

**Государственное учреждение по развитию питьевого водоснабжения
и водоотведения при Службе водных ресурсов
Министерства водных ресурсов, сельского хозяйства
и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики**

ПРОЕКТ

**Рамочная модель управления экологическими и социальными мерами
в рамках программы
«Всеобщий доступ к водоснабжению и санитарии – Фаза 1»**

Апрель, 2024

Содержание

Сокращения.....	5
I. КРАТКАЯ ИНФОРМАЦИЯ	7
II. ОПИСАНИЕ ПРОЕКТА	14
2.1. Введение	14
2.2. Информация о проекте	15
2.3. Компоненты проекта.....	15
2.4. Месторасположение проектов и критерии отбора.....	18
2.5. Бенефициары проекта.....	20
III. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ РАМОЧНОГО ДОКУМЕНТА УПРАВЛЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКИМИ И СОЦИАЛЬНЫМИ МЕРАМИ.....	21
IV. НОРМАТИВНАЯ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ БАЗА ДЛЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ И СОЦИАЛЬНОЙ ОЦЕНКИ.....	23
4.1. Основные положения национального экологического законодательства.....	23
4.2. Основные положения национального законодательства о социальных гарантиях и вовлечение граждан	25
4.3. Социально-экологические принципы Всемирного Банка	26
4.4. Анализ пробелов между национальным законодательством и СЭС Всемирного банка	28
4.5. Национальная институциональная система экологического и социального менеджмента ...	35
V. ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ И СОЦИАЛЬНАЯ БАЗОВАЯ ИНФОРМАЦИЯ	37
5.1. Влияние изменения климата	37
5.2. Краткое описание областей реализации	38
5.2.1. Чуйская область	38
5.2.2. Ошская область	48
5.2.3. Иссык-Кульская область.....	64
5.3. Описание возможных проектных участков	Ошибка! Закладка не определена.
VI. ВОЗМОЖНЫЕ ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ И СОЦИАЛЬНЫЕ ВОЗДЕЙСТВИЯ И МЕРЫ ПО СМЯГЧЕНИЮ ПОСЛЕДСТВИЙ	Ошибка! Закладка не определена.
6.1. Краткое описание планируемых мероприятий проекта	Ошибка! Закладка не определена.
6.2. Классификация экологических и социальных рисков.....	Ошибка! Закладка не определена.
6.3. Воздействие на окружающую и социальную среду и меры по смягчению последствий	Ошибка! Закладка не определена.
VII. МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ РМУЭСМ.....	Ошибка! Закладка не определена.
7.1. Процедура экологической и социальной оценки и управления деятельностью по проекту	Ошибка! Закладка не определена.
7.1.1. Экологический и социальный скрининг подпроектов	Ошибка! Закладка не определена.
7.1.2. Классификация рисков и подготовка ЭС документов.....	Ошибка! Закладка не определена.
7.1.3. Процедура проведения социальной и экологической оценки проекта .	Ошибка! Закладка не определена.
7.2. Процедура оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) в Кыргызской Республике	Ошибка! Закладка не определена.
VIII. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЙ МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ РМУЭСМО	Ошибка! Закладка не определена.
8.1. Механизмы реализации проекта	Ошибка! Закладка не определена.
8.2. Механизмы реализации РМУЭСМ	Ошибка! Закладка не определена.
8.3. Деятельность СЭП по созданию институционального потенциала	Ошибка! Закладка не определена.
IX. МОНИТОРИНГ И ОТЧЕТНОСТЬ	Ошибка! Закладка не определена.
9.1. Общие требования	Ошибка! Закладка не определена.

9.2. Мониторинг охраны окружающей среды и социальных вопросов	Ошибка!	Закладка	не определена.
9.3. Отчет об экологической и социальной деятельности	Ошибка!	Закладка не определена.	
9.4. Интеграция РМУЭСМ в проектную документацию	Ошибка!	Закладка не определена.	
X. ОБЩЕСТВЕННЫЕ КОНСУЛЬТАЦИИ И РАСКРЫТИЕ ИНФОРМАЦИИ	Ошибка!	Закладка	не определена.
10.1. Раскрытие информации по РМУЭСМ	Ошибка!	Закладка не определена.	
10.2. Общественные консультации	Ошибка!	Закладка не определена.	
XI. БЮДЖЕТ НА РЕАЛИЗАЦИЮ РМУЭСМ.....	Ошибка!	Закладка не определена.	
XII. ВЫВОДЫ.....	Ошибка!	Закладка не определена.	
XIII. Приложения.....	Ошибка!	Закладка не определена.	
Приложение 1. Социально-экологические процессы по разработке и реализации подпроекта.....	Ошибка!	Закладка не определена.	
Приложение 2. Форма экологического скрининга	Ошибка!	Закладка не определена.	
Приложение 4. Обоснование рейтинга риска Форма и список исключений ВБ	Ошибка!	Закладка	не определена.
Приложение 5. Ориентировочный план ОВОС	Ошибка!	Закладка не определена.	
Приложение 6. План Управления Окружающей и Социальной Средой (ПУОСС)	Ошибка!	Закладка	не определена.
Приложение 7. План управления окружающей и социальной средой - опросный проверочный лист (Контрольный перечень ПУОСС)	Ошибка!	Закладка не определена.	
Приложение 8. Ориентировочный план управления биоразнообразием	Ошибка!	Закладка	не определена.
Приложение 9. Форма подачи жалобы	Ошибка!	Закладка не определена.	
Приложение 10. План управления асбестосодержащими материалами (пример)	Ошибка!	Закладка	не определена.
Приложение 11. План охраны труда и техники безопасности (образец)	Ошибка!	Закладка	не определена.
Приложение 12. Промежуточная записка по СЭП /Мерам безопасности: COVID-19, Всемирный банк....	Ошибка!	Закладка не определена.	
Приложение 13. Протоколы общественных консультаций (будут добавлены)	Ошибка!	Закладка	не определена.

Таблицы

Таблица 1. Список соответствующих международных договоров и конвенций по охране окружающей среды, ратифицированных Кыргызской Республикой.....	24
Таблица 2. Анализ пробелов в требованиях национального законодательства и требованиях СЭС Всемирного банка в рамках проекта	29
Таблица 3. Государственные учреждения, занимающиеся социальными и экологическими вопросами в рамках данного проекта	35
Таблица 4. Памятники культуры, официально включенные в Государственный список памятников истории и культуры Кыргызской Республики республиканского значения – Панфиловский район	40
Таблица 5. Памятники культуры, официально включенные в Государственный список памятников истории и культуры Кыргызской Республики республиканского значения – Сокулукский район	40
Таблица 6. Численность официально зарегистрированных безработных; Среднемесячная заработная плата работников предприятий, учреждений и организаций по территории	41
Таблица 7. Внешняя миграция населения по территории; внутренняя миграция населения по территории.....	41
Таблица 8. Удельный вес пашни в составе сельскохозяйственных земель (га).	42
Таблица 9. Показатели обеспеченности земель обрабатываемыми землями	43
Таблица 10. Информация о землетрясениях.....	44
Таблица 11. Внешняя миграция населения по территории; внутренняя миграция населения по территории.....	45
Таблица 12. Производство основных видов сельскохозяйственной продукции по территории (тонн) .	46
Таблица 13. Информация о землетрясениях в Панфиловском районе	47

Таблица 14. Прогноз возможной активизации прорывоопасных озер	47
Таблица 15. Прогноз возможной активизации процессов подтопления	48
Таблица 16. Памятники культуры которые официально вошли в Государственный список памятников истории и культуры Кыргызской Республики республиканского значения Араванского района.	49
Таблица 17. Численность официально зарегистрированных безработных; Среднемесячная заработная плата работников предприятий, учреждений и организаций по территории.....	51
Таблица 18. Внешняя миграция населения по территории; внутренняя миграция населения по территории.....	51
Таблица 19. Объем промышленной продукции	52
Таблица 20. Домашний скот	52
Таблица 21. Информация о землетрясениях.....	54
Таблица 22. Памятники культуры, официально включенные в Государственный список памятников истории и культуры Кыргызской Республики республиканского значения – Ак-Сууйский район.....	66
Таблица 23. Численность официально зарегистрированных безработных; Среднемесячная заработная плата работников предприятий, учреждений и организаций по территории.....	67
Таблица 24. Внешняя миграция населения по территории; внутренняя миграция населения по территории.....	67
Таблица 25. Объем производства промышленной продукции (товаров и услуг) по территории (январь-июль)	67
Таблица 26. Оценка экологических и социальных рисков в рамках проекта	Ошибка! Закладка не определена.
Таблица 27. План управления и мониторинга экологических и социальных рисков ..	Ошибка! Закладка не определена.
Таблица 28. Таблица задач ключевых участников.....	Ошибка! Закладка не определена.
Таблица 29. Предварительный план обучения	Ошибка! Закладка не определена.
Таблица 30. Предварительный план наращивания потенциала	Ошибка! Закладка не определена.
Таблица 31. Бюджет и сроки реализации РМУЭСМ.....	Ошибка! Закладка не определена.

Рисунки

Рисунок 1. Карта административно-территориального деления Кыргызской Республики с указанием планируемых проектных зон (выделены цветом).....	19
Рисунок 2. Тенденция среднегодовой температуры в Кыргызской Республике.....	37
Рисунок 3. Тенденция годового количества осадков за период инструментальных наблюдений (1885–2010 гг.)	38
Рисунок 4. Животные, занесенные в Красную книгу, в национальном парке «Ала-Арча». Источник: Красная книга	40
Рисунок 5. Национальный природный парк «Ала-Арча»	40
Рисунок 6. Государственный природный парк «Хан –Тенири	64
Рисунок 7. Виды фауны, занесенные в Красную книгу	65
Рисунок 8. Виды флоры, занесенные в Красную книгу	66
Рисунок 9. Возможные целевые участки. Источник: ГУРПВВ	Ошибка! Закладка не определена.
Рисунок 10: Примеры работ на участках подпроекта - поперечное сечение траншеи, глубина котлованов, регламентируется проектом	Ошибка! Закладка не определена.
Рисунок 11. Примеры работ на участках подпроекта - открытые источники и водозаборы грунтовых вод	Ошибка! Закладка не определена.
Рисунок 12. Примеры работ на участках подпроекта - Резервуары для воды	Ошибка! Закладка не определена.
Рисунок 13. Примеры работ на участках подпроекта - бетонные работы - резервуары для воды	Ошибка! Закладка не определена.
Рисунок 14. Примеры работ на участках подпроекта - Распределительные сети	Ошибка! Закладка не определена.
Рисунок 15. Примеры работ на участках подпроекта - Здания и сооружения	Ошибка! Закладка не определена.
Рисунок 16. Примеры работ на участках подпроекта - Ограждения	Ошибка! Закладка не определена.
Рисунок 17. Примеры работ на участках подпроекта - Демонтажные работы	Ошибка! Закладка не определена.

Рисунок 18. Примеры работ на участках подпроекта - Строительство септика **Ошибка! Закладка не определена.**

Рисунок 19. Примеры работ на участках подпроекта - Внутренние работы **Ошибка! Закладка не определена.**

Рисунок 20. Примеры работ на участках подпроекта - Ограждение построенного септика **Ошибка! Закладка не определена.**

Рисунок 21. Структура Отдела Реализации Проекта. Источник: ГУРПВВ **Ошибка! Закладка не определена.**

Сокращения

АО	Айыл окмоту
АБИИ	Азиатский банк инфраструктурных инвестиций
ПУБ	План управления биоразнообразием
ПВР	Процедура Всемирного банка
ПКД	Планы корректирующих действий
ДМПЧС	Департамент мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций
ООСЗТБ	Руководство Всемирного банка по охране окружающей среды, здоровья и безопасности
ЭС	Экология и социальные вопросы
ГУРПВВ при СВР	Государственное учреждение «Развитие питьевого водоснабжения и водоотведения» при Службе водных ресурсов
ОВОСС	Оценка воздействия на окружающую и социальную среду
СЭП	Социально-экологические принципы ВБ
ПЭСО	План экологических и социальных обязательств
РМУЭСМ	Рамочная модель управления экологическими и социальными мерами
ПУОСС	План управления окружающей и социальной средой;
Контрольный перечень ПУОСС	Упрощенный ПУОСС для категории умеренного и низкого риска
СЭС	Экологические и социальные стандарты ВБ
ПМОП	Передовая международная отраслевая практика
МРЖ	Механизм рассмотрения жалоб
АЗ	Антропогенное воздействие
ИПФ	Инвестиционное проектное финансирование
МОТ	Международная организация труда
ПУТР	Процедуры управления трудовыми ресурсами
МВРСХПП	Министерство водных ресурсов, сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности
МАР	Международная Ассоциация Развития
МТСОМ	Министерство труда, социального обеспечения и миграции
МПРЭТН	Министерство природных ресурсов, экологии и технического надзора
МПП	Многоэтапный программный подход
МЧС	Министерство чрезвычайных ситуаций
НПО	Неправительственные организации
ОТиТБ	Охрана труда и техника безопасности
ЗПЛ	Затронутые проектом люди/лица
ОЭЭ	Общественная экологическая экспертиза
ГОРД	Гранты, основанные на результатах деятельности
РУВХ	Районное управление водными хозяйствами
ОРП	Отдел реализации проекта
СИЗ	Средства индивидуальной защиты
ПДП	Планы действий по переселению
ОПП	Основы политики переселения

ГЭЭ	Государственная экологическая экспертиза
ПВЗС	План взаимодействия с заинтересованными сторонами
СЭН/СД	Сексуальная эксплуатация и насилие/сексуальные домогательства
ГП	Государственные предприятия
ВСГ	Вода, санитария и гигиена
ВБ	Всемирный Банк
ВСС	Водоснабжение и санитария
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения

I. КРАТКАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Описание проекта, цели, задачи и основные мероприятия проекта

Кыргызская Республика тесно сотрудничает с международными финансовыми институтами и партнерами по развитию на долгосрочной основе для преодоления бедности, содействия устойчивому развитию и экономическому росту в Кыргызской Республике.

Обеспечение населения безопасной питьевой водой и услугами водоотведения является одним из приоритетных направлений государственной политики Кыргызской Республики.

В соответствии с Национальной стратегией устойчивого развития страны на 2018-2040 годы Кабинет Министров Кыргызской Республики ставит перед собой задачу обеспечить к 2030 году всеобщий доступ, по крайней мере, к базовым услугам водоснабжения и санитарии. Для достижения этой цели Кабинет Министров Кыргызской Республики получает инвестиции от Всемирного банка в рамках новой Рамочной программы партнерства с Кыргызской Республикой на 2024-2028 финансовые годы.

Достижение всеобщего доступа к водоснабжению и санитарии (далее - ВСС) окажет преобразующее воздействие на страну, поскольку надежный доступ к безопасной питьевой воде является важной предпосылкой для здорового населения и продуктивной экономики. Эти инвестиции в ВСС особенно благоприятно скажутся на сельском населении страны, которое зависит от не улучшенных источников воды и подвержено высокому риску загрязнения и рецидивов заболеваний, связанных с низким качеством питьевой воды, санитарии и гигиены (далее - ВСГ).

Предлагаемая «Программа всеобщего доступа к водоснабжению и санитарии» направлена на ускорение достижения универсального доступа к улучшенным услугам водоснабжения и санитарии в семи районах страны и является неотъемлемой частью программной основы, поддерживающей видение Кабинета Министров Кыргызской Республики, изложенное в «Программе развития питьевого водоснабжения и санитарии до 2026 года» и запланированной последующей программе.

Предполагается, что предлагаемая программа окажет поддержку Кабинету Министров КР в течение десяти или более лет в финансировании необходимой инфраструктуры ВСС, технической помощи и моделей предоставления услуг для постепенного охвата необслуживаемых населенных пунктов улучшенными услугами ВСС, модернизации и расширения до эффективных, надежных и устойчивых услуг ВСС.

Каждый этап включает в себя целевые мероприятия по укреплению политического и институционального потенциала сектора, а именно: (i) четкое разделение функций (политика, эксплуатация и регулирование); (ii) автономность, подотчетность и эффективность предоставления услуг; (iii) принципы возмещения затрат и финансовой устойчивости; и (iv) экологическая и климатическая устойчивость.

Важно отметить важность Программы и то, что она четко ориентирована на сокращение бедности, включая конкретные элементы дизайна, направленные на предоставление выгод беднейшим и наиболее уязвимым домохозяйствам, а также способствует сокращению гендерного неравенства в сельских сообществах за счет улучшения доступа к безопасной питьевой воде, позволяя женщинам участвовать в других видах экономической деятельности.

Государственное учреждение «Развитие питьевого водоснабжения и водоотведения» (далее ГУРПВВ) при Службе водных ресурсов (далее СВР) при Министерстве водных ресурсов, сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности (МВРСХПП) выступает в качестве реализующего агентства проекта. Реализация программы будет осуществляться Отделом реализации проекта (ОРП) при ГУРПВВ при СВР. Поддержка ГУРПВВ при СВР будет осуществляться через ОРП, на которое будут возложены фидуциарные функции (выплата средств, финансовое управление, закупки, управление экологическими и социальными рисками, мониторинг и оценка). Кроме того, в рамках Программы будут привлечены необходимые дополнительные квалифицированные специалисты и консультанты в команду ОРП на центральном и региональном уровнях.

Механизм реализации каждого этапа этой общей Программы будет осуществляться в соответствии с требованиями и экологическими и социальными стандартами Всемирного банка, которые будут изложены в Соглашении о финансировании.

Цели, задачи и основные мероприятия проекта

Фаза 1 будет охватывать первую партию инвестиций в инфраструктуру ВСС в населенных пунктах, не обслуживаемых в наименее обслуживаемых регионах, а также в районах этих регионов, где нет текущих или запланированных инвестиций. В рамках этой фазы проект будет финансировать строительство новых систем водоснабжения и санитарной инфраструктуры приоритетных домохозяйств и социальных учреждений (локализация). Мероприятия по ВСС будут направлены на стимулирование улучшения услуг параллельно с развитием инфраструктуры, чтобы обеспечить устойчивость этих инвестиций. Таким образом, Фаза 1 будет включать в себя структурированную в виде ГОР (гранты, основанные на результатах) программу наращивания потенциала для центральных

ведомств и 4 РУВХ (на пилотной основе), чтобы стимулировать и дать им возможность самостоятельно расширять и повышать качество услуг в пределах их районных центров и прилегающих к ним сел. В рамках проекта будет также финансироваться улучшение существующих услуг по управлению фекальным осадком (УФО), предоставляемых как частными, так и муниципальными операторами, а также оценка и разработка более сложных санитарных мероприятий, требующих централизованных решений по очистке, которые будут реализованы на последующих этапах. Кроме того, Фаза 1 предусматривает создание программы обучения для документирования уроков и информирования о реализации программы, включая исследования и обширный мониторинг и анализ данных, развитие обучения на местах и подготовку аналитических справок – как со стороны организаций-исполнителей, так и со стороны Всемирного банка.

Цели и задачи рамочного документа управления экологическими и социальными мерами

Настоящая Рамочная модель управления экологическими и социальными мерами (РМУЭСМ) был подготовлен с целью оказания содействия Правительству Кыргызской Республики в разработке экологических и социальных инструментов, соответствующих национальному законодательству.

