и количество грунтовых вод</p> | <p>Разливы топлива, опасных жидкостей, углеводородов и других химических загрязнителей на территории объекта/на землю.</p> | <ul style="list-style-type: none"> • Предотвращение попадания загрязненной поверхностной воды в водоносные горизонты через скважины и колодцы - защита от стоков и наводнений и поддержание чистоты окружающей среды. Внедрение передовой практики бурения скважин, которая минимизирует риск загрязнения. Обеспечение того, чтобы проектирование и строительство сводило к минимуму обратный поток в системе распределения воды. • Места, предназначенные для хранения топлива, масел, химикатов и других опасных жидкостей, должны иметь уплотненное непроницаемое основание и быть окружены обваловкой для локализации разливов. Заправка должна производиться в местах, удаленных от систем водоснабжения. • Ежедневная проверка всех транспортных средств, оборудования и мест хранения материалов на предмет возможных утечек топлива, масла и химикатов. Заправка производится в специально отведенных местах, вдали от систем водоснабжения. • Осуществление мер по защите качества грунтовых вод, например, уклон территории вокруг колодцев для отвода поверхностного стока от колодца; установите крышку колодца или санитарное уплотнение для предотвращения использования или проникновения в колодец посторонних лиц. | <p>Визуальный осмотр. Заключение по результатам проверки качества воды, если это необходимо.</p> | <p>Визуальный контроль на ежедневной основе. Замеры в период строительства, если они потребуются.</p> | <p>Подрядчики Критерии /спецификации для внесения в тендерную и контрактную документацию. Не рассматривается в качестве отдельной статьи расходов.</p> | <p>ОРП</p> |
| <p>Качество и количество поверхностных вод</p> | <p>Увеличение количества взвешенных частиц и снижение качества воды вблизи водозабора и у переходов через реки.</p> | <ul style="list-style-type: none"> • Места, предназначенные для хранения топлива, масел, химикатов и других опасных жидкостей, должны иметь уплотненное непроницаемое основание и быть окружены обваловкой для локализации разливов. Заправка должна производиться в местах, удаленных от систем водоснабжения. • Проведение мониторинга качества и количества поверхностных вод в местах возможного воздействия на поверхностные воды, включая оценку изменений качества воды. • Поэтапное планирование работ для обеспечения постепенного восстановления растительности и стабилизации нарушенных территорий в кратчайшие сроки после | | | | |

| | | | | | | |
|--|---|---|--|---|---|-----|
| | | <p>завершения работ.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Складирование строительных материалов вблизи водной среды не допускается, что может привести к их попаданию в окружающую среду. Строительную технику следует убирать из зоны, находящейся вблизи водной среды, в конце каждого рабочего дня или в случае прогнозирования сильных осадков | | | | |
| Создание буферных/ санитарно-защитных зон/ Создание и контроль режима в санитарно-защитной зоне | | <p>Санитарные защитные зоны состоят из трех колец:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Первое кольцо (зона строгого доступа) охватывает места расположения водозаборов, все объекты водоснабжения и магистральные трубопроводы. Его цель - защитить водозаборы и объекты от случайного или преднамеренного загрязнения и повреждения. • Второе и третье кольца (запретные зоны) включают участки, предназначенные для предотвращения загрязнения источников воды. <p>В зависимости от источников воды (подземных или поверхностных), предназначенных или используемых для питья, от степени их природной защищенности и возможного микробного или химического загрязнения определяются границы СЗЗ и разрабатываются комплексы необходимых организационных, технических, гигиенических и противоэпидемических мероприятий.</p> <p>Акт выбора участка (трассы) визируется на основании наличия благоприятного санитарно-эпидемиологического заключения, которое выдается Управлением государственного санитарно-эпидемиологического надзора (УГЭН).</p> | | | | |
| Качество воздуха | Повышенная запыленность вблизи населенных пунктов вдоль трассы движения транспорта (за пределами участка и на участке), в местах расположения карьера/котлована во время подготовительных работ на объекте. | <ul style="list-style-type: none"> • Реализация эффективных мер по борьбе с пылью на всех территориях во время проектирования, строительства и эксплуатации. • Ограничение скорости на дорогах и подъездных путях. Оптимальный диапазон скорости движения по населенным пунктам для снижения выбросов пыли; • Управление деятельностью, связанной с образованием пыли и твердых частиц, чтобы выбросы не создавали экологических неудобств в уязвимых местах. В рабочие дни, в | Визуальный осмотр и консультации с местным населением. | Визуальный контроль на ежедневной основе. | Подрядчики | ОРП |
| | | | | | Полив грунтовых дорог водой (влажное пылеподавление дорог и площадок на территории объекта) рассматривается как | |

| | | | | | | |
|--|--|---|--|--|---|--|
| | | <p>сухую и ветреную погоду регулярно (по мере необходимости) увлажнять и опрыскивать водой все грунтовые дороги и значительные участки незащищенного грунта;</p> <ul style="list-style-type: none"> • В ходе строительных работ следует минимизировать риски, связанные с климатическими явлениями (проверять прогноз погоды). • Составление графика/последовательность выполнения предлагаемых работ для минимизации серьезных нарушений растительного покрова и земляных работ. • Расположение мест хранения материалов на максимально возможном расстоянии от уязвимых объектов. При необходимости, накрыть. • Обеспечение достаточного количества воды соответствующего качества для проведения работ по пылеподавлению с соблюдением всех ограничений на использование воды. • Составить график/последовательность работ, чтобы свести к минимуму серьезные нарушения растительности и земляные работы. • Расположите места складирования материалов на максимально возможном расстоянии от чувствительных рецепторов. При необходимости накрыть. • Обеспечить достаточное количество воды подходящего качества для пылеподавления с соблюдением всех ограничений по воде. • Планирование работ по восстановлению растительного покрова для обеспечения максимального сохранения видов растительности. • Мусорные контейнеры должны быть закрыты и расположены как можно дальше от уязвимых мест • Поддержание транспортных средств и строительного оборудования в хорошем рабочем состоянии, включая регулярное техническое обслуживание; • Хранящиеся материалы, такие как выкопанная земля, извлеченный грунт, гравий и песок, | | | <p>отдельная статья расходов в ВОР ООС.</p> <p>При разработке подпроекта будут включены сметные затраты на управление выявленными потенциально существенными воздействиями.</p> | |
|--|--|---|--|--|---|--|

| | | | | | | |
|----------------|--|---|--|---|------------|-----|
| | | должны быть накрыты и изолированы; Организация мест для хранения, смешивания и погрузки строительных материалов с учетом того, чтобы предотвратить распространение пыли в результате таких работ. | | | | |
| Шум и вибрация | Повышенные уровни шума. Повышенные уровни шума на участках подпроектов и вблизи населенных пунктов. | <ul style="list-style-type: none"> Выбор оборудования и разработка методов работы, обеспечивающих минимизацию шумовых выбросов во время строительства Специальные устройства для снижения шума, такие как глушители и шумоглушители, должны быть установлены в соответствии с установками и оборудованием на участке для ограничения допустимых уровней шума Ограничение времени работы в рабочие дни, выходные и праздничные дни. Минимизировать проведение строительных работ, создающих шум, в нерабочее время: 07.00 - 17.30, насколько это возможно Проведение консультаций с жителями близлежащих домов до начала строительных работ, особенно если строительные работы, создающие шум, будут проводиться в нерабочее время: 07.00 - 17.30 Использование стратегий контроля замещения, при которых оборудование, производящее чрезмерный шум, заменяется другими альтернативами. Подрядчику следует провести обучение сотрудников и операторов для повышения осведомленности о необходимости снижения чрезмерного шума при выполнении работ посредством реализации соответствующих мер. Предоставление средств защиты сотрудникам, работающим на объекте, и тем, кто управляет тяжелой техникой и электроинструментами. Установление и соблюдение оптимальной скорости движения при выезде за пределы объекта. Не допускать работы двигателей техники на холостом ходу. | Визуальный осмотр и консультации с местным населением. | Визуальный контроль на ежедневной основе. Замеры в период строительства, если они потребуются. | Подрядчики | ОРП |
| | Вибрация во время строительства. Вибрация от транспортных средств и тяжелой техники на площадке и воздействие на населенные пункты при проведении земляных работ и подготовки | <ul style="list-style-type: none"> В ходе строительства должны быть приняты стандартные меры по размещению и защите подземных коммуникаций от воздействия строительной и эксплуатационной вибрации. Определение объектов, сооружений и мест | | | | |

| | | | | | | |
|---|--|--|--|---|------------|-----|
| | площадки. | обитания, которые будут подвержены вибрационному воздействию в результате строительства и эксплуатации подпроекта. | | | | |
| Борьба с эрозией, дренажем и наносами (отложениями) | Потеря почвенного материала и попадание осадков в поверхностные и/или грунтовые воды с участка в результате проведения земляных работ. | <ul style="list-style-type: none"> • Установка, проверка и обслуживание средств борьбы с эрозией и наносами в соответствии с требованиями. • Составление графика/последовательности работ для минимизации очищенных участков и участков обнаженной почвы в любое время; Сохранение растительности на участке подпроекта и прилегающей территории. Снятие и складирование растительного слоя почвы (вдали от уязвимых мест) для использования при восстановлении растительности, защищенной от эрозии. Растительный слой убирается со всех участков, необходимых для постоянных и временных нужд подпроекта, и укладывается отдельно от грунтового основания; Грунт, извлеченный из траншеи под трубопровод, следует использовать для покрытия труб после завершения процесса укладки. Необходимо сделать это как можно скорее, чтобы избежать эрозии и потери почвы. • Проектирование и размещение временных и постоянных мер по борьбе с эрозией, дренажом и наносами на всех открытых участках и линиях стока. Они должны быть выполнены до начала строительных работ и оставаться на месте во время их проведения. • Составить график/последовательность предлагаемых работ таким образом, чтобы основные работы по нарушению растительности и земляные работы проводились в периоды с меньшим количеством осадков и низкой скоростью ветра. • Снятие и складирование верхнего слоя почвы для последующего использования при восстановлении растительности и/или размещение снятой почвы на сельскохозяйственных землях. • Составление графика/последовательность работ для сокращения времени складирования растительного слоя. Если требуется длительное хранение, необходимо озеленять | Визуальный осмотр и консультации с местным населением. | Визуальный контроль на ежедневной основе. | Подрядчики | ОРП |

| | | | | | | |
|---------------------|---|--|--|--|--|--|
| | | <p>отвалы.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Размещать места складирования вдали от дренажных путей, водотоков и уязвимых мест. • Мульчирование должно использоваться в качестве средства борьбы с эрозией и осадками и применяться на любых склонах (в зависимости от выбора участка), а также включать дополнительные ограждения от осадков во время сильных дождей. Использование мульчирования позволяет обеспечить достаточную растительность для защиты от эрозии на склонах до наступления суровых погодных условий, на участках с поверхностной эрозией, суточными колебаниями температуры, недостатком доступной влаги, кислыми почвами, недостатком питательных веществ и органических материалов, а также в дополнение к другим методам борьбы с эрозией, таким как посев и почвенная биоинженерия. Использование почвостабилизаторов обеспечивает закрепление мульчи в труднодоступных местах и повышения ее прочности. | | | | |
| | Загрязнение почвы в результате строительных работ | <ul style="list-style-type: none"> • Соблюдение передовой практики удаления и утилизации, загрязненной почвы/материалов с участка (при необходимости), включая загрязненную почву на территории подпроекта. • Меры по регулированию дренажа для предотвращения попадания стоков на загрязненные участки (включая загрязненные материалы на территории подпроекта) и их направление/отвод в безопасные зоны для сброса. | | | | |
| Управление отходами | Строительные отходы на территории объекта и, возможно, в близлежащих селах. | <ul style="list-style-type: none"> • Особое внимание следует уделять материалам, которые могут быть использованы для строительства подпроекта, что позволит сократить количество образующихся прямых и косвенных отходов. • Необходимо проводить ежедневную уборку отходов, если она не передана внешним организациям по утилизации отходов. Отходы собираются, вывозятся из рабочих лагерей и утилизируются в зонах по утилизации отходов; отходы должны быть утилизированы за пределами участка на утвержденном объекте, | | | | |

| | | | | | | |
|--|--|---|--|--|--|--|
| | | <p>согласованном с муниципалитетом.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Необходимо оптимизировать использование строительных материалов и, по возможности, принять политику вторичной переработки. • Необходимо постоянно соблюдать раздельное распределение отходов: общие бытовые отходы, строительные и загрязненные отходы. На участке должны быть выделены специальные зоны для временного обращения с различными видами отходов. Разделение вредных отходов (нефтепродукты, отходы, использованные батареи, бочки с топливом) для предотвращения загрязнения окружающей среды при хранении, транспортировке и утилизации, согласованное с национальными/муниципальными властями в соответствии с Национальным законом об охране окружающей среды. • Любые загрязненные отходы должны быть утилизированы на утвержденном предприятии. • Перерабатываемые отходы (включая масло и некоторые строительные отходы) должны собираться отдельно и утилизироваться надлежащим образом и/или в специально отведенных местах • Утечки горюче-смазочных материалов из транспортных средств и оборудования должны быть немедленно устранены. • Капитальное обслуживание и ремонт должны проводиться за пределами участка, когда это практически возможно. • По возможности, хранение и обработка топлива и химикатов должны осуществляться на центральных складах топлива и химикатов, например, на автозаправочных станциях. • Хранение топлива и химикатов на территории должно быть сведено к минимуму. • Любые отработанные масла и смазочные материалы должны собираться и транспортироваться в пункты переработки или специальные места утилизации как можно скорее. • Любые опасные грузы, хранящиеся на площадке, должны храниться в соответствии с | | | | |
|--|--|---|--|--|--|--|

| | | | | | | |
|--------------------------------|---|--|--|--|--|-----|
| | | <p>требованиями законодательства Кыргызстана.</p> <ul style="list-style-type: none"> Случайный разлив опасных отходов следует устранять путем распределения древесного порошка на масляную поверхность. Все контейнеры, бочки и цистерны, используемые для хранения, должны быть в хорошем состоянии. | | | | |
| | Опасные строительные отходы (асбест) | <p>Некоторые виды строительного мусора могут содержать асбест. Подрядчик проводит обучение своих работников по оценке наличия асбестосодержащих материалов и определению процедур безопасной утилизации асбеста с использованием соответствующих средств защиты, хранения в герметичных контейнерах. Требования по обеспечению безопасности при работе с асбестом приведены в Приложении 10. Данный план относится к работе с существующим асбестом, который может быть обнаружен в ходе реализации проекта.</p> | Полевая инспекция | Непрерывно, в период строительства. | <p>Подрядчики</p> <p>Критерии /спецификации для внесения в тендерную и контрактную документацию. Не рассматривается как отдельная статья расходов, Подрядчик должен разработать меры для конкретного объекта, где будут содержаться требования к АСМ и асбестовым отходам.</p> | ОРП |
| Управление трудовыми ресурсами | Недобросовестная и дискриминационная трудовая практика. | <ul style="list-style-type: none"> Привлечение на работу как можно большего количества местной рабочей силы. Условия труда и занятости будут полностью соответствовать трудовому законодательству. Обучение работников путем проведения инструктажа по охране труда и технике безопасности в отношении инфекционных заболеваний. Со стороны подрядчика не будет использоваться детский и/или принудительный труд. | <p>Полевой осмотр и консультации с местными жителями</p> <p>Визуальный осмотр и консультации с работником.</p> | Непрерывно, в период строительства и реализации. | Подрядчики | ОРП |

| | | | | | | |
|-------------------------------------|--|---|--|-------------------------------------|------------|-----|
| | | <ul style="list-style-type: none"> • Подписание Кодекса поведения и обучение по вопросам ГН/СЭД/СД. • Доступность и эффективность МРЖ работников проекта. | | | | |
| | Риск возможной передачи вируса COVID-19 | <ul style="list-style-type: none"> • Проведение медицинских осмотров перед приемом на работу. • Контроль при входе и выходе с территории/рабочего места. • В случае подозрения на наличие COVID-19 сотрудников следует немедленно отправить на карантин. • Подрядчик проводит оценку рисков COVID-19 до начала работ на объекте. | Визуальный осмотр и консультации с работником. | Непрерывно, в ходе реализации. | Подрядчики | ОРП |
| Охрана труда и техника безопасности | <ul style="list-style-type: none"> • Строительные работы могут представлять опасность для здоровья и безопасности строителей и посетителей стройплощадки, что может привести к тяжелым травмам и смертям. • Отсутствие пунктов первой помощи и медицинских учреждений в непосредственной близости от места происшествия усугубит состояние здоровья пострадавшего. | <ul style="list-style-type: none"> • Обеспечить работникам безопасную и здоровую рабочую среду, надлежащее медицинское обслуживание и санитарные условия. • Обеспечение работников соответствующими СИЗ, такими как защитные ботинки, каски, маски, перчатки, защитная одежда, очки, защитные щитки для глаз и защита ушей. • Необходимо поддерживать СИЗ в надлежащем состоянии, очищая загрязненные и заменяя их на поврежденные. • Назначить менеджера по охране окружающей среды, здоровья и безопасности, который будет следить за здоровьем и безопасностью работников. • Информирование местных органов власти, ответственных за здравоохранение, религию и безопасность, до начала строительных работ и размещения строительных лагерей, для обеспечения эффективного контроля за состоянием здоровья населения, социальными вопросами и вопросами безопасности. • Обучение по охране труда и технике безопасности. • План управления охраной труда и техники безопасности. • Работники проекта МРЖ. • Кодекс поведения по предотвращению рисков | Визуальный осмотр и консультации с работником. | Непрерывно, в период строительства. | | |

| | | | | | | |
|---|---|--|--|---|--|------------|
| <p>Охрана здоровья и безопасность сообщества</p> | <ul style="list-style-type: none"> • Несчастные случаи на подъездной дороге и строительной площадке; • Шумовое и пылевое загрязнение; • Инфекционные заболевания могут распространяться среди местного населения. | <p>СЭН/СД.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Перед началом строительных работ подрядчик будет проинформирован местным населением. • Проведение инструктажа для водителей и контроль скорости движения транспортных средств. • Проведение регулярных медицинских осмотров работников и информирование об инфекционных заболеваниях. • Обеспечение надлежащего освещения проектной территории в ночное время. • Не допускать излишнего шумового воздействия, особенно в ночное время. • Опрыскивание водой сухой поверхности для уменьшения пылевого загрязнения. • Обеспечение надлежащего контроля доступа на проектную площадку, контроль несанкционированного доступа на проектную площадку будет обеспечиваться сотрудниками службы безопасности. • Установка ограждений и предупреждающих знаков в траншеях. • Установка переходных мостиков через траншеи. • Повышение осведомленности местного населения о ГН/СЭД/СД, МРЖ в связи с ГН/СЭД/СД и информирование ОРП. • МРЖ проекта. • Кодекс поведения, подписанный работниками проекта. | <p>Полевой осмотр и консультации с местными жителями. Визуальный осмотр и консультации с работником.</p> | <p>Непрерывно, в период строительства.</p> | <p>Подрядчики</p> | <p>ОРП</p> |
| <p>Отчуждение земельных участков и вынужденное переселение (ВП)</p> | <ul style="list-style-type: none"> • Временное отчуждение земель для проведения строительных работ. • Постоянное отчуждение земель для проведения строительных работ, строительства или как часть первой санитарно-защитной зоны. • Временное ограничение доступа к коммунальным услугам. • Воздействие на источники средств к существованию. | <ul style="list-style-type: none"> • Максимально избегать воздействия вынужденного переселения, ограничения доступа к землепользованию. • В случае необходимости своевременно предоставить компенсацию. В случае такого воздействия до начала строительных работ будет подготовлен и реализован ПДП в соответствии с ОПП. | <p>Полевой осмотр и консультации с местными жителями.</p> | <p>Непрерывно, в период строительства и реализации.</p> | <p>Подрядчики, ОРП, местные администрации.</p> | <p>ОРП</p> |

| | | | | | | |
|---|---|--|--|--|--|-------------------------------|
| Археологические/и сторические/социальные/культурные/ религиозные Объекты | Негативное воздействие на культурное наследие может разрушить его ценность, и ущерб будет невосполнимым. | <ul style="list-style-type: none"> • При выборе участка избегайте археологических, исторических, социальных, культурных и религиозных объектов. • Процедура случайных находок должна быть включена в тендерную документацию. | Полевой осмотр и консультации с местными жителями. | Непрерывно, в период строительства реализации. | Подрядчики | ОРП |
| Очистка после строительства | Риск воздействия на почву, воду и отходов, образующихся после завершения проекта. | <ul style="list-style-type: none"> • Удалить все завалы, обломки, мусор или временные сооружения (такие как постройки, навесы и туалеты), в которых больше нет необходимости. • Территория, на которой ранее располагался строительный лагерь, должна быть проверена на предмет разливов таких веществ, как использованные контейнеры/бутылки с водой, краска и т.д., и при необходимости очищена. | Визуальный осмотр и консультации с местными жителями. Отчетность. | В конце строительного периода вместе с отчетом о реализации ПУОСС. | Подрядчики | ОРП |
| Период эксплуатации | | | | | | |
| Мониторинг и снижение климатических рисков | Риски оползней, наводнений и засух, а также разрушение ландшафтных экосистем и их воздействие на местное население. | <ul style="list-style-type: none"> • Проект окажет поддержку операционной деятельности и управлению всей инфраструктурой, финансируемой проектом, с целью повышения их технического потенциала, чтобы они могли надлежащим образом управлять климатическими рисками и реагировать на сбои в работе, связанные с климатическими и геофизическими угрозами. • Предлагаемый проект предусматривает применение и методы повышения устойчивости к изменению климата, с тем чтобы помочь защитить инфраструктуру от стихийных бедствий, вызванных изменением климата, и в то же время расширить доступ населения и возможности получения средств к существованию. • Положительное воздействие проекта будет заключаться в снижении риска оползней, наводнений и засух, а также в повышении устойчивости местного населения и экосистем. | Мероприятия, тренинги и встречи. | В период эксплуатации. | ОРП, рабочие группы. | Соответствующие министерства. |
| Протечки в системе водоснабжения, сброс воды при промывке водопроводных линий | Протечки в системе водоснабжения и снижение давления могут привести к ухудшению качества воды (попадание грязной воды в трубопровод). Кроме того, некоторые домохозяйства могут временно остаться без воды. | <ul style="list-style-type: none"> • В случае утечки эксплуатирующая организация должна перекрыть подачу воды, определить место и характер аварии, а затем провести ремонтные работы. • Компонент 3 включает в себя закупку оборудования для эксплуатации и технического обслуживания, а также обучение | Мероприятия, тренинги и встречи. | В период эксплуатации. | Муниципальное предприятие по водоснабжению, ОРП. | ГУРПВВ |

| | | | | | | |
|---|--|---|--|------------------------|--|--|
| | | <p>работе с системой.</p> <ul style="list-style-type: none"> • При промывке водопроводов вода будет попадать в оросительные каналы. | | | | |
| Использование гипохлорита кальция (или любых других химических веществ) | В период строительства работа с хлором не предполагается, поэтому воздействие исключено. Во время эксплуатации системы водоснабжения возможно воздействие на людей, работающих непосредственно с хлором (в рабочей зоне/ хлораторной). | <ul style="list-style-type: none"> • Подрядчик разработает инструкции по обслуживанию системы водоснабжения, включая инструкции по работе с хлором (или гипохлорит кальция, или любые другие химические вещества). • В рамках этого проекта будут проводиться учебные и информационные мероприятия. | Мероприятия, тренинги и встречи. | В период эксплуатации. | Муниципальное предприятие по водоснабжению | Департамент профилактики заболеваний и государственного санитарно-эпидемиологического надзора. |
| Здоровье и безопасность населения/ повышение уровня жизни | Повышенная уязвимость к заболеваниям, передающимся через воду. Загрязнение источников воды, приводящее к заболеваниям, передающимся через воду. | <ul style="list-style-type: none"> • Регулярный мониторинг качества воды. Для всех источников (включая скважины и родники). • Регулярный мониторинг и ограничение/зонирование практики землепользования выше по течению от источников воды. • Необходимо проводить разъяснительную работу по гигиеническому обращению с водой и методам очистки воды в домашних условиях. | Проверка качества воды, мероприятия, тренинги и встречи. | В период эксплуатации. | Муниципальное предприятие по водоснабжению | Департамент профилактики заболеваний и государственного санитарно-эпидемиологического надзора. |
| Управление сточными водами | Загрязнение грунтовых вод при отсутствии эффективной очистки сточных вод и сбросе неочищенных вод на территорию района. | <ul style="list-style-type: none"> • Надлежащий контроль за работой и эффективностью локальных очистных сооружений. • Регулярный мониторинг эффективности работы очистных сооружений. • Получение разрешения на водопользование в соответствии с требованиями законодательства Курганской области. • Своевременная очистка наружного туалета, который будет использоваться по мере необходимости. | Мероприятия, тренинги и встречи. | В период эксплуатации. | Администрация школы/детского сада. | Департамент профилактики заболеваний и государственного санитарно-эпидемиологического надзора. |
| Управление осадком | Заиливание, вызванное эрозией почвы или разливом осадка, попадающих в источники воды и трубы, может происходить как в результате естественных причин, таких как обильные стоки, так и в результате действий человека, таких как чрезмерный выпас скота или вырубка лесов. Возможно, потребуется периодически удалять ил в системе сбора воды и трубопроводе. | Возможно, потребуется периодически удалять ил в системе сбора воды и трубопроводе. Эффективный контроль дренажа на участке | Мероприятия, тренинги и встречи. | В период эксплуатации. | Муниципальное предприятие по водоснабжению | ГУРПВВ |

| | | | | | | |
|---|---|--|---|-------------------------------|---|---------------|
| <p>Возможное повышение тарифов на воду</p> | <p>В настоящее время тарифы на коммунальные услуги ниже уровня возмещения затрат, и, вероятно, тарифы на воду будут пересмотрены в сторону повышения после ввода системы в эксплуатацию. Это может привести к недовольству населения.</p> | <p>Проект предусматривает наращивание потенциала местных органов власти и муниципалитетов, ответственных за предоставление услуг водоснабжения на проектных территориях.</p> <p>Это будет включать обучение по темам и поддержку по установлению тарифов, системам выставления счетов и сбора платежей, эксплуатации и техническому обслуживанию (например, дезинфекции), проверке качества воды, работе с потребителями, механизмам рассмотрения жалоб, управлению персоналом и коммерческому управлению. Кроме того, в рамках проекта будет оказана поддержка в подготовке соглашений об оказании услуг, направленных на уточнение и формализацию соответствующих обязанностей оператора и собственника активов, а также на поддержку управления качеством услуг, тарифов и механизмов финансирования.</p> <p>Институциональная поддержка на местном уровне также будет направлена на укрепление потенциала Департамента на районном уровне с упором на мониторинг сектора и техническую поддержку по сложным вопросам эксплуатации и технического обслуживания.</p> <p>Проект будет способствовать разработке стратегий субсидирования подключения и механизмов определения тарифов для удовлетворения нужд и потребностей беднейших и наиболее уязвимых слоев населения.</p> | <p>Мероприятия, тренинги и встречи.</p> | <p>В период эксплуатации.</p> | <p>Муниципальное предприятие по водоснабжению</p> | <p>ГУРПВВ</p> |
| <p>Примечание: Конкретные меры по смягчению/ослаблению последствий и стоимость будут определены в ходе проверки конкретных участков в соответствии с ПУОСС.</p> | | | | | | |

Источник: ГУРПВВ

VII. МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ РДУЭСМБ

Согласно СЭП ВБ, Заемщик обеспечит, чтобы при проведении экологической и социальной оценки учитывались действующие политические рамки страны, национальные законы и нормативные акты, институциональные возможности (включая реализацию), касающиеся экологических и социальных вопросов, и применимые требования в соответствии с ЭСС ВБ. В следующем параграфе представлены указания по действиям, необходимым для проведения экологической и социальной оценки в соответствии с национальным законодательством и ЭСС ВБ, применимыми к данному проекту. Для проведения экологической и социальной оценки можно использовать следующие инструменты:

Оценка воздействия на окружающую среду и социальную сферу (ОВОСС) - это инструмент для выявления и оценки возможных экологических и социальных последствий - прямых, косвенных и кумулятивных - предлагаемого проекта, оценки альтернативных вариантов и разработки соответствующих мер по смягчению последствий, управлению и мониторингу. В некоторых случаях небольшой проект может быть подвергнут частичной ОВОСС, чтобы оценить его расположение по отношению к охраняемым территориям или наличие среды обитания. Ориентировочный план ОВОСС представлен в Приложении 5.

Оценка кумулятивного воздействия/ОКВ (в рамках ОВОСС) - это инструмент для рассмотрения совокупного воздействия проекта в сочетании с воздействием других соответствующих прошлых, настоящих и разумно прогнозируемых событий, а также незапланированных, но предсказуемых мероприятий проекта, которые могут произойти позже или в другое время, местоположение.

Оценка и управление кумулятивным воздействием целесообразны в тех случаях, когда есть опасения, что рассматриваемый проект или деятельность могут способствовать кумулятивному воздействию на один или несколько ценных компонентов экосистемы (ЦКЭ).

Такая проблема может возникнуть до начала реализации проекта или стать следствием потенциального кумулятивного воздействия проекта и других проектов или действий, деятельности человека или экзогенных факторов (например, природных факторов). ОКВ также целесообразна в тех случаях, когда ожидается, что данное развитие окажет значительное или необратимое воздействие на будущее состояние одного или нескольких ЦКЭ, которые также подвергаются или будут подвергаться воздействию других событий. Другие разработки могут уже существовать, быть вполне ожидаемыми или представлять собой сочетание существующих и достаточно предполагаемых разработок. В обстоятельствах, когда происходит или планируется ряд однотипных разработок, необходимость ОКВ может быть достаточно очевидной. Например:

- когда ряд объектов водоснабжения осуществляется на территории, где они будут воздействовать на одни и те же ЦКЭ (возможно, общие водные объекты или водотоки, популяции диких животных, здоровье населения, потеря доступа к активам или многократное изъятие земель);
- когда в пределах одной и той же реки или одного и того же водосборного бассейна возникает ряд объектов водоснабжения, оказывающих общее кумулятивное воздействие на флору и фауну, на доступность или качество воды в нижнем течении, на динамику отложений в водосборном бассейне, на судоходство, на средства к существованию местного населения или на соседние землепользования.

В некоторых случаях ОКВ может потребоваться для оценки и управления воздействием нескольких новых проектов, видов деятельности или действий, которые разрабатываются или планируются. В других ситуациях ОКВ одного нового проекта может быть уместной, если он осуществляется на территории, где существуют опасения по поводу кумулятивного воздействия - опасения, которые либо хорошо задокументированы, либо выявлены в ходе консультаций с затрагиваемыми сообществами и другими заинтересованными сторонами. В некоторых ситуациях различные компоненты одного и того же проекта оцениваются в отдельных ОВОСС, и кумулятивное воздействие от этих компонентов должно быть предметом ОКВ. Ключевым моментом в определении необходимости ОКВ является то, что один или несколько ЦКЭ будут подвергаться совокупному воздействию различных разработок, какими бы они ни были.

На этапе разработки проекта Специалист ОРП по мерам защиты проведет социальный и экологический скрининг, чтобы выявить все риски и оценить воздействие проекта. Принимая во внимание эти факторы, Специалист по мерам защиты совместно с директором ОРП примет решение о необходимости проведения ОКВ.

Основы политики переселения (ОПП) определяют принципы переселения, организационные

механизмы и критерии проектирования, применяемые к подпроектам или компонентам проекта, которые будут подготовлены в ходе реализации проекта.

План управления окружающей и социальной средой (ПУОСС) - это инструмент, в котором подробно описаны (а) меры, которые должны быть приняты в ходе реализации проекта и проведения работ для устранения или смягчения неблагоприятных экологических и социальных последствий или их снижения до приемлемого уровня; (б) действия, необходимые для реализации этих мер. Образец ПУОСС представлен в Приложении 6.

В ПУОСС для конкретного объекта описываются меры по смягчению всех последствий, связанных с проектом на этапе его реализации. В ПУОСС для конкретного объекта предусмотрены меры по мониторингу и управлению для минимизации таких воздействий путем распределения ответственности за управление и предложения требований к квалификации для реализации этих конкретных мер на этапе реализации.

ПУОСС для конкретного объекта включает следующее:

- предлагаемые меры по снижению неблагоприятных экологических и социальных воздействий и связанных с ними рисков;
- институциональные механизмы для реализации предлагаемых мер;
- механизмы мониторинга для эффективной реализации предлагаемых мер по снижению воздействия на проект;
- требования к отчетности перед регулирующими органами и финансирующими организациями.

Контрольный перечень ПУОСС - это упрощенный ПУОСС, который обычно используется для небольших строительных и восстановительных работ с более типичным воздействием. Образец контрольного перечня ПУОСС представлен в Приложении 7.

Опросные проверочные листы для экологического и социального скрининга - эти контрольные списки используются для анализа возможного воздействия подпроектов на окружающую среду и социальную сферу и для определения соответствия подпроектов требованиям ЭСС Всемирного банка. Они являются инструментом для отбора, классификации и оценки проектной деятельности во время подготовки проекта. Данный контрольный список должен использоваться вместе с Приложениями 2 и 3 и Списком исключений подпроектов в Приложении 4.

План управления биоразнообразием (ПУБ) (если применимо) - это план реализации мероприятий по сохранению, восстановлению и повышению ценности биоразнообразия. ПУБ устанавливает цели и определяет меры управления, необходимые для достижения намеченных результатов, Приложение 8.

План управления отходами - обеспечивает соблюдение существующих требований по управлению (включая хранение, транспортировку и утилизацию) различными видами отходов, включая национальное законодательство и применимые международные конвенции. Если такие требования отсутствуют, ОРП будут принимать альтернативные варианты, соответствующие ПМОП, для экологически безопасного управления и утилизации.

План охраны труда и техники безопасности (ОТнТБ) - это определенный план действий, направленный на предотвращение несчастных случаев и профзаболеваний. В соответствии с законодательством по охране труда и технике безопасности необходимо разработать программу в той или иной форме. Программа по охране труда и технике безопасности должна включать в себя как минимум элементы, предусмотренные законодательством по охране труда и технике безопасности.

План управления асбестом - обеспечивает соблюдение существующих требований по управлению (включая хранение, транспортировку и утилизацию) асбестом, включая национальное законодательство и применимые международные конвенции. Если такие требования отсутствуют, ОРП будут принимать альтернативные варианты, соответствующие ПМОП, для экологически безопасного управления и утилизации, Приложение 10. Данный план относится к управлению существующим асбестом, который может быть обнаружен в ходе реализации проекта.

План действий по переселению (ПДП) - объем требований и степень детализации плана переселения зависят от масштабов и сложности переселения. План основан на актуальной и достоверной информации о (а) предлагаемом проекте и его возможном воздействии на перемещенных лиц и другие группы, подвергшиеся неблагоприятному воздействию, (б) соответствующих и осуществимых мерах по смягчению последствий, и (в) правовых и институциональных механизмах, необходимых для эффективной реализации мер по переселению. ПДП должен быть подготовлен в соответствии с требованиями ОПП.

Взаимодействие с заинтересованными сторонами и МРЖ.

Взаимодействие с заинтересованными сторонами - это комплексный процесс, осуществляемый на протяжении всего жизненного цикла проекта. При правильной разработке и реализации он способствует развитию прочных, конструктивных и гибких отношений, которые важны для успешного управления экологическими и социальными рисками проекта. Взаимодействие с заинтересованными сторонами наиболее эффективно, когда оно начинается на ранней стадии процесса разработки проекта и является неотъемлемой частью ранних проектных решений, а также оценки, управления и мониторинга экологических и социальных рисков и воздействий проекта. По согласованию с Банком ОРП разработает и реализует план взаимодействия с заинтересованными сторонами, соразмерный характеру и масштабу проекта и его потенциальным рискам и воздействиям.

МРЖ- это процесс получения, рассмотрения и разрешения жалоб, которые могут возникнуть в результате реализации мероприятий данного Проекта. Процесс МРЖ необходим для того, чтобы прямые и косвенные бенефициары, заинтересованные стороны и сотрудники проекта имели возможность на всех этапах реализации проекта: доступа к информации о проекте; на всех этапах реализации проекта прямые и косвенные затронутые лица и бенефициары проекта могут представлять свои жалобы или пожелания по улучшению деятельности проекта; повышения прозрачности и публичности в процессе реализации деятельности проекта; своевременного устранения вопросов/проблем, желательно без каких-либо затрат и с гарантией их своевременного решения.

7.1. Процедура экологической и социальной оценки и управления деятельностью по проекту

7.1.1. Экологический и социальный скрининг подпроектов

Диаграмма пошагового процесса СЭП для разработки и реализации подпроектов приведена в Приложении 1.

Социально-экологическое управление начинается с экологической и социальной проверки предлагаемых подпроектов. Основная цель экологического и социального скрининга - выявить и оценить экологические и социальные риски на ранней стадии подготовки и проектирования подпроекта. Экологический и социальный скрининг определяет, какие инструменты для конкретного подпроекта (ОВОСС, ПУОСС, Контрольный список ПУОСС) необходимо подготовить.

Предлагаемые подпроекты предварительно проверяются на соответствие критериям приемлемости. Подпроекты, не соответствующие требованиям, должны быть исключены. После определения точного местоположения и деталей подпроектов специалисты ОРП по мерам безопасности должны провести детальный скрининг, используя типовые формы контрольных списков экологического и социального скрининга (Приложение 2, 3). Результаты скрининга будут представлены Всемирному банку для рассмотрения и утверждения. На основе результатов скрининга и предложенного рейтинга риска подпроектов, ОРП начинает подготовку инструментов экологического и социального управления подпроектами для конкретного объекта.

Экологический и социальный скрининг будет включать:

- изучение района подпроекта и его окрестностей;
- определение основных видов деятельности подпроекта; и
- предварительная оценка воздействия этой деятельности на окружающую среду, физико-химические и социально-экономические условия в районах, прилегающих к подпроекту, и аспекты, которые необходимо дополнительно изучить в рамках ОВОСС или ПУОСС для конкретных участков. Контрольный список применяется ко всем подпроектам; формат контрольного списка приведен в Приложении 2,3.

Если несколько отдельных инвестиций (мероприятий) связаны между собой и являются компонентами одного подпроекта, все мероприятия будут оцениваться как один подпроект. ОВОСС/ПУОСС, подготовленный для такого подпроекта, должен объединять все виды деятельности, которые будут реализованы в рамках подпроекта. Если компоненты технически независимы друг от друга, ОВОСС/ПУОСС мероприятий могут быть подготовлены отдельно, а работы могут начаться в разное время. На основе результатов дополнительных исследований и оценок, муниципалитеты в координации с ОРП подтвердят и представят предложенные категории проверок подпроектов в ОРП для утверждения и направят в ВБ для рассмотрения и утверждения.

7.1.2. Классификация рисков и подготовка ЭС документов

Тип и содержание экологической и социальной оценки конкретного подпроекта, отвечающей требованиям

ЭСС, будут определяться рейтингом риска и конкретными вопросами, связанными с подпроектами, как обсуждалось выше. Для определения категории риска используются соответствующие инструменты оценки риска.

Согласно проекту, техническая помощь (ТП) в рамках компонентов планируется в области информационных технологий (ИТ), консультационных и информационных услуг. Основные риски будут учитывать вопросы ОТиТБ.

В соответствии с процедурой отбора, подпроекты с **высокой категорией риска** будут исключены из сферы охвата проекта. В Приложении 4 приведен список исключений подпроектов.

При классификации экологических и социальных рисков учитываются соответствующие возможные риски и воздействия, такие как:

- тип, местоположение, уязвимость и масштаб проекта, включая физические аспекты проекта; тип инфраструктуры; управление и удаление отходов и т.д.
- характер и степень возможных экологических и социальных рисков и воздействий, включая воздействие на новые объекты; воздействие на заброшенные объекты, в том числе (например, реабилитация, техническое обслуживание или модернизация); характер возможных рисков и воздействий (например, являются ли они необратимыми, беспрецедентными или сложными); потребность в земле, требующей приобретения земли (включая наследие предыдущих приобретений земли) и существующие земельные споры; наличие уязвимых групп/людей; возможные меры по смягчению последствий с учетом иерархии мер по смягчению последствий;
- способность и готовность ОРП управлять такими рисками и воздействиями в соответствии с ЭСС ВБ, включая политику, правовую и институциональную базу страны; законы, положения, правила и процедуры, применимые к сектору проекта; технический и институциональный потенциал ОРП; опыт реализации прошлых проектов; финансовые и человеческие ресурсы, имеющиеся для управления Проектом; и
- другие области риска, которые могут иметь отношение к реализации экологических и социальных мер, и смягчению последствий, в зависимости от конкретного проекта и контекста, в котором он разрабатывается, включая характер предлагаемых мер и технологий по смягчению последствий, соображения внутренней и/или региональной стабильности, конфликты или безопасность.

В рамках данного проекта подпроекты могут классифицироваться как «умеренный риск» и «существенный риск», а техническая помощь может классифицироваться как «умеренный риск», где необходимо будет подготовить ОВОСС, а также ПУОСС и ПДП для конкретных участков (если применимо). Структуры ОВОСС и ПУОСС приведены в Приложениях 5, 6. Структура ПДП приведена в ОПП, в отдельном документе. ОРП подготовит ОВОСС, ПУОСС для конкретных участков и ПДП для подпроектов с существенным и умеренным риском. ПУОСС для конкретных участков может включать дополнительные планы управления, если это необходимо по результатам экологического и социального скрининга: например, план управления отходами, план управления асбестом, план управления биоразнообразием и т.д., если применимо.

Структура ПУОСС представлена в Приложении 6. ОРП проверит результаты ПУОСС подпроектов и представит их на утверждение Всемирному банку. ОРП будет отвечать за подготовку и реализацию ПУОСС для конкретных участков.

Подпроект относится к **категории низкого риска**, если его возможные негативные риски и воздействия на население и/или окружающую среду будут минимальными или незначительными. Таким образом, подпроектам с низким уровнем риска, с незначительными или отсутствующими неблагоприятными рисками, воздействиями и проблемами не потребуется дополнительной экологической и социальной оценки после первоначального скрининга в соответствии с требованиями СЭП Всемирного банка. ОРП несет ответственность за выполнение удовлетворительного контрольного списка ПУОСС (упрощенный тип, Приложение 7). ОРП подготовит упрощенный контрольный список ПУОСС в соответствии с подпроектом, если таковой будет определен. Смета расходов по контрольным спискам ПУОСС для конкретного участка будет содержать подробную информацию об ответственном учреждении и соответствующих расходах на каждое мероприятие по смягчению последствий/мониторингу. ОРП будет выполнять общую функцию обеспечения качества, чтобы гарантировать, что подготовленные документы соответствуют требованиям Всемирного банка. При рассмотрении контрольных списков ПУОСС, ОРП также подтверждает их понятность, осуществимость и целесообразность, а также соответствие требованиям ЭСС, применимым к проекту. Кроме того, ОРП будет контролировать выполнение

контрольных списков ПУОСС и обеспечивать наличие инструментов регулярной отчетности.

Целью ПУОСС является улучшение экологических и социальных аспектов подпроектов путем минимизации, смягчения или компенсации негативного воздействия. Контрольные списки ПУОСС будут использоваться в основном для подпроектов с **умеренным/низким уровнем риска**, которые могут иметь слабое воздействие на окружающую среду и типичны для небольших инвестиций в строительство и восстановление. Опросный проверочный лист ПУОСС состоит из трех разделов:

- Часть 1 представляет собой описательную часть («паспорт объекта»), в которой описываются особенности проекта с точки зрения физического расположения, описание проекта и перечень разрешительных или уведомительных процедур со ссылкой на соответствующие правила. При необходимости могут быть добавлены приложения, содержащие дополнительную информацию;
- Часть 2 включает в себя экологическую и социальную экспертизу в простом формате СЭМ «Да/Нет», а также определяет меры по смягчению последствий; и
- Часть 3 представляет собой план мониторинга, проводимого в ходе восстановительных работ.

В соответствии с Законом «Об охране окружающей среды № 53 от 1999 года», Законом «Об общем техническом регламенте по обеспечению экологической безопасности». № 151 от 2009 года, Приложение 1 к Положению о порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду в Кыргызской Республике в соответствии с Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 13 февраля 2015 года № 60 - Водозаборы грунтовых вод и системы водоснабжения населенных пунктов, дренажные системы включены в обязательный Перечень видов хозяйственной деятельности, подлежащих оценке воздействия на окружающую среду (национальный проект ОВОС - рус. ОВОС).

Однако, согласно статье 17 Закона «Об охране окружающей среды № 53 от 1999 года» - «При проектировании, размещении, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию объектов, оказывающих прямое или косвенное влияние на состояние окружающей среды, предусматриваются и осуществляются мероприятия по охране природы, рациональному использованию, воспроизводству природных ресурсов, оздоровлению окружающей природной среды, в соответствии с экологическими требованиями и проводится оценка воздействия планируемой деятельности на окружающую среду (ОВОС)». На основании Положения о порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду в Кыргызской Республике, согласно Постановлению Правительства № 60 от 13 февраля 2015 года, необходимо будет пройти 3-й этап оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) - разработка раздела Охрана окружающей среды для проектной документации по реконструкции системы водоснабжения, включающей План управления окружающей средой (ПУОС). ОВОС проводится консультантом по ОВОС, нанятым Инициатором проекта. По результатам экологической оценки составляются документы ОВОС, которые подлежат дальнейшему рассмотрению. Полученный документ ОВОС выносится на общественное обсуждение, после чего в него вносятся изменения в соответствии с отзывами общественности. Общественная экологическая экспертиза (ОЭЭ) организуется и проводится по инициативе местных жителей, местных администраций и гражданских обществ, зарегистрированных в Кыргызской Республике. Заключение общественной экологической экспертизы направляются в орган, осуществляющий государственную экологическую экспертизу. Затем отчет об ОВОС, Заявление о последствиях для окружающей среды и другая сопроводительная документация передаются в Государственную экологическую экспертизу (ГЭЭ). После этого проект будет одобрен, отклонен или отправлен на доработку с последующей повторной экспертизой. Срок завершения ГЭЭ зависит от проекта, но не может превышать 3 месяцев с момента представления инициатором проекта всех документов ОВОС в ГЭЭ.

Для подпроектов с **существенным риском** будет подготовлен ОВОСС (частичный или полный, в том числе ПУОСС) или только ПУОСС, для подпроектов с **умеренным риском** – ПУОСС/контрольный список ПУОСС. Необходимо обнародовать документы ОВОСС или ПУОСС и провести общественные консультации с людьми, затрагиваемыми проектом, и заинтересованными сторонами. Для всех проектов, требующих проведения ОВОСС и/или ПУОСС для конкретных участков, ПДП (если применимо), необходимо организовать консультации на месте. Для этого необходимо заблаговременно (примерно за две недели) опубликовать документ ОВОС на сайте ОРП и вовлеченных муниципалитетов, а также предоставить печатные копии местным районным администрациям и ключевым заинтересованным сторонам.

В ходе консультаций заявители подпроектов регистрируют все замечания и предложения по улучшению документов ОВОСС и/или ПУОСС для конкретного участка и готовят соответствующие отчеты для включения в финальную версию документов ОВОСС. Кроме того, информация, касающаяся проектной

деятельности и ОВОС, должна быть доступна в режиме онлайн на веб-сайте ОРП. В некоторых случаях консультации с общественностью можно проводить виртуально, получая соответствующие вопросы/предложения в режиме онлайн и учитывая их при доработке ПУОСС/ПДП подпроектов - такие консультации можно проводить только тогда, когда ясно, что прямого воздействия на местные сообщества не будет, - в основном, когда предлагаемая деятельность расположена вдали от жилых районов и не окажет негативного воздействия на экологически уязвимые территории, такие как водно-болотные угодья, леса, охраняемые законом территории и т.д.

Техническая помощь (ТП)

Техническая помощь, в рамках компонентов запланирована в области информационных технологий (ИТ), консалтинга и информационных услуг, которая будет включать найм консультантов и проектных организаций; оказания содействия при организации и проведении встреч рабочих групп при подготовке инвестиционных программ, программ обучения и коммуникационной стратегии МПП.

Техническая помощь в ИТ описывает следующую поддержку: приобретение, установка компьютерной сети, эксплуатация и обслуживание офисных компьютерных систем и др. системы связи, помощь в настройке аппаратного и программного обеспечения, настройка периферийных устройств, оказание поддержки для пользователей системы, помощь в работе, например, ответы на звонки, написание отчетов, разработку планов действий или рабочих программ.

Будут подготовлены ТЗ, включающие требования СЭП/ЭСС к закупкам ИТ-оборудования. Эти требования включают в себя энергоэффективность, сертификат качества (потребление электроэнергии, создание электромагнитного поля, уровень ультрафиолетового, инфракрасного и рентгеновского излучения, качество материалов, из которых изготовлено оборудование, способное выделять различные химические соединения).

7.1.3. Процедура проведения социальной и экологической оценки проекта

После того, как объекты будут определены, специалисты ОРП по охране окружающей среды и социальным вопросам проведут экспресс-оценку возможного воздействия на окружающую среду на основе требований национального законодательства и ЭСС ВБ, заполнив форму проверки, представленную в Приложениях 2 и 3. Деятельность по подпроектам также будет проверена на соответствие критериям ВБ для проектов с высоким уровнем риска.

При этом на этапе разработки экологических и социальных инструментов необходимо учитывать, что если требования к экологическому и социальному инструменту деятельности различаются в национальных правилах и правилах Банка, то применяются более жесткие из них.

Это позволит определить тип и степень возможного воздействия на окружающую среду и определить, к какой категории риска следует отнести подпроект. Как правило, значимость воздействий и рисков, влияющих на итоговую категорию ООС, зависит от типа и масштаба подпроекта, его местоположения, чувствительности экологических вопросов, а также характера и величины потенциальных рисков и воздействий.

Если компетентные государственные органы требуют проведения ОВОС для подпроектов, то необходимо предусмотреть в ОВОС социальную часть с учетом требований Всемирного банка.

Тип и масштаб проектов. Подпроекты, которые относятся к категории **«высокого риска»**, финансироваться не будут. Оценка «высокий риск» обычно подразумевает следующее: значительное воздействие на население, включая населенные пункты и местные сообщества;

- изменение экологически важных территорий, включая водно-болотные угодья, естественные леса, пастбища и другие «критические» природные среды обитания и экосистемные услуги;
- прямые сбросы загрязняющих веществ, которые достаточно велики, чтобы вызвать ухудшение состояния воздуха, воды или почвы, исчезающих видов и «критических» мест обитания;
- масштабные нарушения физического состояния объекта и/или его окрестностей;
- добыча, потребление или преобразование значительных объемов лесов и других важных природных сред обитания, включая наземные и подземные и водные экосистемы;
- измеримые изменения в гидрологическом цикле;
- опасные материалы в количествах, превышающих аварийные;

Месторасположение. Существует ряд аспектов, которые необходимо учитывать при принятии решения о присвоении проекту категории **«высокий риск»**:

- в или вблизи уязвимых и важных экосистем и «критических» мест обитания - можжевельных лесов, водно-болотных угодий, диких земель, уязвимых почв и особых мест обитания редких и эндемичных видов, находящихся под угрозой исчезновения;
- на территориях или вблизи археологических и/или исторических памятников или существующих культурных и социальных учреждений;
- в густонаселенных районах, где может потребоваться переселение или возможное воздействие загрязнения и других нарушений жизнедеятельности может оказать существенное влияние на население;
- плотина с повышенным риском; и
- деятельность, которая может оказать значительное негативное воздействие на окружающую среду и социальную сферу, которое является необратимым, кумулятивным, разнообразным или беспрецедентным;
- в регионах, где ведется активное развитие или существуют конфликты, связанные с распределением природных ресурсов; вдоль водотоков, в местах пополнения водоносных горизонтов или в водосборных бассейнах водохранилищ, используемых для питьевого водоснабжения; а также на землях или водах, содержащих ценные ресурсы (такие как рыбные ресурсы, минералы, лекарственные растения, лучшие сельскохозяйственные почвы).

Подпроекты, расположенные в непосредственной близости от таких зон, будут классифицироваться как проекты **«высокого риска»** и не будут рассматриваться для поддержки проекта.

Чувствительность. К чувствительным вопросам могут относиться (но не ограничиваются ими): преобразование водно-болотных угодий, возможное негативное воздействие на исчезающие виды и места обитания, а также на охраняемые территории или объекты, воздействие на международные водные пути и другие трансграничные вопросы, а также удаление токсичных отходов.

Ценность. Существует несколько способов измерения масштаба, таких как абсолютная величина затрагиваемого ресурса или экосистемы, величина затрагиваемого воздействия по отношению к существующему запасу ресурса или экосистемы, интенсивность воздействия, его время и продолжительность. Кроме того, может потребоваться рассмотреть вероятность кумулятивного воздействия предлагаемого действия и других запланированных или текущих действий. **Учитывая масштаб предлагаемых подпроектов, величина их экологического и социального воздействия** ожидается от умеренной до значительной. Поэтому для поддержки проекта будут рассматриваться подпроекты с низким и существенным уровнем риска.

Помимо подпроектов с высоким уровнем риска, Банк также не будет финансировать несколько типов подпроектов, которые перечислены в списке исключений ВБ, Приложение 4.

7.2. Процедура оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) в Кыргызской Республике

Правовая база экологической и социальной оценки в стране включает в себя несколько законов и нормативных актов. Закон об экологической экспертизе обеспечивает соответствие экономической и другой деятельности экологическим требованиям. Действие настоящего Закона распространяется на проекты, которые могут оказывать воздействие на окружающую среду, включая технико-экономические обоснования, а также проекты строительства, реконструкции, развития, технического перевооружения, иные объекты, которые могут оказывать воздействие на окружающую среду, независимо от их сметной стоимости, формы собственности и формы владения.

Закон обязывает инициатора проекта представить в государственную экологическую экспертизу необходимую документацию, касающуюся проекта и его воздействия на окружающую среду. Экспертная комиссия Комитета Министерства природных ресурсов и технического надзора отвечает за рассмотрение представленной документации. Для начала финансирования или реализации проекта необходимо положительное решение государственной экологической экспертизы. Отрицательное заключение запретит реализацию проекта.

Одной из основных возможностей участия граждан и их объединений в процессе принятия решений в области охраны окружающей среды и рационального природопользования является общественная экологическая экспертиза. В Кыргызской Республике проводятся два вида экологической экспертизы: государственная экологическая экспертиза и общественная экологическая экспертиза.

Закон «Об общем техническом регламенте по обеспечению экологической безопасности в Кыргызской Республике» устанавливает общие требования к обеспечению экологической безопасности при

проектировании и осуществлении деятельности на объектах хозяйственной и иной деятельности для процессов производства, хранения, перевозки и утилизации продукции.

Процесс оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС), согласно терминологии национального законодательства, осуществляется в соответствии со следующими положениями:

- Положение о порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду в Кыргызской Республике (13 февраля 2015 г., № 60).
- Положение о порядке проведения государственной экологической экспертизы в Кыргызской Республике (7 мая 2014 г., № 248).
- Закон «Об экологической экспертизе» № 54 от 1999 года (в редакции от 04 мая 2015 г.).
- Закон «Об охране окружающей среды» № 53 от 1999 года, и
- Закон «Общий технический регламент по обеспечению экологической безопасности» № 151 от 2009 г.

Экологическая оценка в Кыргызской Республике базируется на двух подсистемах:

- проведение ОВОС и подготовка соответствующего документа;
- прохождение государственной экологической экспертизы (ГЭЭ).

Система классификации экологических рисков, предусмотренная законодательством Кыргызской Республики, основана на включении в «Перечень» видов деятельности, которые подлежат или не подлежат ОВОС.

В соответствии с Законом «Об охране окружающей среды № 53 от 1999 года», Законом «Об общем техническом регламенте по обеспечению экологической безопасности». № 151 от 2009 года, Приложение 1 к Положению о порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду в Кыргызской Республике в соответствии с Постановлением Правительства № 60 от 13 февраля 2015 г. - Водозаборы грунтовых вод и системы водоснабжения населенных пунктов, дренажные системы включены в обязательный Перечень видов хозяйственной деятельности, подлежащих оценке воздействия на окружающую среду (ОВОС).

В рамках проекта необходимо будет пройти третью стадию проведения ОВОС - оценка воздействия намечаемой деятельности на окружающую среду, сопровождающая проектную документацию (проект, рабочий проект). Результаты оценки воздействия оформляются в виде раздела проекта (рабочего проекта) «Охрана окружающей среды», которая включает в себя План управления окружающей средой.

ОВОС проводится консультантом по ОВОС, нанятым Инициатором проекта. По результатам экологической оценки составляются документы ОВОС, которые подлежат дальнейшему рассмотрению.

Полученный документ ОВОС выносится на общественное обсуждение, после чего в него вносятся изменения в соответствии с отзывами общественности.

Общественная экологическая экспертиза (ОЭЭ) организуется и проводится по инициативе местных жителей, местных администраций и гражданских обществ, зарегистрированных в Кыргызской Республике. Заключение общественной экологической экспертизы направляется в орган, осуществляющий государственную экологическую экспертизу.

Затем отчет об ОВОС, Заявление о последствиях для окружающей среды и другая сопроводительная документация передаются в Государственную экологическую экспертизу (ГЭЭ). После этого проект будет одобрен, отклонен или отправлен на доработку с последующей повторной экспертизой.

Срок завершения ГЭЭ зависит от проекта, но не может превышать 3 месяцев с момента представления инициатором проекта всех документов ОВОС в ГЭЭ.

VIII. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЙ МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ РДУЭСМБ

8.1. Механизмы реализации проекта

Ключевыми учреждениями, участвующими в управлении, координации и реализации проекта, являются Министерство финансов Кыргызской Республики, Всемирный банк, Государственное учреждение развития питьевого водоснабжения и водоотведения Службы водных ресурсов при Министерстве водных ресурсов, сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики, Министерство здравоохранения Кыргызской Республики, Департамент профилактики заболеваний и государственного санитарно-эпидемиологического надзора (ДПЗиГСЭН) при Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики, Национальный центр укрепления здоровья и массовых коммуникаций (НЦУЗиМК), Министерство образования и науки, органы местного самоуправления (в лице Айыл Окмоту) и муниципальные предприятия водоснабжения/сельские общественные объединения потребителей питьевой воды. Ниже приведена схема управления проектом.

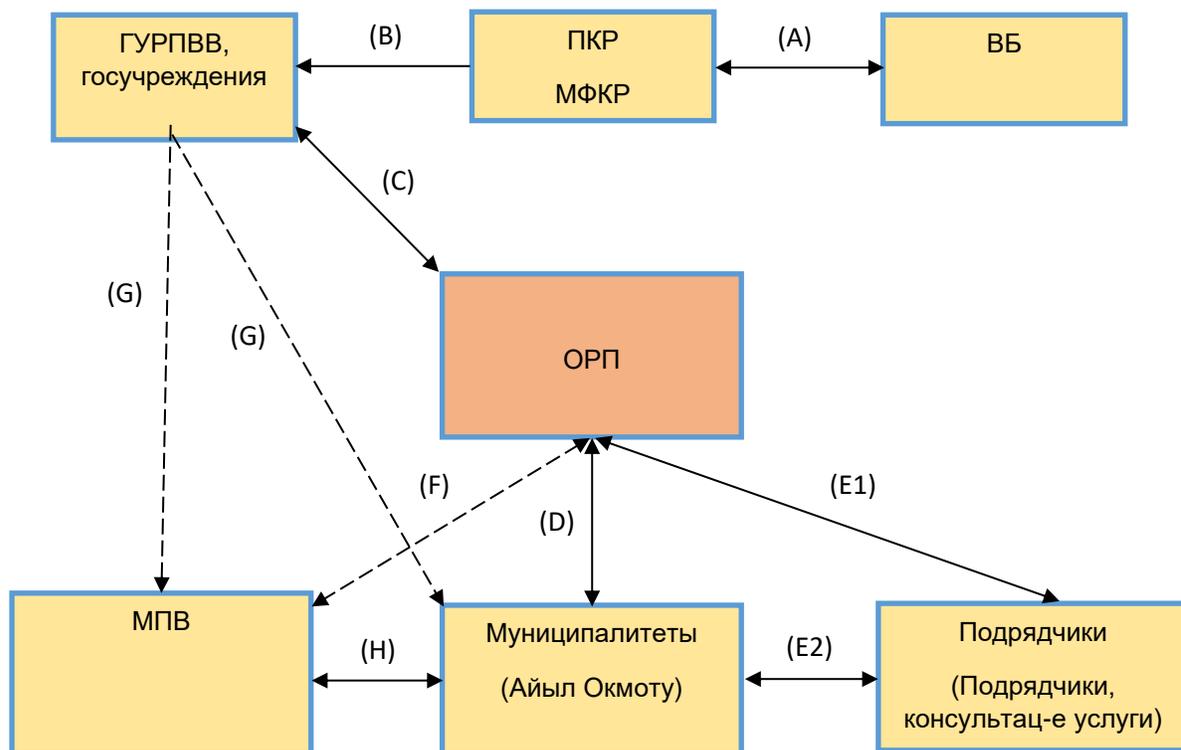


Рисунок 21. Общая схема управления проектом. Источник: ОРП Гурпвв

(A) Финансовое соглашение между Кыргызской Республикой и МАР.