Основная цель РМУЭСМ - избежать, минимизировать или смягчить потенциальные негативные экологические и связанные с ними социальные воздействия, вызванные реализацией проекта. Рамочный подход был выбран потому, что проект финансирует малые, средние и крупномасштабные мероприятия, большинство из которых не будут определены до начала реализации. Таким образом, только на этапе подготовки рабочего проекта системы водоснабжения будут определены места для размещения водозаборов, резервуаров, водонапорных башен и т.д.

РМУЭСМ обеспечивает адекватную оценку выбранных подпроектов с экологической и социальной точки зрения на предмет соответствия социальных и экологических принципов Всемирного банка (СЭП) и применимым стандартам, а также природоохранным и социальным законодательным и нормативно-правовым актам Кыргызской Республики для адекватного смягчения последствий любых остаточных и/или неизбежных воздействий. РМУЭСМ служит руководящим инструментом для ОРП при выявлении и оценке возможных экологических и социальных воздействий подпроектов, при подготовке планов управления окружающей и социальной средой (ПУОСС), в которых будут обобщены необходимые меры по минимизации или предотвращению выявленных рисков и воздействий, а также руководство по экологическому и социальному мониторингу и отчетности.

Нормативно-правовая и институциональная база для экологической и социальной оценки

В настоящем документе содержится общая информация, политика и правовая база, а также возможные экологические и социальные последствия, связанные с реализацией проекта. К ним относятся процедуры и руководства по ОВОСС, институциональные механизмы, консультации и процедуры раскрытия информации. РМУЭСМ содержит руководство по разработке соответствующих мер по смягчению и компенсации неблагоприятных воздействий, вызванных деятельностью по проекту.

Согласно запланированным мероприятиям в рамках проекта, восемь из СЭС будут связаны с деятельностью проекта. Эти 8 СЭС устанавливают нормы, которым ОРП как исполнительное агентство (ИА) и проект должны соответствовать на протяжении всего срока реализации проекта, а именно:

- СЭС 1: Оценка и управление экологическими и социальными рисками и воздействиями;
- СЭС 2: Персонал и условия труда;
- СЭС 3: Эффективность использования ресурсов и предотвращение загрязнения окружающей среды;
- СЭС 4: Обеспечение безопасности и здоровья населения;
- СЭС 5: Отчуждение земель, ограничение землепользования и вынужденное переселение;
- СЭС 6: Сохранение биологического разнообразия и устойчивое управление живыми природными ресурсами;
- СЭС 8: Культурное наследие;
- СЭС 10: Взаимодействие с заинтересованными сторонами и раскрытие информации.

Краткое описание СЭС, их актуальность для проекта и анализ пробелов в национальном законодательстве в рамках рассматриваемых стандартов Всемирного банка приведены в таблице 3.

В целом, основные положения и требования СЭП учитываются в национальном законодательстве, а в тех случаях, когда определенные вопросы не рассматриваются, будут разработаны или усовершенствованы инструменты СЭП (ПУОСС для каждого конкретного участка, планы ОТ и ТБ, ПДП, ПВЗС и т.д.), и эти не учтенные вопросы будут включены в эти документы.

Существующие общие экологические и социальные условия и территории проекта

В данном разделе приведена краткая характеристика районов, где планируется реализовать проект. Рассмотрены социально-экономические характеристики и природные особенности Панфиловского, Сокулукского районов Чуйской области; Араванского, Кара-Кульджинского, Кара-Суйского, Алайского, Узгенского районов Ошской области и Ак-Сууйского района Иссык-Кульской области. Приведены

данные о биоразнообразии и памятники культуры, которые входят в официальный государственный реестр.

Ошская область занимает территорию Алая, северные склоны Заалая, юго-восточную часть Ферганских хребтов, являющихся восточным обрамлением Ферганской впадины. Алайская горная система имеет почти широтное простираие и характеризуется относительно пологим северным склоном, осложненным рядом резко выраженных предгорных хребтов; южный склон, обращенный к высоко поднятой Алайской котловине, сравнительно короткий и крутой.

Климат Ферганской долины характеризуется мягкой малоснежной зимой и сухим жарким летом в нижнем поясе, умеренно холодной и холодной зимой в верхнем поясе. Климат Алайской долины континентальный. Восточная часть имеет более суровые условия, чем западная и центральная. На территории района расположены такие крупные многоводные реки, как Кара-Дарья, образующиеся в результате слияния рек Тар и Кара-Кульжа. Ниже города Узгена на р. Река Кара-Дарья впадает в Яссы. Эти реки берут начало в Ферганском и Алайском хребтах. Реки Гульча, Ак-Буура и Кыргыз-Ата берут начало с северных склонов Алайского хребта. Река Кызыл-Суу, берущая начало на южных склонах Алая и северных склонах Заалайского хребта, является основной водной артерией Алайской котловины.

Для территории Ошской области характерно интенсивное развитие опасных природных процессов, связанных с геолого-структурными особенностями, рельефом, климатическими и гидрогеологическими условиями, сейсмической активностью, техногенными факторами и т.д. Многие населенные пункты расположены по берегам крупных и малые реки, в горных районах. В зависимости от строения прилегающих склонов и водности рек жителям многих сел угрожают оползни, камнепады, лавины, сели, паводковые воды, затопление поверхностными и подтоплениями грунтовыми водами.

Территория Иссык-Кульской области расположена на высоте от 1600 до 7439 м над уровнем моря. Рельеф территории разделен на 2 основные части: Иссык-Кульскую впадину и Иссык-Кульские сырты. Единственным естественным выходом из бассейна в Чуйскую долину является река Чу, протекающая через Боомское ущелье. Бассейн имеет длину с востока на запад 240 км, ширину около 100 км. По климатическому районированию большая часть Иссык-Кульской области расположена на северо-востоке Киргизии. Климат Северо-Восточного Кыргызстана формируется под влиянием большого (6200 кв. км) незамерзающего озера Иссык-Куль, расположенного на высоте 1608 м над уровнем моря, и имеет морские особенности: мягкая зима, относительно теплая. лето, сглаженная годовая температура воздуха.

Коренные породы состоят из магматических, метаморфических и осадочных комплексов, сгруппированных в скальные и полускальные группы. Выходы скальных и полускальных грунтов наблюдаются в высокогорных и среднегорных зонах (реже в низкогорных районах), тогда как в скальных грунтах прогнозируется развитие опасных экзогенных процессов - оползней, камнепадов, осыпей, карста (на известняки и карбонатные породы), а в полускальных грунтах ожидаются оползневые явления. Поверхностные отложения в высокогорных, низкогорных и низкогорных районах объединены в образования горных склонов, межгорных впадин и горного оледенения, состоящие из рыхлых и связных грунтов и в них развитие оползней, овражной эрозии, селей, солифлюкций, происходят плоскостные размывы и другие экзогенные процессы и явления.

Территория, занимаемая Чуйской областью, включает низкогорное Чуйское предгорье, а также Суусамырскую и Чон-Кеминскую межгорные впадины. Рельеф расчлененный, абсолютная высота колеблется от 550 до 4856 м над уровнем моря. По климатическому районированию Чуйская долина относится к Северному и Северо-Западному Кыргызстану. На распределение осадков в Чуйской долине решающее влияние оказывает высота местности над уровнем моря. Количество осадков увеличивается от 370 мм на севере долины до 425 мм вверх по долине в восточном направлении и до 450-500 мм в южном направлении по направлению к предгорьям. Гидрографическая сеть Чуйской области относится к бассейнам рек Чу и Нарын.

По инженерно-геологическим особенностям строения территория района в разрезе состоит из двух частей, подстилающих древние коренные породы с жесткими структурными связями и более молодые, менее прочные поверхностные отложения четвертичного возраста. Коренные породы состоят из магматических, метаморфических и древних осадочных комплексов, объединенных в скальные и полускальные почвы. Выходы скальных и полускальных грунтов наблюдаются в высокогорных и среднегорных зонах (реже в низкогорных районах), тогда как в скальных грунтах прогнозируется развитие опасных экзогенных процессов - оползней, камнепадов, осыпей, карста (в известняковые и карбонатные породы), а в полускальных почвах нередко возможны проявления оползневых явлений. Поверхностные отложения в высокогорных, средне-, низкогорных и низкогорных районах представлены рыхлыми и связными грунтами. В поверхностных отложениях прогнозируется развитие оползней, овражной эрозии, селей, солифлюкций, плоскостных размывов и других экзогенных процессов и явлений.

Негативное воздействие изменения климата в данных областях приводит к деградации окружающей среды и учащению стихийных бедствий, связанных с климатом; деградации пастбищ и состояния земель; влияет на наличие водных ресурсов приводя к сокращению их доступности, и будет влиять на социально-экономическое благополучие населения, особенно в сельской местности.

Возможные экологические и социальные воздействия и меры по их снижению

Рейтинг экологического риска – **существенный**, а рейтинг социального риска – **умеренный**, что соответствует **общему рейтингу риска СЭП – существенный**. Основные социальные и экологические риски и меры по смягчению последствий будут связаны с деятельностью в рамках Компонентов 1 и 2. Рейтинг экологического риска проекта основывается на рисках, потенциально возникающих при строительстве/восстановлении инфраструктуры и возможных загрязнениях воды и почвы. Риски будут снижены за счет подготовки, внедрения и мониторинга экосоциальных инструментов, а также повышения потенциала сотрудников проекта и поставщиков услуг.

В целом, ожидается, что проект окажет следующие экологические и социальные воздействия: истощение водных ресурсов; земляные работы; повышенный уровень шума и вибрации; загрязнение почвы и воды; загрязнение воздуха выхлопными газами автомобилей и образование пыли; расчистка растительности; проблемы безопасности труда; возможное ограничение доступа к дорогам; отчуждение земель, временное ограничение землепользования, вынужденное переселение (ВП)¹; воздействие на здоровье работников; воздействие на уязвимые группы населения, которые могут пострадать из-за повышения тарифов и стоимости подключения; ограниченный доступ уязвимых групп населения к информации о проекте; отсутствие или недостаток финансовых ресурсов у уязвимых групп населения для подключения к водоснабжению; возможное социальное сопротивление против повышения тарифов на питьевую воду; конфликты с сообществами вокруг зон водозабора; воздействие на здоровье, безопасность и благополучие населения; вопросы прозрачности и управления; гендерные вопросы и т.д.

Все эти негативные воздействия носят временный, локализованный, обратимый характер и могут быть смягчены соответствующими мерами и передовым опытом, ООСЗТБ. В Таблице 27 ПУОС указаны типы негативного воздействия, а также связанные с ними меры по смягчению последствий и мероприятия по мониторингу.

РМУЭСМ содержит рекомендации по проверке предлагаемых мероприятий проекта, чтобы убедиться, чтобы обеспечить отсутствие негативного воздействия на природную и социальную среду. В нем изложены несколько принципов в этом отношении, в том числе:

- систематическая процедура совместной проверки конкретных объектов и видов деятельности, связанных с экологическими и социальными аспектами проекта.
- пошаговая процедура прогнозирования основных возможных экологических и социальных воздействий планируемых мероприятий.
- общий план управления окружающей и социальной средой по устранению негативных внешних воздействий в ходе реализации мероприятий (планирование, строительство и эксплуатация);
- пошаговая система мониторинга и оценки реализации мер по снижению воздействия.
- описание рекомендуемых мер по наращиванию потенциала для экологического и социального планирования и мониторинга деятельности.

РМУЭСМ был подготовлен в соответствии с требованиями национального законодательства и СЭП. РМУЭСМ будет использоваться совместно с процедурами управления трудовыми ресурсами (ПУТР). План взаимодействия с заинтересованными сторонами (ПВЗС) и Основы политики переселения (ОПП), подготовленные отдельно для оказания заемщику помощи в устранении рисков, последствий и проблем заинтересованных сторон, которые могут быть затронуты проектом или заинтересованы в нем.

Механизмы по реализации РМУЭСМ

Согласно СЭП, ОРП обеспечит, чтобы при проведении экологической и социальной оценки учитывались действующие политические рамки страны, национальные законы и нормативные акты, институциональные возможности (включая реализацию), касающиеся экологических и социальных вопросов, и применимые требования в соответствии с СЭС ВБ.

Для проведения экологической и социальной оценки и смягчения негативного воздействия могут быть использованы следующие инструменты: контрольные перечни экологического и социального скрининга, ОВОСС, ПУОСС для конкретного объекта, контрольный список ПУОСС, план ОТиТБ, ПУБ, ПДП (если применимо) и т.д. Эти инструменты и планы будут применяться в зависимости от необходимости для каждого подпроекта в отдельности.

¹ Под ВП ОРП понимает применение всех необходимых мер в соответствии с СЭС 5 по отношению к затронутому населению.

В ПУОСС для конкретного объекта описываются меры по смягчению всех последствий, связанных с подпроектом на этапе его реализации. В ПУОСС для конкретного объекта предусмотрены меры по мониторингу и управлению для минимизации таких воздействий путем распределения ответственности за управление и предложения требований к квалификации для реализации этих конкретных мер на этапе реализации.

ПУОСС для конкретного объекта включает следующее:

- предлагаемые меры по снижению неблагоприятных экологических и социальных воздействий и связанных с ними рисков;
- институциональные механизмы для реализации предлагаемых мер;
- механизмы мониторинга для эффективной реализации предлагаемых мер по снижению воздействия на проект;
- требования к отчетности перед регулирующими органами и финансирующими организациями.

План ОТиТБ — это определенный план действий, направленный на предотвращение несчастных случаев и профзаболеваний. В соответствии с законодательством по охране труда и технике безопасности необходимо разработать программу в той или иной форме. Программа по охране труда и технике безопасности должна включать в себя как минимум элементы, предусмотренные законодательством по охране труда и технике безопасности.

Учитывая запланированные мероприятия в рамках компонентов Проекта, Component 1, «Инвестиции в водоснабжение», может оказать возможное воздействие на отчуждение земель, временные ограничения землепользования и вынужденное переселение, охватывающее воздействие на источники средств к существованию на территории, прилегающей к общественным объектам, если для деятельности проекта потребуются новые сооружения или дополнительная земля для улучшения инфраструктуры.

Компонент 2 «Развитие санитарии» может оказать возможное воздействие на отчуждение земель, временное ограничение землепользования и вынужденное переселение на территории, прилегающей к общественным объектам, временное ограничение доступа к санитарным объектам.

После финального определения целевых объектов будут разработаны и подготовлены рабочие проекты к восстановительным/строительным работам, при разработке которых будут определены на каких конкретных объектах могут возникнуть вопросы, связанные с СЭС 5. Далее в случае подтверждения какого-либо воздействия, рассмотренные в СЭС 5 будут подготовлены Планы действия переселения (ПДП) для каждого конкретно определенного объекта, следуя инструкциям Рамочного документа ОПП.

Любая проектная деятельность будет осуществляться только после полной реализации соответствующего ПДП и подготовки отчета о его выполнении. До тех пор, пока такие документы не будут разработаны, раскрыты и утверждены ВБ, ОРП не начнет реализацию конкретных подпроектов, для которых было выявлено воздействие вынужденного временного и/или постоянного отчуждения земель.

В рамках Проекта учитывается важность открытого и прозрачного взаимодействия между ОРП и заинтересованными сторонами как важного элемента эффективного сотрудничества в период реализации проекта. Важно отметить, что эффективное взаимодействие с заинтересованными сторонами способствует повышению социально-экологической устойчивости проекта, их позитивному восприятию и внесению значительного вклада в успешную разработку и реализацию проекта.

Для решения любых проблем, связанных с проектной деятельностью, которые могут возникнуть в ходе реализации проекта, будет предусмотрен механизм рассмотрения жалоб (GRM). Механизм рассмотрения жалоб в рамках проекта описан в Плане взаимодействия с заинтересованными сторонами (ПВЗС), а формы подачи жалоб приведены в Приложении 9 к настоящему отчету.

Основные трудовые риски проекта связаны с опасными условиями труда, травматизмом и притоком рабочей силы. Исходя из текущей ситуации в секторе, риск использования детского или принудительного труда оценивается как незначительный. В проекте не будут задействованы дети. Эти риски будут регулироваться в соответствии с ПУТР и МРЖ.

Институциональные механизмы для реализации РМУЭСМ

ОРП со своими региональными офисами будут нести общую ответственность за надзор, управление и координацию проекта совместно с местными органами власти.

ОРП будет состоять как минимум из координатора проекта, специалистов по МиО, бухгалтерии, финансового управления (ФУ), коммуникации, закупок, специалистов по социальным вопросам и охране окружающей среды, а также технических специалистов структурных подразделений.

ОРП несет ответственность за обеспечение реализации и соблюдения СЭП и конкретных документов, подготовленных и опубликованных, которые имеют отношение к Проекту. В ходе реализации проекта

Банк будет постоянно оценивать работу ОРП по управлению экологическими и социальными (ЭС) рисками проекта. Целевое обучение по экологическим и социальным вопросам управления проектом будет проводиться командой ОРП СЭП на постоянной основе, включая такие темы, как реализация РМУЭСМ, мониторинг и отчетность, Руководства Всемирного банка по СЭП и ООСЗТБ, среди прочего. Конкретные меры по наращиванию потенциала ОРП, определены и перечислены в настоящем РМУЭСМ.

Мониторинг и отчетность

Экологический и социальный мониторинг в ходе реализации должен предоставлять информацию о ключевых экологических и социальных аспектах подпроектов, в частности, о воздействии на окружающую среду, социальных последствиях воздействия и эффективности принятых мер по снижению воздействия. Такая информация позволяет ОРП оценить успешность мер по снижению воздействия на окружающую среду в рамках надзора за проектом и позволяет своевременно реализовать корректирующие действия в случае необходимости. Информация о состоянии соблюдения требований ПУОСС должна регулярно предоставляться подрядчиками в ОРП (через консультанта по надзору / компанию) / или контрактному менеджеру, а затем ОРП - Банку, в консолидированном виде, в форме полугодового отчета.

Интеграция ПУОСС в проектную документацию

Положения ПУОСС станут частью проектной документации по проекту и будут включены в строительные контракты в случае проведения строительных работ по выбранным подпроектам, как в спецификации, так и в ведомости объемов работ. Соответственно, подрядчики должны будут включить стоимость требований ПУОСС в свои финансовые предложения и обязаны соблюдать их в ходе реализации проектных работ. Тендерная документация для выбора подрядчиков будет включать спецификации, которые обеспечат эффективное выполнение критериев охраны окружающей среды, здоровья и безопасности выигравшим тендер участником.

Общественные слушания и раскрытие информации.

В соответствии с требованиями СЭС 10 Всемирного банка, ОРП обнародует РМУЭСМ для общественности, включая всю информацию о возможных экологических и социальных рисках и воздействиях.

Такая информация будет размещена на веб-сайте ОРП в доступной форме и на доступном языке для общественности и заинтересованных сторон, чтобы они могли внести полноценный вклад в разработку проекта и мер по смягчению последствий.

РМУЭСМ будет представлен в предварительном варианте; позднее, после доработки, будет обнародован окончательный (обновленный) вариант. Документ должен содержать адекватный анализ основных рисков и воздействий проекта с достаточной степенью детализации, чтобы информировать Банк о взаимодействии с заинтересованными сторонами и процессах принятия решений.

В целом, процесс взаимодействия с заинтересованными сторонами (районными властями, государственными органами, представителями Банка и т.д.) осуществляется также на этапе подготовки РМУЭСМ/проекта, посредством встреч, обсуждений и рекомендаций, а также рассмотрения потенциальных целевых объектов.