(B) Реализация государственной политики в области развития сектора водоснабжения и водоотведения через уполномоченные органы. Гурпвв будет участвовать в проекте с политической поддержкой и координацией в вопросах водоснабжения, а Департамент профилактики заболеваний и государственного санитарно-эпидемиологического надзора Министерства здравоохранения отвечает за вопросы санитарии, Министерство образования и науки Кыргызской Республики будет поддерживать мероприятия в школах.

(C) Меморандум о сотрудничестве между Гурпвв и ОРП в рамках проекта; Гурпвв оказывает политическую поддержку в подготовке и реализации проектов, помогает в решении вопросов, требующих участия и/или вклада государственных органов в продвижение проектов.

(D) Соглашение о сотрудничестве между ОРП и участвующими муниципалитетами.

(E) Контрактные обязательства по реализации проекта.

(F) ОРП предоставляет обучение, консультации и техническую поддержку муниципалитетам и муниципальным предприятиям водоснабжения.

(G) Гурпвв отвечает за общую координацию и оказание политической поддержки муниципалитетам и муниципальным предприятиям водоснабжения;

(Н) Муниципалитет передает активы водоснабжения муниципальным предприятиям водоснабжения на праве хозяйственного ведения в установленном законом порядке. Договор об оказании услуг будет регулировать отношения между Айыл окмоту и муниципальными предприятиями водоснабжения.

Министерство финансов Кыргызской Республики. Заемщиком будет выступать Кыргызская Республика, в лице Министерства финансов Кыргызской Республики. Как представитель заемщика, Министерство обеспечит выполнение ГУРПВВ и ОРП своих обязательств в соответствии с условиями Соглашения о финансировании.

Команда **Всемирного банка** отвечает за предоставление рекомендаций, рассмотрение и утверждение соответствующей документации, а также за оказание регулярной поддержки в реализации проекта.

Государственное учреждение развития питьевого водоснабжения и водоотведения (далее - ГУРПВВ) Службы водных ресурсов при Министерстве водных ресурсов, сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики. Проект будет реализован под общей ответственностью Государственного учреждения развития питьевого водоснабжения и водоотведения Службы водных ресурсов при Министерстве водных ресурсов, сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики. Государственное учреждение отвечает за развитие сельского и городского сектора водоснабжения и водоотведения, включая разработку политики, планирование и координацию деятельности в рамках сектора. Роль ГУРПВВ включает общую координацию работы в секторе и поддержку реализации политики развития сектора, коммуникацию и работу с Правительством Кыргызской Республики и донорами, а также участие во всех процессах закупок (например, в качестве члена Оценочной комиссии), выбор приоритетных мероприятий сектора (включая инвестиции в инфраструктуру и институциональную поддержку), а также роль ответственного учреждения перед Правительством Кыргызской Республики, оказывающего поддержку ОРП в реализации проекта (при необходимости). ГУРПВВ будет координировать проект и создавать необходимый потенциал на региональном и местном уровне для предоставления услуг, включая реализацию реформ и гранты, основанные на результатах для создания автономных поставщиков услуг и, где это возможно, государственно-частного партнерства.

Региональные отделы ГУРПВВ будут оказывать всестороннюю поддержку в установлении регулярной связи с целевыми объектами, чтобы обеспечить ОРП полной информацией (технические характеристики системы водоснабжения, результаты предыдущего мониторинга, информация из базы данных ГУРПВВ), а также способствовать проведению выездов на места, где это возможно.

Отдел реализации проекта при Государственном учреждении по развитию питьевого водоснабжения и водоотведения Службы водных ресурсов при Министерстве водных ресурсов, сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики будет управлять предлагаемым проектом. ОРП будет отвечать за общую реализацию проекта, включая соблюдение фидуциарных требований и мер безопасности для предлагаемого проекта. Это будет включать в себя осуществление закупок, финансовое управление и бухгалтерский учет, СЭП, вовлечение граждан, мониторинг и оценку, отчетность и регулярные взаимодействия со Всемирным банком.

Министерство здравоохранения Кыргызской Республики, Департамент профилактики заболеваний и государственного санитарно-эпидемиологического надзора (ДПЗиГСЭН) при Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики и Национальный центр укрепления здоровья и массовых коммуникаций (НЦУЗиМК) являются государственными учреждениями, уполномоченными заниматься вопросами санитарии, здравоохранения и профилактики заболеваний. ДПЗиГСЭН будет участвовать в проекте в качестве основного партнера по реализации мероприятий в рамках Компонента 2. На местном уровне, за контроль и тестирование качества воды отвечают районные службы ДПЗиГСЭН. Министерство здравоохранения, ДПЗиГСЭН и НЦУЗиМК также будут оказывать методологическую и административную поддержку АО, местным муниципалитетам/организациям общественного здравоохранения, школам, медицинским центрам и сельским комитетам здравоохранения на местном уровне.

Другим основным партнером по Компоненту 2 является **Министерство образования и науки**, которое будет реализовывать проект, оказывая политическую и методическую поддержку мероприятиям в школах и других образовательных организациях.

Муниципалитеты - участники (Айыл кенеш и Айыл окмоту). Органы местного самоуправления являются собственниками систем водоснабжения, а муниципальные предприятия водоснабжения - операторами (поставщиками услуг) в регионах проекта. Отношения между АО и муниципальными предприятиями водоснабжения будут регулироваться договором на оказание услуг по водоснабжению.

Муниципальные предприятия водоснабжения/МПВ являются основной организацией, которая по решению органов местного самоуправления отвечает за управление и эксплуатацию систем водоснабжения. МПВ организует предоставление услуг водоснабжения и сбор доходов на основе договора о предоставлении услуг водоснабжения между МПВ и айыл окмоту. Предприятие осуществляет планирование, финансирование и управление эксплуатацией системы водоснабжения. Муниципальные предприятия водоснабжения с фельдшерско-акушерскими пунктами и сельскими комитетами здравоохранения будут отвечать за деятельность, связанную с просвещением в области санитарии и гигиены.

Подрядчики. проектно-сметные документации будут готовиться компаниями третьей стороны (**консультационные услуги**), отобранными в соответствие с политикой и процедурами по закупкам Всемирного банка. Ответственности за проверку проектирования и технический надзор за строительными работами (включая управление исполнением контрактов на строительные работы) возлагаются на ОРП. ОРП будет заключать Соглашения о Сотрудничестве с участвующими органами местного самоуправления с тем, чтобы определить роль и ответственность на всех этапах реализации проекта. Техническая помощь по компонентам планируется в области информационных технологий, консультационных и информационных услуг, которая будет включать в себя привлечение консультантов и проектных организаций; оказание помощи в организации и проведении встреч рабочих групп при подготовке инвестиционных программ, программ обучения и коммуникационной стратегии МПП.

Местные жители сел-участников будут привлечены к процессу выбора приоритетных проектных мероприятий путем проведения консультаций с различными группами заинтересованных сторон и сбора мнений прямых и косвенных бенефициаров относительно предлагаемых проектных мероприятий. Кроме того, в каждом участвующем муниципалитете будут созданы неформальные общественные организации, которые будут называться «Сельские водные комитеты». Эти комитеты будут сформированы из лидеров местных сообществ, женщин, молодежи, уличных и районных активистов, а также других жителей села. Они будут участвовать во всех основных мероприятиях проекта: в разработке рабочего проекта, мониторинге и оценке/обучении, процессе генерирования и передачи информации, сборе мнений потребителей о качестве услуг и других мероприятиях проекта.

Школьные комитеты ВСГ. Комитеты ВСГ будут создаваться на уровне школ. Комитеты ВСГ будут отвечать за продвижение мероприятий ВСГ в школе. ГУРПВВ, участвующие Айыл Окмоту, муниципальные предприятия водоснабжения и другие представители Правительства Кыргызской Республики будут вовлекаться на различных уровнях на этапе реализации соответствующих проектных мероприятий.

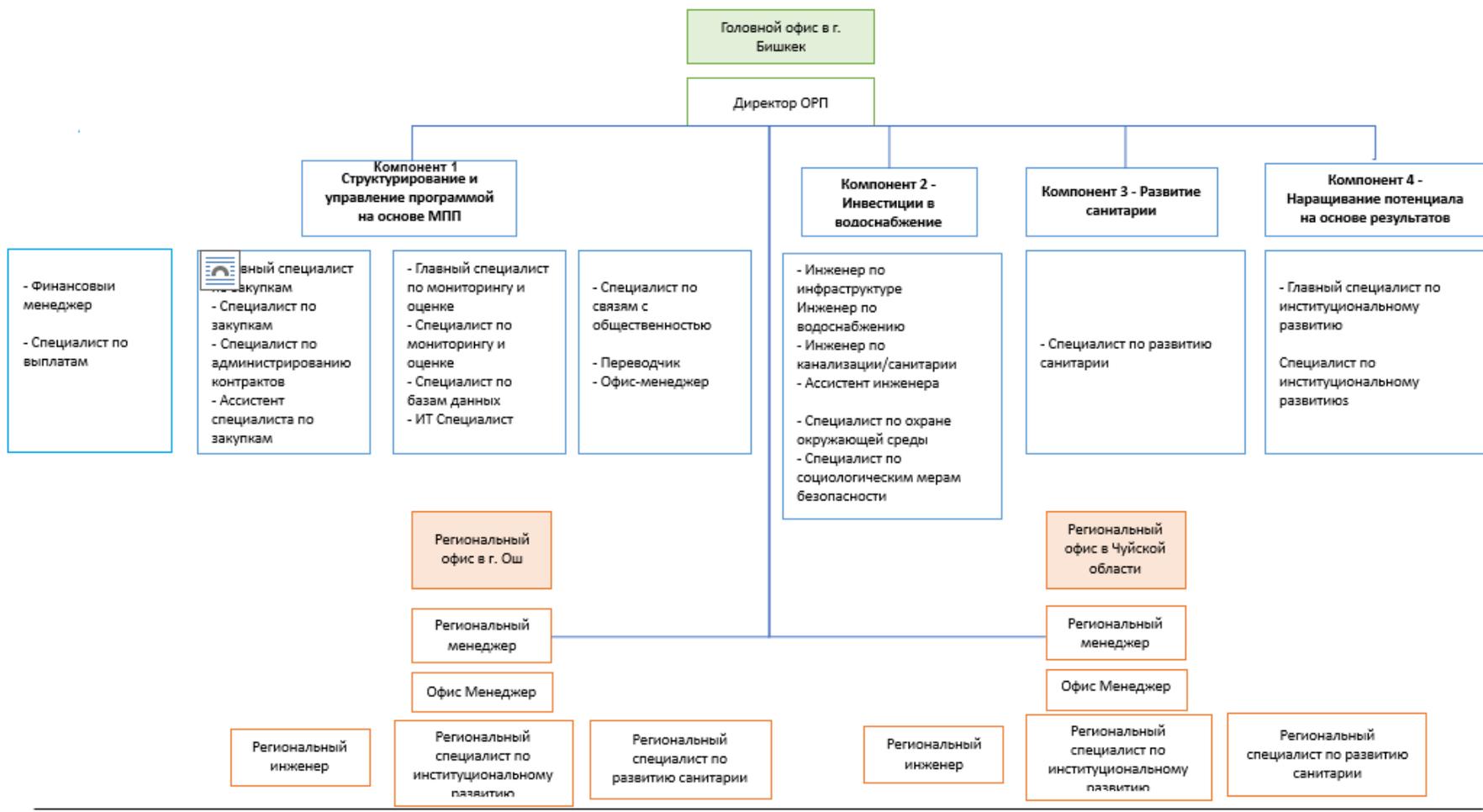


Рисунок 22. Структура Отдела Реализации Проекта. Источник: ГУРПВВ

В состав ОРП войдут ключевые сотрудники проекта по компонентам. Кроме того, в каждой области, где реализуется проект, будут открыты региональные офисы, в которых сотрудники проекта будут подчиняться сотрудникам головного офиса в г. Бишкек.

Головной офис ОРП в г. Бишкек будет состоять из следующих действующих сотрудников:

- Директор ОРП
- Финансовый менеджер (повременной) совмещение
- Специалист по выплатам (повременной) совмещение
- Главный специалист по закупкам
- Специалист по закупкам (повременной) совмещение
- Специалист по управлению контрактами
- Ассистент специалиста по закупкам
- Главный специалист по мониторингу и оценке
- Специалист по мониторингу и оценке
- ИТ-специалист
- Специалист по работе с базами данных
- Специалист по связям с общественностью
- Переводчик
- Офис-менеджер
- Инженер по инфраструктуре
Инженер по водоснабжению/гидротехник
- Инженер по канализации/санитарии
- Помощник инженера
- Главный специалист по институциональному развитию
- Региональный специалист по институциональному развитию
- Специалист по развитию санитарии
- Специалист по окружающей среде
- Специалист по социальному развитию

В каждом региональном офисе будут работать следующие сотрудники:

- Региональный менеджер
- Офис-менеджер
- Региональный инженер
- Региональный специалист по институциональному развитию
- Региональный специалист по развитию санитарии

Для реализации проекта ОРП наймет одного специалиста по охране окружающей среды и одного специалиста по социальным мерам безопасности для реализации ПУОСС. Специалисты ОРП по экологическим и социальным мерам безопасности отвечают за ежедневную работу, проверку и мониторинг, подготовку документации СЭП и обеспечение соблюдения ПУОСС подрядчиками. ЭС специалисты также будут осуществлять надзор за компонентами 2 и 3. Региональный инженер будет отвечать за ЭС аспекты в региональном офисе.

Будут отобраны консультационные компании для осуществления технического и экологического и социального надзора за строительством, деятельностью по институциональному развитию и мероприятиями по санитарии и гигиене на местном уровне. В команду компании будет входить специалист, который будет проводить социальный и экологический мониторинг, а также регулярное обучение и отвечать за выполнение ЭС требований.

8.2. Механизмы реализации РДУЭСМБ

ОРП несет ответственность за реализацию и соблюдение экологических и социальных принципов Всемирного банка (СЭП) и подготовленных и обнародованных специальных документов, относящихся к проекту. В ходе реализации проекта Банк будет постоянно проводить оценку деятельности ОРП по управлению экологическими и социальными рисками проекта. Целевое обучение по экологическим и социальным аспектам управления проектом будет проводиться для ОРП, консультантов по надзору и

подрядчиков на постоянной основе, в том числе по таким темам, как реализация РДУЭСМБ, составление отчетности по РДУЭСМБ/ПУОСС, Руководства СЭП и ООСЗИБЖ Всемирного банка и т.д. Конкретные меры по наращиванию потенциала ОРП, такие как необходимость обучения, определены и перечислены в настоящем РДУЭСМБ.

ОРП несет особую ответственность за:

- Обеспечение полного соблюдения фидуциарных требований, правил и процедур Всемирного банка;
- Координация и обеспечение реализации проекта;
- Предоставление заинтересованным участникам своевременной информации о ходе реализации проекта;
- Поддержание постоянной связи и направление необходимых запросов в ВБ и из ВБ, в том числе запросов об отсутствии возражений, организация видеоконференций, встреч и командировок/миссий;
- Обеспечение соблюдения требований, правил и процедур национального законодательства Кыргызской Республики, экологических и социальных стандартов (ЭСС) Всемирного банка, реализации мер и действий, изложенных в Планах экологических и социальных обязательств (ПЭСО), Рамочного документа управления экологическими и социальными мерами безопасности (РДУЭСМБ), Плана взаимодействия с заинтересованными сторонами (ПВЗС), ОРП, Процедурах управления трудовыми ресурсами (ПУТР);
- Управление ЭС рисками, мониторинг и отчетность в рамках ежеквартальных отчетов для Банка;
- Уведомлять Банк о любом инциденте или аварии, связанных с проектом, которые оказывают или могут оказать значительное негативное воздействие на окружающую среду, затронутые сообщества, население или работников, включая те, которые приводят к смерти или значительным травмам работников или населения, не позднее чем через 48 часов после получения информации об инциденте или аварии;
- Подготовка и внедрение СЭП инструментов для конкретного объекта;
- Надзор за подрядчиками;
- Осуществление ЭС мероприятий, предусмотренных в ПУОСС;
- Любые другие обязанности, необходимые для обеспечения успешной реализации проектов.
- Помощь ГУРПВВ в обеспечении координации деятельности в рамках проекта.
- Специалисты по экологическому и социальному развитию будут иметь отдельные ТЗ, которые будут рассмотрены ВБ.

Таблица 29. Таблица задач ключевых участников

| Ключевые участники реализации РДУЭСМБ | Задача |
|--|---|
| Всемирный Банк | <ul style="list-style-type: none"> -Оказывает поддержку КР (с реализацией подпроекта через созданный ОРП) -Оказывает поддержку ОРП, проводит регулярный мониторинг и ежегодную отчетность по реализации РДУЭСМБ. -Рассматривает и утверждает ОВОСС, ПУОСС до начала строительных работ |
| ГУРПВВ | Несет ответственность за развитие сектора сельского и городского водоснабжения и санитарии, включая разработку политики, планирование и координирование деятельности внутри сектора. |
| Директор ОРП | Несет ответственность за планирование и управление всеми операциями и мероприятиями проекта в соответствии с согласованной проектной документацией, включая СЭП. |
| Специалист ОРП по охране окружающей среды | <p>Обеспечивает соблюдение требований законодательства Кыргызской Республики в области охраны окружающей среды и в соответствии с экологическими стандартами Всемирного банка (ЭСС).</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Осуществляет надзор за процессом ОВОС с целью выявления потенциальных экологических рисков, связанных с проектом. 2. Надзор за реализацией мер по снижению воздействия на окружающую среду (например, контроль эрозии почвы, управление наносами) для минимизации негативного воздействия в ходе строительства и эксплуатации. 3. Повышение осведомленности об экологических проблемах и устойчивых практиках, обеспечение понимания участниками проекта важности минимизации вреда окружающей среде. 4. Документировать и сообщать об экологических показателях проекта соответствующим органам власти и заинтересованным сторонам. 5. Работа с местным населением для обеспечения учета его озабоченности воздействием на окружающую среду и информирования его о стратегиях управления окружающей средой в рамках проекта. |
| Специалист ОРП по социальному развитию | Обеспечивает соблюдение требований законодательства Кыргызской Республики в области социальных мер безопасности и в соответствии с социальными стандартами Всемирного банка (ЭСС). |
| Региональный менеджер ОРП | Оказывает помощь специалистам центрального офиса в реализации социальных и экологических мер безопасности на объекте. |
| Администрация муниципалитета | Муниципалитет участвует в мониторинге работы Подрядчика по реализации ПУОСС и участвует в разрешении споров в соответствии с установленным механизмом рассмотрения жалоб. |
| Проектный институт | - Разработка проектно-сметной документации и раздела «Охрана окружающей среды» с получением положительного заключения государственной экологической экспертизы. |
| Подрядчик | <ul style="list-style-type: none"> - Соблюдение всех требований ПУОСС, реализация всех мер по смягчению последствий и охране окружающей среды, проведение экологического мониторинга. - При необходимости участвует и соблюдает процедуру МРЖ при рассмотрении жалоб. - Подготовка и предоставление ежемесячных и ежеквартальных отчетов о реализации и соблюдении ПУОСС. |
| Надзорная компания | <ul style="list-style-type: none"> - Ежедневный социальный и экологический мониторинг строительных работ - Заполнение ежедневного экологического контрольного списка на каждой рабочей площадке, ведение журнала и регистрация в журнале на месте работ. - Инструктаж и обучение сотрудников подрядчика требованиям ПУОСС. - Подготовка и предоставление ежемесячных и ежеквартальных отчетов о выполнении и соблюдении ПУОСС. - Предоставление всей запрашиваемой информации государственным надзорным органам. - Проведение соответствующих консультаций с населением. |
| Государственные надзорные органы | <ul style="list-style-type: none"> - Обеспечивает соответствие подпроекта положениям требований по соблюдению экологического законодательства и нормативных актов. - Государственная экологическая инспекция. |
| НПО | <ul style="list-style-type: none"> - Участвуют в любых консультациях, которые могут потребоваться в период реализации или период технического обслуживания после завершения строительства. - Выступают в качестве независимой третьей стороны в реализации и постстроительном мониторинге подпроекта. |
| Бенефициары, местное население (принимающая сторона) | <ul style="list-style-type: none"> Оказывают поддержку подрядчику в реализации мер по смягчению последствий и охране окружающей среды. - участвуют в любых встречах или консультациях, которые могут потребоваться в период реализации или период технического обслуживания после завершения строительства. |

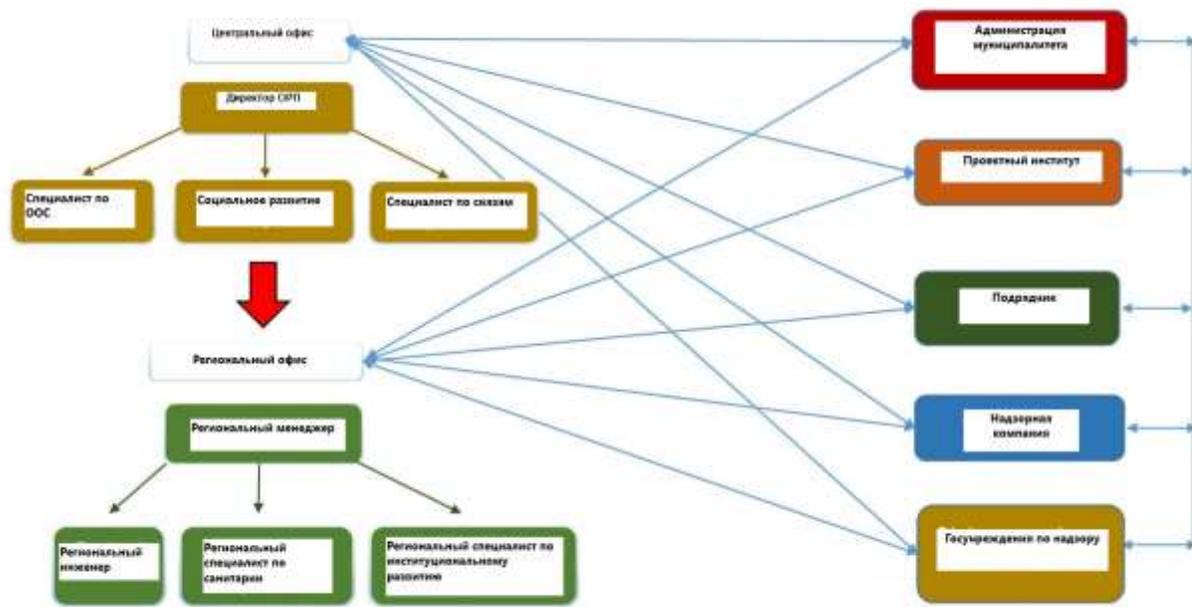


Рисунок 233. Механизм координации между ключевыми участниками реализации РДУЭСМБ

Специалисту ОРП по социальному развитию проекта поручено выполнять следующие обязанности, связанные с реализацией Процедур управления трудовыми ресурсами (ПУТР):

- Обеспечивает внедрение ПУТР;
- Обеспечивает соблюдение строительными подрядчиками ПУТР и (до начала работ на объекте) готовит планы по охране труда и технике безопасности;
- Обеспечивает подготовку контрактов с подрядчиками в соответствии с положениями ПУТР, ПУОСС и РДУЭСМБ проекта, в порядке, предусмотренном Операционным руководством проекта (ОПРГ);
- Проводит соответствующий мониторинг - следит за тем, чтобы подрядчики соблюдали свои обязательства и требования по охране труда и здоровья (ОТиЗТБ) в отношении работников подрядчиков и субподрядчиков, которые установлены законодательством Кыргызской Республики и договорами между ОРП и подрядчиками;
- Контролирует соблюдение подрядчиками и субподрядчиками ПУТР;
- Обеспечивает соответствие стандартов охраны труда и здоровья на рабочих местах работников проекта требованиям ЭСС2 и законодательства Кыргызской Республики в области охраны труда и здоровья;
- Осуществляет соответствующий мониторинг и проводит тренинги для работников проекта по ПУТР и ОТиЗТБ;
- Обеспечивает разработку и внедрение механизма рассмотрения жалоб, а также информирование работников о его назначении и порядке использования;
- Регулярно проводит мониторинг и предоставляет отчеты об эффективности системы охраны труда и здоровья;
- Контролирует соблюдение Кодекса поведения сотрудников.

При подготовке стандартных контрактов с подрядчиками, ОРП будет включать в них требования по реализации ПУТР и ОТиЗТБ. В соответствии с требованиями ПУТР и ОТиЗТБ, подрядчики должны:

- Соблюдать процедуры управления трудовыми ресурсами и требования по охране труда и технике безопасности. Если количество работников (основных + по контракту) превышает 50 человек, то подрядчики должны разработать свои собственные планы ПУТР и ОТиЗТБ.
- Контролировать соблюдение подрядчиками требований по управлению персоналом и охране труда.
- Вести учет контрактных работников и условий их труда.

- Распространять (в доступной форме) должностные инструкции и условия найма среди всех работников.
- Убедиться, что каждый сотрудник, нанятый подрядчиком/субподрядчиком, знает номер телефона, адрес электронной почты и Интернет-сайт, по которому он может подать жалобу в ОРП.
- Ознакомить сотрудников с требованиями, связанными с охраной труда; проводить регулярные тренинги о праве на безопасные условия труда (что гарантируется законодательством Кыргызской Республики), рисках, связанных с их работой, и мерах по снижению этих рисков до приемлемого уровня.
- Проводить тренинги по управлению человеческими ресурсами и процедурам охраны труда для обеспечения эффективной работы субподрядчиков.
- Убедиться, что все сотрудники подрядных и субподрядных организаций поняли и подписали Кодекс поведения перед началом работы; контролировать соблюдение Кодекса.

Подрядчики должны будут:

- Соблюдать национальное законодательство и данные процедуры управления трудовыми ресурсами;
- Вести учет найма и последующей работы контрактных работников;
- В доступной форме разъяснять контрактным работникам их обязанности и условия найма;
- Внедрить систему, обеспечивающую регулярный мониторинг и отчетность по вопросам трудовых отношений, охраны труда и здоровья.

Специалист ОРП по охране окружающей среды будет выполнять следующие обязанности:

- Обеспечение соблюдения требований законодательства Кыргызской Республики в области охраны окружающей среды и в соответствии с экологическими стандартами Всемирного банка (ЭСС), на основе разработанных инструментов по охране окружающей среды: Планы/контрольные списки по управлению окружающей средой;
- Обеспечение включения требований по природоохранным мероприятиям в тендерную документацию на оказание услуг и в контракты на выполнение ремонтных работ;
- Обеспечение включения ПУОСС/контрольные списки по конкретному объекту в качестве неотъемлемой части контракта;
- Обеспечение выполнения природоохранных мероприятий и мер, предусмотренных Планом экологических и социальных обязательств (ПЭСО), Рамочным документом управления экологических и социальных мер безопасности (РДУЭСМБ);
- Проведение экологической оценки проекта в соответствии со стандартом ЭСС1;
- Проверка подпроектов на предмет потенциальных экологических рисков и воздействий;
- Обеспечить исключение из проекта неприемлемых видов деятельности, таких как виды деятельности, отнесенные по результатам скрининга к категории «Высокий»;
- Убедиться, что ЭС мероприятия, включая подготовку документов по конкретным объектам, включена в годовой план работы и план закупок ОРП;
- Убедиться в том, что ЭС мероприятия идут в четкой последовательности, опережая соответствующие мероприятия в годовом плане работы и плане закупок;
- Рассмотрение и утверждение ПУОСС строительства;
- Подготовка, утверждение, раскрытие, принятие и реализация документов по мерам экологической безопасности в соответствии с принципами Всемирного банка: Планы управления окружающей средой и социальной сферой (ПУОСС) для каждого подпроекта;
- Включение соответствующих экологических аспектов в ПУОСС, включая, в частности, любые планы управления окружающей среды или другие инструменты, требования ЭСС1 и любые другие необходимые экологические меры, содержащиеся в документах по закупкам и контрактах с подрядчиками и надзорными фирмами.
- Проведение общественных консультаций по разработанным документам по мерам экологической безопасности (размещение информации, объявления, обсуждение, при необходимости).
- Обеспечение подготовки обучающих материалов по охране окружающей среды, проведение обучающих мероприятий по охране окружающей среды, при необходимости.
- Проведение мониторингов, тренингов, отчетов по охране труда совместно со специалистом по

социальному развитию;

- Разработка требований к отчетам подрядчика и контроль выполнения плана реализации мероприятий по снижению воздействия на окружающую среду и природоохранных мероприятий, плана мониторинга подрядчика и анализа предоставляемых отчетов;
- Обеспечение контроля за соблюдением подрядчиками требований безопасности поставляемых товаров и услуг;
- Подготовка и предоставление регулярных отчетов о выполнении экологических обязательств, документов о мерах экологической безопасности, о результатах мониторинга показателей проекта по охране окружающей среды.
- Мониторинг выполнения подрядчиком плана управления окружающей среды для конкретного объекта.
- Проведение регулярных выездов на места и мониторинг выполнения ПУОСС.
- Обеспечение реализации проекта в соответствии с ПУОСС, разработанным для проекта;
- Подготовка периодических отчетов о работах, проводимых в рамках проекта, и своевременное предоставление квартальных, полугодовых и годовых отчетов о мерах экологической безопасности;
- Участие в обеспечении раскрытия экологической информации, разработка и внедрение механизма подачи жалоб по экологическим вопросам;
- Определение и подготовка образовательных материалов по охране окружающей среды;
- Реагирование и документирование экологических инцидентов/аварий на основе отчетов;
- Предоставление и оказание помощи подрядчикам и консультантам по надзору в документировании и ведении записей (письменных, фотографических) по экологической безопасности.