План взаимодействия с заинтересованными сторонами (ПВЗС) определяет различные заинтересованные стороны и предлагает подход к взаимодействию с ними на протяжении всего срока реализации проекта. В РМУЭСМ предусмотрены механизмы эффективного вовлечения общественности путем раскрытия информации о проекте, проведения консультаций, предоставления информации и обратной связи.

Процедуры управления трудовыми ресурсами (ПУТР) содержат руководящие принципы и процедуры управления трудовыми ресурсами и практикой трудоустройства в рамках проекта. ПУТР обеспечивают соблюдение в рамках проекта всех действующих законов и нормативных актов о труде, а также справедливые и безопасные условия труда для работников. ПУТР позволяют определить возможные трудовые риски и воздействия, связанные с проектом, и предоставить рекомендации по управлению ими. Соблюдение ПУТР позволит проекту обеспечить выполнение требований к труду, предусмотренных как национальным законодательством, так и СЭС Всемирного банка.

Основы политики переселения (ОПП) - инструмент, который будет использоваться в ходе реализации проекта. ОПП устанавливает цели и принципы переселения, организационные мероприятия и механизмы финансирования любого переселения, которое может потребоваться в ходе реализации проекта. ОПП является руководством при подготовке планов действий по переселению для отдельных подпроектов, чтобы удовлетворить потребности людей, которые могут быть затронуты проектом.

План управления окружающей и социальной средой (ПУОСС) - это инструмент, в котором подробно описаны (а) меры, которые должны быть приняты в ходе реализации и деятельности проекта для

устранения или смягчения неблагоприятных экологических и социальных воздействий или их снижения до приемлемого уровня; (б) действия, необходимые для реализации этих мер.

Бюджет для реализации РМУЭСМ

Реализация РМУЭСМ включена в предварительный бюджет проекта с указанием сметной стоимости. Расходы, связанные с координацией реализации РМУЭСМ со стороны ОРП, будут полностью оценены после завершения разработки проекта. Предварительная стоимость выполнения РМУЭСМ составляет 196 100 долларов США.

Выводы

В период реализации проекта ОРП будет нести ответственность за подготовку соответствующих экологических и социальных документов и предоставление информации ВБ, а также за устранение экологических и социальных рисков в рамках РМУЭСМ и будет нести ответственность за соблюдение требований РМУЭСМ.

Предлагаемые физические работы по Компонентам 2, 3 требуют определенного объема строительных и земляных работ, таких как прокладка водоводов, распределительных сетей; строительство резервуаров, водонапорных башен, каптажей, дренажей и бурение скважин. Будут проводиться такие земляные работы, как выемка грунта, расчистка, перемещение грунта и камней, а также обработка почвы, которые могут нанести ущерб растительному покрову и привести к вырубке растительности.

Поэтому перемещение и хранение строительных материалов, утилизация излишков, отходов и строительного мусора могут повлиять на природную среду и биоразнообразие, если не обеспечить надлежащее управление.

Выявленные воздействия можно избежать или минимизировать с помощью соответствующих мер по смягчению последствий.

Ожидается, что в среднесрочной и долгосрочной перспективе проект принесет значительные экологические выгоды, такие как более эффективное и рациональное использование воды; содействие защите грунтовых и поверхностных вод путем содействия строительству и использованию экологически безопасных санитарных объектов; устойчивого управления модернизированной инфраструктурой.

Экологические риски считаются "существенными", социальные риски - "умеренными" и могут быть спрогнозированы, предотвращены или смягчены путем оценки, адекватного управления и мониторинга.

II. ОПИСАНИЕ ПРОЕКТА

2.1. Введение

Кыргызская Республика сотрудничает с международными финансовыми институтами на долгосрочной основе для снижения уровня бедности и содействия устойчивому развитию и экономическому росту в Кыргызской Республике. Обеспечение доступа населения к безопасной питьевой воде и услугам санитарии является одним из приоритетных направлений государственной политики Кыргызской Республики.

В соответствии с Национальной стратегией устойчивого развития страны на 2018-2024 годы Кабинет Министров Кыргызской Республики ставит перед собой задачу обеспечить к 2030 году всеобщий доступ, по крайней мере, к базовым услугам водоснабжения и санитарии. Для достижения этой цели Кабинет Министров Кыргызской Республики получает инвестиции от Всемирного банка в соответствии с новой Рамочной программой партнерства с Кыргызской Республикой на 2024-2028 финансовые годы.

Достижение всеобщего доступа к водоснабжению и санитарии (далее - ВСС) окажет преобразующее воздействие на страну, учитывая, что надежный и доступный доступ к чистой воде является важной предпосылкой для здорового населения и продуктивной экономики. Эти инвестиции в ВСС принесут особую пользу сельскому населению страны, которое зависит от небезопасных источников воды и подвергается высокому риску загрязнения и периодических заболеваний, связанных с водоснабжением, санитарией и гигиеной (далее - ВСГ).

Предлагаемая «Программа всеобщего доступа к водоснабжению и санитарии» направлена на ускорение достижения универсального доступа к улучшенным услугам водоснабжения и санитарии в семи областях страны и является неотъемлемой частью программной основы, поддерживающей видение Кабинета Министров Кыргызской Республики, изложенное в «Программе развития питьевого водоснабжения и санитарии до 2026 года» и запланированной последующей программе.

Предполагается, что предлагаемая программа окажет поддержку Кабинету Министров КР в течение десяти или более лет в финансировании необходимой инфраструктуры ВСС, технической помощи и моделей предоставления услуг для постепенного охвата необслуживаемых населенных пунктов улучшенными услугами ВСС, модернизации и расширения до эффективных, надежных и устойчивых услуг ВСС.

Программа МПП рассчитана на 10 лет и состоит из трех операций/этапов ИПФ для достижения ЦРП. ЦРП для каждого этапа и ЦРП ориентированы на одни и те же темы, и этапы являются поступательными; каждый этап имеет аналогичную структуру и направлен на достижение общей цели развития программы. Рамочная структура МПП является непрерывной, чтобы обеспечить продолжение деятельности Программы без перерывов в реализации ключевых мероприятий. Общая сметная стоимость программы составляет 400 миллионов долларов США, при этом предлагаемый пакет финансирования MAP составляет 200 миллионов долларов США. Это включает в себя: (i) четырехлетняя фаза 1 (2024-2028 гг.) целенаправленных инвестиций, охватывающий необслуживаемые сельские поселения, при одновременной консолидации структуры оказания услуг в районных управлениях водными хозяйствами (РУВХ) на пилотной основе, совершенствовании институционального потенциала поставщиков услуг, использующих подход, основанный на результатах, немногочисленных и более простых санитарных мероприятий, дополненных обширным анализом и разработкой более сложных санитарных решений, включая создание условий для потенциального привлечения частного сектора; (ii) трехлетняя фаза 2 (2028-2031 гг.) для увеличения инвестиций с переходом к модернизации и расширению инфраструктуры водоснабжения, приоритетным инвестициям в канализацию и масштабированию моделей предоставления услуг с упором на операционную и финансовую эффективность, а также на приспособление к изменению климата; и (iii) трехлетняя фаза 3 (2030-2033 гг.) для масштабированию инвестиций в санитарии, консолидации улучшений в сфере водоснабжения и уделения особого внимания обмену знаниями и широкому внедрению политики, планов и инструментов, разработанных в рамках предыдущих двух этапов.

Каждый этап включает в себя целевые мероприятия по укреплению политического и институционального потенциала сектора, а именно: (i) четкое разделение функций (политика, эксплуатация и регулирование); (ii) автономность, подотчетность и эффективность предоставления услуг; (iii) принципы возмещения затрат и финансовой устойчивости; и (iv) экологическая устойчивость и устойчивость к изменению климата.

Следует отметить важность Программы и то, что она четко ориентирована на сокращение бедности, включая конкретные элементы дизайна, направленные на предоставление выгод беднейшим и наиболее уязвимым домохозяйствам, а также способствует сокращению гендерного неравенства в сельских сообществах за счет улучшения доступа к безопасной питьевой воде, позволяя женщинам участвовать в других видах экономической деятельности.

В целом, данная Программа включает в себя мероприятия, предусмотренные Программой развития систем питьевого водоснабжения и водоотведения населенных пунктов Кыргызской Республики до 2026 года, утвержденной Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 12 июня 2020 года № 330.

В республике насчитывается 1 905 населенных пунктов, из которых 32 города и 1 873 села. В соответствии с Программой развития систем водоснабжения и санитарии в населенных пунктах Кыргызской Республики до 2026 года, определено 715 сел, в которых необходимо новое строительство системы водоснабжения, и 448 сел, в которых необходимо восстановление водопроводов.

Государственное учреждение «Развитие питьевого водоснабжения и водоотведения» (далее ГУРПВВ) при Службе водных ресурсов (далее СВР) при Министерстве водных ресурсов, сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности (МВРСХПП) является государственным органом исполнительной власти, реализующим государственную политику в сфере водоснабжения и водоотведения.

ГУРПВВ при СВР выступает в качестве реализующего агентства проекта, которое обладает достаточным потенциалом для его реализации. Реализация программы будет осуществляться Отделом реализации проекта (ОРП) при ГУРПВВ при СВР, в штате которого работают квалифицированные, опытные специалисты и эксперты. Поддержка ГУРПВВ будет осуществляться через Отдел реализации проекта, на которое будут возложены фидуциарные функции (выплата средств, финансовое управление, закупки, экологические и социальные стандарты, мониторинг и оценка). Кроме того, в рамках Программы будут привлечены необходимые дополнительные квалифицированные специалисты и консультанты в команду ОРП на центральном и региональном уровнях.

Механизм реализации каждого этапа общей Программы будет осуществляться в соответствии с требованиями и экологическими и социальными стандартами Всемирного банка, которые будут изложены в Соглашении о финансировании.

2.2 Информация о проекте

Фаза 1 (155 млн. долларов США, из которых 100 млн. долларов США финансирование MAP/ВБ кредитных средств на льготной основе и Азиатский банк инфраструктурных инвестиций (далее-АБИИ) предоставляет - 50,0 млн. долларов США кредитных средств и 5,0 млн. долларов США на грантовой основе) будет охватывать первую партию инвестиций в инфраструктуру ВСС в населенных пунктах, не обслуживаемых в наименее обслуживаемых регионах, а также в районах этих регионов, где нет текущих или запланированных инвестиций. В рамках этой фазы проект будет финансировать строительство новых систем водоснабжения и санитарной инфраструктуры приоритетных домохозяйств и социальных учреждений (локализация). Мероприятия по ВСС будут опираться на опыт и уроки, полученные в рамках текущего проекта SRWSSDP (P154778), финансируемого Всемирным банком, и Проекта по улучшению водохозяйственных услуг, устойчивых к изменению климата (CRWSP, P173734), и будут направлены на стимулирование улучшения услуг параллельно с развитием инфраструктуры, чтобы обеспечить устойчивость этих инвестиций. Таким образом, Фаза 1 будет включать в себя структурированную в виде ГОР (гранты, основанные на результатах) программу наращивания потенциала для центральных ведомств и 4 РУВХ (на пилотной основе), чтобы стимулировать и дать им возможность самостоятельно расширять и повышать качество услуг в пределах их районных центров и прилегающих к ним сел. В рамках проекта будет также финансироваться улучшение существующих услуг по управлению фекальным осадком (УФО), предоставляемых как частными, так и муниципальными операторами, а также оценка и разработка более сложных санитарных мероприятий, требующих централизованных решений по очистке, которые будут реализованы на последующих этапах. Кроме того, Фаза 1 предусматривает создание программы обучения для документирования уроков и информирования о реализации программы, включая исследования и обширный мониторинг и анализ данных, развитие обучения на местах и подготовку аналитических справок – как со стороны организаций-исполнителей, так и со стороны Всемирного банка.

Фаза 2 (145 млн. долларов США, из которых 50 млн. долларов США финансирование MAP) расширит поддержку РУВХ с упором на модернизацию инфраструктуры и расширение существующих систем водоснабжения, как сел, так и в городах, и финансирование на основе показателей эффективности для улучшения качества обслуживания, а также операционной и финансовой устойчивости. В рамках этой фазы будут расширены масштабы УФО и санитарии в домашних хозяйствах, а также дополнены приоритетные инвестиции в канализацию с использованием проектов и знаний, разработанных в рамках Фазы I, в частности, моделей инфраструктуры для многоэтажных зданий в сельских и малых городах. Помимо этого, в партнерстве с Международной финансовой корпорацией (МФК) будет осуществляться привлечение частного сектора для очистки и повторного использования сточных вод, ориентированное на населенные пункты вокруг озера Иссык-Куль - жизненно важного региона для

туристической отрасли страны, находящегося под угрозой из-за сброса неочищенных сточных вод. Ожидается, что к концу этой фазы все населенные пункты страны будут иметь доступ (как минимум) к улучшенным услугам водоснабжения. ГОР будут расширены с учетом уроков, извлеченных из Фазы 1, включая корректировки, направленные на повышение эффективности реализации грантов и их воздействия на институциональный потенциал и предоставление услуг. Реализацию второго этапа планируется начать в 2028 году, через четыре года после начала Фазы 1, чтобы было достаточно времени для учета уроков, извлеченных в ходе Фазы 1, и привлечения дополнительных финансирующих организаций.

Фаза 3 (100 млн. долларов США, из которых 50 млн. долларов США будут финансироваться МАР) будет направлена на расширение масштабов улучшения санитарных условий по всей стране и разработку крупномасштабного инвестиционного пакета для продвижения безопасных санитарных систем, ориентированных на цепочку комплексного обслуживания и потенциальные возможности переработки отходов в ресурсы. В рамках этого этапа программа будет поддерживать дополнительную инфраструктуру водоснабжения на последней миле (конечного подключения) путем целенаправленной модернизации и расширения. Кроме того, этот этап будет включать в себя консолидацию модели предоставления услуг, с уделением большего внимания исследованиям и разработкам, инновациям и дальнейшему повышению эффективности. Кроме того, на этом этапе приоритет будет отдан обмену знаниями внутри государственных предприятий областного и районного уровня, чтобы обеспечить широкое распространение политики, планов и инструментов, разработанных в рамках Программы. Ожидается, что реализация третьей фазы начнется в 2030 году.

Предлагаемый Проект для Фазы 1 МПП состоит из следующих четырех компонентов для достижения цели развития проекта. Ожидаемое общее количество бенефициаров оценивается приблизительно 350 000 человек, проживающих в 111 населенных пунктах Чуйской, Иссык-Кульской, и Ошской областях. Кроме того, Проект принесет косвенную выгоду существующим потребителям от деятельности, связанной с управлением коммунальных предприятий. Ниже представлено краткое описание мероприятий, которые будут финансироваться в рамках каждого компонента. Ниже представлено краткое описание мероприятий, которые будут финансироваться в рамках каждого компонента.

2.3. Компоненты проекта

Компонент 1 «Инвестиции в водоснабжение» будут финансировать строительство новых систем водоснабжения в необслуживаемых сельских местностях в приоритетных регионах. Финансирование Всемирного банка и АБИИ для этого компонента будет сосредоточено на приоритетных инвестициях в Чуйской, Иссык-Кульской и Ошской областях. В рамках проекта приоритетное значение будет уделяться использованию гравитационных систем, энергоэффективного насосного оборудования и солнечной энергии, где это возможно, для минимизации выбросов парниковых газов. Для минимизации воздействия изменения климата при разработке источников воды будут использоваться подземные воды, а при строительстве сетей будут применяться материалы, устойчивые к перепадам высоких температур. Разработка схемы будет основываться на коллективном подходе, с консультациями с участием людей с ограниченными возможностями, опирающимися на местные знания и исторические данные. Дополнительные мероприятия по институциональной поддержке определены в рамках Компонента 3. Эти мероприятия, вместе с инвестициями в инфраструктуру, будут поддерживать работу системы водоснабжения, обеспечивая устойчивое предоставление услуг. Компонент 1 также включает ассигнования на ПСД и надзор, а также на непредвиденные расходы для решения потенциальных непредвиденных технических проблем, которые могут помешать достижению целей водоснабжения на проектных территориях. В частности, в рамках проекта будут финансироваться:

Подкомпонент 1.1 - Доступ к водоснабжению для необслуживаемого населения. В рамках данного подкомпонента будут финансироваться проектирование и строительство устойчивых к изменению климата систем водоснабжения в 35 населенных пунктах целевых регионов, которые в настоящее время не обслуживаются. В рамках первой фазы основное внимание будет уделено населенным пунктам с населением не менее 1 000 человек, чтобы обеспечить экономическую целесообразность услуг водоснабжения. В частности, проект будет финансировать развитие устойчивых источников воды, инфраструктуры водоочистки для обеспечения высокого качества питьевой воды, надежных сетей передачи и распределения воды, способных выдерживать экстремальные погодные условия, а также подключение домохозяйств с помощью счетчиков для обеспечения устойчивого водопользования, рассчитанное на 70 000 человек в Чуйской, Ошской и Иссык-Кульской областях.

Подкомпонент 1.2 - Модернизация системы водоснабжения. Данный подкомпонент будет финансировать инженерное проектирование и строительство целевых модернизаций систем водоснабжения районных центров в Араванском, Ак-Суйском, Панфиловском и Сокулукском районах (350,000 бенефициаров). В рамках модернизации приоритетными будут инвестиции, демонстрирующие воздействие на надежность услуг, финансовую жизнеспособность и устойчивость к изменению климата, в (i) населенных пунктах с низким уровнем доступа и устаревшей инфраструктурой, (ii) экономически важных населенных пунктах (включая средние города и районные центры) с плохо работающей инфраструктурой и низким качеством услуг, и (iii) других населенных пунктах, требующих модернизации услуг. В частности, проект будет финансировать инвестиции, направленные на увеличение источников и хранилищ, гидравлические улучшения и расширение сети для обеспечения водоснабжения в условиях изменения климата, обеспечения эффективного управления водными ресурсами и снижения уязвимости к климатическим воздействиям. Модернизация системы водоснабжения соответствует целям страны, устойчивых к изменению климата и обеспечивает надежный доступ населения к услугам водоснабжения при изменении климатических условий.

Компонент 2 - Развитие санитарии будет финансировать приоритетные мероприятия по улучшению санитарных условий, с уделением особого внимания сдерживающему элементу в цепочке обслуживания и услугам УФО, а также техническую помощь (ТП) для проектирования более сложных систем канализации.

Подкомпонент 2.1. - Улучшение санитарных условий на объектах. Проект будет финансировать строительство и/или реабилитацию/реконструкцию децентрализованной системы санитарии, включая модернизацию туалетов для уязвимых домохозяйств и отдельных государственных учреждений (школ, детских садов и медицинских центров), тем самым повышая устойчивость сообщества к рискам для здоровья, связанным с климатом. Кроме того, будет финансироваться ТП и оборудование для развития услуг ФСМ, включая оценку рынка и разработку руководства по сбору, транспортировке, обработке и повторному использованию фекального осадка, что способствует смягчению последствий изменения климата за счет предотвращения выделения метана из неочищенных отходов и поддерживает адаптацию к климату за счет повторного использования очищенных отходов в качестве ресурсов, таких как удобрения, снижая зависимость от синтетических альтернатив и улучшая здоровье почвы. Помимо этого, проект будет финансировать разработку и внедрение стратегии маркетинга санитарных услуг и изменения поведения для стимулирования внедрения и использования улучшенных ВСГ на уровне домохозяйств и общественных институтов и поведения, которые необходимы для обеспечения устойчивости к изменению климата и снижения нагрузки на водные ресурсы.

Подкомпонент 2.2. - ТП по проектированию улучшений систем канализации В рамках данного подкомпонента будет оказана поддержка ТП по оценке и инженерному проектированию централизованной и децентрализованной канализационной инфраструктуры в приоритетных населенных пунктах, где это технически, финансово и экологически возможно, с целью улучшения качества воды и здоровья населения, снижения загрязнения окружающей среды и повышения устойчивости экосистем к климатическим воздействиям. Проект будет уделять приоритетное внимание разработке решений для поселений с многоэтажными домами, санитарные системы которых в настоящее время являются источником загрязнения окружающей среды, в том числе грунтовых вод. В рамках данного подкомпонента проект также профинансирует проведение технических оценок, необходимых для привлечения частного сектора к очистке сточных вод вдоль озера Иссык-Куль, и поможет смягчить экологическое воздействие на значительный ресурс пресной воды. Также ожидается, что данная ТП будет способствовать использованию инновационных и устойчивых решений частного сектора по водоочистке и содействовать смягчению последствий изменения климата за счет усовершенствования методов управления сточными водами и адаптации путем сохранения экосистемы озера и средств к существованию, зависящих от нее.

Компонент 3 - Программа улучшения качества услуг на основе результатов - направлен на укрепление институционального потенциала и потенциала предоставления услуг на центральном, областном, районном уровне и уровне отдельных систем. Проект будет финансировать ГОР для отдельных учреждений водного сектора по реализации их институциональных планов и планов развития услуг ВСС, а также повышению устойчивости услуг ВСС. Запланированные инвестиции в рамках этого компонента будут направлены на повышение потенциала и деятельности РУВХ по планированию и управлению, включая инновационные решения для расширения услуг, повышения устойчивости к изменению климата, управления активами и операционной деятельностью,

обслуживания потребителей, процедур установления тарифов, финансового управления, а также отраслевого мониторинга и отчетности. Он также будет оказывать поддержку в подготовке договоров на оказание услуг между оператором и владельцем активов.

Подкомпонент 3.1. - Повышение качества услуг. В рамках данного подкомпонента проект будет финансировать ГОР, управляемый централизованно ГУРПВСВО, для поддержки четырех РУВХ (из десяти, запланированных на Фазе 1), включая начальные мероприятия, расширение и инвестиции в улучшение услуг РУВХ (включая интегрированных сельских поставщиков) для обеспечения операционной и финансовой эффективности, что будет способствовать устойчивому управлению водными ресурсами, сокращению потерь и неэффективности, а также повышению устойчивости систем водоснабжения к изменению климата. ГОР будет состоять из двух частей: (i) фиксированная часть, связанная с достижением определенных институциональных предпосылок (усиление институционального потенциала РУВХ, разработка, утверждение и принятие плана улучшения качества услуг, плана улучшения гендерной ситуации и утвержденной системы пересмотра тарифов и проверяемой системы финансового управления), чтобы содействовать принятию устойчивых и справедливых практик управления водными ресурсами, имеющих важное значение для обеспечения доступа к услугам водоснабжения для всех, включая уязвимые группы населения, что способствует адаптации к изменению климата. Для повышения эффективности процесса создания проекта фиксированный грант будет доступен только в течение первых 18 месяцев после начала реализации проекта. (ii) Переменная часть, связанная с эффективностью предоставления услуг, включая охват, часы работы, удовлетворенность потребителей и возмещение затрат, и снижение доли неучтенной воды, направленная на повышение эффективности водопользования, тем самым поддерживая усилия по смягчению последствий изменения климата путем оптимизации использования ресурсов. Точный набор индикаторов результативности будет определен в соглашении о результатах деятельности между ГУРПВСВО и РУВХ.

Подкомпонент 3.2 - Программа профессионального и технического развития². Проект будет финансировать реализацию долгосрочной программы развития потенциала, ориентированной на выдачу сертификатов в ответ на необходимость создания резерва профессиональных кадров и укрепления устойчивости и адаптационного потенциала в водохозяйственном секторе с необходимыми навыками для планирования и управления эффективными и устойчивыми услугами водоснабжения. Учебные заведения будут отбираться на конкурсной основе, с учетом технической надежности предлагаемой программы обучения, продемонстрированных методов обучения и эффективности систем мониторинга и оценки (МиО).

Компонент 4 «Структурирование и управление программой на основе МПП» будет способствовать созданию структуры управления программой и потенциала развития инфраструктуры ВСС. В частности, компонент будет финансировать (i) ТП и обучение для разработки инструментов управления программой, включая стандартные инструменты по ООС, руководства и протоколы по реализации для улучшения координации и эффективности внедрения Программы, а также программу мониторинга и оценки (МиО), которая, помимо мониторинга доступа и качества услуг, будет включать оценку устойчивости к изменению климата и устойчивости результатов проекта, включая эффективность проекта в смягчении неблагоприятных воздействий и расширении возможностей в области адаптации; (ii) ТП для подготовки инвестиционных пакетов, инженерного проектирования и инструментов по мерам безопасности для будущих мероприятий, запланированных на последующих этапах МПП; (iii) Дополнительные операционные расходы, ТП и оборудование для управления программой; и (iv) ТП, оборудование и услуги для поддержки программы развития знаний и коммуникационной стратегии для МПП, направленной на повышение осведомленности и понимания заинтересованными сторонами важности ускоренного доступа к ВСС, устойчивости предоставления услуг и устойчивости к изменению климата.

2.4. Месторасположение проектов и критерии отбора

В настоящее время, по данным ГУРПВВ, в капитальном строительстве и реконструкции систем водоснабжения нуждаются 346 сел (которые еще не включены ни в один проект), из них 18 сел являются административными центрами районов, которые еще не охвачены проектами и являются приоритетными для финансирования. На основании финансирования, выделенного ВБ на реализацию

² Введено через SRWSSDP-AF1. Эта деятельность будет координироваться с предлагаемым «Центром передового опыта в области водных исследований», который будет создан в рамках Проекта качества и инноваций в сфере высшего образования (HEQIP, P178592).

предлагаемого проекта, в ГУРПВВ включено 111 сел в Чуйской, Иссык-Кульской и Ошской областях в соответствии со следующими критериями отбора:

1. Отсутствие доступа к безопасной питьевой воде:

- отсутствие системы водоснабжения; население получает воду из канав, родников и каналов;
- система водоснабжения была построена до 1980 года и пришла в негодность, восстановление в последние годы не проводилось, вода подается менее 3 часов в день;
- имеется централизованная система водоснабжения, но не все население получает воду; она подается менее 24 часов в сутки или реже.

2. Желание и согласие населения:

- готовность подключиться к новой системе водоснабжения и платить за подключение;
- готовность платить за услуги питьевого водоснабжения в соответствии с установленным тарифом.

3. Экономическая целесообразность (стоимость строительства системы водоснабжения должна составлять около \$350 на душу населения).

4. Наличие потенциала для обеспечения дальнейшей устойчивости системы водоснабжения.

Предлагаемый список сел, включающий 111 сел в Чуйской, Иссык-Кульской и Ошской областях, сформирован на основе следующих факторов:

- соответствие критериям выбора села;
- возможность объединения нескольких сел с целью объединения при проектировании и строительстве, а также создание единого оператора услуг водоснабжения или передача их в региональные филиалы государственного предприятия для обеспечения их дальнейшей устойчивости.

Ниже приведена административно-территориальная карта Кыргызской Республики с участками планируемых зон проекта Фазы 1:

- Чуйская область - Панфиловский и Сокулукский районы;
- Ошская область – Араванский, Кара-Кульджинский, Кара-Суйский, Алайский, Узгенский районы;
- Иссык-Кульская область - Ак-Суйский район.

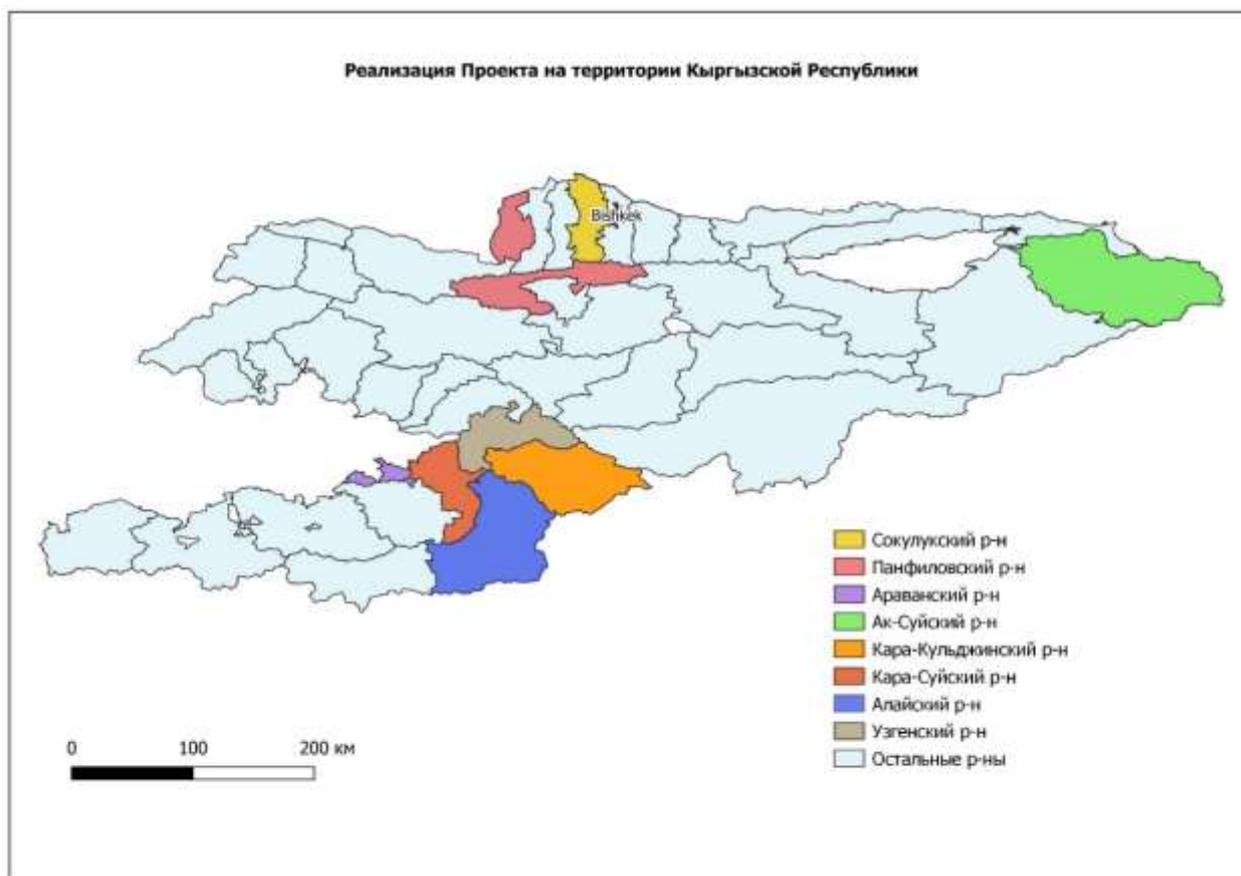


Рисунок 1. Карта административно-территориального деления Кыргызской Республики с указанием планируемых проектных зон (выделены цветом).

Источник: ГУРПВВ при СВР

2.5. Бенефициары проекта

В рамках данного проекта будут проведены необходимые мероприятия по строительству новых и/или реконструкции существующих систем водоснабжения в отдельных селах Кыргызской Республики. Получатели выгод от реализации данного проекта, в зависимости от уровня получаемых выгод, делятся на следующие категории, как прямые и косвенные:

Прямые бенефициары Фазы 1:

- Около 350 000 жителей 111 сел Чуйской, Иссык-Кульской и Ошской областей будут обеспечены доступом к водопроводной и безопасной питьевой воде с подключением через водомеры;
- Более 350 социальных учреждений будут подключены к системе водоснабжения;
- Более 70 000 человек (особенно детей) получают прямую выгоду от инвестиций, направленных на строительство и модернизацию санитарных объектов, а также от сопутствующих информационных и образовательных мероприятий, направленных на улучшение санитарной гигиены и изменение поведенческих навыков в учебных заведениях;
- Около 40 местных поставщиков услуг как МПВ укрепят материально-техническую базу для дальнейшей устойчивой работы системы водоснабжения. Кроме того, будут организованы соответствующие мероприятия по наращиванию потенциала в области управления и развития услуг ВСС на местном уровне;
- Инвестиции Проекта будут направлены на повышение потенциала и операций 4 РУВХ по планированию и управлению, включая инновационные решения для повышения устойчивости к изменению климата, управления активами и операционной деятельностью, обслуживания клиентов, процедур установления тарифов, финансового управления, а также отраслевого мониторинга и отчетности.

Следует отметить, что непосредственные бенефициары, проживающие в целевых районах, включают такие уязвимые группы населения, как семьи с низким уровнем дохода, женщины, лица с различными ограниченными возможностями здоровья и молодежь. Ожидается, что улучшение качества услуг водоснабжения принесет ряд выгод этим социальным группам. К ним относятся реализация прав человека на воду и санитарную, снижение уровня заболеваний, передающихся через воду, и рисков для здоровья населения, а также улучшение качества окружающей среды (включая снижение запахов от небезопасных туалетов и неочищенных сточных вод).

Косвенные бенефициары:

Бенефициарами проекта также станут государственные органы на республиканском и местном уровнях, а именно:

- Государственное учреждение «Развитие питьевого водоснабжения и водоотведения» (далее ГУРПВВ) при Службе водных ресурсов (далее СВР) при Министерстве водных ресурсов, сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности (МВРСХПП);
- Местные органы власти (Айыл Окмоту) в районах, участвующих в проекте. Потребители на территориях, охваченных проектом, в конечном итоге получают выгоду от качественного предоставления услуг, которые будут обеспечены институциональной поддержкой и мероприятиями по наращиванию потенциала;
- Департамент профилактики заболеваний и государственного санитарно-эпидемиологического надзора при Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики и его районные отделы получают выгоду от реализации проекта в виде лабораторного оборудования, необходимого для проведения лабораторных исследований/анализов и мониторинга качества питьевой воды. Кроме того, ожидается обновление базы данных Департамента по мониторингу качества воды и заболеваний, связанных с качеством питьевой воды.

III. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ РАМОЧНОГО ДОКУМЕНТА УПРАВЛЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКИМИ И СОЦИАЛЬНЫМИ МЕРАМИ

Настоящая Рамочная модель управления экологическими и социальными мерами (РМУЭСМ) был подготовлен с целью оказания содействия Правительству Кыргызской Республики в разработке экологических и социальных инструментов, соответствующих национальному законодательству.

Поскольку техническая оценка (например, технико-экономическое обоснование, рабочие проекты) и конкретные мероприятия в рамках проекта не полностью определены и их конкретное воздействие неизвестно, при оценке проекта применяется рамочный подход. Соответственно, в соответствии с СЭС 1, готовится РМУЭСМ, который определяет правила и процедуры для деятельности и является инструментом отбора для определения необходимости оценки воздействия на окружающую и социальную среду (ОВОСС) для конкретных объектов подкомпонентов, а также для подготовки соответствующих планов управления окружающей и социальной средой (ПУОСС). Основная цель РМУЭСМ - определить меры, методы и механизмы по предотвращению, минимизации и/или смягчению потенциальных негативных экологических и связанных с ними социальных воздействий, которые могут возникнуть в результате реализации проекта. РМУЭСМ обеспечивает надлежащую оценку идентифицированных проектов с экологической и социальной точек зрения в соответствии с требованиями СЭС и Руководства Всемирного банка по охране окружающей среды, здоровья и безопасности (ООСЗТБ), а также экологического и социального законодательства Кыргызской Республики для адекватного смягчения остаточных и неизбежных воздействий (если таковые имеются).

В настоящем документе содержится общая информация, политика и правовая база, а также возможные экологические и социальные последствия реализации проекта. К ним относятся процедуры и руководства по ОВОСС, институциональные механизмы, консультации и процедуры раскрытия информации. РМУЭСМ содержит руководство по разработке соответствующих мер по смягчению и компенсации неблагоприятных воздействий, вызванных деятельностью по проекту.

РМУЭСМ будет служить руководством для реализации проекта, обеспечивая следующее:

- Общие руководящие принципы и процедуры для предотвращения, смягчения или минимизации неблагоприятных экологических и социальных последствий потенциальной деятельности.
- Описание механизмов реализации, включая подробную информацию о том, как будет осуществляться управление экологическими и социальными рисками.
- Описания процессов экологического и социального скрининга, которые помогут определить соответствующие экологические и социальные инструменты для конкретного объекта.
- Контрольные списки для подготовки ОВОСС/РМУЭСМ для конкретных объектов.
- Требования к экологическому и социальному мониторингу и отчетности.
- Раздел, содержащий предлагаемые мероприятия по наращиванию потенциала, чтобы обеспечить соответствие ОРП требованиям СЭП Всемирного банка.

Деятельность по проекту также может привести к временному ограничению землепользования и доступа к земельным ресурсам, возможно на некоторых подпроектах к временному отводу земель, что приведет к тому, что сообщество или группы внутри сообщества временно будут ограничены в доступе к использованию ресурсов на территориях, районах биоразнообразия (водные, лесные и т.д.), которые должны быть восстановлены в связи с проектом. Для устранения этого риска ниже приведена схема процесса, в которой изложены способы, которыми местные сообщества, заинтересованные стороны могут участвовать в управлении земельными и природными ресурсами посредством информированных и содержательных консультаций и переговоров для разработки и реализации планов действий. Такие планы действий будут:

- определять ограничения доступа к природным ресурсам на предлагаемых проектных территориях;
- определять и количественно оценивать воздействие, которое эти ограничения могут оказать на различные сегменты местного сообщества;
- определять механизмы смягчения воздействий;
- предлагать, внедрять и отслеживать меры для компенсации возможной потери активов и связанного с ними дохода;
- программы восстановления средств к существованию.

В рамочном документе «Основы политики переселения» (ОПП) определены возможные воздействия, соответствующая матрица прав с причитающимися видами компенсаций, программа по восстановлению средств к существованию, механизмы рассмотрения жалоб для лиц, затронутых проектом, а также механизмы реализации, мониторинга и оценки.

После финального определения целевых участков будут разработаны и подготовлены рабочие проекты к восстановительным/строительным работам, при разработке которых будут определены на

каких конкретных участках могут возникнуть вопросы, связанные с СЭС 5. Далее в случае подтверждения какого-либо воздействия, рассмотренные в СЭС 5 будут подготовлены Планы действия переселения (ПДП) для каждого конкретно определенного участка, следуя инструкциям Рамочного документа ОПП.

Также предусмотрен план взаимодействия с заинтересованными сторонами (ПВЗС), который определяет различные заинтересованные стороны и предлагает подход к взаимодействию с ними на протяжении всего срока реализации проекта.

Кроме того, в РМУЭСМ предусмотрены механизмы эффективного вовлечения общественности путем раскрытия информации о проекте, проведения консультаций, предоставления информации и обратной связи.

IV. НОРМАТИВНАЯ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ БАЗА ДЛЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ И СОЦИАЛЬНОЙ ОЦЕНКИ

4.1. Основные положения национального экологического законодательства

В данной главе представлены основные нормативно-правовые акты, рассматривающие вопросы охраны окружающей среды, имеющие отношение к деятельности по Проекту.