Специалист по связям с общественностью будет выполнять следующие обязанности:

- Разрабатывать и поддерживать план работы ГУРПВВ по связям с общественностью.
- Обзор и анализ подходов и деятельности ГУРПВВ по проведению информационно-коммуникационной работы, включая координацию и сотрудничество с другими государственными учреждениями и заинтересованными сторонами, вовлечение граждан и информирование общественности;
- Разработка коммуникационной стратегии с ключевыми сообщениями, четкими временными рамками, целевыми аудиториями и ключевыми показателями эффективности, направленной на повышение осведомленности по вопросам деятельности ГУРПВВ, реализации государственной политики и проектов в области ВСС, включая реформы сектора, вопросы, связанные с тарифами, положительные результаты экономии воды, соблюдение гигиены и т.д.;
- Организация обсуждений и консультаций с ключевыми заинтересованными сторонами, включая партнеров по развитию, соответствующие государственные органы, НПО, органы местного самоуправления (МСУ) и поставщиков услуг ВСС, при разработке коммуникационной стратегии;
- Разработка ежегодных планов действий со сметой расходов для реализации коммуникационной стратегии ГУРПВВ;
- Поддержка ГУРПВВ в реализации коммуникационной стратегии и планов действий;
- Разработка инструментов для вовлечения граждан и информирования местных сообществ;
- Разработка ключевых сообщений для целевых групп (включая сообщения, учитывающие гендерные аспекты) и определение эффективных инструментов распространения информации, стратегических каналов коммуникации для охвата различных целевых групп;
- Разработка медиапродукции (пресс-релизов, видео- и аудиороликов, статей для СМИ и т.д.) о ходе и результатах реализации проекта, их размещение и публикация в СМИ, на сайте и социальных страницах ГУРПВВ в рамках реализации коммуникационной стратегии;
- Создание печатной продукции: Разработка различных печатных материалов, таких как информационные брошюры, листовки, отчеты и другие материалы, необходимые для представления проекта и его достижений. Создание содержания, дизайна и привлекательности печатных материалов, которые эффективно доносят информацию о проекте до целевой аудитории.
- Поддержка связи с внешними поставщиками, подрядчиками и консультантами для редактирования, написания, дизайна, разработки и перевода продуктов для аудитории.

- Разработка и публикация контента для веб-сайта учреждения, социальных сетей, информационных бюллетеней, бюллетеней и других информационных материалов, публикуемых учреждением. Разработка фирменных шаблонов.
- Разработка детальных концепций и сценариев для видеороликов и фильмов о ВСС для продвижения среди целевых групп и заинтересованных сторон, обеспечение гарантии качества при разработке видеороликов о воде и санитарии;
- Организация участия руководящих и ключевых лиц СВР/ГУРПВВ и ОРП в теле- и радиопередачах по вопросам, связанным с развитием сектора ВСС и реализацией Проекта;
- Мобилизация медиа-поддержки официальных мероприятий СВР и ГУРПВВ в рамках проекта, включая приглашение журналистов и представителей СМИ, подготовку и распространение пресс-релизов.
- Организация мероприятий и презентаций: Планирование, организация и координация различных мероприятий и презентаций, связанных с проектом. Это может включать конференции, семинары, общественные слушания и другие мероприятия, на которых будет представлен проект. Задача специалиста по коммуникациям - обеспечить эффективную коммуникацию и максимальную осведомленность участников о проекте.
- Создание базы данных фото/видео/аудио материалов, подготовленных в рамках проекта;
- Регулярное обновление веб-сайта и социальных страниц ОРП;
- Управление сообществом в социальных сетях и управление онлайн-контентом: Управление аккаунтами проекта в социальных сетях (например, Facebook, Twitter, Instagram и др.). Создание качественного контента, публикация и взаимодействие с сообществами для повышения осведомленности и вовлеченности в проект.
- Мониторинг СМИ и социальных сетей по вопросам, связанным с ВСС, деятельностью СВР, ГУРПВВ и ОРП, а также реализацией государственных программ и проектов в данном секторе;
- Подготовка историй успеха (кейсов) бенефициаров и заинтересованных сторон проекта;
- Организация и проведение пресс-туров совместно с представителями СМИ в целевых сельских поселениях Проекта;
- Другие обязанности и мероприятия по связям с общественностью и работе с населением.

Надзорная компания выполнять следующие обязанности:

- Осуществление постоянного технического надзора на строительных площадках и контроль за выполнением всех контрактов с подрядчиками, принимая во внимание вопросы энергоэффективности, водоснабжения, санитарии и гигиены, инженерных систем, экологии. Кроме того, консультант будет управлять контрактами и обеспечивать соблюдение договорных положений в отношении качества и количества работ.
- Руководствоваться действующими нормативно-техническими документами Кыргызской Республики;
- Незамедлительно информировать ОРП о любых упущениях, которые могут оказать существенное влияние на контракты в части выполнения работ, в момент раскрытия или обнаружения комиссий.
- Оказывать содействие ОРП в мониторинге соблюдения в ходе строительных работ экологических и социальных требований Всемирного банка;
- Обеспечить наличие всех необходимых документов для ввода в эксплуатацию завершеного объекта в соответствии с действующим законодательством Кыргызской Республики;
- Принимать все необходимые меры и контролировать качество строительных работ.
- Совместно с представителями ОРП принимать все необходимые инженерные решения, необходимые для успешного и своевременного выполнения контракта в рамках запланированных сроков и бюджета.
- Осуществлять ежедневный общий надзор за строительными работами на местах, включая контроль за выполнением мероприятий по снижению экологических и социальных воздействий;
- Осуществляет текущий контроль за соблюдением требований охрана труда, гигиена и безопасность труда (ОТГИБТ);
- В случае невыполнения защитных мероприятий составляет акт о нарушении с указанием срока устранения нарушений для Подрядчика;

- Контролировать наличие и оформление необходимой разрешительной документации на проведение строительно-монтажных работ, в том числе в области охраны окружающей среды, охраны и условий труда, охраны труда и техники безопасности;
- Участвовать в проведении надзора со стороны государственных контролирующих органов;
- Вести ежедневный журнал объекта, включающий в себя: основные материалы и оборудование, ежедневные и основные работы, выполняемые в течение строительной смены, проведенные испытания, результаты, необычные условия на объекте, работодатели и руководители подрядчика и т.д., а также вести фотоотчет о ежедневном ходе работ.
- Копии журналов и фотографий должны быть представлены представителю ОРП;
- Контролировать выполнение сроков выполнения строительных работ (согласно договору);
- Контролировать своевременное получение всех разрешений от соответствующих организаций на строительство объекта и, при необходимости, регистрировать такие разрешения в соответствующих государственных органах. Мероприятия СЭП по наращиванию институционального потенциала.

Реализация РДУЭСМБ требует специальных знаний от бенефициаров и исполнителей, задействованных на различных этапах реализации проекта. Для обеспечения эффективной реализации проекта и четкого понимания требований по управлению экологическими и социальными рисками в соответствии с новыми ЭСС ВБ, в рамках данного проекта предлагается План по наращиванию потенциала (ПНП). В рамках ПНП проводится обучение как общим принципам экологической политики Всемирного банка, соответствующему национальному законодательству, так и некоторым специфическим аспектам, связанным с данным проектом. Планируется провести обучение и предоставить информацию по таким темам, как реализация РДУЭСМБ, отчетность ПУОСС, оказание первой медицинской помощи.

После вступления проекта в силу ОРП привлечет специалистов по социальным и экологическим вопросам, знающих национальные требования к управлению экологическими и социальными рисками, а также обладающих достаточными знаниями положений и требований ЭСС Всемирного банка для разработки учебных материалов и проведения тренингов. Обучение будет включать в себя основные требования Всемирного банка, национальные правила и процедуры управления экологическими и социальными рисками, а также тематические исследования в этой области.

Ниже приведена оценка затрат, связанных с наращиванием потенциала в области экологических и социальных охранных мер, разработкой и внедрением инструментов для конкретных объектов и мониторингом.

План по наращиванию потенциала в рамках проекта по управлению экологическими и социальными рисками будет включать следующие мероприятия, как показано в Таблице 30.

Таблица 30. Предварительный план обучения

| № | Наименование обучения | Время и предполагаемая продолжительность | Целевая группа | Организатор | Сметная стоимость |
|----|---|--|--|-----------------------------------|--|
| 1. | Обзор ЭСС ВБ и их реализации в течение проектного цикла. Национальные экологические требования к подготовке и реализации проектов | В течение первого года реализации проекта Продолжительность - 0,5 дня | Сотрудники ОРП, включая сотрудников региональных проектных офисов | СЭП специалисты | В рамках заработной платы специалистов по мерам безопасности / Консультационной компании |
| 2. | Реализация РДУЭСМБ, ПУТР, ПВЗС, МРЖ, ОПП | Продолжительность - 2 дня | Сотрудники ОРП, включая сотрудников региональных проектных офисов | Специалисты по мерам безопасности | В рамках заработной платы специалистов по мерам безопасности/ Консультационной компании |
| 3. | Экологическая и социальная экспертиза подпроектов/деятельности; подготовка ПУОСС и ПДП для конкретного объекта, а также мониторинг и отчетность по их реализации. | Продолжительность - 0,5 дня и повторяется по мере необходимости | Сотрудники ОРП, включая сотрудников региональных проектных офисов. Подрядчики, инженеры по надзору. | Специалисты по мерам безопасности | В рамках заработной платы специалистов по мерам безопасности / Консультационной компании |
| 4. | Обучение СЭН/СД и повышение осведомленности/реализация | Семинары по полдня в начале и в середине проекта | Сотрудники ОРП, Подрядчик, надзор. Местные органы власти, | Специалисты по мерам безопасности | В рамках заработной платы специалистов по мерам безопасности / |

| | | | | | |
|---|--|--|--|-----------------------------------|--|
| | плана действий по борьбе с ГН | | представители общественности | | Консультационной компании |
| 5 | Отчетность о результатах деятельности и соблюдении экологических и социальных норм, включая соблюдение требований ОТиТБ. | В течение первых шести месяцев проекта Продолжительность 0.5 дня | Сотрудники ОРП, включая сотрудников региональных проектных офисов, инженеров по надзору. | Специалисты по мерам безопасности | В рамках заработной платы специалистов по мерам безопасности / Консультационной компании |

Источник: ГУРПВВ

IX. МОНИТОРИНГ И ОТЧЕТНОСТЬ

9.1. Общие требования

Экологический и социальный мониторинг в ходе реализации подпроектов должен содержать информацию о ключевых экологических и социальных аспектах подпроектов, их воздействии на окружающую среду, социальных последствиях воздействия и эффективности мер, принятых для смягчения последствий. Эта информация позволяет ОРП/местным районным властям контролировать эффективность реализации природоохранных мероприятий, оценивать эффективность мер по смягчению последствий и обеспечивать своевременное принятие корректирующих мер, следить за тем, как часто, где и в каком порядке, и кто будет осуществлять контроль.

Мониторинг выполнения природоохранных мероприятий будет осуществляться специалистами ОРП по охране окружающей среды и социальным вопросам. К мониторингу также могут быть привлечены представители заинтересованных сторон (например, государственных учреждений, если это необходимо). Цель - проверить основные моменты соответствия РДУЭСМБ, ход реализации, объем консультаций и участие местного населения. Для отчета о мониторинге будет использован стандартный контрольный список, подготовленный в ходе оценочных исследований.

Мониторинг некоторых мер по управлению социальными рисками будет осуществляться на постоянной основе специалистом ОРП по социальному развитию для обеспечения отсутствия непредвиденных воздействий в ходе строительных работ на землю, производственные активы, незаконных пользователей, средства к существованию людей, оценку активов и т.д. Мониторинг также будет охватывать вопросы охраны труда и здоровья, а также деятельность по взаимодействию с заинтересованными сторонами. Если будут выявлены какие-либо проблемы, меры по их устранению будут предложены в отчетах о ходе работ или в отдельных Планах корректирующих мероприятий (ПКМ) (подробности приведены ниже в разделе об экологической и социальной отчетности).

Специалисты ОРП по охране окружающей среды и социальным вопросам будут нести ответственность за отчетность по реализации ПУОСС, выполняя следующие действия:

- Записывать и хранить результаты надзора и мониторинга ОРП на протяжении всего срока реализации проекта. Представление кратких отчетов о ходе реализации ПУОСС, а также об экологических и социальных аспектах подпроектов, и обновление информации о любых рассмотренных и находящихся на рассмотрении претензиях / реакциях во Всемирный банк на полугодовой основе.
- Подготовка ежеквартальных отчетов о ходе реализации мер, предложенных в ПУОСС для отдельных подпроектов;
- Подготовка полугодовых отчетов об экологических и социальных показателях по результатам реализации подпроектов и анализ эффективности мер по минимизации негативного воздействия.
- Подготовка основных положений и требований к отчетам подрядчика по смягчению последствий для окружающей среды и социальной сферы, а также обзор плана мониторинга и отчетов подрядчика.
- Информирование общественности о мерах по смягчению последствий, экологической и социальной защите посредством специальных публикаций и/или ежегодных общественных семинаров.

Подрядчику необходимо подготовить и представить ежемесячный отчет о мониторинге, используя образец отчета о мониторинге, который будет разработан специалистами ОРП по СЭП.

Инженеру /компании по надзору необходимо ежемесячно представлять отчет о контроле качества строительных работ в соответствии с проектом, экологическими и социальными требованиями и проектно-сметной документацией с сопроводительными документами (фото- и видеоматериалы).

9.2. Мониторинг охраны окружающей среды и социальных вопросов

Для обеспечения выполнения природоохранных мероприятий, указанных в ПУОСС, мониторинг осуществляется следующим образом:

- Визуальный мониторинг - на этапе строительства подпроектов специалисты по мерам безопасности будут осуществлять постоянный контроль за реализацией ПУОСС. Для этого будут проводиться ежемесячные инспекции объектов строительства/реконструкции специалистами в течение всего периода строительства. Специалисты имеют право приостановить работы или платежи, если подрядчик нарушает какие-либо обязательства по выполнению ПУОСС. Для мониторинга рекомендуется использовать специальные контрольные списки, которые могут быть

составлены на основе ПУОСС (типовой контрольный список в Приложении 5) с приложением фотографий с места мониторинга.

- Чтобы строительные работы не создавали неудобств для местных жителей, необходимо проводить регулярный мониторинг уровня шума, вибрации и запыленности. Меры по смягчению последствий от пыли, вибрации и шума будут включены в ПУОСС. Инструментальный контроль качества окружающей среды, например, воздуха и воды. С учетом видов деятельности, которые будут осуществляться в рамках данного проекта, инструментальный контроль может не проводиться. Однако, в случае жалоб на нарушения или неудобства со стороны местного населения, инструментальные измерения качества воздуха или воды проводятся ОРП путем привлечения сертифицированной лаборатории. В случае превышения национальных стандартов подрядчик обязан принять дополнительные меры по снижению выявленных превышений до соответствия стандартам.

Каждый объект будет обследован, и на его основе будет проведена оценка рисков экологического и социального воздействия. Для каждого конкретного участка будет разработан отдельный ПУОСС. Мониторинг экологических и социальных вопросов, включенных в рамки смягчения последствий, осуществляется назначенными специалистами через ОРП. Мониторинг осуществляется на основе аспектов воздействия/смягчения последствий/мониторинга, определенных в ПУОСС и/или опросных проверочных листах ПУОСС подпроектов. Надзорный мониторинг будет осуществляться путем ежемесячных проверок экологической и социальной деятельности подрядчиков в течение всего периода строительства. ОРП имеет право приостановить работы или платежи, если Подрядчик нарушает какие-либо из своих обязательств по реализации ПУОСС.

Кроме того, эксперты Всемирного банка посетят некоторые участки в рамках поддержки реализации проекта для контроля за соблюдением мер, согласованных в ПУОСС и других соответствующих документах. Как упоминалось выше, в случае несоблюдения специалисты ОРП изучают характер и причину несоблюдения и, при необходимости, принимают решение о том, что необходимо для обеспечения соблюдения требований подпроекта или о приостановке финансирования.

9.3. Отчет об экологической и социальной деятельности

Система экологического и социального мониторинга начинается с этапа подготовки подкомпонента проекта, включая этап эксплуатации, для предотвращения негативного воздействия проекта и мониторинга эффективности мер по смягчению последствий. Эта система помогает ВБ и экспертам оценивать успешность мер по смягчению последствий в рамках надзора за проектом и позволяет принимать меры в случае необходимости. Система мониторинга обеспечивает техническую помощь и надзор в случае необходимости, раннее выявление условий, связанных с мерами по смягчению последствий, мониторинг результатов смягчения последствий и предоставление информации о ходе реализации проекта. План мониторинга определяет цели мониторинга и устанавливает тип мониторинга, а также их связь с воздействием и мерами по смягчению последствий. В частности, раздел мониторинга ПУОСС содержит:

- подробную информацию о мерах по мониторингу, включая измеряемые параметры, используемые методы, места отбора проб, частоту измерений; и
- процедуры мониторинга и отчетности:
 - обеспечение раннего выявления условий, требующих мер по смягчению последствий; и
 - предоставление информации о ходе и результатах мер по смягчению последствий.

Экологические и социальные показатели, включая мониторинг, должны быть надлежащим образом задокументированы и отражены в отчетности. В соответствии с национальным законодательством по строительным площадкам каждый подрядчик должен вести журнал учета информации об обучении работников по охране труда и технике безопасности, а также журнал учета несчастных случаев во время строительных работ. При инструментальном контроле оригиналы записей результатов обязательного инструментального мониторинга окружающей среды (качество воздуха и воды) также хранятся в отдельном файле для записей.

Для подпроектов по строительству/реабилитации рекомендуется подрядчикам при содействии ОРП разработать формат контрольного перечня проверок на объекте для оптимизации процесса экологического и социального надзора до начала работ. Формат может быть представлен в виде контрольного списка с перечислением мер по смягчению последствий, которые должны быть реализованы на строительных площадках, статуса их реализации и, при необходимости, пояснений к статусу реализации. Подрядчик будет представлять краткие отчеты о выполнении ПУОСС на ежемесячной основе. Перечень видов деятельности, которые проверяются специалистами по мерам

безопасности во время посещения участка, должен соответствовать деятельности, указанной в ПУОСС для контролируемого подпроекта.

Если в результате социального мониторинга будут выявлены какие-либо воздействия, они должны быть немедленно смягчены. В случае воздействия на землю, производственные активы, незаконных пользователей, средства к существованию людей, оценку активов и т.д., строительные работы должны быть остановлены, о чем следует немедленно проинформировать ОРП. Постоянный мониторинг на местах осуществляется консультантом/компанией по техническому надзору. При обнаружении нарушений консультанты/компания должны уведомить об этом сотрудников ОРП и компетентные государственные органы. Также консультант/компания по техническому надзору уведомляет руководство подрядной организации и предписывает приостановить работы до устранения нарушений. Регулярный мониторинг осуществляется сотрудниками ОРП. Если в ходе мониторинга будет выявлено несоответствие требованиям ПУОСС, сотрудники ОРП направят письменное уведомление об устранении нарушений. Если нарушения не устранены, сотрудники ОРП уведомляют об этом компетентные государственные органы, которые могут принять решение о приостановке работ. Необходимо разработать план корректирующих мероприятий (ПКМ). ПКМ должен содержать информацию о подпроекте, статусе строительных работ, видах воздействия и оценке социального воздействия, предлагаемых мерах по смягчению последствий. ПКМ должен быть подготовлен исполнителем подпроекта и утвержден ОРП. Все непредвиденные воздействия в рамках подпроекта, произошедшие за пределами полосы отвода, должны быть компенсированы/приняты Подрядчиком. Это должно быть отражено в тендерной документации. Все воздействия в зоне отчуждения должны быть компенсированы подрядчиком подпроекта.

ОРП подготовит краткий отчет о реализации ПУОСС, который будет включен в регулярные отчеты о ходе реализации проекта, представляемые Всемирному банку.

Отчеты о мониторинге в ходе реализации проекта будут содержать информацию о ключевых экологических и социальных аспектах проектной деятельности, особенно в отношении воздействия на окружающую среду и эффективности мер по смягчению последствий. Такая информация позволит ОРП и Всемирному банку оценить эффективность мер по смягчению последствий при надзоре за проектом и при необходимости предпринять корректирующие мероприятия.

ОРП будет отвечать за реализацию и успех проекта, а также за финансовые отчеты, отчеты о реализации проекта, встречи по социальному аудиту, а также за отзывы и жалобы, полученные в ходе реализации проекта, и подготовку отчета о завершении проекта. Все экологические и социальные вопросы отслеживаются и контролируются ОРП. Возможное негативное воздействие должно быть предотвращено или смягчено на этапах строительства и эксплуатации.

9.4. Интеграция РДУЭСМБ в проектную документацию

Требования РДУЭСМБ будут включены в Руководство по эксплуатации проекта, а требования ПУОСС будут включены в строительные контракты по всем подпроектам, как в спецификации, так и в ведомости объемов работ. Подрядчики должны будут включить расходы на реализацию ПУОСС в свои финансовые предложения. На основе РДУЭСМБ будут определены роли и обязанности всех сторон, участвующих в процессе ЭС оценки.

Положения РДУЭСМБ будут использоваться для следующих целей:

- Включение требований РДУЭСМБ в Операционное руководство проекта;
- Включение экологических рекомендаций, ПУОСС в контракты на строительство отдельных подпроектов, как в спецификации, так и в наряды на работы, субзаемщики должны включать стоимость реализации ПУОСС в свои финансовые предложения;
- Распределение последующих обязанностей по РДУЭСМБ в рамках ОРП;
- Определение мер по смягчению и предотвращению последствий в ходе реализации выбранного подкомпонента проектов
- Мониторинг и оценка мер по смягчению/предотвращению последствий, определенных в обзоре конкретного участка и ПУОСС. Необходимые меры по смягчению последствий станут неотъемлемой частью подпроекта, включая контракты, обязывающие подрядчиков выполнять экологические и социальные обязательства в ходе строительства

Для проведения строительных и/или реабилитационных работ ОРП должен разработать ПУОСС, подготовленный в рамках подготовки тендера.

При выполнении работ все подрядчики должны использовать экологически безопасные технические стандарты и процедуры. Кроме того, в условиях контракта должны быть указаны требования по

соблюдению всех национальных строительных норм и правил, санитарных норм, защитных процедур и правил, а также по охране окружающей среды, а также требования ЭСС ВБ и правил по ООСЗТБ.

X. МЕХАНИЗМ РАССМОТРЕНИЯ ЖАЛОБ

В соответствии с требованиями ЭСС №10 Всемирного банка, ОРП ГУРПВВ применит свой действующий механизм подачи и рассмотрения жалоб (МРЖ) в рамках соответствующих мероприятий компонентов в процессе деятельности настоящего Проекта. МРЖ позволит упорядочить процесс приёма, рассмотрения и разрешения жалоб, которые могут возникнуть в результате реализации мероприятий настоящего Проекта.

Процесс МРЖ необходимо для того, чтобы прямые и косвенные бенефициары, заинтересованные стороны и сотрудники Проекта имели возможность, на всех этапах реализации Проекта:

- к доступу информации о Проекте;
- на всех этапах деятельности Проекта подавать свои обращения для улучшения мероприятий Проекта;
- в повышении прозрачности и гласности в процессе реализации мероприятий Проекта;
- своевременному устранению вопросов / проблем желательного без каких-либо затрат и с гарантией их своевременного разрешения.

10.1 Процесс рассмотрения и разрешения жалоб

Механизм рассмотрения жалоб / обращений граждан, подпадающих под воздействие в период реализации Проекта и предоставление соответствующих ответов по социальным и экологическим мерам безопасности и гендерным вопросам будет реализован согласно следующих трех уровней, т.е. на всех уровнях создаются Комиссии по рассмотрению обращений:

- на уровне подпроектов;
- на уровне Айыл Окмоту;
- на национальном уровне.

10.2 Каналы ОРП МРЖ

В рамках действующего Проекта ОРП ГУРПВВ установлены следующие каналы связи через мобильный телефон с поддержкой голосовой и видеосвязи:

по почте: Город Бишкек, ул. Байтик Баатыр.

по телефону - +996 312 54-45-75

по каналу WhatsApp - +996 555 54-45-75 и +996 707 54-45-75

по электронной почте: piu@tunuksuu.kg.

В рамках проекта был подготовлен План взаимодействия с заинтересованными сторонами, в котором подробно описан весь механизм рассмотрения жалоб. В ПВЗС описаны способы взаимодействия команды проекта с заинтересованными сторонами, включая механизм, с помощью которого люди могут выразить обеспокоенность, предоставить обратную связь или подать жалобы по проекту и любой деятельности, связанной с проектом.

XI. ОБЩЕСТВЕННЫЕ КОНСУЛЬТАЦИИ И РАСКРЫТИЕ ИНФОРМАЦИИ

11.1 Раскрытие информации по РДУЭСМБ

В соответствии с требованиями ЭСС 10 Всемирного банка, ОРП обнародует РДУЭСМБ для общественности, включая всю информацию о возможных экологических и социальных рисках и воздействиях.

Такая информация будет размещена на веб-сайте ОРП в доступной форме и на доступном языке для общественности и заинтересованных сторон, чтобы они могли внести полноценный вклад в разработку проекта и мер по смягчению последствий.

РДУЭСМБ будет представлен в предварительном варианте; позднее, после доработки, будет обнародован окончательный (обновленный) вариант. В документе должен быть представлен адекватный анализ основных рисков и воздействий проекта с достаточно подробным описанием для информирования Банка о взаимодействии с заинтересованными сторонами и процессах принятия решений.

В целом, процесс взаимодействия с заинтересованными сторонами (районными властями, государственными органами, представителями Банка и т.д.) осуществляется также на этапе подготовки ПУОСС/проекта, посредством встреч, обсуждений и рекомендаций, а также рассмотрения потенциальных целевых участков.

11.2 Общественные консультации

Информирование и раскрытие результатов социальной и экологической документации

Через десять-пятнадцать (10-15) дней после размещения информации на веб-сайте ОРП, совместно с представителями местных органов власти, будут проводиться местные общественные консультации по результатам экологического и социального анализа и исследований в Чуйской, Иссык-Кульской и Ошской областях. Общественные консультации будут проводиться на районном/областном уровнях.

По результатам общественных консультаций будут составлены протоколы и списки участников, а проект документа ПУОСС будет доработан с учетом рекомендаций участников. Окончательная версия документа будет размещена на сайте ОРП и на сайте Всемирного банка.

11.3 Консультации по подпроектам

В случае небольших локальных работ, включающих подпроектные мероприятия и не оказывающих значительного воздействия на окружающую среду, общественные консультации могут проводиться виртуально или в местных районных администрациях. Для небольших строительных работ на площадках будут установлены информационные щиты.

Экологические и социальные документы должны быть доступны для групп населения и местных НПО. Проведение консультаций и предоставление информации будет осуществляться после подготовки ПУОСС (обнародование контрольных списков ПУОСС может быть осуществлено путем размещения на веб-сайте ОРП и предоставления печатных копий местным органам власти).

XII. БЮДЖЕТ НА РЕАЛИЗАЦИЮ РДУЭСМБ

Ниже приводится смета расходов, связанных с проведением мероприятий по наращиванию потенциала специалистов, участвующих в реализации проекта, по СЭП, а также с разработкой и внедрением инструментов для конкретных участков подпроектов и мониторингом.

а) Предложение по наращиванию потенциала по управлению экологическими и социальными рисками для сотрудников/работников проекта будет охватывать следующие виды деятельности, указанные в Таблице 31.

Таблица 31. Предварительный план наращивания потенциала

| № | Наименование обучения | Время и предполагаемая продолжительность | Целевая группа | Организатор | Сметная стоимость |
|----|--|--|--|-----------------------------------|--|
| 1. | Обзор ЭСС ВБ и их реализации в течение проектного цикла. Национальные экологические требования к подготовке и реализации проектов | В течение первого года реализации проекта Продолжительность - 0,5 дня | Сотрудники ОРП, включая сотрудников региональных проектных офисов | СЭП специалисты | В составе специалистов по мерам безопасности / Консультационной компании |
| 2. | Реализация РДУЭСМБ, ПУТР, ПВЗС, МРЖ, ОПП | Продолжительность - 2 дня | Сотрудники ОРП, включая сотрудников региональных проектных офисов | Специалисты по мерам безопасности | В составе специалистов по мерам безопасности / Консультационной компании |
| 3. | Реализация экологического скрининга/ПУОСС, социального скрининга Подготовка отчетности ПУОСС для конкретного объекта | Продолжительность - 0,5 дня | Сотрудники ОРП, включая сотрудников региональных проектных офисов. Подрядчики, инженеры по надзору. | Специалисты по мерам безопасности | В составе специалистов по мерам безопасности / Консультационной компании |
| 4. | Обучение СЭН/СД и повышение осведомленности/реализация плана действий по борьбе с ГН | Семинары по полдня в начале и в середине проекта | Сотрудники ОРП, Подрядчик, надзор. Местные власти, представители общественности | Специалисты по мерам безопасности | В составе специалистов по мерам безопасности / Консультационной компании |
| 5 | Отчетность о результатах деятельности и соблюдении экологических и социальных норм | В течение первых шести месяцев проекта Продолжительность 0.5 дня | Сотрудники ОРП, включая сотрудников региональных проектных офисов, инженеров по надзору. | Специалисты по мерам безопасности | В составе специалистов по мерам безопасности / Консультационной компании |

Источник: ГУРПВВ

б) Бюджет и сроки реализации РДУЭСМБ представлены в Таблице 32.