Конституция Кыргызской Республики устанавливает основные принципы природопользования, в том числе право граждан Кыргызской Республики на доступ к первоисточникам жизни, а основные ресурсы (земля, вода и недра) являются общей собственностью народа и Кыргызской Республики. На основе этих принципов разработана правовая база для регулирования отношений между природопользователями и государством.

Закон Кыргызской Республики «Об охране окружающей среды» (от 16 июня 1999 года, № 53, в редакции от 2020 года) определяет государственную политику и общие правовые основы использования природных ресурсов и охраны окружающей среды, включая оценку воздействия на окружающую среду, установление экологических стандартов и правового режима охраняемых территорий.

Закон об экологической экспертизе (от 16 июня 1999 года № 54) обеспечивает соответствие экономической и другой деятельности экологическим требованиям. Применяется к проектам, которые могут оказать воздействие на окружающую среду, включая технико - экономическое обоснование, а также проекты на строительство, реконструкцию, развитие, переоборудование, другие проекты, независимо от их расчетной стоимости, принадлежности или вида собственности, реализация которых может повлиять на окружающую среду. Закон обязывает инициатора проекта предоставлять необходимую документацию по проекту и его экологическому воздействию на ГЭЭ. Обзор представленной документации осуществляется экспертной комиссией МПРЭТН. Требуется наличие положительного решения ГЭЭ до начала финансирования или реализации проекта. Отрицательное заключение запрещает реализацию проекта.

Одной из основных возможностей участия граждан и их объединений в процессе принятия решений в области охраны окружающей среды и рационального природопользования является общественная экологическая экспертиза. В Кыргызской Республике осуществляются 2 вида экологической экспертизы: государственная экологическая экспертиза и общественная экологическая экспертиза.

Положение о порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду в Кыргызской Республике (от 13 февраля, № 60)

Положение о порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду в Кыргызской Республике (далее - Положение) устанавливает порядок оценки воздействия планируемой деятельности на окружающую среду (далее - ОВОС). Целью данного ОВОС является недопущение или смягчение воздействия планируемой деятельности на окружающую среду и связанных с ней социально - экономических и иных последствий воздействия на окружающую среду.

ОВОС проводится в три этапа.

Третий этап ОВОС - оценка воздействия планируемой деятельности на окружающую среду, сопровождающая проектную документацию (проект, рабочий проект), содержащая:

1. проведение обновленной комплексной оценки воздействия выбранного базового варианта реализации;
2. обновленные технические решения и комплекс мер по предотвращению, смягчению и минимизации воздействия планируемой деятельности, ее функционирования и устранения на окружающую среду и здоровье населения;
3. ресурснообеспеченную программу производственного контроля и мониторинга за покомпонентным состоянием окружающей среды при строительстве, эксплуатации и выводе из эксплуатации объектов планируемой деятельности;
4. проектные нормативы выбросов, сбросов загрязняющих веществ, образования и размещения отходов;
5. Заявление об экологических последствиях.

Результаты оценки воздействия оформляются в виде раздела проекта (рабочего проекта) под названием «Раздел охраны окружающей среды».

Закон КР «О воде» (от 14 января 1994 года № 1422-ХII) регулирует отношения в сфере использования и охраны водных ресурсов, предотвращение экологически вредного воздействия хозяйственной и иной деятельности на водные объекты и водохозяйственные сооружения, укрепление законности в области водных отношений. Данным законом регламентируется количество и качество сбрасываемых вод в окружающую среду, запрещается сброс промышленных, бытовых и других отходов и отбросов в водные объекты.

Положение о водоохранных зонах и полосах водных объектов в Кыргызской Республике (Постановление Правительства Кыргызской Республики от 7 июля 1995 года N 271) Положение определяет порядок установления водоохранных зон и полос на водных объектах Кыргызской Республики, устанавливает режим хозяйственной деятельности и использования земель, входящих в состав водоохранных зон и полос, а также ответственность за содержание их в надлежащем состоянии.

Конституция Кыргызской Республики обеспечивает защиту трудящихся, предусматривая, что они имеют право на условия труда, отвечающие основным требованиям безопасности и гигиены на рабочем месте. Министерство труда, социальной защиты и миграции Кыргызской Республики несет основную ответственность за контроль за охраной труда и техникой безопасности. Ключевое соответствующее законодательство включает Закон Кыргызской Республики «О безопасности и гигиене труда» от 2003 года, Трудовой кодекс Кыргызской Республики от 2004 года и отдельные нормативные нормы. Кыргызская Республика вступила в Международную организацию труда 31 марта 1992 года. Инспекция, проведенная этой организацией в 2008 году, показала, что Закон о БГТ Кыргызской Республики соответствует международным нормам и стандартам, но при этом ощущается нехватка подготовленных государственных инспекторов для обеспечения его соблюдения (МОТ, 2008).

Помимо национального законодательства и нормативных норм по экологическим и социальным вопросам, Кыргызская Республика также является участником нескольких международных договоров по экологическим и социальным вопросам (см. Таблицу 2).

Закон КР «Общий технический регламент по обеспечению экологической безопасности в Кыргызской Республике» (от 8 мая 2009 года № 151) устанавливает общие требования к обеспечению экологической безопасности при проектировании и осуществлении деятельности на объектах хозяйственной и иной деятельности для процессов производства, хранения, перевозки и утилизации продукции.

По данному Закону будут определяться категории опасности для каждого подпроекта для установления механизмов реализации ОВОС.

Закон КР «О межгосударственном использовании водных объектов, водных ресурсов и водохозяйственных сооружений Кыргызской Республики» (от 23 июля 2001 года № 76) определяет принципы и основные направления государственной политики по межгосударственному использованию водных объектов, водных ресурсов и водохозяйственных сооружений Кыргызской Республики. Не является законом прямого действия, так как до настоящего времени не разработаны механизмы реализации данного закона.

Закон КР «О переводе (трансформации) земельных участков» (от 15 июля 2013 года № 145) определяет правовые основы, условия и порядок перевода (трансформации) земель из одной категории в другую или из одного вида в другой.

Постановление Правительства КР Об утверждении актов в области питьевого водоснабжения от 31 января 2018 года № 68:

- Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы «Санитарно-эпидемиологические требования к зонам санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов хозяйственно-питьевого назначения» согласно приложению 1;
- Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы «Санитарно-эпидемиологические требования к системам централизованного хозяйственно-питьевого водоснабжения и водопроводов питьевого назначения» согласно приложению 2;
- Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы «Санитарно-эпидемиологические требования к источникам нецентрализованного питьевого водоснабжения населения» согласно приложению 3.

СНиП 2.04.02-84* Строительные нормы и правила «Водоснабжение, наружные сети и сооружения». Санитарно-Защитная Зона.

Зоны санитарной охраны должны предусматриваться на всех проектируемых и реконструируемых водопроводах хозяйственно-питьевого назначения в целях обеспечения их санитарно-эпидемиологической надежности.

Зоны водоснабжения должны включать зону источника водоснабжения в месте забора воды (включая водозаборные сооружения/объекты), зону и санитарно-защитную полосу водопроводных сооружений (насосных станций, станций очистки воды, резервуаров) и санитарно-защитную полосу водопроводов.

Зона источника водоснабжения в месте забора воды должна состоять из трех поясов: первого — строгого режима, второго и третьего — режимов ограничения. Зона водопроводных сооружений должна состоять из первого пояса и полосы (при расположении водопроводных сооружений за пределами второго пояса зоны источника водоснабжения).

Таблица 1. Список соответствующих международных договоров и конвенций по охране окружающей среды, ратифицированных Кыргызской Республикой

Конвенции	Цель
<p>Орхусская конвенция ЕЭК ООН «О доступе к экологической информации и участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды», 25 июня 1998 г. (Закон Кыргызской Республики о ратификации от 12 января 2001 г., № 5).</p>	<p>Цель Конвенции - поддержать защиту прав человека на здоровую окружающую среду и благополучия, доступ к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды.</p>
<p>Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях (СОЗ), 22 мая 2001 г. (Закон Кыргызской Республики «О ратификации» от 19 июля 2006 г. № 114).</p>	<p>Конвенция направлена на защиту здоровья человека и окружающей среды от стойких органических загрязнителей.</p>
<p>Рамочная конвенция ООН об изменении климата (Закон Кыргызской Республики о присоединении от 14.01.2000 г., № 11).</p>	<p>Конвенция направлена на объединение усилий по предотвращению опасного изменения климата и достижению стабилизации концентрации парниковых газов в атмосфере на относительно безопасном уровне.</p>
<p>Парижское соглашение по Рамочной конвенции ООН об изменении климата, подписанное 12 декабря 2015 года в Париже (Закон Кыргызской Республики «О ратификации» от 11 ноября 2019 года, № 125)</p>	<p>Соглашение направлено на усиление глобального ответа на угрозу изменения климата в условиях устойчивого развития путем сдерживания роста средней глобальной температуры на уровне значительно ниже 2°C по сравнению с доиндустриальным уровнем; повышения способности адаптироваться к неблагоприятным последствиям изменения климата; и приведения финансовых потоков в соответствие с траекторией движения к низким выбросам и устойчивости к изменению климата.</p>

Источник: Интернет

4.2. Основные положения национального законодательства о социальных гарантиях и вовлечение граждан

Конституция Кыргызской Республики, принятая на референдуме (всенародном голосовании) 5 мая 2021 года.

Статья 33, пункт 3. Каждый имеет право на получение информации о деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц, юридических лиц с участием государственных органов и органов местного самоуправления, а также организаций, финансируемых из республиканского и местных бюджетов.

Статья 33, пункт 4. Каждому гарантируется доступ к информации, находящейся в ведении государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц. Порядок предоставления информации определяется законом. Порядок предоставления информации определяется законом.

Гражданский кодекс Кыргызской Республики (8 мая 1996 г., № 15, в последней редакции от 15 сентября 2021 г., № 120). Гражданское законодательство определяет правовое положение участников гражданских оборота, основания возникновения и порядок осуществления права собственности и других вещных прав, прав на результаты интеллектуальной деятельности и приравненных к ним средств индивидуализации (интеллектуальная собственность), регулирует договорные и иные обязательства, а также другие имущественные и связанные с ними личные неимущественные отношения.

Земельный кодекс Кыргызской Республики (от 2 июня 1999 г. № 45, в последней редакции от 5 августа 2022 г. № 85) регулирует земельные отношения в Кыргызской Республике, основания возникновения, порядок осуществления и прекращения прав на землю и их регистрацию, а также направлен на создание земельно-рыночных отношений в условиях государственной, муниципальной и частной собственности на землю и рациональное использование земли и ее охраны.

Трудовой кодекс Кыргызской Республики № 106 от 4 августа 2004 года (в редакции от 2022 года) является основным законодательным актом, направленным на регулирование всех трудовых вопросов, возникающих в Кыргызской Республике. Настоящий Кодекс регулирует трудовые отношения и иные, непосредственно связанные с ними отношения, и направленные на защиту прав и свобод участников трудовых отношений, и устанавливает минимальные гарантии прав и свобод в сфере труда. Статья 9 Кодекса запрещает дискриминацию и гарантирует всем гражданам равные права на труд; дискриминация в трудовых отношениях запрещена. Никто не может быть ограничен в трудовых правах и свободах или получать какие-либо преимущества при их реализации в зависимости от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, возраста, места жительства, отношения к религии, политических убеждений, принадлежности или непринадлежности к общественным объединениям, а также от других обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работника и результатами его труда.

Любые различия, исключения, предпочтения или отказ в приеме на работу, независимо от национальности, расы, пола, языка, религии, политических убеждений, социального статуса, образования или имущественного положения, которые приводят к нарушению равных возможностей в

сфере труда, запрещены. Статья 10 Кодекса запрещает принудительный и детский труд. Департамент охраны труда и трудовых отношений Министерства труда, социальной защиты и миграции осуществляет надзор и контроль за соблюдением трудового законодательства, регистрирует жалобы, связанные с трудовой деятельностью.

Закон Кыргызской Республики «Об охране труда» от 1 августа 2003 года № 167 (в редакции от 2016 г.) обеспечивает основу для регулирования условий труда, включая меры по охране труда, правила безопасности на рабочем месте и гигиену рабочего места.

Закон Кыргызской Республики «О порядке рассмотрения обращений граждан» № 67 от 4 мая 2007 года (в редакции от 2016 г.) требует, чтобы жалобы граждан Кыргызской Республики регистрировались, надлежащим образом рассматривались и решались справедливо, своевременно и ответственно (Статьи 2 и 4). Каждый гражданин имеет право обращаться лично или через своего представителя в органы государственной власти, органы местного самоуправления и к их должностным лицам, которые обязаны предоставить обоснованный ответ в установленный законом срок. (Статья 4). Жалоба, зарегистрированная в государственном органе или органе местного самоуправления, должна быть рассмотрена в течение 14 рабочих дней, хотя в исключительных случаях этот срок может быть продлен не более чем на 30 дней (Статья 8).

Закон Кыргызской Республики «О местном самоуправлении» № 101 от 15 июля 2011 года (в редакции от 2019 г.) устанавливает принципы организации местного власти на уровне административно-территориальных единиц, определяет роль местного самоуправления в осуществлении публичной власти, закрепляет организационные и правовые основы их деятельности, устанавливает компетенцию и принципы взаимоотношений органов местного самоуправления с органами государственной власти, государственные гарантии права местных сообществ на самоуправление. Органы местного самоуправления в тесном взаимодействии с органами государственной власти создают условия для реализации конституционных прав граждан Кыргызской Республики на участие в решении вопросов государственного и местного значения.

Доступ к информации. Согласно **Закону Кыргызской Республики «О гарантиях и свободе доступа к информации»** № 89 от 5 декабря 1997 года (в редакции от 2017 г.) и **Закону Кыргызской Республики «О доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики»** № 213 от 28 декабря 2006 года (в редакции от 2022 г.), каждое государственное учреждение обязано предоставить соответствующую информацию гражданам и организациям в течение двух недель.

Закон Кыргызской Республики «О правах и гарантиях лиц с ограниченными возможностями здоровья» № 38 от 3 апреля 2008 года устанавливает гарантии защиты и помощи, предоставляемые лицам с ограниченными возможностями здоровья, а также меры, направленные на охрану здоровья населения, профилактику инвалидности и создание условий для интеграции в общество лиц с ограниченными возможностями здоровья.

4.3. Социально-экологические принципы Всемирного Банка

Социально-экологические принципы Всемирного Банка (СЭП) применяются в отношении всех инвестиционных проектных финансирований (ИПФ), реализация которых началась 1 октября 2018 года или после этой даты. Это важный шаг вперед в таких сферах, как трудовые отношения, недискриминация, смягчение последствий изменения климата и адаптация к ним, биоразнообразие, общественная безопасность и здравоохранение, а также взаимодействие с заинтересованными сторонами, включая расширение участия общественности и совершенствование механизмов рассмотрения и разрешения жалоб. СЭП способствуют дальнейшему укреплению усилий Всемирного банка в области устойчивого развития посредством реализации 10 Социально-Экологических стандартов (СЭС), разработанных для оказания помощи заемщикам в управлении экологическими и социальными рисками (ЭС). СЭП используют подход, основанный на оценке рисков, что позволяет усилить контроль и увеличить объем ресурсов для сложных проектов и быстрее реагировать на изменение ситуации в проекте благодаря адаптивному управлению рисками и взаимодействию с заинтересованными сторонами.

СЭП включают следующие элементы:

- Концепция устойчивого развития, отражающая стремление Банка к достижению экологической и социальной устойчивости;
- Экологические и социальные принципы Всемирного банка для инвестиционного проектного финансирования, которые устанавливают обязательные требования, применимые к Банку;
- Экологические и социальные стандарты (СЭС) вместе с приложениями к ним, устанавливающие обязательные требования к заемщику и проектам.

Заемщики и проекты также должны соблюдать соответствующие требования Руководства по охране окружающей среды, здоровья и безопасности (ООСЗТБ) Группы Всемирного банка.

Согласно запланированным мероприятиям в рамках проекта, восемь из СЭС будут связаны с деятельностью проекта. Эти 8 СЭС устанавливают нормы, которым ОРП как исполнительное агентство (ИА) и проект должны соответствовать на протяжении всего срока реализации проекта, а именно:

- СЭС 1: Оценка и управление экологическими и социальными рисками и воздействиями;
- СЭС 2: Персонал и условия труда;
- СЭС 3: Эффективность использования ресурсов и предотвращение загрязнения окружающей среды;
- СЭС 4: Обеспечение безопасности и здоровья населения;
- СЭС 5: Отчуждение земель, ограничение землепользования и вынужденное переселение;
- СЭС 6: Сохранение биологического разнообразия и устойчивое управление живыми природными ресурсами;
- СЭС 8: Культурное наследие;
- СЭС 10: Взаимодействие с заинтересованными сторонами и раскрытие информации.

Международные водные пути (ОП 7.50). Поскольку проект будет финансировать реабилитацию, улучшение или незначительные дополнения/расширения систем питьевого водоснабжения, расположенных в трансграничном бассейне рек Араван-Сай и Чу, был инициирован ОП 7.50. Тем не менее, не ожидается, что проектные мероприятия негативно повлияют на качество или количество воды, поступающей в другие прибрежные государства, расположенные ниже по течению. Предполагается, что характер работ по проекту не (i) нанесет ощутимого ущерба другим прибрежным государствам, поскольку не приведет к негативному изменению качества или количества водных потоков, и (ii) не будет ощутимого ущерба от возможного водопользования других прибрежных государств. Восстановление, модернизация инфраструктуры и улучшение управления водоснабжением должны повысить эффективность системы, тем самым обеспечив экономию воды и надежное водоснабжение потребителей. Кроме того, проект направлен на повышение эффективности использования воды и существенное сокращение технических потерь и высокого уровня водопотребления. Утечки будут сокращены за счет восстановления и замены инфраструктуры, что поможет сохранить ресурсы грунтовых и поверхностных вод. Экономия воды будет обеспечиваться за счет совершенствования мер по регулированию спроса, т.е. замены постоянно работающих коммунальных водонапорных колонок, замены коммунальных колонок на домовые колонки и установки индивидуальных счетчиков.

СЭП требуют применения к проекту Руководства по охране окружающей среды, здоровья и безопасности (ООСЗТБ) Группы Всемирного банка.

Руководство по ООСЗТБ представляет собой технический справочный документ, содержащий общие и отраслевые примеры передовой международной отраслевой практики (ПМОП), на которые ссылаются СЭП. Руководство по ООСЗТБ содержит уровни эффективности и меры, которые в целом приемлемы для Группы Всемирного банка и которые считаются достижимыми на новых объектах при разумных затратах с использованием существующих технологий. Группа Всемирного банка требует, чтобы заемщики применяли соответствующие уровни или меры, предусмотренные Руководством по ООСЗТБ. Если нормативные требования принимающей страны отличаются от уровней и мер, представленных в Руководстве по ООСЗТБ, проекты должны соответствовать тем из них, которые являются более строгим.

Применимое руководство по ООСЗТБ для проекта, в зависимости от конкретного вида работ, включает, но не ограничивается следующим:

- Общее руководство по ООСЗТБ Группы Всемирного банка (2007 г.); <https://www.ifc.org/content/dam/ifc/doc/2023/ifc-general-ehs-guidelines.pdf>
- Руководство по ООСЗТ для водоснабжения и санитарии; <https://www.ifc.org/content/dam/ifc/doc/2000/2007-water-and-sanitation-ehs-guidelines-en.pdf>
- Руководство по ООСЗТБ Группы Всемирного банка для многолетних культур (2016 г.).
- В отношении Проектом применяется Общее руководство по ООСЗТБ. ОРП будет уделять особое внимание следующим Общим Руководствам по ООСЗТБ:
- ООСЗТБ 1.0 – Экология;
- EHS 1.6 - Waste Management <https://www.ifc.org/content/dam/ifc/doc/2000/2007-general-ehs-guidelines-waste-management-en.pdf>
- ООСЗТБ 2.0 - Охрана труда и техника безопасности;
- ООСЗТБ 3.0 - Здоровье и безопасность населения;
- ООСЗТБ 4.0 - Строительство и вывод из эксплуатации.

Подрядчик готовит контрольные списки по ООСЗТБ, Кодекс поведения и инструктаж по технике безопасности до начала работ.

Всемирный банк выпустил Временное руководство по обзорам строительства в связи с пандемией COVID-19, которое будет включено в Планы управления окружающей средой и социальной сферой (ПУОСС).

Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) поддерживает специальный веб-сайт, касающийся пандемии COVID-19, на котором публикуются актуальные страновые и технические рекомендации.

Более конкретные технические рекомендации ВОЗ доступны по адресу:

- профилактика и контроль инфекций,
- индивидуальный карантин,
- рациональное использование СИЗ. Перечень дополнительных рекомендаций приведен в Приложении 10 (СОП/Меры безопасности, Промежуточные замечания по COVID-19 в строительстве/строительных проектах).

Поскольку ситуация остается нестабильной, очень важно, чтобы те, кто управляет конкретными подпроектами, придерживались рекомендаций ВОЗ и других передовых международных практик.

4.4. Анализ пробелов между национальным законодательством и СЭС Всемирного банка

Краткое описание СЭС, их актуальность для проекта и анализ пробелов в национальном законодательстве в рамках рассматриваемых стандартов Всемирного банка приведены в Таблице 3.

Таблица 2. Анализ пробелов в требованиях национального законодательства и требованиях СЭС Всемирного банка в рамках проекта

Требования СЭС ВБ	Экологические и социальные требования национального законодательства	Пробелы	Действия по проекту
СЭС 1 - Оценка и управление экологическими и социальными рисками и воздействиями - Применимо			
<p>СЭС 1 выявляет, оценивает и управляет экологическими и социальными рисками и воздействиями проекта в соответствии с СЭС.</p> <p>В настоящем стандарте используется иерархический подход к смягчению последствий:</p> <p>а) прогнозирования и предотвращения рисков и воздействий;</p> <p>б) минимизации или сокращения рисков и воздействий до приемлемого уровня, если их невозможно предотвратить;</p> <p>в) после минимизации или сокращения рисков и воздействий смягчение последствий; и</p> <p>г) если остаточные риски или воздействия сохраняются, то они подлежат компенсации или возмещению, если это осуществимо с технической и финансовой точек зрения. Принятие дифференцированных мер, с тем чтобы негативные воздействия проекта не ложились непропорционально тяжелым бременем на лиц, находящихся в неблагоприятном или уязвимом положении, и они не лишились бы возможности участвовать в распределении любых благ и возможностей, создаваемых в результате реализации проекта.</p> <p>Использование национальных институтов, систем, законов, правил и процедур в социально-экологической области при оценке, разработке и реализации проектов, когда это представляется целесообразным.</p> <p>Содействие повышению социально-экологической эффективности способом, признающим и укрепляющим потенциал Заёмщика.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Закон «Об экологической экспертизе» № 54 от 1999 года (в редакции от 04 мая 2015 г.). • Закон КР «Об охране окружающей среды» № 53 от 1999 года • Закон «Общий технический регламент по обеспечению экологической безопасности» № 151 от 2009 г. • Положение о порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду в Кыргызской Республике (13 февраля 2015 г., № 60). • Положение о порядке проведения государственной экологической экспертизы в Кыргызской Республике (от 7 мая 2014 г., № 248). 	<p>Система классификации экологических рисков, предусмотренная законодательством Кыргызской Республики, основана на включении в «Перечень» видов деятельности, которые подлежат или не подлежат ОВОС.</p> <p>В соответствии с Законом «Об охране окружающей среды № 53 от 1999 года», Законом «Об общем техническом регламенте по обеспечению экологической безопасности». № 151 от 2009 года, Приложение 1 к Положению о порядке проведения экологической экспертизы в Кыргызской Республике в соответствии с Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 13 февраля 2015 года № 60. Водозаборы грунтовых вод и системы водоснабжения населенных пунктов, дренажные системы включены в обязательный Перечень видов хозяйственной деятельности, подлежащих оценке воздействия на окружающую среду (ОВОС).</p> <p>В рамках проекта необходимо будет пройти третью стадию проведения ОВОС - оценка воздействия намечаемой деятельности на окружающую среду, сопровождающая проектную документацию (проект, рабочий проект). Результаты оценки воздействия оформляются в виде раздела проекта (рабочего проекта) «Охрана окружающей среды», которая включает в себя План управления окружающей средой.</p> <p>В то время как в рамках СЭП риск классифицируется на основе комплексной проверки и в соответствии с классификацией Банка.</p> <p>Однако некоторые положения СЭС 1 не полностью отражены в национальном законодательстве - например, в отношении оценки социальных рисков, необходимости выявления групп населения, которые могут быть в неблагоприятном или уязвимом положении, а также принятия дифференцированных мер для предотвращения непропорционального воздействия или негативного влияния при распределении благ от развития.</p> <p>В национальном законодательстве также отсутствуют другие виды оценки и снижения социальных рисков, такие как здоровье и безопасность населения, хотя некоторые из этих аспектов присутствуют в других государственных нормативных актах, таких как загрязнение</p>	<p>Для проведения мероприятий были подготовлены следующие инструменты:</p> <ul style="list-style-type: none"> • РМУЭСМ; • ПВЗС; • ПУТР; • ОПП; <p>РМУЭСМ включает действующие СЭС ВБ и Руководство по ООСЗТБ Группы Всемирного банка. В соответствии с СЭП будут применяться более строгие национальные нормы и правила Группы ВБ. РМУЭСМ содержит контрольные списки для определения того, где и когда требуется проведение оценки воздействия на окружающую и социальную среду (ОВОСС)/планов управления окружающей и социальной средой (ПУОСС).</p> <p>План взаимодействия с заинтересованными сторонами (ПВЗС) определяет стратегии и механизмы взаимодействия с заинтересованными сторонами, включая затронутые сообщества, местные власти, организации гражданского общества и других соответствующих субъектов. Он позволяет устранить пробелы между национальным законодательством и СЭС Всемирного банка:</p> <p>а. Расширение участия: ПВЗС обеспечивает заинтересованным сторонам участвовать в процессах принятия решений, как того требует СЭС. Она способствует конструктивному взаимодействию, предоставляя затронутым сообществам платформу для выражения своих опасений.</p> <p>б. Устранение коммуникационных пробелов: Национальное законодательство может недостаточно учитывать коммуникационные и информационные потребности заинтересованных сторон. ПВЗС восполняет этот пробел, создавая механизмы для прозрачного обмена информацией, раскрытия документов, связанных с проектом, и эффективной коммуникации между проектом и заинтересованными сторонами.</p> <p>с. Повышение социальной ответственности: ПВЗС укрепляет социальную подотчетность путем создания механизмов рассмотрения жалоб и каналов обратной связи с заинтересованными сторонами. Это позволяет устранить любые пробелы в национальном законодательстве, касающиеся</p>

		<p>воздуха и воды, а также безопасность пищевых продуктов.</p>	<p>жалоб заинтересованных сторон, и гарантирует, что у затронутых сообществ есть возможности для решения своих проблем.</p> <p>Процедуры управления трудовыми ресурсами (ПУТР) содержат руководящие принципы и процедуры управления трудовыми ресурсами и практикой трудоустройства в рамках проекта. ПУТР обеспечивают соблюдение в рамках проекта всех действующих законов и нормативных актов о труде, а также справедливые и безопасные условия труда для работников. ПУТР позволяют определить возможные трудовые риски и воздействия, связанные с проектом, и предоставить рекомендации по управлению ими. Соблюдение ПУТР позволит проекту обеспечить выполнение требований к труду, предусмотренных как национальным законодательством, так и СЭС Всемирного банка.</p> <p>Основные положения по переселению (ОПП) содержат руководство по разработке соответствующих мер по смягчению и компенсации за последствия приобретения земельных участков, вызванных деятельностью проекта, точное расположение которых неизвестно.</p>
--	--	--	---

СЭС 2 - Персонал и условия труда - Применимо			
<p>СЭС 2 признает необходимость создания рабочих мест и формирования доходов для успешной борьбы с бедностью и обеспечения экономического роста в интересах всех слоев населения.</p> <p>Стандарт распространяется на работников проекта, включая работников, занятых полный рабочий день, совместителей, временных и сезонных работников, а также трудовых мигрантов. В соответствии с этими требованиями Заемщик обеспечивает разработку и исполнение письменных процедур регулирования трудовых отношений, применимых к проекту. Эти процедуры регулируют трудовые отношения работников проекта с работодателем в соответствии с требованиями национального законодательства и настоящего СЭС. Процедуры определяют также порядок применения СЭС к различным категориям работников проекта, включая работников, непосредственно задействованных в проекте, и содержат</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Трудовой кодекс Кыргызской Республики, 2004 г. • Закон Кыргызской Республики «Об охране труда» от 2003 года (Статья 2). • Закон Кыргызской Республики «О безопасности и гигиене труда», 2003 г. • Международная организация труда 31 марта 1992 года 	<p>Кыргызская Республика ратифицировала одиннадцать конвенций МОТ по таким вопросам, как принудительный и детский труд, свобода объединений, право на организацию и ведение коллективных переговоров, недискриминация и трудовая инспекция.</p> <p>Национальный закон о труде, последние изменения в который были внесены в апреле 2021 года, устанавливает государственные гарантии трудовых прав и свобод граждан, создает благоприятные условия труда, защищает права и интересы работников и работодателей. В дополнение к этому закону правительство утвердило четырнадцать других законов и более двенадцати нормативных актов, которые непосредственно касаются трудовых отношений.</p> <p>В совокупности принятые в стране законодательные акты охватывают многие цели и требования СЭС 2.</p> <p>Процедуры регистрации жалоб и последующих действий доступны через Закон об обращении граждан; однако они являются общими для всех лиц, затронутых проектом, и не определяют конкретный процесс рассмотрения жалоб для работников, как того требует СЭС 2.</p>	<p>Проект будет реализован в соответствии с действующими требованиями СЭС 2 посредством принятия соответствующих мер по охране труда и технике безопасности, включая меры по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям и реагированию на них; определения механизмов коммуникации с работниками проекта и включения требований по охране труда и технике безопасности в качестве технических условий в тендерную документацию и контракты с подрядчиками и контролирующими фирмами.</p> <p>Исполнительное агентство подготовило ПУТР, в том числе Кодекс поведения и МРЖ для работников проекта, в рамках СЭС 2.</p> <p>В рамках деятельности по компоненту будут привлекаться прямые и наемные работники в соответствии с требованиями национального трудового законодательства и Руководства по ООСЗТБ Группы Всемирного банка в соответствии с СЭС 2, что будет отражено в ПУТР. ОРП разработает МРЖ для прямых и наемных работников до начала проекта.</p> <p>Контракты на строительные работы будут включать меры по снижению воздействия на</p>

<p>указания относительно того, как Заёмщик обязует третьи стороны управлять их работниками в соответствии с СЭС 2.</p> <p>Стандарт предусматривает обеспечение безопасных и здоровых условий труда, справедливого отношения, недопущения дискриминации и предоставления равных возможностей для работников проекта; недопущения использования любых форм принудительного и детского труда и поддержка принципов свободы объединения и ведения коллективных переговоров работниками проекта на основании положений, предусмотренных национальным законодательством.</p>			<p>социальную и экологическую среду на основе ООСЗТБ и РМУЭСМ.</p> <p>Каждый подрядчик подготовит свой ПУТР и ПУОСС для конкретного объекта (на период строительства) с учетом вышеуказанных трудовых вопросов.</p> <p>В соответствии с СЭС 2 и действующим национальным законодательством, в рамках проекта запрещено использование принудительного и детского труда.</p>
<p>СЭС 3 - Эффективность использования ресурсов и предотвращение загрязнения окружающей среды - Применимо</p>			
<p>В СЭС 3 признается тот факт, что хозяйственная деятельность и урбанизация часто являются источниками загрязнения воздуха, воды и земли, и потребляют не возобновляемые ресурсы, создавая угрозу для людей, экосистемных услуг и окружающей среды на местном, региональном и глобальном уровнях.</p> <p>Стандарт устанавливает требования к эффективности использования ресурсов, предотвращению загрязнения и управлению на протяжении всего жизненного цикла проекта в соответствии с передовой международной отраслевой практикой (ПМОП).</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Закон об охране окружающей среды, 1999 г. • Водное право, 2009 г. • Закон об отходах производства и потребления, 2001 г. 	<p>Национальная нормативная база по предотвращению загрязнения окружающей среды уделяет приоритетное внимание охране здоровья населения и основана на определении пороговых значений допустимых концентраций загрязняющих веществ, воздействию которых может подвергаться человек.</p> <p>Согласно экологическим нормам, в рамках ОВОС необходимо рассчитать ожидаемые негативные воздействия, такие как выбросы, шум, сброс сточных вод, образование отходов, чтобы доказать соответствие предлагаемого проекта установленным пороговым значениям.</p>	<p>РМУЭСМ охватывает вопросы эффективности использования ресурсов, предотвращения и управления загрязнением окружающей среды и требует, чтобы определения рисков и предлагаемые меры по смягчению, связанные с соответствующими требованиями СЭС 3, включая сырье, использование воды, загрязнение воздуха, образование отходов, были включены в РМУЭСМ Подрядчика, если это применимо.</p> <p>Проектирование, строительство/реконструкция систем водоснабжения, а также основное оборудование, средства механизации и автоматизации должны соответствовать национальным правовым нормам и требованиям международных технических регламентов и стандартов.</p> <p>Подрядчики подготовят ПУОСС, охватывающие все типы возможных отходов, образующихся в процессе реализации проекта, включая грязь и мусор, бытовые отходы, а также опасные отходы, если таковые будут обнаружены.</p>
<p>СЭС 4 - Обеспечение безопасности и здоровья населения - Актуальность - Применимо</p>			
<p>В СЭС 4 рассматриваются риски и воздействия проекта на здоровье и безопасность затронутых им общин и связанная с этим ответственность Заёмщика по их устранению или сведению к минимуму, при этом особое внимание уделяется группам населения, которые могут быть уязвимы ввиду их особых обстоятельств.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Закон об охране окружающей среды. • Трудовой кодекс Кыргызской Республики, 2004 г. • Закон Кыргызской Республики об охране труда 	<p>Общие принципы охраны здоровья и безопасности граждан и населения закреплены в Конституции Кыргызской Республики и Законе «Об охране окружающей среды». Согласно этим законам, каждый человек имеет право жить в естественной среде, которая не вредит его здоровью. Для достижения этой цели устанавливаются пороговые значения, ограничивающие воздействие на человека опасной среды на основе нескольких физических, химических и биологических параметров.</p>	<p>Для решения были подготовлены следующие инструменты:</p> <ul style="list-style-type: none"> • РМУЭСМ; • ПВЗС с проектом МРЖ ПУТР с Кодексом поведения <p>РМУЭСМ включает действующие СЭС и Руководство по ООСЗТБ Группы Всемирного банка.</p>

			ОРП примет меры, включая требование к подрядчикам разработать план охраны труда и техники безопасности, как часть ПУОСС (на этапе строительства) для решения проблемы воздействия передвижения строительной техники на местное население; меры и действия, направленные на оценку и управление конкретными рисками и воздействиями, указанными в РМУЭСМ и последующих ПУОСС. Вся деятельность будет осуществляться в соответствии с действующими национальными нормами и требованиями СЭС 4.
СЭС 5 - Отчуждение земель, ограничение землепользования и вынужденное переселение - Применимо			
<p>СЭС 5 смягчает неизбежные негативные социальные и экономические последствия отчуждения земель или ограничения землепользования путем:</p> <p>(а) предоставления своевременного возмещения за потерянное имущество по стоимости замещения, и</p> <p>(б) оказания помощи переселенным лицам в их усилиях по улучшению или, по крайней мере, восстановлению их средств к существованию и уровня жизни в реальном выражении до уровня, существовавшего до переселения, или до уровня, существовавшего до начала реализации проекта, в зависимости от того, какой из этих уровней выше.</p> <p>Этот стандарт улучшает жилищных условий бедных или социально незащищенных физически перемещенных лиц путем предоставления им приемлемого жилья, доступа к услугам и удобствам, а также правовой гарантии владения.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Гражданский кодекс, 1996, 2021. • Земельный кодекс, 1999, 2021, (статья 49, пункт 1, подпункт 5; статья 66, пункты 1, 4; статья 68, пункты 1, 3, 4; статья 78, пункты 2, 3). • Закон о государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, 1998 2021 • Постановление Правительства Кыргызской Республики «Стандарты оценки имущества, обязательные для применения всеми субъектами оценочной деятельности в Кыргызской Республике», от 3 апреля 2006 г., № 217. 	<p>Земельный кодекс Кыргызской Республики устанавливает, что изъятие земельного участка является исключительной мерой прекращения права на земельный участок. В конституции и ряде законов говорится о необходимости выплаты компенсации за отчуждение земель, однако нет конкретных требований по подготовке планов действий по отчуждению земель или переселению с подробной процедурой.</p> <p>В соответствии с национальным законодательством Кыргызской Республики, затрагиваемые лица — это те, кто имеет официальные юридические права на землю или имущество и/или имеет право на землю или имущество, признанное в соответствии с национальным законодательством. Последнее в основном касается прав на землю, выделенных соответствующими органами, но еще не зарегистрированных в соответствии с законом. Пользователи земли или имущества, не имеющие доказательств такого требования, не имеют права на компенсацию. Это один из основных правовых пробелов, существующих между национальным законодательством и СЭП. В национальном законодательстве ничего не говорится о реабилитации и улучшении условий жизни домохозяйств, затронутых проектом, а также об особом внимании к социально незащищенным лицам и дополнительной помощи им.</p>	<p>Компонент 1 «Инвестиции в водоснабжение» может иметь возможное воздействие на отчуждение земель и временное ограничение землепользования на территории вокруг коммунальных объектов, если для реализации проекта потребуются новые объекты или дополнительные земли для улучшения инфраструктуры.</p> <p>Компонент 2 «Развитие санитарии» может иметь возможное воздействие на временное ограничение землепользования на территории вокруг коммунальных объектов, временное ограничение доступа к объектам санитарии.</p> <p>В связи со строительными работами возможно физическое перемещение населения, а также экономическое перемещение домохозяйств. Предполагается, что строительные работы будут проводиться в пределах существующей инфраструктуры или на свободных землях, находящихся в государственной и/или муниципальной собственности.</p> <p>ОРП при Департаменте развития питьевого водоснабжения и водоотведения будет избегать или, по крайней мере, минимизировать необходимость вынужденного переселения, временного и/или постоянного отчуждения земель.</p> <p>Для предотвращения негативного воздействия, в рамках СЭС 5, разработаны Основы политики переселения (ОПП). Подготовлен чек-лист (контрольный список) социально-экологической проверки.</p> <p>Если в ходе реализации проекта (окончательно определены целевые объекты, определены объемы работ и подготовлены проекты) будут выявлены какие-либо непредвиденные воздействия или дополнительные воздействия, будут подготовлены планы действий по переселению (ПДП) для конкретного объекта в соответствии с ОПП и реализованы до начала строительных работ.</p>