Таблица 32. Бюджет и сроки реализации РДУЭСМБ

| Описание расходов | Количество | Приблизительная стоимость единицы (USD) | Период / годы | Всего (долл. США) | Примечания |
|--|--|---|---------------------------|--|---|
| Наем специалиста по связям с общественностью | 1 | 1000 | 4 | 48 000 | |
| Командировочные расходы для сотрудников (стоимость в год) | | 3000 | 4 | 12 000 | |
| Информационные стенды в каждом подпроекте | 80 | 120 | 1 | 9 600 | |
| Встречи по запуску проекта в областях | 3 | 2500 | 1 | 7 500 | Аренда конференц-зала, кофе-брейк, печатные материалы) |
| Встречи с населением | 50 | 100 | | 5000 | |
| Информационные материалы (брошюры, плакаты, PR-материалы, включая дизайн) | | | | 25 000 | различные темы, здоровье/ безопасность населения, окружающая среда, приобретение земли и т.д. |
| Пресс-туры о проекте/программе для СМИ и интернет-изданий | 7 | 1, 000 | 2 | 14 000 | |
| Обучение соответствующего персонала ОРП и подрядчика/консультанта | 5 | 1000 | | 5 000 | |
| Проведение экологического скрининга и подготовка ОВОС / ПУОСС для конкретных участков | В рамках возмещения расходов на специалиста по охране окружающей среды | 1 | В ходе реализации проекта | В рамках заработной платы специалистов по мерам безопасности | |
| Проведение оценки кумулятивного воздействия (при необходимости) | 8 | 20 000 | | 160 000 | Из расчета 1 ОКВ для одного района |
| Проведение социального скрининга, скрининга для выявления рисков временного отвода земель и/или временного ограничения землепользования; и подготовка ОВОС/ПУОСС для конкретных участков | В рамках возмещения расходов на специалиста по социальному развитию | 1 | В ходе реализации проекта | В рамках заработной платы специалистов по мерам безопасности | |
| Подготовка ПДП для конкретных участков, если необходимо | В рамках возмещения расходов на специалиста по социальным мерам безопасности | 1 | В ходе реализации проекта | В рамках заработной платы специалистов по мерам безопасности | |
| Мониторинг ПУОСС | В рамках возмещения расходов на | 2 | В рамках заработной платы | В ходе реализации проекта | |

| | специалиста по социальным мерам безопасности | | специалистов по мерам безопасности | | |
|--|--|------|------------------------------------|----------------|--|
| Расходы на МРЖ | | | | | |
| Информационные материалы (брошюры МРЖ) | 100 000 | 0,5 | 1 | 50 000 | |
| Обучение сотрудников и подрядчиков проекта по вопросам МРЖ | 1 | 1000 | 4 | 4 000 | |
| Лабораторные измерения факторов окружающей среды | 1 | 4000 | 4 | 16 000 | |
| Итого: | | | | 356 100 | |

Источник: ГУРПВВ

ХИИ. ВЫВОДЫ

В период реализации проекта ОРП будет поддерживать связь с соответствующими ведомствами, которые в настоящее время занимаются управлением экологическими и социальными рисками в соответствии с ПВЗС, и будет нести ответственность за подготовку соответствующих экологических и социальных документов и предоставление информации ВБ, а также за устранение экологических и социальных рисков в соответствии с ПУОСС и нести ответственность за соблюдение требований ПУОСС.

Предлагаемые физические работы по Компонентам 2 и 3 требуют большого объема строительных и земляных работ. Во время строительства будут проводиться земляные работы, такие как выемка грунта, расчистка, перемещение грунта и камней, обработка почвы, которые могут потенциально повредить растительный покров и привести к вырубке растительности. Поэтому перемещение и хранение строительных материалов, утилизация излишков, отходов и строительного мусора могут повлиять на природную среду и биоразнообразие, если не обеспечить надлежащее управление.

Выявленные воздействия можно избежать или минимизировать с помощью соответствующих мер по смягчению последствий, большинство из которых являются обычной передовой практикой для небольших восстановительных работ.

В дополнение к требованиям надлежащего социального поведения, здоровья и безопасности, Кодекс поведения охватывает требования передовой практики в области охраны окружающей среды, включая запрет на охоту, рыбалку, приобретение мяса диких животных, отлов диких животных, сжигание растительности, вождение по бездорожью, превышение скорости, свободное передвижение и т.д. Кроме того, в процессе реализации необходимо тщательно учитывать ненадлежащее взаимодействие с местными жителями и прозрачное применение санкций за невыполнение требований. Таким образом, необходимо обеспечить надлежащий надзор на местах со стороны квалифицированного персонала, а также ввести транспарентные санкции за несоблюдение требований.

ОРП создаст МРЖ по конкретному проекту для рассмотрения всех обращений и запросов граждан, связанных с проектом. ОРП будет нести ответственность за ежедневную реализацию МРЖ и отчетность перед Всемирным банком. В проекте будет предусмотрено рассмотрение обращений по различным каналам, включая анонимные обращения, на различных уровнях детализации. Система и требования к порядку рассмотрения обращений - от регистрации, сортировки и обработки, подтверждения и последующих действий до проверки и принятия мер, и, наконец, обратной связи - включены в МРЖ. Чтобы обеспечить надзор со стороны руководства за рассмотрением обращений, ОРП будет нести ответственность за контроль всего процесса, включая проверку выполнения согласованных решений.

Предполагается, что общее воздействие инвестиций в проект на окружающую среду будет в основном положительным и будет включать (i) улучшение управления водными ресурсами и повышение эффективности водоснабжения за счет замены протекающих труб и производственных систем, замены непрерывно работающих коммунальных стояков на бытовые стояки и установки индивидуальных счетчиков, а также поддержку улучшения эксплуатации; (ii) общее потребление воды для соответствующих сельских систем будет меньше фактических объемов и первоначальных проектных/плановых расчетов за счет повышения эффективности и использования водосберегающих технологий в системах коммунального водоснабжения; (iii) помощь в защите ресурсов грунтовых и поверхностных вод путем содействия строительству и использованию экологически безопасных

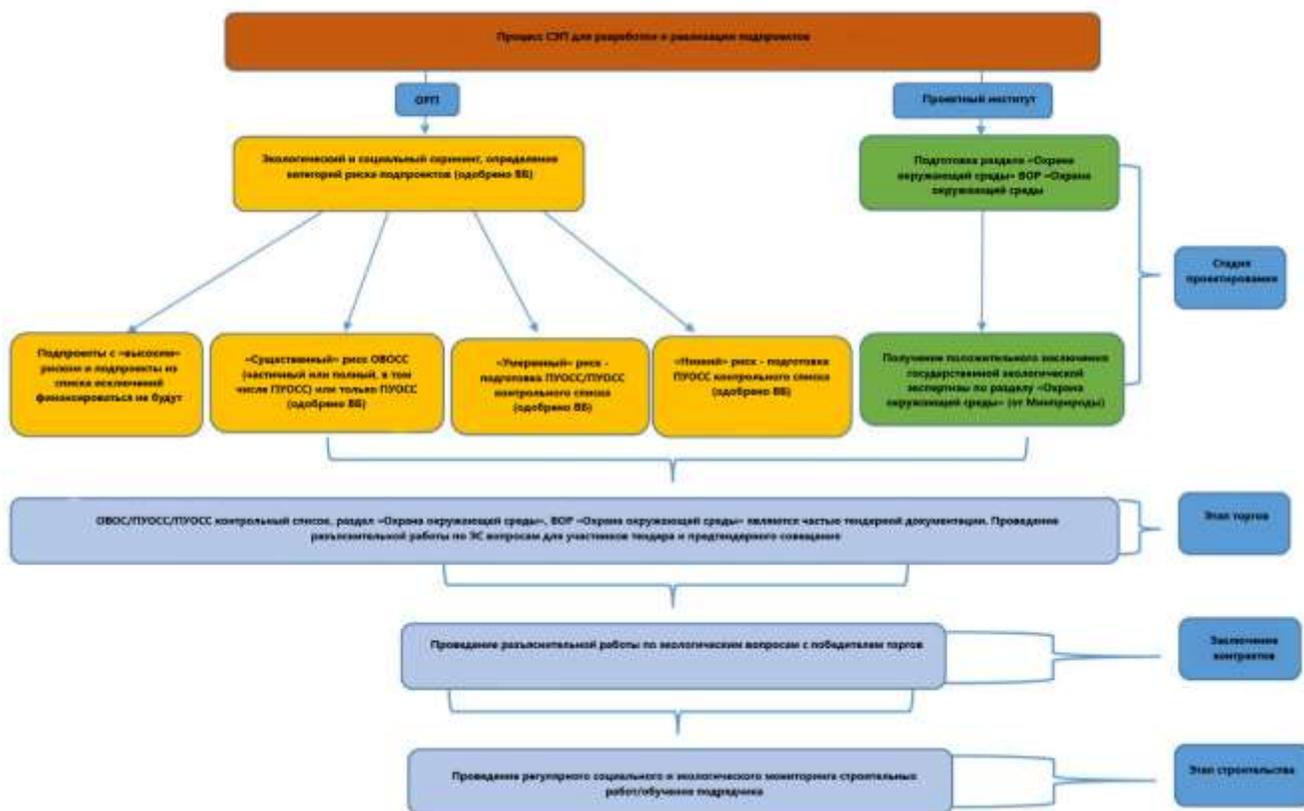
санитарных сооружений для удаления отходов жизнедеятельности человека; (iv) повышение квалификации и осведомленности граждан в области планирования и реализации местных мероприятий с уделением особого внимания охране окружающей среды; и (v) устойчивое управление улучшенной инфраструктурой сообществами, что принесет экологические и социальные выгоды, связанные с управлением природными ресурсами.

Социальное воздействие инвестиций в проект также будет иметь положительный эффект, поскольку у людей, проживающих на территории проекта, улучшится здоровье, гигиена и благополучие, особенно у детей и уязвимых групп населения, благодаря обеспечению постоянного доступа к чистой воде за счет замены протекающих труб и коммунальных водонапорных колонок на бытовые. Улучшение санитарных условий позволит удовлетворить конкретные санитарные потребности людей с ограниченными возможностями. Безопасная питьевая вода необходима для сохранения здоровья населения и предотвращения заболеваний, передающихся через воду, и она станет более доступной, если сократить потери воды и повысить эффективность систем водоснабжения. Установка индивидуальных счетчиков также будет стимулировать домохозяйства к рациональному использованию воды.

Риски проекта умеренные, с общей оценкой существенного риска. Эти риски можно предусмотреть, предупредить или смягчить с помощью оценки, надлежащего управления и мониторинга. На этапе реализации проекта будут учтены все необходимые меры по смягчению последствий.

XIV. ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1. Процесс СЭП для разработки и реализации подпроектов



Приложение 2. Форма экологического скрининга

Часть 1. ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

| | |
|--|--|
| Название подпроекта | |
| Сметная стоимость | |
| Участок подпроекта | |
| Задачи подпроекта | |
| Предлагаемые основные виды деятельности: | |
| ФИО Специалиста/ов по оценке | |
| Дата проведения оценки на местности | |

Часть 2. КРАТКОЕ ОПИСАНИЕ ПРЕДЛАГАЕМЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

Предоставьте информацию о типе и масштабе строительных/восстановительных работ (например, площадь, требуемый участок и примерный размер строений)

Предоставьте информацию о строительных работах, включая вспомогательные сооружения и мероприятия, необходимые для их строительства, например, необходимость разработки карьера или выемки грунта, источник воды, подъездные пути и т.д. Опишите, как будут осуществляться строительные/реабилитационные работы. Включите информацию о необходимой поддержке/мероприятиях и ресурсах для строительства/восстановления.

Часть 3. КРАТКОЕ ОПИСАНИЕ ИСХОДНОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ УЧАСТКА ПОДПРОЕКТА

| Категория исходной информации | Краткое описание |
|---|------------------|
| ГЕОГРАФИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ * Название района (район, поселок, деревня) * Предполагаемое местоположение подпроекта (Включите карту участка) | |
| ЗЕМЕЛЬНЫЕ РЕСУРСЫ * Топография и геология местности * Почвы района * Основные виды землепользования и экономической деятельности | |
| ВОДНЫЕ РЕСУРСЫ * Количество и качество поверхностных водных ресурсов (например, рек, озер и т.д.) * Количество и качество ресурсов грунтовых вод | |
| БИОЛОГИЧЕСКИЕ РЕСУРСЫ * Флора (включая виды, находящиеся под угрозой исчезновения/вымирания/эндемичные виды) * Фауна (включая виды, находящиеся под угрозой исчезновения/вымирания/эндемичные виды) * Экологически уязвимые места обитания, включая охраняемые территории, например, заповедники и лесные заказники | |
| КЛИМАТ * Температура * Дождь | |
| СОЦИАЛЬНАЯ СФЕРА * Количество людей, на которых потенциально может быть оказано воздействие * Тип и величина воздействия (т.е. воздействие на землю, строения, урожай, уровень жизни) * Социально-экономический обзор лиц, подвергшихся воздействию | |

ЧАСТЬ 4: КРИТЕРИИ ОТБОРА ВОЗДЕЙСТВИЙ ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ ПОДПРОЕКТА, ЗОНЫ ВОЗДЕЙСТВИЯ И ОЦЕНКА ВОЗДЕЙСТВИЙ, И ВОЗМОЖНЫЕ МЕРЫ ПО СМЯГЧЕНИЮ ПОСЛЕДСТВИЙ

Критерии отбора по воздействию на окружающую среду

| Пункт | Области воздействия | | Оценка воздействия | | | | | | | Потенциал Смягчения последствий Измерения/Замечания |
|-------|---|----|---|-------------------|-------------------|---------------------------------------|---------|---------|--|---|
| | | | Масштаб или охват (на месте, в пределах 3-5 км или за пределами 5 км) | | | Значимость (низкая, средняя, высокая) | | | | |
| | № | Да | На Месте | В пределах 3-5 км | За пределами 5 км | Низкая | Средняя | Высокая | | |
| 1.0 | Критерии отбора по воздействию на окружающую среду | | | | | | | | | |
| 1.1 | Национальные парки или охотничьи заповедники | | | | | | | | | |
| 1.2 | Водно-болотные угодья | | | | | | | | | |
| 1.3 | Продуктивные традиционные сельскохозяйственные / пастбищные земли | | | | | | | | | |

| | | | | | | | | | | |
|-----|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|
| 3.0 | Консультации (комментарии бенефициаров и других затронутых проектом лиц) | | | | | | | | | |
|-----|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|

Сводная информация: ПРОВЕРЕНО И КЛАССИФИЦИРОВАНО КАК (НИЗКОЕ, УМЕРЕННОЕ, ЗНАЧИТЕЛЬНОЕ, ВЫСОКОЕ)

Любые приложения к подпроектам, включающие мероприятия, которые совпадают с мероприятиями, включенными в списки подпроектов, исключенных из финансирования, и которые могут иметь значительные экологические или социальные риски, будут дисквалифицированы. Если ответ на один из следующих вопросов - ДА, то заявку следует исключить.

Обоснование рейтинга риска:

Приложение 3. Форма социального скрининга

Информация о подпроекте

| | |
|--|--|
| Название подпроекта | |
| План закупок Пункт № | |
| Тип подпроекта | |
| Орган/ы, осуществляющие реализацию | |
| Местоположение подпроекта (район(ы), округ, провинция) | |
| Краткое описание деятельности по подпроекту: (строительство и эксплуатация/реализация) | |
| Географические координаты объекта/участка: | |
| Площадь земли, которая будет использоваться для реализации подпроекта: | |
| Текущее землепользование | |
| Собственность на землю | |
| Подъездные пути к участку | |

Социальное воздействие на сообщества

Вызвет ли подпроект или его компоненты какие-либо из следующих воздействий на близлежащие населенные пункты?

| Воздействия | Да | Нет | Детали |
|--|----|-----|--------|
| 1. Риски для здоровья и безопасности в близлежащих населенных пунктах (риски крупных аварий, таких как взрывы, пожары, выбросы токсичных веществ и т.д.) | | | |
| 2. Потенциальный шум/вибрация для близлежащих населенных пунктов | | | |
| 3. Потенциальный ущерб общему имуществу, дорогам и т.д. | | | |
| 4. Потенциальные риски дорожно-транспортных происшествий | | | |
| 5. Трудовые риски | | | |
| 6. Другие риски (пожалуйста, укажите) | | | |

Воздействие на землепользование и активы

| | Вид деятельности | Да | Нет | Примечания |
|---|--|----|-----|---|
| 1 | Приобретение земли, зданий (жилых и коммерческих) | | | Если да, укажите более подробную информацию |
| 2 | Приобретение или расширение бизнеса, которое будет осуществляться за счет сноса/переселения домовладельцев, арендаторов, официальных и неофициальных пользователей активов | | | Если да, укажите более подробную информацию |

| | | | | |
|----|---|--|--|---|
| 3 | <p>Приобретение активов, которое приведет к потере доступа людей или определенного сообщества/группы, особенно этнических меньшинств, к:</p> <ul style="list-style-type: none"> – Природные ресурсы – Традиционное место обитания – Традиционные мероприятия – Коммунальные услуги | | | Если да, укажите более подробную информацию |
| 4 | <p>Приобретение/расширение бизнеса, которое может способствовать/повысить риск:</p> <ul style="list-style-type: none"> – Нарушение трудового кодекса и законов, включая использование детского труда – Притеснение групп этнических меньшинств в районах реализации проекта (связанное с их самобытностью, достоинством и средствами к существованию системы жизнеобеспечения, культурной самобытностью) – Торговля людьми и принудительный труд | | | Если да, укажите более подробную информацию |
| 5 | Будет ли осуществляться приобретение земли с использованием закона об отчуждении собственности? | | | Если да, укажите более подробную информацию |
| 6 | Произойдет ли постоянная или временная потеря жилья и жилых участков в результате изъятия земель? | | | Если да, укажите более подробную информацию |
| 7 | Произойдет ли постоянная или временная потеря сельскохозяйственных и других производственных активов в результате приобретения земли? | | | Если да, укажите более подробную информацию |
| 8 | Будут ли потери урожая, деревьев и основных средств в результате изъятия земель? | | | Если да, укажите более подробную информацию |
| 9 | Произойдет ли постоянная или временная потеря бизнеса или предприятий в результате изъятия земли? | | | Если да, укажите более подробную информацию |
| 10 | Произойдет ли постоянная или временная потеря источников дохода и средств к существованию в результате изъятия земли? | | | Если да, укажите более подробную информацию |
| 11 | Если земля или частная собственность приобретается путем переговоров или по принципу «заинтересованный покупатель и заинтересованный продавец», приведет ли это к постоянному или временному перемещению жильцов или арендаторов? | | | Если да, укажите более подробную информацию |
| 12 | Если земля или частная собственность приобретается путем переговоров или по принципу «заинтересованный покупатель и заинтересованный продавец», приведет ли это к постоянному или временному выселению или перемещению неофициальных землепользователей (людей, не имеющих законных прав на землю) или самозахватчиков? | | | Если да, укажите более подробную информацию |
| 13 | Повлечет ли проект какие-либо постоянные или временные ограничения в землепользовании или доступе к обозначенным законом паркам или охраняемым территориям и приведет ли это к тому, что люди или какое-либо сообщество потеряют доступ к природным ресурсам, традиционным местам обитания, общинным землям или объектам коммунального хозяйства? | | | Если да, укажите более подробную информацию |
| 14 | Будет ли проект использовать государственные земли или любые общественные земли или имущество, что потребует постоянного или временного выселения неофициальных жильцов | | | Если да, укажите более подробную информацию |

| | | | |
|--|--|--|--|
| или лиц, использующих эти земли (жилых или хозяйственных)? | | | |
|--|--|--|--|

Риски исключения/дискриминации

| | Воздействия | Да | № | Детали |
|---|---|----|---|--------|
| 1 | Были ли четко определены и задокументированы потенциальные бенефициары/заинтересованные стороны, включая уязвимые группы? | | | |
| 2 | Существуют ли особые риски, связанные с гендерной, этнической принадлежностью, инвалидностью или другими факторами, которые могут повлиять на доступ к выгодам проекта? | | | |
| 3 | Существуют ли среди затронутого(ых) населения/заинтересованных сторон различные подгруппы, которые могут подвергаться большему риску исключения или дискриминации? | | | |
| | Существуют ли языковые барьеры, недостаточная осведомленность, культурные предубеждения или возможные риски недостаточного участия? | | | |
| 4 | Учитывает ли проект потребности и приоритеты различных групп затронутого населения, таких как женщины, молодежь, люди с ограниченными возможностями и группы с низким уровнем дохода? | | | |
| 5 | Существуют ли механизмы для решения проблем и удовлетворения потребностей различных групп заинтересованных сторон? | | | |
| 6 | Существуют ли механизмы контроля за распределением выгод от проекта? | | | |
| 7 | Существуют ли механизмы учета интересов бенефициаров проекта? | | | |

Специалист по социальному развитию подтверждает, что выделенный земельный участок/предлагаемый подпроект:

- Оказывает воздействие на вынужденное переселение (ВП), требуется план действий по переселению
- Не окажет воздействие на ВП

Заполнено (ФИО и контактные данные): _____

Подпись: _____ / Дата: _____ /

Приложение 4. Обоснование рейтинга риска Форма и список исключений ВБ

| Обоснование рейтинга риска: | |
|--|----------------|
| Категория риска - " Высокая ". Значительное воздействие, исключить из финансирования | Подготовлено: |
| | Имя и подпись: |
| Категория риска - " Значительный ". Ограниченное или временное воздействие, требующее значительного смягчения последствий, исключенное из финансирования | Должность: |
| | Дата: |
| | Утвердил: |
| | Имя и подпись: |
| Категория риска - " Умеренный ". Ограниченное или временное воздействие | Должность: |
| | Дата: |
| Категория риска - " Низкая ". Нет воздействия | |

Любые приложения к подпроектам, включающие мероприятия, которые совпадают с мероприятиями, включенными в списки подпроектов, исключенных из финансирования, и которые могут иметь значительные экологические или социальные риски, будут дисквалифицированы. Если ответ на один из следующих вопросов - ДА, то заявку следует исключить.

Обоснование рейтинга риска:

| |
|--|
| |
|--|

Приложение..... Список исключений определяет типы проектов, которые ВБ не финансирует

ВБ не финансирует следующие проекты:

- Подпроекты с высоким риском оказывают негативное экологическое или социальное воздействие, которое является необратимым, создает кумулятивное воздействие и/или невозможно надлежащим образом смягчить;
- Деятельность, которая может оказать значительное воздействие на биоразнообразие и экосистемные услуги.
- Деятельность, которая может оказать значительное воздействие на ресурсы культурного наследия.
- Производство или торговля любыми продуктами или видами деятельности, которые считаются незаконными в соответствии с законами и правилами принимающей страны, международными конвенциями и соглашениями или подпадают под международные запреты, например, фармацевтические препараты, пестициды/травоядные средства, озоноразрушающие вещества, ПХБ, дикая природа или продукты, регулируемые CITES.
- Производство или торговля оружием и боеприпасами.
- Производство или торговля алкогольными напитками (за исключением пива и вина).
- Производство или торговля табаком.
- Азартные игры, казино и приравненные к ним предприятия.
- Производство или торговля радиоактивными материалами. Это не касается приобретения медицинского оборудования, оборудования для контроля качества (измерений) и любого оборудования, в котором, по мнению МФК, источник радиоактивного излучения является незначительным и/или адекватно экранированным.
- Производство или торговля асбестовыми волокнами без ограничений. Это не касается приобретения и использованию клееных асбестоцементных листов, в которых содержание асбеста составляет менее 20%.
- Дрифтерный лов в морской среде с использованием сетей длиной более 2,5 км.
- Производство или деятельность, связанная с вредными или эксплуатационными формами принудительного труда^{6/} тяжелого детского труда⁷.
- Производство или торговля древесиной или другими продуктами лесного хозяйства, кроме как из устойчиво управляемых лесов.
- Производство, торговля, хранение или транспортировка значительных объемов опасных химических веществ или использование опасных химических веществ в коммерческих масштабах. К опасным химическим веществам относятся бензин, керосин и другие нефтепродукты.
- Торговля дикими животными, производство или торговля продуктами дикой природы, регулируемые Конвенцией о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (CITES).
- Трансграничные перевозки отходов, запрещенные международным правом (Базельская конвенция).
- Коммерческие лесозаготовки или приобретение лесозаготовительного оборудования для использования в первичных тропических влажных лесах или старовозрастных лесах.
- Добыча энергетического угля, угольные электро- и тепловых электростанции или проекты, функционально связанные с углем.
- Системы водоснабжения, которые будут зависеть от хранения и эксплуатации водохранилищ, контролируемых существующими плотинами / гидротехническими сооружениями.

Проверка целесообразности мер будет применяться в тех случаях, когда деятельность проектной компании окажет значительное влияние на развитие, но обстоятельства страны требуют внесения изменений в список исключений.

Любые подпроекты, включающие виды деятельности, которые совпадают с теми, что включены в списки исключенных для финансирования подпроектов, и которые могут иметь значительные экологические и социальные риски, будут дисквалифицированы. Если ответ на один из следующих вопросов - ДА, то заявку следует исключить.

Ниже приведены критерии для определения рейтинга риска.

Высокий риск. Предлагаемый подпроект классифицируется как проект высокого риска после рассмотрения следующих факторов:

а) проект может вызвать широкий спектр значительных негативных рисков и воздействий на население или окружающую среду. Это может быть связано со сложным характером или масштабом подпроекта, и/или чувствительностью места (мест)

⁶ Принудительный труд представляет собой все работы или услуги, которые выполняются не по своей воле, под угрозой силы или наказания.

⁷ Тяжелый детский труд означает занятость детей, которая является экономической эксплуатацией, или может быть опасной, или мешать образованию ребенка, или наносить ущерб его здоровью и физическому, умственному, духовному, моральному или социальному развитию.

реализации проекта. При этом учитывается, обладают ли потенциальные риски и воздействия на окружающую среду, связанные с подпроектом, большинством или всеми из следующих характеристик:

1. долгосрочные, постоянные и/или необратимые воздействия, которых невозможно полностью избежать в силу характера проекта;
 2. большие по величине и/или пространственному охвату;
 3. значительное негативное кумулятивное воздействие;
 4. значительное неблагоприятное трансграничное воздействие;
 5. высокая вероятность значительного негативного воздействия на здоровье человека и/или окружающую среду.
- б) территория, которая может быть затронута, имеет высокую ценность и чувствительность, интенсивное или сложное изъятие земель и ограничение землепользования, воздействие на культурное наследие.
- в) некоторые из значительных неблагоприятных рисков и воздействий проекта в области ЭиОС не могут быть смягчены или конкретные меры по смягчению последствий требуют сложных и/или непроверенных мер по смягчению последствий, компенсационных мер или технологий.

Существенный риск. Предлагаемый подпроект классифицируется как проект с существенным риском после рассмотрения следующих факторов:

а) подпроект может быть не таким сложным, как проект высокого риска, характер и масштаб его ЭС рисков и воздействий может быть меньше, а местоположение может быть не в такой высокочувствительной зоне, но некоторые неблагоприятные риски и воздействия могут быть значительными. При этом учитывается, обладают ли потенциальные ЭС риски и воздействия большинством или всеми следующими характеристиками:

1. они в основном временные, предсказуемые и/или обратимые, и характер проекта не исключает возможности их предотвращения или обращения вспять;
2. есть опасения, что негативное социальное воздействие проекта и связанные с ним меры по смягчению последствий могут привести к ограниченной степени социальных конфликтов, ущерба или рисков для безопасности людей;
3. они являются средними по величине и/или пространственному охвату;
4. возможны кумулятивные и/или трансграничные воздействия, но они менее серьезны и их легче избежать или смягчить, чем в случае проектов высокого риска; и
5. существует средняя или низкая вероятность значительного негативного воздействия на здоровье человека и/или окружающую среду, и имеются известные и надежные механизмы для предотвращения или минимизации таких инцидентов.

б) ожидается, что воздействие проекта на территории, имеющие высокую ценность или чувствительность, будет ниже, чем у проектов высокого риска.

в) меры по смягчению последствий и/или компенсации могут быть разработаны быстрее и быть более надежными, чем для проектов высокого риска.

Умеренный риск. Предлагаемый подпроект классифицируется как Умеренный риск после рассмотрения следующих факторов:

а) потенциальные негативные риски и воздействия на население и/или окружающую среду не являются значительными. Это объясняется тем, что проект не является сложным и/или крупным, не включает в себя виды деятельности, которые могут нанести вред людям или окружающей среде, и расположен вдали от экологически или социально чувствительных районов. Таким образом, потенциальные ЭС риски и воздействия, скорее всего, будут иметь следующие характеристики:

1. предсказуемы и, как ожидается, будут временными и/или обратимыми;
2. незначительные по величине;
3. специфичны для конкретного участка, без вероятности воздействия за пределами фактической;
3. специфические для конкретного участка, без вероятности воздействия за пределами фактической площади субпроекта;
4. низкая вероятность значительного негативного воздействия на здоровье человека и/или окружающую среду;

б) ЭС риски и воздействия проекта могут быть легко и предсказуемо смягчены.

Низкий риск. Предлагаемый проект классифицируется, как проект низкого риска, если его потенциальные негативные риски и воздействие на население и/или окружающую среду минимальны или незначительны.

Приложение 5. Ориентировочный план ОВОС

Оценка воздействия на окружающую среду и социальную сферу для проектов со значительным риском направлена на решение конкретных экологических проблем, возникающих в ходе реализации подпроекта. Основная цель заключается в определении воздействия на окружающую среду и тех мер, которые при включении их в проект и при реализации проекта могут обеспечить минимизацию негативного воздействия на окружающую среду. Необходимый объем и степень детализации анализа зависят от масштаба и серьезности возможного воздействия.

Если оценка воздействия на окружающую среду и социальную сферу готовится в рамках экологической и социальной оценки, она должна включать следующее:

Краткий обзор

- В краткой форме описываются существенные выводы и рекомендуемые действия.

Правовая и институциональная структура

- Анализ правовой и институциональной основы проекта, в рамках которой проводится экологическая и социальная оценка,

включая вопросы, изложенные в ЭСС1, пункт 26⁸;

- Сравнение существующей экологической и социальной структуры заемщика и ЭСС и выявление пробелов между ними;
- Определение и оценка экологических и социальных требований любых софинансирующих организаций.

Описание проекта

- Краткое описание предлагаемого проекта и его географического, экологического, социального и временного контекста, включая любые инвестиции, которые могут потребоваться за пределами объекта (например, специальные трубопроводы, подъездные дороги, электроснабжение, водоснабжение, жилье, склады сырья и продукции), а также основных поставщиков проекта;
- На основании рассмотрения деталей проекта указывается необходимость соответствия любого плана требованиям ЭСС1-10;
- Содержит подробную карту с указанием участка проекта и территории, которая может быть затронута прямым, косвенным и кумулятивным воздействием проекта.

Исходные данные

- Подробное изложение исходных данных, имеющих отношение к принятию решений о местоположении, проектировании, эксплуатации или мерах по смягчению последствий проекта. Сюда входит обсуждение точности, надежности и источников данных, а также информация о датах, связанных с определением, планированием и реализацией проекта;
- Определение и оценка объема и качества имеющихся данных, ключевых пробелов в данных, и неопределенностей, связанных с прогнозами;
- Оценка масштабов изучаемой территории на основе текущей информации и описание соответствующих физических, биологических и социально-экономических условий, включая любые изменения, ожидаемые до начала реализации проекта;
- Учитывается текущая и предполагаемая деятельность по развитию территории, но не связанная напрямую с проектом.

Экологические и социальные риски и воздействия

- Учитываются все соответствующие экологические и социальные риски и воздействия проекта. К ним относятся экологические и социальные риски и воздействия, указанные в ЭСС2, а также любые другие экологические и социальные риски и воздействия, возникающие в результате специфического характера и контекста проекта, включая риски и воздействия, указанные в ЭСС1;
- Должны быть определены и оценены прямые, косвенные и кумулятивные воздействия.

Меры по смягчению последствий

- Выявление мер по смягчению последствий и значительных остаточных негативных воздействий, которые не могут быть смягчены, и, по возможности, оценка приемлемости этих остаточных негативных последствий;
- Определение дифференцированных мер для предотвращения непропорционально сильного негативного воздействия на неблагоприятные или уязвимые слои населения;
- Оценка целесообразности смягчения экологических и социальных последствий; капитальных и текущих затрат на предлагаемые меры по смягчению последствий и их пригодности в местных условиях; а также требований к институциональному обеспечению, обучению и мониторингу предлагаемых мер по смягчению последствий;
- Указываются вопросы, не требующие дальнейшего внимания, с обоснованием такого решения.

Анализ альтернатив

- Систематическое сравнение осуществимых альтернатив предлагаемому объекту, технология, проектирование и эксплуатация, включая состояние "без проекта", с точки зрения их возможного воздействия на окружающую среду и социальную сферу;
- Оценка возможности смягчения экологических и социальных последствий с помощью альтернативных вариантов; капитальные и текущие затраты на альтернативные меры по смягчению воздействия и их пригодность в местных условиях; требования к институциональному обеспечению, обучению и мониторингу альтернативных мер по смягчению последствий;
- Для каждого из альтернативных вариантов, насколько это возможно, дается количественная оценка экологических и социальных воздействий, а также экономическая стоимость, где это осуществимо.

Меры по проектированию

- Приводятся основания для выбора конкретного предлагаемого проекта и указывает применимые Руководящие принципы по ООСЗТБ или, если Руководящие принципы по ООСЗТБ определены как неприменимые, приводятся обоснования рекомендуемых уровней выбросов и подходов к предотвращению и снижению загрязнения, которые соответствуют ПМОП.

Взаимодействия с заинтересованными сторонами и МРЖ

- План взаимодействия с заинтересованными сторонами (ПВЗС) определяет различные заинтересованные стороны и предлагает подход к взаимодействию с ними на протяжении всего срока реализации проекта.
- В рамках МРЖ рассматриваются все обращения и запросы граждан, связанные с деятельностью проекта.

Приложения

- Список лиц или организаций, которые подготовили или участвовали в проведении экологической и социальной оценки;
- Ссылки - указание на письменные материалы, как опубликованные, так и неопубликованные, которые были использованы;
- Записи встреч, консультаций и опросов с заинтересованными сторонами, в том числе с людьми, затронутыми проектом, и

⁸В ЭСС 1, пункт 26 говорится, что при проведении экологической и социальной оценки надлежащим образом учитываются все вопросы, относящиеся к проекту, включая: (а) применимые политические рамки страны, национальные законы и правила, а также институциональные возможности (включая реализацию), касающиеся экологических и социальных вопросов; изменения в условиях страны и контексте проекта; экологические или социальные исследования страны; национальные планы экологических или социальных действий; и обязательства страны, непосредственно применимые к проекту, согласно соответствующим международным договорам и соглашениям; (b) применимые требования по ЭСС; и (c) Руководящие принципы по ООСЗТБ, и другие соответствующие ПМОП.

- другими заинтересованными сторонами;
- В записи указываются средства взаимодействия с заинтересованными сторонами, которые использовались для получения информации от людей, затронутых проектом, и других заинтересованных сторон;
- Таблицы, в которых представлены соответствующие данные, упомянутые или обобщенные в основном тексте;
- Список сопутствующих отчетов или планов.

Приложение 6. План Управления Окружающей и Социальной Средой (ПУОСС)

Общие замечания. Если требуется ОВОСС, то ПУОСС должен быть частью ОВОСС. Для малых и средних видов деятельности может быть подготовлен РДУЭСМБ или опросный проверочный лист ПУОСС. План управления окружающей и социальной средой (ПУОСС) должен содержать описание мер по смягчению последствий, мониторингу и административным мерам, которые будут приняты в ходе реализации проекта для предотвращения или устранения негативного воздействия на окружающую среду и социальную сферу.

Описание плана управления окружающей и социальной средой

ОРП будет:

- определять комплекс мер реагирования на потенциально неблагоприятное воздействие;
- определять требования, обеспечивающие эффективное и своевременное принятие таких мер; и
- определять средства для выполнения этих требований.

В частности, содержание ПУОСС будет включать:

Смягчение последствий

(а) определение и краткое описание всех предполагаемых значительных неблагоприятных экологических и социальных воздействий (включая воздействия, связанные с коренными народами или вынужденным переселением); (b) описание - с техническими подробностями - каждой меры по смягчению последствий, включая тип воздействия, к которому она относится, и условия, при которых она требуется (например, постоянно или в случае непредвиденных обстоятельств), вместе с проектами, описаниями оборудования и процедурами эксплуатации, если это необходимо; (с) оценка любых потенциальных экологических и социальных последствий этих мер; и (d) обеспечение связи с любыми другими планами по смягчению последствий (например, в отношении вынужденного переселения, коренных народов или культурных ценностей), требуемыми для проекта.

Мониторинг

Экологический мониторинг в ходе реализации проекта позволяет получить информацию о ключевых экологических аспектах проекта, в частности, о воздействии проекта на окружающую среду и эффективности мер по смягчению последствий. Такая информация позволяет заемщику и Банку оценить эффективность мер по смягчению последствий в рамках надзора за проектом и при необходимости принять корректирующие меры. Поэтому в ПУОСС определены цели мониторинга и указан тип мониторинга с привязкой к воздействиям, оцененным в отчете об оценке состояния окружающей среды, и мерам по их смягчению, описанным в ПУОСС. В частности, раздел ПУОСС, посвященный мониторингу, содержит (а) конкретное описание и технические детали мер мониторинга, включая измеряемые параметры, используемые методы, места отбора проб, частоту измерений, пределы обнаружения (при необходимости) и определение пороговых значений, сигнализирующих о необходимости корректирующих действий; и (b) процедуры мониторинга и отчетности для (i) обеспечения раннего обнаружения условий, требующих конкретных мер по смягчению последствий, и (ii) предоставления информации о ходе и результатах смягчения последствий.

Укрепление потенциала и обучение

Для поддержки своевременной и эффективной реализации экологических компонентов проекта и мер по смягчению последствий, ПУОСС опирается на социально-экологическую оценку существования, роль и возможности ответственных лиц на месте или на уровне агентства и министерства. При необходимости в ПУОСС рекомендуется создать или расширить такие подразделения и обучить персонал, чтобы обеспечить выполнение рекомендаций экологической и социальной оценки. В частности, ПУОСС содержит конкретное описание институциональных механизмов - кто отвечает за выполнение мер по смягчению последствий и мониторингу (например, за эксплуатацию, надзор, обеспечение соблюдения, мониторинг реализации, корректирующие действия, финансирование, отчетность и обучение персонала). Для укрепления потенциала в области управления окружающей средой в ведомствах, ответственных за реализацию, большинство ПУОС охватывают одну или несколько из следующих дополнительных тем: (а) программы технической помощи, (b) закупки оборудования и материалов, и (с) организационные изменения.

График реализации и смета расходов

По всем трем аспектам (смягчение последствий, мониторинг и укрепление потенциала) в ПУОСС предусмотрены (а) график реализации мер, которые должны быть выполнены в рамках проекта, с указанием фаз и координации с общими планами реализации проекта; и (б) смета капитальных и текущих затрат и источники средств для реализации ПУОС. Эти цифры также включены в таблицы стоимости проекта.

Интеграция ПУОСС с проектом

Решение заемщика приступить к реализации проекта и решение Банка оказать ему поддержку частично основываются на ожидании того, что ПУОС будет выполнен эффективно. Следовательно, Банк ожидает, что план будет содержать конкретное описание отдельных мер по смягчению последствий и мониторингу, а также распределение институциональных обязанностей, и он должен быть интегрирован в общее планирование, разработку, бюджет и реализацию проекта. Такая интеграция достигается путем включения ОУРБ в проект, чтобы план получал финансирование и надзор вместе с другими компонентами.

Формат Плана экологического и социального менеджмента представлен в **форме ниже**. Он представляет собой модель для разработки ПЭСУ. ESMP должен охватывать три этапа проекта: строительство, эксплуатацию и вывод из эксплуатации. Для каждого этапа группа подготовки определяет все значительные воздействия на окружающую среду, которые ожидаются на основе анализа, проведенного в рамках подготовки экологической оценки. Для каждого воздействия должны быть определены и перечислены меры по смягчению последствий. Оценки стоимости мероприятий по снижению воздействия на окружающую среду разбиваются на сметы на установку (инвестиционные затраты) и эксплуатацию (текущие затраты). Формат ПМООС также предусматривает определение институциональных обязанностей по "установке" и эксплуатации устройств и методов снижения воздействия на окружающую среду.

Для отслеживания требований, обязанностей и затрат на мониторинг реализации мер по снижению воздействия на окружающую

среду, определенных в ходе анализа, включенного в экологическую оценку, необходим план мониторинга. **Формат плана мониторинга** приведен ниже и включает в себя строку для исходной информации, которая имеет решающее значение для обеспечения надежного и достоверного мониторинга. Ключевыми элементами матрицы являются:

- За чем ведется наблюдение?
 - Где осуществляется мониторинг?
 - Как будет контролироваться параметр для обеспечения значимых сравнений?
 - Когда или как часто необходим или наиболее эффективен мониторинг?
 - Для чего проводится мониторинг данного параметра (что он говорит нам о воздействии на окружающую среду)?
- Помимо этих вопросов, необходимо определить затраты, связанные с мониторингом (как инвестиционные, так и текущие), и институциональные обязанности.

Если план мониторинга разработан и введен в действие в контексте реализации проекта, ГРП будет запрашивать отчеты через соответствующие промежутки времени и включать их результаты в свою периодическую отчетность перед Всемирным банком, а также предоставлять их сотрудникам Банка во время надзорных миссий.

Формат Плана управления окружающей и социальной средой

| Фаза | Воздействие на окружающую среду | Смягчающие меры | Стоимость | | Институциональная ответственность | | Примечания |
|-----------------------|---------------------------------|-----------------|-----------|------------|-----------------------------------|-----------------------------|------------|
| | | | Установка | Управление | Установка | Управление/Функционирование | |
| Строительство | | | | | | | |
| Эксплуатация | | | | | | | |
| Вывод из эксплуатации | | | | | | | |

Формат Плана мониторинга окружающей среды

| Фаза | Какой параметр следует контролировать? | Где будет отслеживаться параметр? | Как будет контролироваться параметр? | Когда будет контролироваться параметр? | Почему этот параметр контролируется? | Стоимость | | Институциональная ответственность | |
|-----------------------|--|-----------------------------------|--------------------------------------|--|--------------------------------------|-----------|--------|-----------------------------------|--------|
| | | | | | | Установка | Работа | Установка | Работа |
| Базовый уровень | | | | | | | | | |
| Строительство | | | | | | | | | |
| Эксплуатация | | | | | | | | | |
| Вывод из эксплуатации | | | | | | | | | |

Приложение 7. План управления окружающей и социальной средой - опросный проверочный лист (Контрольный перечень ПУОСС)

Общие указания по использованию контрольного перечня ПУОСС

Настоящее общее руководство представлено в сокращенном виде и подготовлено для проектов с низким, умеренным и значительным риском экологического и социального воздействия. Предполагается, что приведенные в руководстве лучшие практики будут применимы к использованию контрольного перечня ПУОСС для малого строительства.

Формат контрольного перечня был разработан с целью предоставления "примеров лучшей практики", предназначен для удобства пользователей и совместим с требованиями социально-экологических рамок ВБ.

План управления окружающей и социальной средой (ПУОСС) в формате контрольного перечня содержит типичные основные подходы для смягчения последствий строительных контрактов с незначительным воздействием на местную среду. Как правило, в этом формате представлены ключевые элементы Плана управления окружающей и социальной средой (ПУОСС) или Основы управления окружающей и социальной средой (ОУОСС), отвечающие требованиям Всемирного банка по экологической и социальной оценке в соответствии с ЭСС1. Цель данного контрольного перечня состоит в том, чтобы он мог использоваться в качестве руководства для подрядных организаций небольшого размера и стал неотъемлемой частью тендерной документации для подрядчиков, выполняющих незначительные строительные работы в рамках проектов, финансируемых Банком.

Контрольный перечень состоит из четырех разделов:

Часть 1 включает описательную часть, содержащую информацию о проекте и определяющую техническое содержание проекта с точки зрения институциональных и законодательных аспектов, потенциальной необходимости в программе наращивания потенциала и описания процесса консультаций с общественностью. Этот раздел может содержать до двух страниц. При необходимости могут быть добавлены приложения, содержащие дополнительную информацию;

Часть 2 включает контрольный список экологических и социальных аудитов, где в простой форме "Да / Нет" можно проверить деятельность и потенциальные экологические проблемы. Если по какому-либо конкретному виду деятельности/проблеме установлен ответ "да", делается ссылка на соответствующий раздел в следующей таблице, в котором четко определены меры по управлению и смягчению последствий.

В части 3 представлен план мониторинга во время строительства и реализации проекта. Он имеет тот же формат, что и ПУОСС, предложенный в соответствии с обычными требованиями Банка для проектов со значительным риском. Цель данного контрольного перечня - обеспечить включение части 2 и части 3 в тендерную документацию для подрядчиков, стоимость которых определяется в процессе проведения конкурса, и тщательный контроль их соблюдения в ходе выполнения работ.

Содержание контрольного перечня ПУОСС включает следующие пункты:

- A. Общая информация о проекте и подпроектах/работах
- B. Анализ воздействия на окружающую среду и социальную сферу
- C. Меры по смягчению
- D. План мониторинга

Часть 1. Информация о проекте (пункт А)

| ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ И АДМИНИСТРАТИВНЫЕ МЕХАНИЗМЫ | | | | |
|---|--|---------------------|--------------------|--|
| Страна | | | | |
| Название проекта | | | | |
| Сфера деятельности проекта | | | | |
| Институциональные механизмы (названия и контакты) | ВБ (Руководитель Группы Проекта) | Управление проектом | Местный получатель | Партнеры и/или |
| Механизмы реализации (имя и контакты) | Надзор за соблюдением мер безопасности | Надзор на местах | Партнеры | Надзор местной инспекции Подрядчик |
| ОПИСАНИЕ ОБЪЕКТА | | | | |
| Название объекта/участка | | | | |
| Описание местоположение объекта | | | | Приложение 1: Карта объекта <input type="checkbox"/> Да / <input type="checkbox"/> Нет |
| Кто является собственником земли? | | | | |
| Географическое описание | | | | |
| ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО | | | | |
| Определение национального и местного законодательства и разрешений, применимых к проектной деятельности | | | | |
| ОБЩЕСТВЕННЫЕ КОНСУЛЬТАЦИИ | | | | |
| Указать, когда/где проходил процесс общественных консультаций | | | | |
| УКРЕПЛЕНИЕ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОГО ПОТЕНЦИАЛА | | | | |
| Будет ли проводиться работа по наращиванию потенциала? (Да / Нет) | [], если Да, Приложение 2 включает программу наращивания потенциала | | | |

Получатель:

Подпись:

Дата:

Часть 2. ОЦЕНКА ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ И СОЦИАЛЬНУЮ СФЕРУ (пункт В) И ПЛАН УПРАВЛЕНИЯ ПО СМЯГЧЕНИЮ ПОСЛЕДСТВИЙ (пункт С) (КОНТРОЛЬНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ)

| ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ/СОЦИАЛЬНЫЙ СКРИНИНГ | | | | |
|---|---|---|------------------------------|----------------------------------|
| Будет ли деятельность на объекте предусматривать или включать что-либо из следующего: | Мероприятия | Статус | | Дополнительная информация |
| | Реконструкция зданий | <input type="checkbox"/> Да | <input type="checkbox"/> Нет | См. раздел В ниже |
| | Новое строительство | <input type="checkbox"/> Да | <input type="checkbox"/> Нет | См. раздел В ниже |
| | Индивидуальная система очистки сточных вод | <input type="checkbox"/> Да | <input type="checkbox"/> Нет | См. раздел С ниже |
| | Исторические здания и районы | <input type="checkbox"/> Да | <input type="checkbox"/> Нет | См. раздел Д ниже |
| | Приобретение земли или потеря активов | <input type="checkbox"/> Да | <input type="checkbox"/> Нет | См. раздел Е ниже |
| | Опасные или токсичные материалы ⁹ | <input type="checkbox"/> Да | <input type="checkbox"/> Нет | См. раздел Ф ниже |
| | Воздействие на леса и/или охраняемые территории | <input type="checkbox"/> Да | <input type="checkbox"/> Нет | См. раздел Г ниже |
| | Обращение/управление медицинскими отходами | <input type="checkbox"/> Да | <input type="checkbox"/> Нет | См. раздел Н ниже |
| | Безопасность дорожного движения и пешеходов | <input type="checkbox"/> Да | <input type="checkbox"/> Нет | См. раздел И ниже |
| | Условия труда и охрана здоровья | <input type="checkbox"/> Да | <input type="checkbox"/> Нет | См. раздел Ж ниже |
| | Охрана труда и техника безопасности работников | <input type="checkbox"/> Да | <input type="checkbox"/> Нет | См. раздел К ниже |
| | Работа с населением и МРЖ | <input type="checkbox"/> Да | <input type="checkbox"/> Нет | См. раздел Л ниже |
| | Охрана здоровья и безопасность населения | <input type="checkbox"/> Да | <input type="checkbox"/> Нет | См. раздел М ниже |
| ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ | ПАРАМЕТР | КОНТРОЛЬНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ МЕР ПО СМЯГЧЕНИЮ ПОСЛЕДСТВИЙ | | |
| А. Общие условия | Оповещение и безопасность работников | <ul style="list-style-type: none"> - Местные инспекции по строительству и охране окружающей среды, а также местные жители были уведомлены о предстоящих работах - Общественность была проинформирована о работах путем соответствующего уведомления в средствах массовой информации и/или на общедоступных сайтах (включая сайт работ) - Получены все необходимые разрешения на строительство и/или реконструкцию - Все работы будут проводиться с соблюдением техники безопасности и дисциплины для минимизации воздействия на жителей близлежащих домов и окружающую среду. - Рабочие будут соблюдать требования международной передовой практики (всегда использовать защитные каски, при необходимости маски и защитные очки, ремни и защитную обувь) - Соответствующие указатели на объектах будут информировать работников об основных правилах и нормах, которым они должны следовать. | | |
| В. Общие работы по восстановлению и/или строительству | Качество воздуха | <ul style="list-style-type: none"> - При сносе внутренних помещений используйте мусоропроводы над первым этажом. - Хранить строительный мусор в контролируемой зоне и распылять водяной туман, чтобы уменьшить количество строительной пыли. - Подавление пыли во время пневматического бурения/разрушения стен путем постоянного распыления воды и/или установки пылезащитных экранов на площадке - Содержать прилегающую территорию (тротуары, дороги) в чистоте, чтобы уменьшить количество пыли. Не допускать открытого сжигания строительного мусора/отходов на стройплощадке - Не допускать чрезмерного простоя строительной техники на стройплощадках | | |

⁹ Токсичные/опасные материалы включают помимо прочего асбест, токсичные краски, удаление свинцовой краски и т.д.

| | | |
|--|---------------------------|--|
| | Шум | <ul style="list-style-type: none"> – Шум от строительных работ будет ограничиваться определенным временем, оговоренным в разрешении. – Во время работы крышки двигателей генераторов, воздушных компрессоров и другого механического оборудования должны быть закрыты, а оборудование должно быть размещено как можно дальше от жилых районов |
| | Качество воды | <ul style="list-style-type: none"> – На участке будут приняты соответствующие меры по борьбе с эрозией и осадками, например, тюки сена и/или иловые заграждения, чтобы предотвратить перемещение осадков за пределы участка и вызвать чрезмерное помутнение воды в близлежащих ручьях и реках. |
| | Управление отходами | <ul style="list-style-type: none"> – Для всех основных видов отходов, образующихся в результате работ по сносу и строительству, будут определены пути и места сбора и утилизации отходов. – Минеральные отходы строительства и сноса будут отделяться от общего мусора, органических, жидких и химических отходов путем сортировки на месте и складироваться в соответствующие контейнеры. – Строительный мусор будет собираться и утилизироваться лицензированными сборщиками (фирмами) – Записи об удалении отходов будут храниться в качестве доказательства надлежащего управления в соответствии с проектом. – По мере возможности подрядчик будет повторно использовать и перерабатывать подходящие и пригодные материалы (за исключением асбеста). |
| С. Индивидуальная система очистки сточных вод | Качество воды | <ul style="list-style-type: none"> – Подход к обращению с санитарными отходами и сточными водами со строительных площадок (монтаж или реконструкция) должен быть утвержден местными властями – Перед сбросом в водоприемники стоки из отдельных систем водоотведения должны быть очищены, чтобы соответствовать минимальным критериям качества, установленным в национальных руководящих принципах по качеству стоков и очистке сточных вод – Будет проводиться мониторинг новых систем водоотведения (до/после) |
| D. Историческое здание(я) | Культурное наследие | <ul style="list-style-type: none"> – Если здание является признанным историческим сооружением, находится очень близко к такому сооружению или расположено в определенном историческом районе, следует уведомить и получить одобрение/разрешения от местных властей и выполнять все строительные работы в соответствии с местным и национальным законодательством. – Обеспечить принятие мер по выявлению артефактов и других возможных "случайных находок", обнаруженных при – раскопках или строительстве, связаться с должностными лицами и отложить или изменить работы с учетом таких находок. |
| E. Приобретение/отчуждение земли или потеря активов | Неприемлемая деятельность | <ul style="list-style-type: none"> – Если деятельность приведет к изъятию земли, что повлечет за собой: недобровольное приобретение земли или перемещение третьих лиц, использующих землю; потерю активов или доступа к активам; потерю источников дохода или средств к существованию, независимо от того, должны ли затронутые лица переехать в другое место, она не будет финансироваться. |
| F. Токсичные материалы | Управление асбестом | <ul style="list-style-type: none"> – Если на территории проекта находится асбест, необходимо четко обозначить его, как опасный материал – Когда это возможно, асбест будет надлежащим образом изолирован и запечатан для уменьшения воздействия. – Перед удалением (если это необходимо) асбест будет обработан смачивателем для уменьшения количества асбестовой пыли – Асбест будет обрабатываться и утилизироваться квалифицированными и опытными специалистами – Если асбестовый материал хранится временно, отходы должны быть надежно закрыты в герметичных контейнерах и соответствующим образом промаркированы – Удаленный асбест повторно использоваться не будет |

| | | |
|--|---|---|
| | Управление токсичными / опасными отходами | <ul style="list-style-type: none"> – Временное хранение всех опасных или токсичных веществ на территории объекта будет осуществляться в безопасных контейнерах с маркировкой, содержащей подробную информацию о составе, свойствах и правилах обращения с ними. – Контейнеры с опасными веществами должны быть помещены в герметичную тару для предотвращения пролива и вымывания – Отходы перевозятся специальными лицензированными перевозчиками и утилизируются на лицензированном полигоне. |
| | | <ul style="list-style-type: none"> – Краски с токсичными ингредиентами или растворителями, а также краски на основе свинца использоваться не будут |
| G. Воздействие на леса и/или охраняемые территории | Защита | <ul style="list-style-type: none"> – Все признанные естественные места обитания и охраняемые территории в непосредственной близости от места проведения мероприятия не будут нарушены или использованы, всем сотрудникам будет строго запрещено заниматься охотой, добычей корма, заготовкой леса или другой вредной деятельностью. – Для крупных деревьев, расположенных вблизи места проведения работ, необходимо обозначить и оградить забором крупные деревья, защитить корневую систему и избежать любого повреждения деревьев – Прилегающие водно-болотные угодья и ручьи будут защищены от стоков со строительной площадки с помощью соответствующих средств борьбы с эрозией и отложениями, включая, помимо прочего, тюки сена, иловые ограждения. – На прилегающих территориях не должно быть нелегальных карьеров, каменоломен или свалок отходов, особенно на охраняемых территориях. |
| X. Утилизация медицинских отходов | Инфраструктура для управления медицинскими отходами | <ul style="list-style-type: none"> – В соответствии с национальными нормами подрядчик должен обеспечить, чтобы вновь построенные и/или отремонтированные медицинские учреждения включали достаточную инфраструктуру для обработки и удаления медицинских отходов; это включает в себя, но не ограничивается: – Специальные помещения для разделения медицинских отходов (включая загрязненные инструменты, "острые предметы", человеческие ткани или жидкости) и других отходов; и – Наличие соответствующих хранилищ для медицинских отходов; и – Если деятельность включает обработку на объекте, предусмотрены и функционируют соответствующие варианты утилизации |
| I. Безопасность дорожного движения и пешеходов | Прямая или косвенная опасность для общественного транспорта и пешеходов в результате строительных работ | <ul style="list-style-type: none"> – В соответствии с национальными нормами подрядчик должен обеспечить надлежащую охрану строительной площадки и регулирование движения транспорта, связанного со строительством. Это включает, но не ограничивается – Указатели, предупреждающие знаки, барьеры и маршруты движения: объект будет хорошо виден, а население предупреждено обо всех возможных опасностях – Система управления движением и обучение персонала, особенно для подъезда к объекту и интенсивного движения вблизи объекта. Обеспечение безопасных проходов и переходов для пешеходов в тех случаях, когда строительный транспорт создает помехи. – Регулирование рабочего времени в соответствии с местными схемами движения, например, не допускать проведения основных транспортных мероприятий в часы пик или во время движения скота – Активное управление дорожным движением квалифицированным и видимым персоналом на объекте, если это необходимо для безопасного и удобного проезда для населения. – Обеспечение безопасного и постоянного доступа к офисным помещениям, магазинам и жилым домам во время проведения ремонтных работ, если здания остаются открытыми для посетителей. |

| | | |
|---|--|--|
| С. Условия труда | Детский и принудительный труд, условия труда, МРЖ работников | <p><u>Трудовые отношения:</u> Привлекаемые работники считаются рабочей силой подрядчика и поэтому должны отвечать следующим требованиям:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Использование детского труда (дети до 18 лет) для выполнения любых видов работ на объекте полностью запрещено; - Подрядчик заключает договор с каждым работником, который будет иметь права и обязанности с соблюдением норм труда, а именно <ul style="list-style-type: none"> • 8-часовой рабочий день, а если он превышает установленное время, то учитывается дополнительное время с соответствующей оплатой; • 40-часовая рабочая неделя; • 1 час на обед; - Подрядчик должен подписать с каждым работником кодекс поведения, соответствующий международной практике, который должен соблюдаться, в противном случае допускается увольнение работников и взимание соответствующих финансовых штрафов; - Повышение осведомленности работников об общих принципах управления коммуникациями с местным населением; |
| | | <ul style="list-style-type: none"> - Организация доступа работников к туалетам и местам для мытья рук с горячей и холодной водой, мылом и сушилкой для рук в достаточном количестве; - Разработка системы рассмотрения жалоб работников. <p><u>Условия жизни:</u> поскольку планируемые работы являются краткосрочными, неквалифицированные рабочие должны, по возможности, набираться из местного населения, а для выполнения легких работ следует привлекать женщин. Если к работам будут привлекаться местные работники, то предоставлять рабочие места для временного пребывания нет необходимости, однако необходимо обеспечить их надлежащими условиями (спальные места, кухня, душевые, туалеты и т. д.).</p> <p>Если к работам будут привлекаться работники из других регионов или городов и сел, которые не имеют своего жилья в месте проведения ремонтных работ, то подрядчик обязан обеспечить их жильем. Жилье должно предоставляться при соблюдении следующих условий:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Спальни с кроватями; - Кухни с возможностью готовить еду, хранить продукты; - Санитарные условия (душ или ванна, туалет, место, где можно постирать одежду); - В холодное время года - отопление; - Центральное электроснабжение. |
| Т. Охрана труда и техника безопасности работников | Меры профилактики COVID, меры безопасности | <p><u>Охрана здоровья:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - На строительной площадке необходимо иметь аптечку для оказания первой медицинской помощи людям, получившим травмы. - Ежедневное измерение температуры сотрудников перед началом работы на строительной площадке. - Проведение регулярных мероприятий со всеми работниками на строительной площадке по соблюдению требований по профилактике COVID-19; <p><u>Безопасность сотрудников:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - Проведение инструктажа по технике безопасности перед началом каждого вида работ и регулярного контроля за соблюдением техники безопасности. - Обеспечение специальной одеждой (маски, перчатки и защитные очки, для ремонтных работ также каски и защитная обувь), средствами индивидуальной защиты, инструментами, материалами; - Обеспечение необходимым оборудованием для высотных работ (временные ограждения, страховочные пояса |

| | | |
|---|--|--|
| | | и веревки и т.д.) |
| U. Работа с населением | Взаимодействие с общественностью и механизм рассмотрения жалоб | <ul style="list-style-type: none"> – В качестве контактного лица подрядчик назначит одного из своих сотрудников, который будет нести ответственность за взаимодействие с местным населением, а также за прием заявлений / жалоб от местного населения. – Подрядчик обязан проводить консультации с местным населением для разрешения конфликтных ситуаций между заинтересованными сторонами, в том числе между рабочими и местным населением. – Информировать жителей близлежащих районов о графике проведения ремонтных работ. Не допускать проведения строительных работ в ночное время. – Создание механизма рассмотрения жалоб заинтересованных сторон и предоставление им информации. |
| V. Охрана здоровья и безопасность населения | Воздействие опасных агрохимикатов | <ul style="list-style-type: none"> – Подготовка, согласование и обнародование планов по борьбе с вредителями на конкретном объекте – Проведение информационных и образовательных кампаний среди фермеров и членов их семей, которые выполняют ручную работу на участках, обработанных пестицидами, и могут подвергнуться серьезному воздействию в результате прямого распыления, переноса с соседних полей или контакта с остатками пестицидов на посевах или почве. |

ЧАСТЬ 3: ПЛАН МОНИТОРИНГА (пункт D)

| Фаза | Что (Какой параметр необходимо контролировать?) | Где (Находится контролируемый параметр?) | Как (Контролируется параметр?) | Когда (Определить периодичность / или продолжительность?) | Почему (Необходимо контролировать параметр?) | Стоимость (Если не включено в бюджет проекта) | Кто (Несет ответственность за мониторинг?) |
|-----------------------------|--|--|--|---|--|---|--|
| Во период подготовки | | | | | | | |
| Во период реализации | | | | | | | |
| Во период надзора | | | | | | | |

Приложение 8. Ориентировочный план управления биоразнообразием

План управления биоразнообразием (ПУБ) — это план реализации мероприятий по сохранению, восстановлению и повышению ценности биоразнообразия. ПУБ устанавливает цели и определяет меры управления, необходимые для достижения намеченных результатов.