СЭС 6 - Сохранение биоразнообразия и устойчивое управление живыми природными ресурсами - Применимо			
<p>СЭС 6 содействует устойчивому управлению живыми природными ресурсами и поддерживает источники средств к существованию в местных общинах, а также инклюзивное экономическое развитие на основе использования практики, сочетающей обеспечение потребностей в области охраны природы с приоритетами развития. Стандарт защищает и сохраняет биоразнообразие и среду обитания. В данном стандарте применяется иерархия мер по смягчению последствий и осмотрительный подход при разработке и реализации проектов, которые могут воздействовать на биоразнообразии.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Водный кодекс Кыргызской Республики; • Закон об особо охраняемых природных территориях; • Закон о биосферных территориях; • Закон об охране атмосферного воздуха; • Закон о защите и использовании растительного мира; • Закон о рыбном хозяйстве; • Закон об охране окружающей среды; • Правила охраны поверхностных вод Кыргызской Республики; • Список редких и исчезающих видов животных и растений, занесенных в Красную книгу Кыргызстана. 	<p>Кыргызская Республика имеет прочную нормативно-правовую базу для защиты, сохранения и восстановления биоразнообразия, однако правовые положения об устойчивом использовании природных ресурсов не обеспечивают нормативной основы, позволяющей удовлетворять социальные потребности зависящих от биоразнообразия (например, лесных экосистем) общин и извлекать максимальные выгоды из их экономического использования при сохранении природных экосистем, предотвращении деградации и истощения их природных ресурсов. Национальное законодательство в основном сосредоточено на защите и сохранении видов и в меньшей степени на сохранении среды обитания. Закон о Красной книге и Красном списке видов запрещает любую деятельность, которая наносит ущерб местам обитания, поддерживающим охраняемые виды, а это означает, что любая предлагаемая деятельность в таких местах обитания должна доказать, что предлагаемые меры по смягчению достаточны для выполнения этого требования.</p>	<p>РМУЭСМ включает проверочный опросный лист (Приложение 1) для выявления возможных высоких рисков для биоразнообразия на конкретных объектах в рамках Компонента 2. Если эти риски будут выявлены, соответствующие меры по смягчению последствий будут включены в ПУОСС в соответствии с иерархией мер по смягчению последствий. Если определенные риски будут определены как существенные или высокие, необходимо будет подготовить отдельный План действий по сохранению биоразнообразия. Реализация мероприятий Компонента 2, расположенных в естественной среде обитания (включая реки, лесные массивы, горные пастбища и т.д.), будет иметь право на финансирование проекта только в том случае, если требования СЭС 6 будут выполнены.</p>
СЭС 7 - Коренные народы - Не применимо			
СЭС 8 - Культурное наследие - Если применимо			
<p>СЭС 8 защищает культурное наследие от негативных воздействий проектной деятельности и содействует в его сохранении, а также рассматривает культурное наследие, как неотъемлемый аспект устойчивого развития. Заёмщик будет использовать признанные на международном уровне методы проведения полевых исследований, ведения документации и охраны культурного наследия в связи с проектом, в том числе подрядчиками и иными третьими сторонами.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Законодательство об охране и использовании историко-культурного наследия. 	<p>Национальное законодательство всесторонне охватывает многие аспекты, связанные с историческим и культурным наследием. Закон об охране и использовании исторического и культурного наследия обязывает государство признавать общие культурные ценности человечества, поддерживать культурное развитие и международные культурные связи, обеспечивать доступность культурных ценностей для обществности и сохранять свободу выражения каждого гражданина его собственной культурной идентичности. Государство устанавливает систему охраны объектов местного, государственного и международного исторического или культурного значения.</p>	<p>В связи с тем, что строительные работы по реабилитации систем водоснабжения будут производиться внутри населенных пунктов и водопроводные сети будут прокладываться вдоль существующих труб и коммуникаций, выявление объектов культурного и национального наследия маловероятно. Тем не менее, на стадии проектирования, при определении проектного решения будет проведено тщательное обследование на предмет выявления физических культурных ценностей. Кроме этого, порядок действий в случае обнаружения находки, имеющей культурную ценность, будет включен во все контракты на осуществление работ. РМУЭСМ включает проверочный опросный лист (Приложение 1) для определения наличия культурного наследия, в случае проведения работ и случайного обнаружения объектов культурного наследия будет применена процедура «случайной находки», которые должны быть включены в ПУОСС. В целом, предлагаемые мероприятия не будут иметь прямого физического воздействия на существующие объекты культурного наследия, косвенные воздействия от деятельности, финансируемой проектом, будут тщательно рассмотрены, а меры по смягчению</p>

			последствий, предусмотренные в РМУЭСМ, будут включены в ПУОСС, если таковые будут обнаружены.
СЭС 9 - Финансовые посредники - Не применимо			
СЭС 10 - Взаимодействие с заинтересованными сторонами и раскрытие информации - Применимо			
<p>СЭС 10 признает значение открытого и прозрачного взаимодействия между Заёмщиком и заинтересованными сторонами в рамках проекта в качестве важнейшего элемента надлежащей международной практики. Эффективное взаимодействие с заинтересованными сторонами может повышать социально-экологическую устойчивость проектов, улучшать их восприятие и вносить существенный вклад в их успешную разработку и реализацию. Заемщик будет взаимодействовать с заинтересованными сторонами на протяжении всего жизненного цикла проекта, начиная такое взаимодействие на как можно раннем этапе процесса разработки проекта и в сроки, которые позволяют провести конструктивные консультации с заинтересованными сторонами по содержанию проекта. Характер, масштабы и частота взаимодействия с заинтересованными сторонами будут соразмерны характеру и масштабу проекта и его потенциальным рискам и воздействиям. На основе консультаций с Банком Заёмщик разрабатывает и внедряет План взаимодействия с заинтересованными сторонами (ПВЗС), соответствующий характеру и масштабам проекта и его потенциальным рискам и воздействиям.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Конституция Кыргызской Республики • Гражданский кодекс • Земельный Кодекс • Трудовой Кодекс, 2004 г., 2018г. • Закон об охране труда • Закон о гарантиях и свободе доступа к информации; • Закон о доступе к информации государственных органов и органов местного самоуправления; • Закон о порядке рассмотрения обращений граждан; • Закон о местном самоуправлении; • Закон о правах и гарантиях лиц с ограниченными возможностями 	<p>В целом существует надежное законодательство, однако его необходимо применять последовательно. В отношении инвестиционных проектов национальное законодательство и нормы ориентированы в основном на заинтересованные стороны, взаимодействие на этапе подготовки проекта. Существующая правовая база подробно описывает процедуру рассмотрения жалоб без разделения на местный, региональный/центральный уровни, как в проектах, финансируемых МФУ. В национальном законодательстве не существует специальных правил, касающихся участия уязвимых или обездоленных лиц и групп в процессе общественных консультаций и проектной деятельности. Положения о раскрытии информации и содержательных консультациях с лицами, затронутыми проектом, не так четко прописаны, как в СЭП.</p>	<p>Приоритетом проекта является определение заинтересованных сторон, на которых деятельность проекта может оказать положительное и отрицательное влияние, в частности, влияние на жизнь людей и устойчивость средств к существованию. В связи с этим был составлен список ключевых групп заинтересованных сторон. Процесс информирования и консультаций должен быть начат на ранней стадии подготовки проекта, включая разработку проекта, экологическую и социальную оценку, определение мер по смягчению последствий, разработку инструментов СЭП, чтобы узнать мнение людей о проекте. В рамках проекта был подготовлен ПВЗС, в котором указаны все различные типы заинтересованных сторон, включая уязвимые группы, сроки и способы коммуникации и консультаций. В ПВЗС описан механизм рассмотрения жалоб (МРЖ) по проекту для решения вопросов прозрачности и обратной связи.</p>

Источник: Департамент водных ресурсов

4.5. Национальная институциональная система экологического и социального менеджмента

В Кыргызской Республике государственная власть делится на законодательную, исполнительную и судебную. Каждый из них осуществляется специальными органами, предназначенными для этой цели. Наиболее важной является исполнительная власть, так как через нее осуществляется реализация законов, исполнение законов, применение законов в реальной жизни.

Таблица 3. Государственные учреждения, занимающиеся социальными и экологическими вопросами в рамках данного проекта

№	Название	Описание
1	Государственные учреждения, занимающиеся экологическими и социальными вопросами	Министерство природных ресурсов, экологии и технического надзора (МНРЭТН) в соответствии с Положением о Министерстве природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республики (Постановление Кабинета Министров Кыргызской Республики от 15 ноября 2021 года № 263) осуществляет охрану и контроль в области растительного и животного мира, охраняемых территорий, биоразнообразия, радиационной защиты, охраны озонового слоя, промышленной экологии, охраны качества водных, земельных ресурсов и атмосферного воздуха, лесных экосистем и др.
Служба экологического и технического надзора при Министерстве природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республики по осуществлению контрольных функций за соблюдением норм и правил природопользования и охраны окружающей среды.		
Кыргызская комплексная гидрогеологическая экспедиция при Министерстве природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республики , в части сбора данных о количестве и качестве подземных вод, данных о запасах подземных вод, минеральных ресурсах и их использовании.		
Департамент профилактики заболеваний и государственного санитарно-эпидемиологического надзора , осуществляющий бактериологический и химический мониторинг качества питьевой воды (качество питьевой воды, заболеваемость населения).		
Агентство по гидрометеорологии при Министерстве чрезвычайных ситуаций КР , осуществляет мониторинг атмосферного воздуха и поверхностных вод.		
Служба водных ресурсов при Министерстве водных ресурсов, сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики по вопросам планирования, организации и осуществления мер административного, экономического и нормативно-правового регулирования водопользования при эксплуатации водохозяйственных объектов, охраны земель водного фонда, а также регулирования межгосударственных водных отношений по использованию водных ресурсов, формируемых на территории Кыргызской Республики.		
Национальная академия наук , в части осуществления научной работы по проблемам научно-технического и социального прогресса, способствующих укреплению экономического суверенитета республики, национальных и общечеловеческих ценностей, охраны окружающей среды.		
Министерство водных ресурсов, сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики (МВРСХПП) выполняет задачи по защите и увеличению лесного фонда страны, управлению и охране поверхностных водных ресурсов.		
Министерство труда, социального обеспечения и миграции (МТСОМ) Целью Министерства является реализация государственной политики в сферах: <ul style="list-style-type: none"> – труда, включая вопросы охраны труда и содействия занятости населения; – социальной защиты населения, в том числе поддержки социально незащищенных категорий граждан, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, лицам с ограниченными возможностями и пожилым гражданам; – социальное обеспечение и гендерное равенство; – охраны и защиты от семейного насилия; миграция, включая вопросы иммигрантов, этнических кыргызов и беженцев, а также предупреждение и борьба с торговлей людьми.		
Министерство здравоохранения Кыргызской Республики Задачами министерства являются: <ul style="list-style-type: none"> – охрана и укрепление здоровья граждан в Кыргызской Республике; – медицинское страхование граждан в Кыргызской Республике. 		
Государственное агентство по делам государственной службы и местного самоуправления при Кабинете Министров Кыргызской Республики Задачами Агентства являются: <ul style="list-style-type: none"> – совершенствование единой государственной политики в сфере государственной службы, муниципальной службы и местного самоуправления; – обеспечение прав и законных интересов государственных и муниципальных служащих (далее - служащие); – совершенствование и оптимизация системы государственного управления и местного самоуправления; – содействие в укреплении организационно-правовых и финансово-экономических основ местного самоуправления. 		
Государственное агентство по земельным ресурсам, кадастру, геодезии и картографии при Кабинете Министров Кыргызской Республики реализует единую государственную политику в области земельного кадастра, земельных отношений, кадастрового картографирования, землеустройства, регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, анализа рынка земли и недвижимости.		
Министерство по чрезвычайным ситуациям Кыргызской Республики (МЧС) является уполномоченным государственным органом исполнительной власти Кыргызской Республики, осуществляющим единую государственную политику и управление, координацию, контроль и реагирование в области гражданской защиты, пожарной безопасности, безопасности людей на водных объектах, гидрометеорологии, управления системой государственного материального резерва МЧС, также о мониторинге и прогнозировании стихийных бедствий, создании системы раннего оповещения, которые осуществляются структурными подразделениями МЧС, при участии Департамента мониторинга		

		и прогнозирования чрезвычайных ситуаций (ДМЧС), Кыргызгидромета, Оперативного управления и Управления по защите населения и территорий, а также Службы «Сельводзащита» (защита от селевых потоков).
3	Государственные учреждения, ОМСУ, НПО, связанные с реализацией проекта	<p>Государственное учреждение «Развитие питьевого водоснабжения и водоотведения» (далее ГУРПВВ) при Службе водных ресурсов (далее СВР) при Министерстве водных ресурсов, сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности (МВРСХПП)</p> <p>Целью деятельности Департамента является создание условий для устойчивого развития и эксплуатации централизованной системы питьевого водоснабжения и водоотведения населенных пунктов Кыргызской Республики.</p> <p>Задачами Департамента являются:</p> <ul style="list-style-type: none"> - развитие питьевого водоснабжения и водоотведения населенных пунктов в соответствии с требованиями нормативных правовых актов; - усиление потенциала субъектов, обслуживающих системы централизованного водоснабжения и водоотведения, в том числе оказывающих услуги в секторе питьевого водоснабжения и водоотведения; - развитие международного сотрудничества Кыргызской Республики в сфере питьевого водоснабжения и водоотведения; - строительство, реконструкция, капитальный ремонт и эксплуатация объектов систем централизованного питьевого водоснабжения и водоотведения путем создания государственного предприятия по эксплуатации и строительству; - реализация политики по развитию централизованного питьевого водоснабжения и водоотведения населенных пунктов; - координация мероприятий по строительству и реабилитации объектов систем централизованного питьевого водоснабжения и водоотведения, финансируемых за счет средств республиканского бюджета и международных финансовых институтов. <p>Также Департамент отвечает за инвестиционную жизнеспособность Проекта и за вклад Проекта в экономическое развитие, сокращение бедности и общее процветание региона.</p>
		Местное государственное управление. Местная государственная администрация осуществляет исполнительную власть в районе, государственный орган исполнительной власти, обеспечивающий на соответствующей территории согласованную деятельность территориальных подразделений государственных органов исполнительной власти, их взаимодействие с органами местного самоуправления и осуществляющий государственный контроль за исполнением делегированных полномочий. Деятельностью местной государственной администрации руководит на принципах единоначалия глава местной государственной администрации (далее - аким).
		Органы местного самоуправления. Местное самоуправление - самостоятельная деятельность местного сообщества в своих интересах и под свою ответственность, направленная на решение вопросов местного значения. Местное самоуправление осуществляется местными сообществами через представительные и исполнительные органы, а также путем непосредственного участия граждан. Исполнительным органом местного самоуправления в айылном аймаке является айыл окмоту.
		Сельские общественные объединения потребителей питьевой воды (СООППВ) и/или Муниципальные предприятия по водоснабжению (МПВ):
		<ul style="list-style-type: none"> - Активное участие в процессе строительства и/или восстановления систем питьевого водоснабжения. - Обеспечение местного населения безопасной питьевой водой. - Обеспечение устойчивости систем водоснабжения после завершения строительства и/или восстановления.
		<p>Министерство природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республики является уполномоченным государственным органом исполнительной власти в сфере охраны окружающей среды, экологической безопасности (в том числе химической, биологической, радиационной и ядерной), природопользования, гидрометеорологии, осуществляющим государственный надзор и контроль по вопросам экологической безопасности.</p> <p>Департамент экологического мониторинга проводит мониторинг и оценку состояния окружающей среды с целью обеспечения государственных органов и хозяйствующих субъектов информацией о фактических изменениях состояния окружающей среды и причинах этих изменений для предотвращения и снижения ущерба.</p>

V. ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ И СОЦИАЛЬНАЯ БАЗОВАЯ ИНФОРМАЦИЯ

5.1. Влияние изменения климата

Кыргызская Республика - горная страна с резко засушливым континентальным климатом. Особенности рельефа, геологическое строение и климатические особенности определяют уязвимость территории более чем к 20 видам стихийных бедствий. Чрезвычайные ситуации природного характера ежегодно наносят определенный ущерб экономике республики и ставят под угрозу продовольственную безопасность страны.

Негативное воздействие изменения климата приводит к деградации пастбищ, окружающей среды и состояния земель; влияет на доступность водных ресурсов; приводит к увеличению числа климатических стихийных бедствий; влияет на социально-экономическое благосостояние населения, особенно в сельской местности.

Температурный режим территории Кыргызской Республики характеризуется значительным повышением температуры за последние десятилетия (Рис. 2). За весь период наблюдений среднегодовая температура повышалась по всей территории страны со скоростью $0,0104\text{ }^{\circ}\text{C}$ в год, в то время как за период 1960–2010 годов этот показатель увеличился более чем вдвое (достигнув $0,0248\text{ }^{\circ}\text{C}$ в год), а за период 1990–2010 показатель составлял уже $0,0701\text{ }^{\circ}\text{C}$ в год.

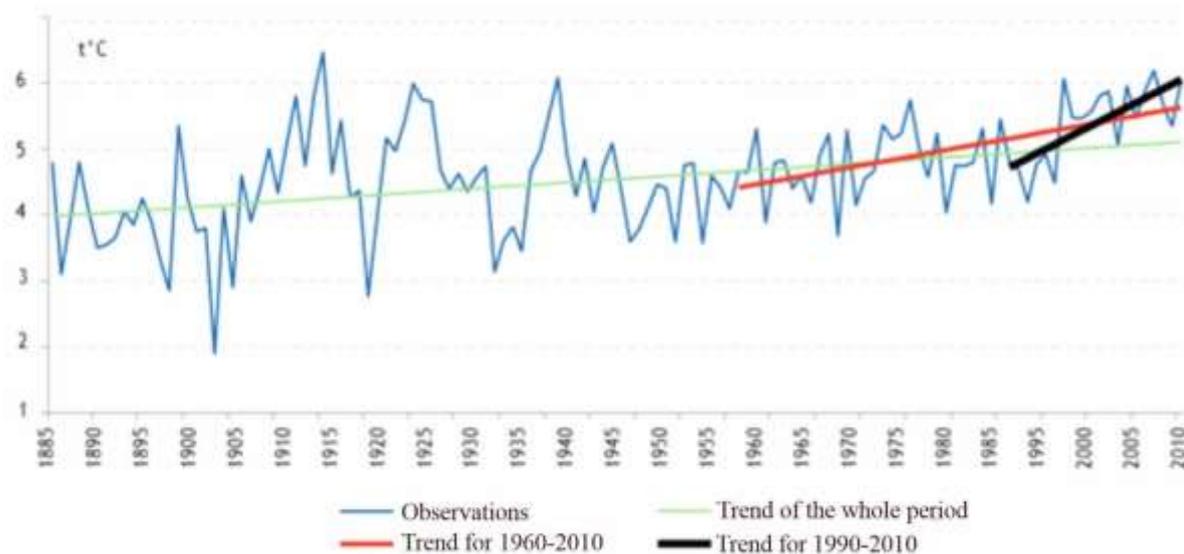


Рисунок 2. Тенденция среднегодовой температуры в Кыргызской Республике.