1) Цели ПУБ

- Целью данного ПУБ является снижение воздействия деятельности по проекту на биоразнообразие на территории проекта и в его окрестностях,
- Определение ключевых проблем биоразнообразия, для решения которых необходимы контрольные меры
- Изучение существующих антропогенных факторов на преобладающую экосистему
- Разработка стратегий по управлению воздействием на биоразнообразие и реализация этих стратегий
- Распределение обязанностей по мониторингу и управлению воздействием
- Предоставление достаточной информации для содействия в проведении аудита реализации ПУБ; и
- Разработка программы мониторинга биоразнообразия и мер по управлению

2) Цель ПУБ

- Проектные работы могут оказать негативное влияние на экологическую обстановку, поскольку некоторые территории являются очень чувствительными и ценными экологическими объектами, демонстрирующими широкий спектр биоразнообразия. Таким образом, данный ПУБ,
- Описывает действия и меры, необходимые для эффективного управления биоразнообразием на участке
- Охватывает выявленные воздействия на биоразнообразие
- Подробные сведения о конкретных мерах контроля, которые должны быть реализованы
- Включает в себя требования результатов исследования, международных стандартов, законодательства и условий разрешений по конкретному проекту

3) Методология

- Воздействие строительной и эксплуатационной фаз проекта и его деятельности на такие экологические параметры, как природная растительность, структура посевов, рыболовство и водная флора и фауна, леса и видовое разнообразие. Оценка воздействия на окружающую среду включает в себя следующие этапы:
- Определение вероятной зоны влияния, возникающей в течение всего срока реализации проекта; оценка экологического воздействия проекта и определение значимости этого воздействия.
- Выявление и оценка экологических ресурсов и особенностей, которые могут быть подвержены воздействию. Определение биофизических изменений, которые могут повлиять на ценные экологические ресурсы и характеристики;
- Оценка вероятности того, насколько эти биофизические изменения приведут к значительному экологическому воздействию, определяемому как воздействие на целостность конкретного участка или экосистемы.
- Природоохранный статус местообитаний или видов в пределах определенной географической зоны, включая совокупное воздействие.
- Доработка проекта с учетом мер по улучшению экологической обстановки, мер по предотвращению или снижению негативного воздействия, а также мер по компенсации остаточного значительного негативного воздействия.
- Обеспечение мониторинга и контроля за реализацией и эффективностью мер по смягчению последствий и экологических результатов, включая обратную связь по отношению к прогнозируемым результатам.
При описании изменений/деятельности и воздействия на структуру и функционирование экосистемы будут учитываться следующие параметры
- Величина воздействия
- Степень
- Продолжительность
- Обратимость
- Время и частота

Приложение 9. Форма подачи жалобы

А) Форма МРЖ

| | | | |
|---|---|-------------|----------------------|
| Номер обращения и дата подачи (заполняется ответственным лицом, принявшим заявление): | | | |
| Фамилия, имя: <i>Примечание:</i> По желанию вы можете остаться анонимным или попросить сохранить вашу личную информацию конфиденциальной. | Я прошу не раскрывать информацию, которая позволит идентифицировать меня Я хотел бы обратиться к вам АНОНИМНО. | | |
| Контактная информация | Адрес: | | |
| | Тел.: | | |
| | Адрес электронной почты: | | |
| Как бы вы хотели, чтобы мы с вами связались? <i>Пожалуйста, поставьте галочку</i> | По почте | По телефону | По электронной почте |
| Содержание жалобы: (Пожалуйста, опишите жалобу, укажите: с кем она произошла, когда, где и с какой периодичностью). Обязательно укажите информацию, которая важна для более полного понимания ситуации. | | | |
| Какое решение, при наличии такового, вы бы предложили для рассмотрения жалобы? | | | |
| Подпись: _____ | | | |

В) ФОРМА ПРОТОКОЛА МРЖ

[номер жалобы: _____].

Дата: ____ " ____ " _____

Место: село _____, айыл окмоту _____.

Повестка дня:

1. _____
2. _____
3. _____
4. _____

Решение по вопросу №:

1. _____
2. _____
3. _____
4. _____

Примечание: Краткий отчет о результатах встречи прилагается

Председатель: _____ (подпись)

Секретарь: _____ (подпись)

С) Образец журнала МРЖ

| № | Краткое описание жалобы | Имя заявителя | Дата регистрации жалобы | Результат рассмотрения жалобы | Дата разрешения жалобы | Подпись заявителя |
|---|-------------------------|---------------|-------------------------|-------------------------------|------------------------|-------------------|
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |

Приложение 10. План управления асбестосодержащими материалами (пример)

Применимость

План управления асбестосодержащими материалами (ПУАСМ) применяется ко всем объектам строительства или реконструкции и любым связанным с ними территориям. Подрядчики, занятые в проекте, несут юридическую ответственность за свои строительные площадки и прилегающие к ним территории и должны соблюдать положения ПУАСМ проекта в пределах этих территорий. В частности, эта процедура должна использоваться для обеспечения безопасного обращения, удаления и утилизации всех асбестосодержащих материалов (АСМ) из этих зон.

Срочные меры

- При обнаружении АСМ на территории проекта подрядчик должен:
- Приостановить все работы в радиусе 5 м от АСМ и эвакуировать весь персонал из этой зоны;
- Ограничить радиус 5 м с помощью надежных оградительных столбиков, предупреждающей ленты и легко видимых знаков, предупреждающих о наличии асбеста;
- Если объект находится в населенном пункте, необходимо поставить охранника на границе объекта с инструкцией не допускать посторонних;
- Уведомить Специалиста РГКП по СЭП и организовать немедленную инспекцию объекта.

Оборудование

- Для удаления асбеста со строительной площадки подрядчики должны предоставить следующее оборудование:
- Предупреждающая лента, прочные столбики для ограждений и предупреждающие надписи;
- Лопаты;
- Водопровод и шланг, оснащенный насадкой-распылителем садового типа;
- Ведро с водой и тряпки;
- Мешки из прозрачного прочного полиэтилена, которые можно завязать;
- Контейнеры для асбестовых отходов (пустые, чистые, герметичные металлические бочки, четко обозначенные как содержащие асбест).
- Средства индивидуальной защиты (СИЗ)

Весь персонал, работающий с АСМ, должен носить следующие средства защиты, предоставляемое подрядчиком:

- Одноразовые комбинезоны с капюшоном;
- Ботинки без шнурков;
- Новые, прочные резиновые перчатки;
- Обычно респиратор не требуется, если на небольшой площади находится всего небольшое количество АСМ, и если АСМ влажные;
- На объекте, содержащем АСМ, нельзя курить, есть или пить.

Специальная обработка 1: Удаление небольшого количества АСМ

- Определить местоположения всех видимых АСМ и легкое, но тщательное опрыскивание каждого из них водой;
- Когда АСМ станет влажным, соберите все видимые АСМ лопатами и поместите в прозрачный пластиковый пакет;
- Если обломки АСМ частично засыпаны землей, извлеките их из почвы с помощью лопаты и поместите в пластиковый пакет;
- Вклейте в каждый пластиковый пакет большую этикетку с четким указанием, что содержимое пакета содержит асбест, опасно для здоровья человека и не подлежит обработке;
- Плотно завяжите пластиковые пакеты и поместите их в промаркированные контейнеры для асбестовых отходов (чистые металлические бочки) и запечатайте каждую бочку;
- Грунт, содержащий обломки АСМ, нельзя использовать для засыпки, вместо этого его необходимо вручную перемещать в контейнеры для асбестовых отходов;
- По окончании работ все лопаты и любое другое оборудование следует очистить влажными тряпками и поместить тряпки в пластиковые мешки для утилизации, находящиеся в контейнерах для асбестовых отходов.

Специальная обработка 2: Удаление засыпки, загрязненной АСМ

- Если для засыпки случайно использовался грунт, содержащий обломки АСМ, его необходимо слегка опрыскать водой, переместить вручную на глубину 300 мм и уложить непосредственно в контейнеры для асбестовых отходов (т.е. не хранить временно рядом с траншеей);
- Все АСМ, обнаруженные во время ручной уборки, должны быть помещены в прозрачный пластиковый пакет;
- После повторной выемки грунта до 300 мм, если в траншее не осталось следов АСМ, траншея может быть засыпана экскаватором с использованием привозного чистого верхнего слоя почвы.

Утилизация

- АСМ следует безопасно утилизировать на местном полигоне для опасных отходов, если таковой имеется, или на городской свалке после предварительной договоренности с обслуживающей организацией о безопасном хранении.
- Подрядчик должен поручить организации, занимающейся утилизацией, максимально быстро забирать запечатанные контейнеры с асбестовыми отходами и хранить их на полигоне нетронутыми.
- По окончании строительства Подрядчики должны договориться с организацией, эксплуатирующей полигон, о захоронении всех контейнеров с АСМ в отдельном, подходящем по размеру котловане, покрытом слоем глины глубиной не менее 250 мм.

Индивидуальная обработка

- В конце каждого дня весь персонал, работающий с АСМ, в обязательном порядке проходит индивидуальную обработку:
- По завершении обработки необходимо тщательно очистить ботинки влажными тряпками;

- Необходимо снять одноразовые комбинезоны и пластиковые перчатки таким образом, чтобы они были вывернуты наизнанку, и положить их в пластиковый мешок вместе с тряпками, которыми чистили ботинки;
- Если использовался одноразовый респиратор, необходимо поместить его в пластиковый мешок, запечатать мешок и поместить его в контейнер для асбестовых отходов;
- Все сотрудники должны тщательно помыться перед тем, как покинуть площадку, а место для мытья должно быть убрано влажными тряпками, которые помещаются в пластиковые мешки, как указано выше.

Оформление и проверка

- Процесс обработки должен проводиться под наблюдением специалистов по надзору за объектом (инженерно-технических или экологических).
- После успешного завершения обработки и утилизации Подрядчик должен визуально осмотреть территорию и подписать акт о том, что участок был очищен надлежащим образом.
- Подрядчик должен направить в ОРП копию уведомления о завершении с фотографиями текущих работ и объекта по завершении.

Обучение

- Специалист по охране окружающей среды может нанять специализированные компании для проведения тренинга по реализации ПУАСМ для персонала Подрядчиков и ОРП. Обучение будет включать в себя лекцию, посвященную АСМ, которая охватывает:
 - Риски, связанные при контакте с АСМ;
 - Обязанности по работе с АСМ на строительных площадках проекта;
 - ПУАСМ проекта и протокол по очистке территории;
 - Повышение осведомленности персонала подрядчиков.

Смета расходов

Затраты, понесенные подрядчиками при реализации ПУАСМ, включены в их бюджет в рамках бюджета ПУОСС.

Приложение 11. План охраны труда и технике безопасности (образец)

План охраны труда и технике безопасности (План ОТиТБ) распространяется на все объекты строительства или реконструкции проекта и любые связанные с ними территории. Подрядчики, работающие в Проекте, несут юридическую ответственность за свои строительные площадки и связанные с ними территории и должны следовать положениям Плана охраны труда и технике безопасности Проекта в этих местах.

План охраны труда - это комплексный подход, направленный на обеспечение безопасности и здоровья сотрудников в рабочей среде. План устанавливает процессы и методы, помогающие предотвратить травмы, заболевания и смертельные случаи на рабочем месте. Основное внимание уделяется упреждающим мерам по выявлению и управлению опасностями на рабочем месте, что позволяет снизить риски.

Ниже приведен структурированный подход к документированию плана ОТиТБ для строительной деятельности:

1. Введение:
 - Цель плана ОТиТБ.
 - Сфера действия (охватывает какие области, отделы или виды деятельности).
 - Задачи и цели.
2. Положение:
 - Официальное заявление высшего руководства, в котором излагаются обязательства организации по охране труда и технике безопасности.
3. Роли и обязанности:
 - Четко определите обязанности всех - от высшего руководства до отдельных сотрудников.
 - Включите все специальные роли в области безопасности, такие как сотрудники по безопасности или члены комитета по безопасности.
4. Идентификация опасностей и оценка рисков:
 - Подробная процедура идентификации опасностей.
 - Методика оценки рисков, связанных с этими опасностями.
5. Меры контроля:
 - Процедуры по устранению или снижению выявленных рисков.
 - Иерархия мер контроля: устранение, замена, инженерный контроль, административный контроль и средства индивидуальной защиты (СИЗ).
6. Обучение и образование:
 - Список необходимых программ обучения.
 - График регулярного обучения и курсов повышения квалификации.
 - Процедура документирования обучения и ведения записей.
7. Процедуры на случай чрезвычайных ситуаций:
 - Подробные планы действий в различных чрезвычайных ситуациях (например, при пожаре, разливе химикатов, медицинской катастрофе).
 - Маршруты эвакуации и места сбора.
 - Контактная информация для экстренных служб.
8. Мониторинг и обзор:
 - Графики и процедуры проверок.
 - Программы санитарного надзора (если требуется).
 - Процесс регулярного анализа эффективности плана ОТиТБ.
9. Отчетность о происшествиях и расследование:
 - Процедуры сообщения об инцидентах, несчастных случаях или промахах.
 - Порядок проведения расследований.
 - Процессы корректирующих действий.
10. Коммуникации и консультации:
 - Механизмы обмена информацией, связанной с безопасностью.
 - Процедуры рассмотрения проблем или отзывов сотрудников.
11. Документация и ведение записей:
 - Список основных записей по технике безопасности.
12. Соответствие правовым и нормативным требованиям:
 - Ссылки на применимые законы, правила и стандарты.
 - Процедуры, обеспечивающие постоянное соблюдение требований

После того как план по охране труда и технике безопасности будет задокументирован, его следует распространить по всей организации, чтобы все сотрудники имели к нему доступ. Необходимо регулярно пересматривать и обновлять документ, особенно после значительных изменений в работе, после инцидентов или при появлении новой информации.

Приложение 12. Промежуточная записка по СЭП /Мерам безопасности: COVID-19, Всемирный банк

Промежуточная записка была опубликована 7 апреля 2020 года и содержит ссылки на последние руководства на эту дату (например, от ВОЗ). Поскольку ситуация с COVID-19 быстро меняется, при использовании данной промежуточной записки необходимо проверять, не появились ли какие-либо обновления на указанных внешних ресурсах.

1. ВВЕДЕНИЕ

Пандемия COVID-19 ставит перед правительствами беспрецедентные задачи. Решение проблем, связанных с COVID-19, как в рамках существующих, так и в рамках новых операций, начинается с признания того, что это – не обычная работа, и что обстоятельства требуют высокоадаптивного гибкого дизайна управления, чтобы избежать, минимизировать и управлять тем, что может быть быстро развивающейся ситуацией. Во многих случаях мы просим Заемщиков прилагать разумные усилия в данных обстоятельствах, признавая, что то, что может быть возможным сегодня, на следующей неделе уже может измениться (как положительно – потому что может быть доступно больше материалов и рекомендаций, так и отрицательно – потому что распространение вируса может ускориться).

Данная промежуточная записка предназначена для предоставления командам рекомендаций о том, как оказывать заемщикам поддержку в решении ключевых проблем, связанных с COVID-19, и объединяет в себе рекомендации, которые уже были предоставлены за последний месяц. Таким образом, их следует использовать вместо других рекомендаций, которые были предоставлены на сегодняшний день. Разрабатываться по мере развития глобальной ситуации и обучения Банка (и других). Сейчас не время для универсального подхода, который подходил бы всем. Более чем когда-либо командам необходимо будет работать с Заемщиками и проектами, чтобы понимать выполняемые действия и риски, которые те могут повлечь за собой. Потребуется поддержка в разработке мер по смягчению последствий, которые могут быть реализованы в рамках проекта. Эти меры должны будут учитывать возможности государственных агентств, доступность материалов и практические проблемы операций на местах, включая взаимодействие с заинтересованными сторонами, надзор и мониторинг. Во многих обстоятельствах само общение может быть затруднено, когда личные встречи ограничены или запрещены, а ИТ-решения ограничены или ненадежны.

В этой записке подчеркивается важность тщательного планирования сценариев, четких процедур и протоколов, систем управления, эффективных способов коммуникации и координации, а также необходимость высокого уровня реагирования в меняющейся среде. В ней рекомендуется оценивать текущую ситуацию в рамках проекта, принять меры по смягчению последствий, чтобы избежать или свести к минимуму вероятность заражения, и спланировать действия на тот случай, если либо сотрудники проекта заразятся, либо в состав рабочей силы будут входить работники из ближайших сообществ, затронутых COVID-19. Во многих проектах меры по предотвращению или минимизации должны реализовываться одновременно с работой с большими работниками и отношениями с сообществом, некоторые из которых также могут быть затронуты или обеспокоены инфекцией. Заемщики должны понимать те обязательства, которые подрядчики имеют по своим существующим контрактам (см. Раздел 3), требовать от подрядчиков создания соответствующих организационных структур (см. Раздел 4) и разработки процедур для решения различных аспектов COVID-19 (см. Раздел 5).

2. ПРОБЛЕМЫ СО СТРОИТЕЛЬНЫМИ/ГРАЖДАНСКИМИ РАБОТАМИ

В проектах, связанных со строительством/общественными работами, часто задействовано большое количество сотрудников, а также поставщиков и вспомогательных служб. Рабочая сила может включать в себя работников с международных, национальных, региональных и местных рынков труда. Возможно, им придется жить на местах, селиться в общинах рядом с рабочими местами или возвращаться домой после работы. На объекте могут постоянно присутствовать разные подрядчики, выполняющие разные виды деятельности – каждый со своими преданными работниками. Цепочки поставок могут включать международных, региональных и национальных поставщиков, способствующих регулярному потоку товаров и услуг для проекта (включая необходимые для проекта поставки – такие как топливо, продукты питания и вода). Таким образом, будет также регулярный поток участников, входящих на участок и выходящих с участка; вспомогательные услуги – такие как организация питания (кейтеринг), клининговые услуги, поставки оборудования и материалов, а также специализированные субподрядчики, привлекаемые для выполнения определенных элементов работ. Учитывая сложность и сконцентрированное количество рабочих, возможность распространения инфекционных заболеваний в проектах, связанных со строительством, чрезвычайно серьезна, равно как и последствия такого распространения. В рамках проектов может заболеть большое количество рабочих, что создаст нагрузку на лечебно-профилактические учреждения проекта, будет иметь последствия для местных служб экстренной помощи и здравоохранения, и может поставить под угрозу ход строительных работ и график проекта. Такое воздействие будет усугубляться, если рабочая сила велика и/или проект находится в удаленных или недостаточно обслуживаемых районах. В таких обстоятельствах отношения с сообществом могут быть натянутыми или сложными, и может возникнуть конфликт – особенно, если люди чувствуют, что они подвержены заболеванию в результате проекта или вынуждены бороться за ограниченные ресурсы. В рамках проекта также должны быть приняты соответствующие меры предосторожности против занесения инфекции в местные сообщества.

3. ОХВАТЫВАЕТ ЛИ СТРОИТЕЛЬНЫЙ ДОГОВОР ДАННУЮ СИТУАЦИЮ?

Учитывая беспрецедентный характер пандемии COVID-19, маловероятно, что существующие контракты на строительные/строительные работы будут охватывать все те действия, которые необходимо будет предпринять разумному подрядчику. Тем не менее, в первую очередь Заемщику следует начать с контракта, определяя, каковы существующие обязательства подрядчика и как они соотносятся с текущей ситуацией.

Обязательства по охране труда и технике безопасности будут зависеть от типа контракта (между Заемщиком и основным подрядчиком; между основными подрядчиками и субподрядчиками). Это будет отличаться, если Заемщик использовал стандартные закупочные документы Всемирного банка (СПД) или национальные тендерные документы. Если использовался документ FIDIC, будут применяться общие положения, касающиеся здоровья и безопасности. Например, в стандартном FIDIC «Условия контракта на строительство» (второе издание 2017 г.), который не содержит «расширенных положений о СЭП», говорится (в Общих условиях, пункт 6.7), что Подрядчик должен:

- принять все необходимые меры предосторожности для сохранения здоровья и обеспечения безопасности персонала Подрядчика;
- назначить на объекте сотрудника по охране труда и технике безопасности, который будет уполномочен издавать директивы с целью поддержания здоровья и безопасности всего персонала, которому разрешено входить на территорию объекта или работать на ней, и принимать защитные меры для предотвращения несчастных случаев;
- обеспечить, в сотрудничестве с местными органами здравоохранения, чтобы медицинский персонал, учреждения скорой помощи, службы скорой помощи и любые другие указанные медицинские службы были всегда доступны на участке и в любом расположении;
- обеспечить принятие соответствующих мер для выполнения всех необходимых требований, связанных с обеспечением благополучия и гигиены, а также для предотвращения эпидемий.

Эти требования были усилены за счет включения СЭП в СПД (в редакции от июля 2019 года). Упомянутый выше общий пункт FIDIC был усилен, чтобы отразить требования в отношении СЭП. Помимо общих требований FIDIC, рассмотренных выше, Особые условия Банка включают ряд соответствующих требований к Подрядчику, в том числе:

- обеспечивать обучение охране труда и технике безопасности для персонала Подрядчика (который включает в себя проектных рабочих и весь персонал, который задействован Подрядчиком на площадке, включая персонал и других сотрудников Подрядчика и Субподрядчиков, а также любой другой персонал, помогающий Подрядчику в осуществлении проектных мероприятий);
- внедрять рабочие процедуры для сообщения персоналом Подрядчика о возникающих в ходе работы ситуациях, которые не являются безопасными или здоровыми;
- давать персоналу Подрядчика право сообщать о возникающих в ходе работы ситуациях, которые, по его мнению, небезопасны или вредны для здоровья, и отстраняться от возникающих в ходе работы ситуаций, которые, по его обоснованному мнению, представляют неминуемую и серьезную опасность для жизни или здоровья работников (без применения санкций за докладывание о сложившейся ситуации или самоустранении);
- требовать принятия мер для предотвращения или сведения к минимуму распространения заболеваний, включая меры по предотвращению или минимизации передачи инфекционных заболеваний, которые могут быть связаны с притоком временной или постоянной рабочей силы, связанной с контрактом;
- предоставить легкодоступный механизм рассмотрения жалоб, чтобы поднимать проблемы на рабочем месте.

Если используется форма контракта FIDIC, Заемщик (как Заказчик) будет представлен Инженером (также называемым в этих заметках инженером по надзору). Инженер будет уполномочен осуществлять полномочия, указанные в строительном контракте или обязательно вытекающие из него. В таких случаях Инженер (через своих сотрудников на местах) будет связующим звеном между ОРП и Подрядчиком. Поэтому важно понимать объем обязанностей инженера. Также важно понимать, что в случае инфекционных заболеваний, таких как COVID-19, управление проектом – через иерархию подрядчиков/субподрядчиков – эффективно настолько, насколько эффективно самое слабое звено. Важен тщательный анализ процедур/планов управления, поскольку они будут реализованы во всей иерархии подрядчиков. Существующие контракты обеспечивают схему этой структуры; они составляют основу для Заемщика, чтобы понять, как будут разработаны предлагаемые меры по смягчению последствий и как будет реализовано адаптивное управление, а также для начала разговора с Подрядчиком о мерах по борьбе с COVID-19 в рамках проекта.

4. КАКОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ СЛЕДУЕТ ДЕЛАТЬ ЗАЕМЩИКУ?

Целевые рабочие группы должны работать с Заемщиками (ОРП), чтобы подтвердить, что проекты (i) принимают адекватные меры предосторожности для предотвращения или минимизации вспышки COVID-19, и (ii) определили, что делать в случае вспышки. Предложения о том, как это сделать, изложены ниже:

- ОРП, напрямую или через инженера по надзору, должен в письменной форме запросить у основного подрядчика подробную информацию о мерах, принимаемых для устранения рисков. Как указано в Разделе 3, контракт на строительство должен включать в себя требования по охране труда и технике безопасности, и они могут использоваться в качестве основы для определения конкретных мер по COVID-19 и требований по их реализации. Меры могут быть представлены в виде плана действий в чрезвычайных ситуациях, в виде расширения существующего плана действий в чрезвычайных ситуациях и готовности проекта или в виде отдельных процедур. Эти меры могут быть отражены в поправках к руководству по охране труда и технике безопасности по проекту. Этот запрос должен быть сделан в письменной форме (в соответствии с любой соответствующей процедурой, изложенной в контракте между Заемщиком и подрядчиком).
- При запросе ОРП может быть полезно указать области, которые должны быть охвачены. При этом должны быть указаны пункты, изложенные в Разделе 5 ниже, и учтены текущие и соответствующие рекомендации национальных властей, ВОЗ и других организаций. См. список литературы в Приложении к данной записке.
- ОРП должен потребовать от Подрядчика созывать регулярные встречи со специалистами по охране труда и технике безопасности и медицинским персоналом (и, если необходимо, с местными органами здравоохранения), и принимать их советы при разработке и реализации согласованных мер.
- По возможности, следует указать высокопоставленное лицо в качестве координатора для решения проблем COVID-19. Это может быть руководитель работ или специалист по охране труда. Это лицо может отвечать за координацию подготовки участка работ и следить за тем, чтобы информация о принятых мерах доводили до сведения рабочих, тех, кто входит на участок работ, и местного населения. Также желательно назначить хотя бы одно резервное лицо на случай заболевания координатора; этому лицу должно быть известно о существующих договоренностях.
- На тех объектах, где присутствуют несколько подрядчиков и, следовательно (фактически), разная рабочая сила, запрос должен подчеркивать важность координации и коммуникации между различными сторонами. При необходимости, ОРП должен потребовать от основного подрядчика составить протокол для регулярных встреч различных подрядчиков, требуя, чтобы каждый назначал специального сотрудника (с поддержкой) для участия в таких встречах. Если собрания нельзя проводить лично, их следует проводить с использованием любых доступных информационных технологий.
- Эффективность смягчающих мер будет зависеть от самого слабого звена в цепочке реализации, и поэтому важно, чтобы все подрядчики и субподрядчики понимали риски и порядок действий ОРП, напрямую или через инженера по надзору, может оказывать поддержку проектам в определении соответствующих мер по смягчению последствий, особенно если они будут включать в себя взаимодействие с местными службами – в частности, службами здравоохранения и экстренными службами. Во многих случаях ОРП может сыграть ценную роль в установлении связи между представителями проекта и местными правительственными учреждениями, а также в координации стратегических ответных мер с учетом наличия ресурсов. Для максимальной эффективности проекты должны консультироваться и координироваться с соответствующими государственными учреждениями и другими проектами, реализуемыми поблизости.
- Следует поощрять работников использовать существующий механизм рассмотрения жалоб в рамках проекта для сообщения о проблемах, связанных с COVID-19, о подготовительных мероприятиях, проводимых проектом для решения проблем, связанных с COVID-19, о том, как выполняются процедуры, и о проблемах, связанных со здоровьем своих коллег и остального персонала.

5. ЧТО ДОЛЖЕН ОБЕСПЕЧИВАТЬ ПОДРЯДЧИК?

Подрядчик должен определить меры по решению ситуации с COVID-19. Возможности будут зависеть от контекста проекта: местоположения, имеющихся ресурсов проекта, наличия материалов, возможностей местных служб экстренной помощи/здравоохранения, степени, в которой вирус уже существует в этом районе. Системный подход к планированию, учитывающий проблемы, связанные с быстро меняющимися обстоятельствами, поможет проекту принять наилучшие возможные

меры для разрешения ситуации. Как уже обсуждалось выше, меры по борьбе с COVID-19 могут быть представлены по-разному (как план действий в чрезвычайных ситуациях, как расширение существующего плана действий в чрезвычайных ситуациях и готовности проекта или как отдельные процедуры). ОРП и подрядчики должны ссылаться на руководства, изданные соответствующими органами, как национальными, так и международными (например, ВОЗ), которые регулярно обновляются (см. образцы источников и ссылок в Приложении 10).

Решение проблемы COVID-19 на проектом участке выходит за рамки охраны труда и техники безопасности и является более широкой проблемой проекта, требующей участия различных членов команды управления проектом. Во многих случаях наиболее эффективным подходом будет установление процедур для решения проблем, а затем обеспечение того, чтобы эти процедуры систематически выполнялись. Там, где это уместно с учетом контекста проекта, должна быть создана специальная группа для решения проблем COVID-19, включая представителей ОРП, инженера-надзирателя, руководство (например, менеджера проекта) подрядчика и субподрядчиков, специалистов по безопасности, а также медицинских специалистов и специалистов по охране труда. Процедуры должны быть ясными и простыми; они должны улучшаться, по необходимости, а также контролироваться и отслеживаться координатором (координаторами) по COVID-19. Процедуры должны быть задокументированы, распространены среди всех подрядчиков и обсуждены на регулярных встречах, чтобы облегчить адаптивное управление. Ниже изложен ряд вопросов, которое в целом относится к ожидаемой хорошей организации труда на рабочем месте, но особенно актуальны при подготовке в рамках проектов ответных мер на COVID-19.

(а) ОЦЕНКА ХАРАКТЕРИСТИК РАБОЧЕЙ СИЛЫ

На многих строительных площадках будут работать разные рабочие – например, рабочие из местных сообществ; рабочие из другой части страны; рабочие из другой страны. Рабочие будут наняты на разных условиях и по-разному размещены. Оценка этих различных аспектов рабочей силы поможет определить соответствующие меры по смягчению:

- Подрядчик должен подготовить подробный профиль рабочей силы проекта, основных видов работ, график выполнения таких работ, различные сроки контракта и ротации (например, 4 недели работы, 4 недели отдыха).
- При этом необходимо обеспечить разделение работников на тех, кто проживает у себя дома (т.е. работников из местного сообщества), тех, кто проживает в местном населенном пункте, и тех, кто проживает на территории проектного участка. По возможности, также необходимо определить тех работников, которые могут подвергаться большему риску заражения COVID-19, и тех, у кого имеются проблемы со здоровьем или которые могут подвергаться иному риску.
- Следует продумать способы минимизировать перемещение на территорию проектного участка и за его пределы. К таким способам можно отнести продление срока действующих контрактов, чтобы работники не возвращались домой в охваченные инфекцией районы или не возвращались на проектный участок из охваченных инфекцией районов.
- От работников, размещенных на проектом участке, следует требовать минимизировать контакты с людьми, находящимися рядом с участком, а в некоторых случаях им запрещается покидать объект на все время действия своего контракта во избежание контактов с местным населением.
- Следует рассмотреть возможность требования от работников, проживающих в местном населенном пункте, переселения в жилые помещения (при наличии таковых) на проектом участке, где на них будут распространяться те же ограничения.
- Работниками из местных населенных пунктов, которые возвращаются домой ежедневно, еженедельно или ежемесячно, будет сложнее управлять. Они должны будут проходить медицинский осмотр при входе на объект (как указано выше), и в какой-то момент обстоятельства могут потребовать от них либо временно переселиться на территорию проектного участка, либо не приходить на работу.

(б) ВХОД/ВЫХОД НА УЧАСТОК РАБОТ И ПРОВЕРКА НАЧАЛА РАБОТ

Вход/выход на участок работ (объект) должен контролироваться и документироваться как для рабочих, так и для других сторон, включая вспомогательный персонал и поставщиков. Возможные меры могут заключаться в следующем:

Создание системы для контроля входа/выхода на участок работ, обеспечение надежной защиты границ участка и определения точек входа/выхода (если таковых еще нет). Вход на территорию участка/выход за пределы участка должен документироваться.

- Обучение сотрудников службы безопасности работе с (улучшенной) системой, которая была внедрена для обеспечения безопасности на участке и контроля входа и выхода, поведению, требуемому от них для обеспечения соблюдения требований такой системы, и любых особых соображений, касающихся COVID-19.
- Обучение персонала, который будет следить за входом на участок; обеспечение персонала ресурсами, необходимыми для документирования входа на участок рабочих; обеспечение проверки температуры и регистрации сведений о любом рабочем, которому отказано во входе на участок.
- Подтверждение готовности работников к работе до того, как они войдут на участок или приступят к работе. Хотя для этого уже должны быть предусмотрены соответствующие процедуры, особое внимание следует уделять тем работникам, у которых имеются проблемы со здоровьем или которые могут иным образом подвергаться риску. Следует рассмотреть возможность демобилизации персонала с серьезными проблемами со здоровьем.
- Проверка и регистрация температуры рабочих и других людей, входящих на участок, или требование самостоятельно докладывать свою температуру до или при входе на участок.
- Проведение ежедневных инструктажей работников перед началом работы с упором на особые аспекты COVID-19, включая поведение при кашле, гигиену рук и меры дистанцирования, с использованием наглядных демонстраций и привлечением работников к участию.
- При проведении ежедневных брифингов напоминание работникам о необходимости самостоятельно контролировать возможные симптомы (повышение температуры, кашель) и сообщать своему руководителю или координационному центру COVID-19, если у них есть симптомы или они плохо себя чувствуют.
- Не допускать возвращения на участок работника с охваченной инфекцией территории или работника, контактировавшего с инфицированным лицом, в течение 14 дней или (если это невозможно) изоляция такого работника на 14 дней.
- Не допускать на объект больного работника, при необходимости направить его его/ее в местные лечебно-профилактические учреждения или изолировать дома в течение 14 дней.

(в) ОБЩАЯ ГИГИЕНА

Требования к общей гигиене должны доводиться до сведения и контролироваться, в том числе:

- Обучение рабочих и персонала на участке распознаванию признаков и симптомов COVID-19, способам его распространения,

способам защиты (включая регулярное мытье рук и социальное дистанцирование) и действиям в том случае, если симптомы имеются у них самих или других лиц (дополнительную информацию см. в [Рекомендациях для населения в отношении инфекции, вызванной новым коронавирусом \(COVID-19\)](#)).

- Размещение по территории проектного участка плакатов и знаков с изображениями и текстом на местных языках.
- наличия приспособлений для мытья рук с запасами мыла, одноразовых бумажных полотенец и закрытыми мусорными баками (для использованных бумажных полотенец) в ключевых местах по всей территории участка – в том числе, на входах/выходах в рабочие зоны; там, где есть туалет, столовая или пункт раздачи еды, или точка обеспечения питьевой водой; в служебных помещениях; на мусорных станциях; в складских помещениях; и в помещениях общего назначения. Там, где приспособлений для мытья рук нет или они не соответствуют требованиям, следует принять меры для их установки. Также можно использовать дезинфицирующее средство на спиртовой основе (если имеется, 60-95%-ный спирт).
- Изучить условия проживания рабочих и оценить их в свете требований, изложенных в [Руководстве МФК/ЕБРР по размещению работников: процессы и стандарты](#), которое представляет собой ценное руководство с изложением передовых практических рекомендаций относительно размещения работников.
- Выделение части жилых помещений для профилактической самоизоляции (карантина) работников, а также более формальная изоляция персонала, который может быть инфицирован (см. параграф (f)).

(г) УБОРКА И УТИЛИЗАЦИЯ ОТХОДОВ

Проводить регулярную и тщательную уборку всех помещений на участке, включая офисы, жилые помещения, столовые, места общего пользования. Изучить протоколы очистки основного строительного оборудования (особенно, если им управляют разные рабочие). Это должно включать в себя следующее:

- Обеспечение уборщиц необходимым оборудованием, материалами и дезинфицирующими средствами.
- Изучить общие системы уборки, обучить уборщиков надлежащим процедурам и соответствующей частоте уборки в зонах интенсивного использования или повышенного риска.
- Ожидается, что очистители потребуются для уборки на тех участках, которые были – или предположительно – заражены COVID-19, обеспечивая их соответствующими СИЗ: халатами или фартуками, перчатками, средствами защиты глаз (маски, очки или защитные маски) и специальными ботинками или закрытой рабочей обувью. Если подходящие СИЗ недоступны, следует предоставить чистящие средства с использованием лучших из имеющихся альтернатив.
- Обучение уборщиков правилам надлежащей гигиены (включая мытье рук) до, во время и после проведения уборки; безопасного пользования СИЗ (если требуется); обращения с отходами (включая использованные СИЗ и чистящие средства).
- Любые медицинские отходы, образующиеся при уходе за больными работниками, следует безопасно собирать в специально предназначенные для этого контейнеры или пакеты, обрабатывать и утилизировать в соответствии с надлежащими требованиями (например, национальными нормами или требованиями ВОЗ). Если необходимо сжигание медицинских отходов на открытом воздухе или в мусоросжигательных установках, длительность сжигания должна быть как можно более ограниченной. Отходы следует сокращать и разделять, чтобы сжигалось только наименьшее количество отходов (дополнительную информацию см. во [Временном руководстве ВОЗ по водоснабжению, санитарии и обращению с отходами в связи с COVID-19](#)).

(д) ВНЕСЕНИЕ КОРРЕКТИВ В МЕТОДЫ РАБОТЫ

Рассмотреть возможность изменения рабочих процессов и сроков, чтобы уменьшить или свести к минимуму контакты между работниками, осознавая, что это может повлиять на график проекта. Такие меры могут включать:

- Уменьшение размера рабочих бригад.
- Ограничение числа рабочих, одновременно находящихся на площадке.
- Переход на 24-часовую ротацию.
- Адаптация или перепроектирование рабочих процессов для конкретных видов деятельности и задач, чтобы обеспечить социальное дистанцирование, и обучение работников этим процессам.
- Продолжение обычных тренингов по безопасности, добавляя к ним особые соображения по COVID-19. Обучение должно включать правильное использование обычных СИЗ. Несмотря на то, что по состоянию на дату выпуска данной записки, общие рекомендации заключаются в том, что строителям не требуются специальные СИЗ, которые являются специфичными для COVID-19, этот вопрос следует постоянно пересматривать (с дополнительной информацией можно ознакомиться во [Временном руководстве ВОЗ по рациональному использованию средств индивидуальной защиты \(СИЗ\) от COVID-19](#)).
- Пересмотр методов работы с целью сокращения использования строительных СИЗ в случае дефицита материалов или необходимости СИЗ для медицинских работников или уборщиков. Это может включать, например, попытку снизить потребность в пылезаститных масках, проверку того, что системы орошения водой находятся в хорошем рабочем состоянии, или снижение ограничения скорости движения для самосвалов.
- Организация (там, где это возможно) перерывов в работе на открытом воздухе в пределах участка.
- Рассмотрение возможности изменения планировки столовой и разделения расписания приема пищи, чтобы обеспечить социальное дистанцирование и поэтапный доступ и/или временное ограничение доступа к местам отдыха, которые могут существовать на территории, включая тренажерные залы.
- В какой-то момент может потребоваться пересмотр общего графика проекта для оценки того, в какой степени его необходимо скорректировать (или полностью остановить работу), чтобы отразить разумные методы работы, потенциальное воздействие как на работников, так и на население, а также на наличие материалов, с учетом рекомендаций и распоряжений Правительства.

(е) МЕДИЦИНСКИЕ УСЛУГИ В РАМКАХ ПРОЕКТА

Взвесить, являются ли существующие в рамках проекта медицинские услуги адекватными, принимая во внимание существующую инфраструктуру (размер клиники/медицинского пункта, количество коек, изоляционные помещения), медицинский персонал, оборудование и материалы, процедуры и обучение. Если этого недостаточно, рассмотреть возможность модернизации медицинских услуг, в том числе:

- Расширение медицинской инфраструктуры и подготовка зон для изоляции пациентов. Руководство по созданию изоляторов изложено во [Временном руководстве ВОЗ по вопросам карантина людей в контексте сдерживания COVID-19](#). Помещения для изоляции должны располагаться вдали от жилых помещений рабочих и от участков выполняемых работ. По возможности,

рабочим должно быть предоставлено одно хорошо вентилируемое помещение (с открывающимися окнами и дверью). Там, где это невозможно, изоляционные помещения должны обеспечивать расстояние не менее 1 метра между рабочими в одной комнате, по возможности, разделяя рабочих занавесками. Больные работники должны ограничивать свои передвижения, избегая мест общего пользования и помещений, и при этом к ним не должны допускаться посетители до тех пор, пока симптомы заболевания не исчезнут в течение 14 дней. Если им необходимо будет использовать участки и помещения общего пользования (например, кухни или столовые), они должны делать это только в том случае, если в них отсутствуют здоровые работники, а участок/помещение следует убирать до и после такого использования.

- Обучение медицинского персонала, которое должно включать текущие рекомендации ВОЗ по COVID-19 и рекомендации по особенностям COVID-19. При подозрении на инфекцию COVID-19 медицинские работники на местах должны следовать Временным рекомендациям ВОЗ по профилактике инфекций и контролю за ними во время оказания медицинской помощи при подозрении на инфекцию нового коронавируса (nCoV).
- Обучение медицинского персонала тестированию, если тестирование доступно.
- Оценка текущего запаса оборудования, расходных материалов и медикаментов на объекте и получение дополнительных запасов, где это необходимо и возможно. Это могут быть медицинские СИЗ, такие как халаты, фартуки, медицинские маски, перчатки и средства защиты глаз. См. Рекомендации ВОЗ в отношении рекомендаций (с дополнительной информацией можно ознакомиться во Временном руководстве ВОЗ по рациональному использованию средств индивидуальной защиты (СИЗ) от COVID-19).
- Если средства индивидуальной защиты недоступны из-за их глобальной нехватки, медицинский персонал проекта должен согласовать альтернативные варианты и попытаться их приобрести. К альтернативным вариантам, которые обычно можно найти на строительных площадках, относятся пылезащитные маски, строительные перчатки и очки. Хотя эти предметы не являются рекомендуемыми, их следует использовать в крайнем случае, если отсутствуют медицинские СИЗ.
- Вентиляторы обычно не доступны на рабочих местах, и в любом случае интубацию должен проводить только опытный медицинский персонал. Если рабочий тяжело болен и не может самостоятельно дышать, его следует немедленно направить в местную больницу (см. пункт (g) ниже).
- Обзор существующих методов обращения с медицинскими отходами, включая системы хранения и удаления (дополнительную информацию см. во Временном руководстве ВОЗ по водоснабжению, санитарии и обращению с отходами в связи с COVID-19, и в Руководстве ВОЗ по безопасному обращению с отходами, образующимися в результате медико-санитарной деятельности).

(ж) МЕСТНЫЕ МЕДИЦИНСКИЕ И ДРУГИЕ УСЛУГИ

Учитывая ограниченный объем медицинских услуг в рамках проекта, проекту может потребоваться направление больных работников в местные медицинские службы. Подготовка к этому включает в себя:

- Получение информации о ресурсах и возможностях местных медицинских служб (например, количество коек, наличие обученного персонала и основных принадлежностей).
- Проведение предварительных обсуждений с конкретными лечебно-профилактическими учреждениями, чтобы согласовать, что делать в случае необходимости направления заболевших работников.
- Рассмотрение способов, которыми проект может оказывать поддержку местным медицинским службам в подготовке к заболеванию членов сообщества, и признание того, что пожилым людям или людям с уже существующими заболеваниями требуется дополнительная поддержка для доступа к соответствующему лечению в случае их заболевания.
- Уточнение способа доставки больного работника в лечебно-профилактическое учреждение и проверка наличия такого способа транспортировки.
- Установление согласованного протокола для связи с местными службами экстренной/медицинской помощи.
- Согласование с местными медицинскими службами/конкретными лечебно-профилактическими учреждениями объема предоставляемых услуг, процедуры приема пациентов и (при необходимости) любых затрат или платежей, которые могут возникнуть.
- Следует также подготовить процедуру, чтобы руководство проекта знало, что делать в случае смерти работника, заболевшего COVID-19. Несмотря на то, что будут применяться обычные процедуры проекта, COVID-19 может вызвать другие проблемы из-за инфекционной природы болезни. Проект должен поддерживать связь с соответствующими местными властями для координации того, что должно быть сделано, включая любую отчетность или другие требования в соответствии с национальным законодательством.

(з) ОТДЕЛЬНЫЕ СЛУЧАИ ИЛИ РАСПРОСТРАНЕНИЕ ВИРУСА

ВОЗ дает подробные рекомендации о том, что следует делать для лечения человека, который заболел или проявляет симптомы, которые могут быть связаны с вирусом COVID-19 (с дополнительной информацией можно ознакомиться во Временном руководстве ВОЗ по профилактике инфекций и инфекционному контролю при оказании медицинской помощи пациентам с предполагаемой или подтвержденной коронавирусной инфекцией Временном руководстве ВОЗ по профилактике инфекций и инфекционному контролю при оказании медицинской помощи пациентам с предполагаемой или подтвержденной коронавирусной инфекцией (COVID-19)). В проекте должны быть изложены процедуры, основанные на оценке риска, которым необходимо следовать, с дифференцированными подходами в зависимости от степени серьезности случая (легкая, умеренная, тяжелая, критическая) и факторах риска (таких как возраст, гипертония, диабет) (с дополнительной информацией можно ознакомиться во Временном руководстве ВОЗ практическим аспектам организации ведения случаев COVID-19 в лечебных учреждениях и на дому). Они могут включать в себя следующее:

- Если у рабочего есть симптомы COVID-19 (например, лихорадка, сухой кашель, утомляемость), его следует немедленно отстранить от работы и изолировать на проектом участке.
- Если на участке доступно тестирование, работник должен быть проверен на месте. Если тестирование на участке недоступно, работника следует доставить в местное лечебно-профилактическое учреждение для тестирования (если в них тестирование доступно).
- Если тест на COVID-19 положительный или тестирование недоступно, работник должен быть изолирован. Это будет организовано либо на рабочем месте, либо дома. Если работник находится дома, его следует доставить к себе домой на транспорте, предусмотренном проектом.
- В зоне, где находился рабочий, следует провести обширные процедуры очистки с использованием дезинфицирующего

средства с высоким содержанием спирта до начала любых дальнейших работ в этой зоне. Используемые работником инструменты должны быть очищены с помощью дезинфицирующих средств, а СИЗ должны быть утилизированы.

- Коллеги (т.е. работники, с которыми больной находился в тесном контакте) должны быть вынуждены прекратить работу и находиться в карантине 14 дней, даже если у них нет симптомов.
- Семья и другие близкие контакты работника должны быть вынуждены уходить на карантин на 14 дней, даже если у них нет симптомов.
- Если у работника на участке подтверждается COVID-19, посетителям следует ограничить доступ на участок, а бригады рабочих должны быть максимально изолированы друг от друга.
- Если рабочие живут дома и у кого-то из членов семьи есть подтвержденный или подозреваемый случай COVID-19, работник должен изолировать себя и не допускаться на объект в течение 14 дней, даже если у него нет симптомов.
- Работникам следует продолжать получать зарплату в течение периодов болезни, изоляции или карантина или, если от них требуется прекратить работу, в соответствии с национальным законодательством.
- Необходимое работнику медицинское обслуживание (на месте или в местной больнице или клинике) должно оплачиваться работодателем.

(и) НЕПРЕРЫВНОСТЬ ПОСТАВОК И ПРОЕКТНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

В случае возникновения COVID-19, будь то на территории проекта или в сообществе, доступ к участку проекта может быть ограничен, и это может повлиять на перемещение материалов.

- Определить резервных сотрудников на тот случай, если ключевые сотрудники в группе управления проектом (ОРП, инженер-надзор, подрядчик, субподрядчики) заболеют, и сообщить, кто они такие, чтобы люди знали о тех мерах, которые были приняты.
- Документировать процедуры, чтобы люди знали, что они собой представляют, и не полагались на знания одного человека.
- Разобраться в цепочке поставок необходимых источников энергии, воды, продуктов питания, медицинских принадлежностей и уборочного оборудования; подумать о том, как это может повлиять на это и какие альтернативы доступны. Важен заблаговременный упреждающий анализ международных, региональных и национальных цепочек поставок, особенно тех материалов, которые имеют решающее значение для проекта (например, топливо, продукты питания, медицинские, чистящие и другие необходимые материалы). Планирование перерыва в работе с критически важными товарами на 1-2 месяца может быть целесообразным для проектов в более отдаленных районах.
- Размещать заказы/приобретать критически важные материалы. Если это невозможно, рассматривать альтернативы (где это целесообразно).
- Рассмотреть существующие меры безопасности и их адекватность в случае прерывания нормальной работы проекта.
- Подумать о том, в какой момент проекту может потребоваться значительно сократить объем работ или полностью прекратить работу, и что нужно сделать, чтобы подготовиться к этому и возобновить работу, когда это станет возможным или осуществимым.

(к) ОБУЧЕНИЕ И ОБЩЕНИЕ С РАБОТНИКАМИ

Работникам необходимо предоставить регулярные возможности для понимания своей ситуации и того, как они могут наилучшим образом защитить себя, свои семьи и общество. Они должны быть осведомлены о процедурах, введенных в действие проектом, и о своих обязанностях по их реализации.

- Важно знать, что в сообществах, близких к проектному участку, и среди работников, не имеющих доступа к управлению проектами, социальные сети, вероятно, будут основным источником информации. Это повышает важность регулярного информирования и взаимодействия с работниками (например, посредством обучения, общих собраний, наборов инструментов), которые подчеркивают, что руководство делает для борьбы с рисками COVID-19. Снижение страха – важный аспект душевного спокойствия сотрудников и непрерывности бизнеса. Работникам должна быть предоставлена возможность задавать вопросы, выражать свои опасения и вносить предложения.
- Обучение работников должно проводиться регулярно, как описано в разделах выше, чтобы работники имели четкое представление о том, как они должны вести себя и выполнять свои рабочие обязанности.
- Обучение должно касаться вопросов дискриминации или предрассудков, если работник заболевает, и обеспечивать понимание траектории распространения вируса, когда работники возвращаются на работу.
- Обучение должно охватывать все вопросы, которые обычно требуются на рабочей площадке, включая использование процедур безопасности, использование строительных СИЗ, вопросы охраны труда и техники безопасности, а также кодекс поведения, с учетом того, что методы работы могут быть скорректированы.
- Информационные сообщения должны быть четкими, основанными на фактах и разработанными таким образом, чтобы их могли легко понять работники, например, путем размещения плакатов о мытье рук и социальном дистанцировании, а также о том, что делать, если у работника проявляются симптомы.

(л) СВЯЗЬ И КОНТАКТ С СООБЩЕСТВОМ

Отношениями с обществом следует тщательно управлять, уделяя особое внимание мерам, которые принимаются для защиты как работников, так и общества. Сообщество может быть обеспокоено присутствием неместных рабочих или рисками, создаваемыми для сообщества присутствием местных рабочих на проектном участке. В проекте должны быть изложены процедуры, основанные на оценке рисков, которым необходимо следовать, и которые могут отражать рекомендации ВОЗ (с дополнительной информацией можно ознакомиться в [Руководстве ВОЗ по обеспечению готовности и реагированию на COVID-19 в рамках Плана действий](#)) по информированию о рисках и вовлечению общин (RCCE)). Следует учитывать следующую передовую практику:

- Коммуникации (сообщения) должны быть четкими, регулярными, основанными на фактах и понятными для членов сообщества.
- Для коммуникации должны использоваться доступные средства. В большинстве случаев личные встречи с представителями сообщества или сообщества невозможны. Следует использовать другие формы общения; плакаты, брошюры, радио, текстовые сообщения, встречи в электронном формате. Используемые средства должны учитывать способность различных членов сообщества получить к ним доступ, чтобы обеспечить связь между этими группами.
- Сообщество должно быть осведомлено о принятых на участке процедурах для решения проблем, связанных с COVID-19. Это должно включать в себя все меры, принимаемые для ограничения или запрещения контактов между работниками и жителями

местного сообщества. Об этом необходимо четко сообщить, поскольку некоторые меры будут иметь финансовые последствия для сообщества (например, если работники платят за жилье или пользуются местными объектами). Сообщество должно быть осведомлено о процедуре входа/выхода на объект, обучении, проводимом для рабочих, и процедуре, которой будет придерживаться проект, если рабочий заболел.

- Если представители проекта, подрядчики или работники взаимодействуют с сообществом, они должны практиковать социальное дистанцирование и следовать другим рекомендациям по COVID-19, выпущенным соответствующими органами – как национальными, так и международными (например, ВОЗ).

6. ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЕ ПОЛНОМОЧИЯ И ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Многие Заемщики принимают чрезвычайное законодательство. Объем такого законодательства и то, как оно взаимодействует с другими правовыми требованиями, варьируется от страны к стране. Такое законодательство может охватывать целый ряд вопросов, например:

- Объявление чрезвычайной ситуации в области общественного здравоохранения
- Разрешение на использование полиции или вооруженных сил при проведении определенных мероприятий (например, при введении комендантского часа или ограничении передвижения)
- Приказ определенным категориям сотрудников работать дольше, не брать отпуск или не уходить с работы (например, медицинским работникам)
- Приказ работникам, не относящимся к категории незаменимых, оставаться дома с выплатой им пониженной заработной платы или предоставлением обязательного отпуска

За исключением исключительных обстоятельств (после направления в Комитет по экологической и социальной экспертизе операций Всемирного банка (OESRC)), проекты должны будут соблюдать чрезвычайное законодательство в той мере, в какой они являются обязательными или целесообразными. Важно, чтобы Заемщик понимал, как обязательные требования законодательства повлияют на проект. Команды должны требовать от Заемщиков (и, в свою очередь, Заемщики должны просить Подрядчиков) рассмотреть, как чрезвычайное законодательство повлияет на обязательства Заемщика, изложенные в юридическом соглашении, и обязательства, изложенные в контрактах на строительство. Если законодательство требует существенного отступления от существующих договорных обязательств, это должно быть задокументировано с указанием соответствующих положений.

Список ресурсов: Руководство по COVID-19

Учитывая стремительное развитие ситуации с COVID-19, версия этого перечня ресурсов будет регулярно обновляться и размещаться на интранет-странице операций Всемирного банка по COVID-19 (<http://covidoperations/>).

Руководство ВОЗ Рекомендации для общественности

- С рекомендациями ВОЗ для общественности – в том числе, по социальному дистанцированию, гигиене дыхательных путей, самоизоляции и обращению за медицинской помощью – можно ознакомиться на этом веб-сайте ВОЗ: <https://www.who.int/emergencies/diseases/novel-coronavirus-2019/advice-for-public>

Техническое руководство

- Профилактика и контроль инфекций во время оказания медицинской помощи при подозрении на новую коронавирусную (nCoV) инфекцию, опубликовано 19 марта 2020 г.
- Рекомендации государствам-членам по улучшению гигиенической практики, опубликовано 1 апреля 2020 г.
- Центр лечения тяжелых острых респираторных инфекций, опубликовано 28 марта 2020 г.
- Профилактика и контроль инфекций в медицинских учреждениях (с акцентом на условия с ограниченными ресурсами), опубликовано в 2018 г.
- Лабораторное руководство по биобезопасности в связи с коронавирусной болезнью 2019 (COVID-19), опубликовано 18 марта 2020 г.
- Руководство по лабораторной биобезопасности, 3-е издание, опубликовано в 2014 г.
- Лабораторное тестирование на COVID-19, включая сбор и отправку образцов, опубликовано 19 марта 2020 г.
- Стратегия приоритетных лабораторных испытаний в соответствии со сценариями передачи 4С, опубликовано 21 марта 2020 г.
- Профилактика и контроль инфекций для безопасного обращения с телами умерших в условиях COVID-19, опубликовано 24 марта 2020 г.
- Основные соображения относительно репатриации и карантина путешественников в связи со вспышкой COVID-19, опубликовано 11 февраля 2020 г.
- Готовность, профилактика и контроль COVID-19 для беженцев и мигрантов в условиях, не связанных с лагерями, опубликовано 17 апреля 2020 г.
- Вспышка коронавирусной болезни (COVID-19): права, роли и обязанности работников здравоохранения, включая ключевые соображения по безопасности и гигиене труда, опубликовано 18 марта 2020 г.
- Источники и распределение кислорода для очистных сооружений COVID-19, опубликовано 4 апреля 2020 г.
- Руководство для плана действий по информированию о рисках и вовлечению сообществ (RCCE) для обеспечения готовности и реагирования на COVID-19, опубликовано 16 марта 2020 г.
- Соображения относительно карантина людей в условиях сдерживания коронавирусной инфекции (COVID-19), опубликовано 19 марта 2020 г.
- Операционные соображения по ведению случаев COVID-19 в медицинских учреждениях и сообществах, опубликовано 19 марта 2020 г.
- Рациональное использование средств индивидуальной защиты от коронавирусной болезни 2019 (COVID-19), опубликовано 27 февраля 2020 г.
- Подготовка вашего рабочего места к работе в условиях COVID-19, опубликовано 19 марта 2020 г.

- Водоснабжение, санитария, гигиена и утилизация отходов для COVID-19, опубликовано 19 марта 2020 г.
- Безопасное обращение с отходами медицинской деятельности, опубликовано в 2014 г.
- Рекомендации по использованию масок в обществе, при уходе на дому и в медицинских учреждениях в контексте вспышки нового коронавируса (COVID-19), опубликовано 19 марта 2020 г.
- Аспекты инвалидности во время вспышки COVID-19, опубликовано 26 марта 2020 г.

РУКОВОДСТВО ГРУППЫ ВСЕМИРНОГО БАНКА

- Техническое примечание: Публичные консультации и участие заинтересованных сторон в операциях, поддерживаемых Всемирным банком, при наличии ограничений на проведение открытых собраний, опубликовано 20 марта 2020 г.
- Техническое примечание: Использование вооруженных сил для оказания помощи в рамках операций, связанных с COVID-19, опубликовано 25 марта 2020 г.
- Промежуточная записка СЭП/Мерам безопасности: Аспекты COVID-19, учитываемые в строительных проектах/работах, опубликовано 7 апреля 2020 г.
- Техническая записка СЭН/З для операций реагирования на COVID, опубликовано в марте 2020 г.
- Временные рекомендации для клиентов МФК по профилактике и контролю рисков для здоровья COVID-19 на рабочем месте, опубликовано 6 апреля 2020 г.
- Временные рекомендации для клиентов МФК по поддержке работников в условиях COVID-19, опубликовано 6 апреля 2020 г.
- Перечень рекомендаций для клиентов МФК для руководства компаний в кризисных ситуациях: перед лицом пандемии COVID-19, опубликовано 6 апреля 2020 г.
- Руководство ГБОС ГВБ для учреждений здравоохранения, опубликовано 30 апреля 2007 г.

РУКОВОДСТВО МОТ

- МОТ: часто задаваемые вопросы о стандартах и COVID-19, опубликовано 23 марта 2020 г. (содержит подборку ответов на наиболее часто задаваемые вопросы, касающиеся международных стандартов труда и COVID-19)

РУКОВОДСТВО МФИ

- АБР: Обращение с инфекционными медицинскими отходами во время пандемии COVID-19
- Руководство ИБР по инвестированию в инфраструктурные проекты по COVID-19: Экспресс-профиль риска и структура принятия решений
- KfW DEG: Руководство для работодателей в условиях COVID-19, опубликовано 31 марта 2020 года
- Группа ЦКПЗ: Руководство для работодателей в условиях COVID-19, опубликовано 23 марта 2020 года

Приложение 11 Протоколы общественных консультаций (будут добавлены)