Источник: Ильясов и др, Климатический профиль Кыргызской Республики 2013

Согласно сценариям изменения климата, на 2030–2050 гг., повышение температуры в Центральной Азии, как ожидается, составит около $1\text{--}3\text{ }^{\circ}\text{C}$, в то время как в конце 21 века оно может достичь $3\text{--}6\text{ }^{\circ}\text{C}$. Среднегодовое повышение температуры в течение 20 века на всей территории страны было равно $1,6\text{ }^{\circ}\text{C}$, что значительно выше, чем прогнозируемый уровень глобального потепления $0,6\text{ }^{\circ}\text{C}$. Наибольшее повышение температуры наблюдалось в зимние месяцы ($2,6\text{ }^{\circ}\text{C}$), в то время как летом ($1,2\text{ }^{\circ}\text{C}$) повышение не было значительным. Наряду с этим, значительная разница наблюдается внутри и между различными климатическими регионами.

Ожидается, что повышение температуры воздуха на $1\text{ }^{\circ}\text{C}$ приведет к увеличению скорости испарения на 16 процентов. Даже если уровень осадков будет оставаться прежним, это приведет к уменьшению речного стока. Однако интенсивное таяние ледников сначала приведет к резкому увеличению потока. Подсчитано, что объем стока с ледников в Центральной Азии может увеличиться в три раза к 2050 году, что приведет к значительным изменениям в региональной водной структуре и землепользовании. Ожидается, что быстрое таяние ледников приведет к увеличению частоты прорывов ледниковых озер, что может привести к разрушительным оползням в горных районах Кыргызской Республики. Еще одним негативным проявлением увеличения водостока является усиление эрозионных процессов.

В то же время за период наблюдений происходили весьма незначительные (статистически незначительные) изменения годового количества осадков (Рис. 3). Однако в некоторых регионах наблюдались довольно резкие изменения, как в сторону увеличения, так и в сторону сокращения (например, в Суусамырской долине).

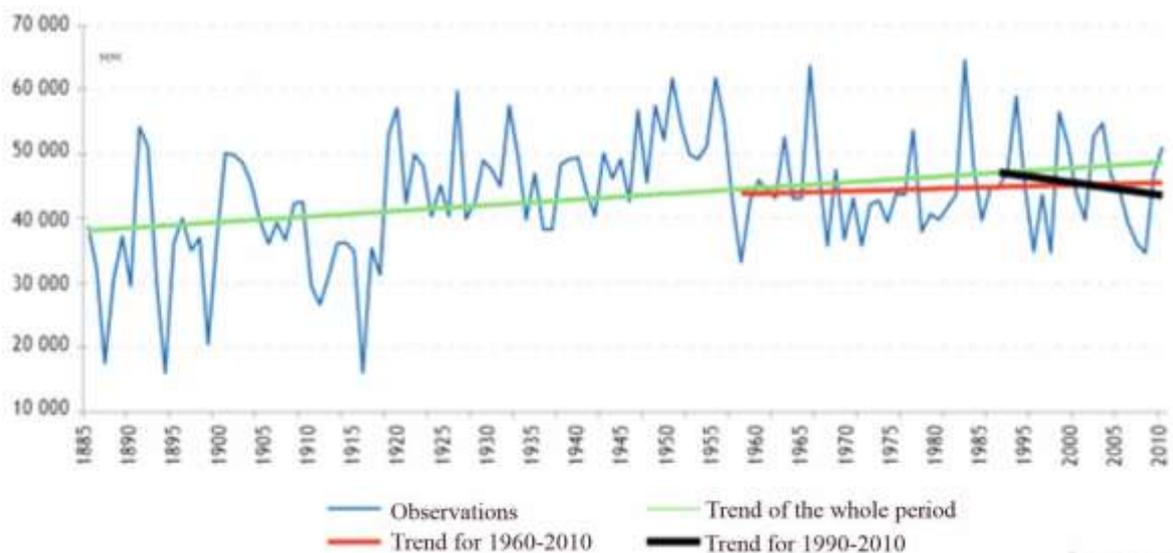


Рисунок 3. Тенденция годового количества осадков за период инструментальных наблюдений (1885–2010 гг.).

Источник: Ильясов и др., Климатический профиль Кыргызской Республики 2013

Ожидается, что негативное воздействие изменения климата отрицательно скажется на качестве состояния земель, в частности сельскохозяйственных; на пастбища увеличивая риски продовольственной безопасности страны. Приведет к снижению доступности водных ресурсов, деградации окружающей среды и увеличению частоты стихийных бедствий и отразится на сельских домохозяйствах, особенно на малообеспеченных группах населения.

Проект планируется реализовать в восьми районах Кыргызской Республики, в Сокулукском и Панфиловском районах Чуйской области, Араванском, Кара-Кульджинском, Кара-Суйском, Узгенском, Алайском районах Ошской области, и Ак-Сууйском районе Иссык-Кульской области. Ниже дана полная социально-экономическая, социально-экологическая характеристика районов.

5.2. Краткое описание областей реализации

5.2.1. Чуйская область

Чуйская область расположена в северной части Кыргызской Республики и занимает Чуйскую, Чон-Кеминскую, высокогорную Суусамырскую долину, а также склоны гор Кыргызского, Заилийского, Кунгей Ала-Тоо, Суусамыр-Тоо и Джумгалского хребтов.

Территория области делится на 8 административно-территориальных районов: Аламудунский, Жайылский, Кеминский, Московский, Панфиловский, Сокулукский, Чуйский, Ысык-Атинский. Площадь области 19895 км². Средняя плотность населения 50,0 человек на 1 км². По району проходят железная дорога Бишкек-Луговая, автодороги Бишкек – Тараз и Бишкек – Ош.

Биоразнообразие

Растительность Растительный покров Чуйской долины разнообразен. В степи, где жаркий климат с небольшим количеством осадков, растут полынь и полынно-злаковые растения, такие как ковыль перистый и другие. Постепенно появляются луга, изобилующие болотами и тростниковыми зарослями. Также можно увидеть кустарники, заросли шиповника, облепихи и барбариса. В низинах долины и предгорьях также есть леса и луга с разнотравьем. В некоторых местах есть кустарники и лесополосы, в которых растут клены, березы, ели, рябины и многое другое. Степная растительность произрастает на склонах, где много солнца. Весной луга покрываются красными маками.

В долине осталось мало природных мест. Практически вся долина застроена деревнями. Жители окрестных деревень разбили сады и виноградники. На полях выращивают пшеницу и кукурузу. На больших площадях выращивают сахарную свеклу и многое другое.

Дикая природа. Фауна Чуйской долины входит в состав Западного зоогеографического района Тенир-Тоо. Здесь обитает более 300 видов позвоночных животных, в том числе более 15 видов рыб, около 280 видов птиц и 50 видов млекопитающих. Большая часть равнины была распахана и освоена, поэтому многие птицы потеряли свои места обитания и перебрались в другие районы.

В степной зоне к пресмыкающимся относятся ящерицы, змеи, гадюки, щитомордники, и др. В долинах рек обитает множество видов птиц: жаворонок, белохвостый и длиннохвостый фазаны, камышовая пищуха, усатая синица, соловей, дрозды, голуби, индийский скворец, летучие мыши, удод, кеклик, куропатка, беркут, бородастый гриф и др. Из млекопитающих в Чуйской долине встречаются полевки, тушканчики, землеройки, волки, лисы, барсуки, сурки, белки, косули, медведи, горные бараны, архары и снежный барс.

Участки строительства находятся на территории жилого сектора, что определяет наличие синантропных видов животных.

В национальном парке «Ала-Арча» Сокулукского района среди животных, занесенных в Красную книгу, встречаются рысь туркестанская, змеяяд, беркут, кумай, балобан, снежный барс и гриф.



Рысь Туркестанская



Беркут



Сокол-балобан



Снежный барс



Змеяяд



Гриф



Кумай

Рисунок 4. Животные, занесенные в Красную книгу, в национальном парке «Ала-Арча». Источник: Красная книга

Государственные природные парки; на территории Сокулукского района расположен национальный природный парк «Ала-Арча», площадь его составляет 19,4 тыс.га. Он расположен в пределах одноименной, очень живописной и уникальной долины близ города Бишкек. Основной задачей его является организация так называемого ограниченного использования (в основном для рекреации и туризма) с сочетанием охраной естественного состояния лесных, луговых и других экосистем. Объекты планируемого строительства будут находиться вдали от национального парка «Ала-Арча». Строительные работы в рамках планируемого проекта не будут влиять на деятельность парка.



Рисунок 5. Национальный природный парк «Ала-Арча»

Памятники культуры

Таблица 4. Памятники культуры, официально включенные в Государственный список памятников истории и культуры Кыргызской Республики республиканского значения – Панфиловский район

№	Наименование памятника	Типологическая принадлежность	Датировка памятника	Адрес (местонахождение памятника)
1	Городище Суусамырское	Археологические	IX-XII вв.	В урочище Суусамыр на р. Ийри-Суу (левом притоке р. Суусамыр), на зап. окр. с. Тунук
2	Могильник	Археологические	I-V вв.	На зап. окр. с. Тунук
3	А. Мемориальный комплекс А. Осмонова	Археологические	1990	с. Каптал-Арык

Источник: Интернет-ресурс

Таблица 5. Памятники культуры, официально включенные в Государственный список памятников истории и культуры Кыргызской Республики республиканского значения – Сокулукский район

№	Наименование памятника	Типологическая принадлежность	Датировка памятника	Адрес (местонахождение памятника)
1	Могила дважды Героя Социалистического труда З. Кайназаровой	История	гг.	с. Белек, на кладбище

Сокулукский район

Социально-экономические характеристики. Район образован в 1953 году. Площадь района – 2550 км², 1 город, 19 айылных аймаков: Ат-Баши (4 населенных пунктов), Тош-Булак (3), Военно-Антоновка (1), Гавриловка (4), Джаны-Джер (5), Джаны-Пахта (5), Камышановка (1), Асылбаш (2), Кунтуу (5), имени Крупской (4), Кызыл-Туу (5), Нижне-Чуйск (6), Новопавловка (2), Саз (2), Орок (8), Первомай (3), Сокулук (1), Фрунзе (4), имени Кайназаровой (3). Всего в районе населенных пунктов 67 (село Сокулук относится к айылным аймакам им.Крупский и Сокулукскому).

Население. Численность постоянного населения по данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики по состоянию на 1 января 2022 года составляет 197,3 тыс. человек (городское население 10,3 тыс.чел., сельское население 187,0 тыс.чел.). Средняя плотность населения 78,0 человек на 1 км² площади. На территории района расположен г. Шопоков с населением 10,3 тыс. человек.

Административный центр района с. Сокулук с постоянным населением 15,0 тысяч человек по данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики по состоянию на 1 января 2022 года. По территории района проходят железная дорога Луговая – Бишкек - Балыкчы и автодорога Бишкек – Ош.

Этнический состав представлен следующим образом: Кыргызы - 62,6 %, русские - 20,5 %, казахи - 2,7 %, дунгане - 1,9 %, турки - 1,8 %, азербайджанцы - 1,4 %, украинцы - 1,2 %, уйгуры -1,1 %, даргинцы - 1,0 %, лезгины - 0,9 %, немцы - 0,8 %, узбеки - 0,7 %, татары - 0,6 %, курды - 0,5 %.

Число родившихся человек на 2021 год составило – 4 144 человек; умерших – 1983; умерших детей в возрасте до 1 года – 26; браков - 1251; разводов – 415.

Безработица, занятость, бедность, заболеваемость.

В связи с близким расположением Сокулукского района к столице, многие жители работают в Бишкеке и поэтому уровень занятости по сравнению с другими районами высокий, а среднемесячная заработная плата выше.

Таблица 6. Численность официально зарегистрированных безработных; Среднемесячная заработная плата работников предприятий, учреждений и организаций по территории

Численность официально зарегистрированных безработных					
	2017	2018	2019	2020	2021
Чуйская	4864	4400	4155	4829	5416
Сокулукский район	536	582	558	659	709
Среднемесячная заработная плата работников предприятий, учреждений и организаций по территории (сомов)					
Чуйская	13 391	14 114	14 724	16 051	15 958
Сокулукский район	13 724	14 036	14 984	15 206	15 035

Источник: Национальный статистический комитет Кыргызской Республики

Большая часть населения заняты в сельском хозяйстве, оптовой и розничной торговке, строительстве, транспортная деятельность. Так оборот оптовой и розничной торговли на 2021 год в Чуйской области составил 99 735 млн сом, а в Сокулукском районе – 15 614,6 млн сом, что составляет 15,6% от всей области.

Заболеваемость по отдельным группам болезней (случаи с впервые установленным диагнозом на 10 000 человек) по Чуйской области на 2021 год: инфекционные и паразитарные болезни – 142; болезни крови и кроветворных органов – 33; болезни эндокринной системы – 21; болезни системы кровообращения – 58; болезни органов дыхания- 1059; болезни органов пищеварения – 62.

Миграция. Экономические сложности, проблемы с работой и учебой вынуждают население совершать внутриреспубликанские переселения в более благоприятные места. Относительно стабильными регионами являются г. Бишкек и Чуйская область. Так, в 2017 году численность прибывших составила 6005 человек, а в 2021 году в область прибыло 5541 человек, или на 7,7 процента меньше, наибольшую часть которых составляют жители Бишкека (32,5 процента), а также и других областей: Джалал-Абадской (13,9), Ошской (12,2), Нарынской (12,0), Иссык-Кульской (11,3), Баткенской (9,2) и Таласской (6,9 процента). Однако и чуйскиене стали исключением, переселяясь в другие области республики, их выбытие составило 5183 человека (7464 человека – в 2020 году).

Наряду с ростом активности эмиграционных процессов усилилась и внутриобластная миграция населения. Основной поток внутренних мигрантов направлен в районы с более широкими возможностями трудового применения: Чуйский – 734 человек, Сокулукский – 496, Аламудунский – 368, Ысык-Атинский - 367, Жайылский – 316, Московский – 271, Панфиловский – 221, Кеминский – 132 человек районы и г.Токмок – 409 человека.

Таблица 7. Внешняя миграция населения по территории; внутренняя миграция населения по территории

Внешняя миграция населения по территории (чел.)

	2017	2018	2019	2020	2021
Сокулукский район	65	162	91	91	248
Городское население	4	8	7	1	-
Сельское население	61	154	84	90	248
Внутренняя (межобластная) миграция населения по территории					
Сокулукский район	1 122	1 663	1 813	237	1 729
Городское население	121	106	124	21	-
Сельское население	1 001	1 557	1 689	216	1 729

Источник: Национальный статистический комитет Кыргызской Республики

В 2021 году наибольшие потери внешней миграции отмечены в Сокулукском районе, Иссык-Атинском, Аламудунском, Жайылском, Московском и городе Токмок. Наряду с увеличением активности эмиграционных процессов, набрала обороты межрегиональная миграция населения.

Уязвимые группы населения. На территории района проживают отдельные лица и группы, которые требуют особого внимания во время реализации Проекта из-за их обездоленного или уязвимого положения. В эту группу входят: лица с ограниченными возможностями здоровья, пенсионеры, домохозяйства, возглавляемые женщинами, и малообеспеченные домохозяйства (менее прожиточного минимума на душу – 5282 сом/месяц), пожилые одинокие люди.

Среди общего числа населения в области проживают тысячи лица с ограниченными возможностями здоровья (в 2021г. - 30 300 человек), небольшая часть из них находится под опекой государства в специальных домах и интернатах для престарелых и лиц с ограниченными возможностями здоровья (взрослых) - 1 046 человек и для детей с ограниченными возможностями - 308 детей. В 2021г. численность пострадавших при несчастных случаях на производстве незначительно возросла по сравнению с 2017 годом и составила 15 человека (22 – в 2020г. и 11 - в 2017г.). Производственные травмы случаются, в основном, на предприятиях, связанных с высокой степенью риска. Более 86,7 процента несчастных случаев произошли в отрасли обрабатывающей промышленности.

Промышленность. Чуйская область занимает основное место в промышленном производстве Кыргызской Республики. Здесь сконцентрировано производство редкоземельных элементов иттриевой группы, кабельных изделий, оборудования для торговли и общепита, строительных материалов, извести, оконного стекла, шифера, картона, ковровых изделий, валяной обуви, сахара-песка, спирта, первичная обработка шерсти, цемента.

Основные отрасли промышленности: легкая, цветная металлургия, машиностроение и металлообработка, производство промстройматериалов. В 2001 году объем промышленной продукции (работ, услуг), произведенной в Чуйской области, составил 15786,9 млн. сомов или удельный вес области в общем объеме производства промышленной продукции республики составил 32,4%. В общем объеме производства промышленной продукции доля цветной металлургии составляет 71,8% пищевой промышленности — 12,7%, машиностроения и металлообработки — 3,2%, мукомольно-крупяной и комбикормовой промышленности — 2,8% топливной промышленности — 0,2%, легкой промышленности — 1,4%, топливно-энергетической промышленности — 1,2%.

В данной отрасли работают АО «Металлобетон» Панфиловского района, ГАО «Линолеум», АО «Ак-Таш» Кеминского района, АО «Эмгекчил» Сокулукского района, АО «ЗСИ» Жайылского района. Также данную отрасль представляют АО «Чалдоварская швейная фабрика» Панфиловского района, фабрика «Бобок» Сокулукского района.

Наибольшее количество хозяйствующих субъектов зарегистрировано в Чуйском (включая г.Токмок) -20186 (16,8 процента), Сокулукском - 19856 (16,5 процента), Ысык-Атинском - 17592 (14,7), Аламудунском - 16657 (13,9) и Жайылском - 14993 (12,5 процента) районах. Наименьшее количество зарегистрировано в Панфиловском районе - 6347 (5,3 процента) хозяйствующих субъектов. Наибольшее количество действующих предприятий на начало 2016 года приходится на Аламудунский район (18,1%), Сокулукский (18%), Ысык-Атинский (16,1%) и Жайылский (15,3%) районы. Наименьшая доля действующих предприятий зарегистрирована в Панфиловском (4,4%), Чуйском (5%) и Московском (6,9%) районах.

Сельскохозяйственная деятельность. В республике 1,3 миллионов гектар земель – пахотные, они составляют только 7% общей площади страны. Продуктивность более 70 % пахотных земель зависит от орошения. Орошаемые земли дают более 90 % продукции земледелия, и считаются стратегическим природным ресурсом Кыргызстана.

Количественное состояние сельскохозяйственных пахотных земель в земельном фонде Чуйской области: орошаемая – 282 761 га, богара 143 763 га; Сокулукского района: орошаемая – 50 573 га, богара- 31 928 га.

Таблица 8. Удельный вес пашни в составе сельскохозяйственных земель (га).

	Площадь с/х угодий (га)	Площадь пашни (га)	Удельный вес, %
по области	1037090	426524	41,1
Сокулукский район	138519	82501	59,6
Панфиловский	113061	51594	45,6

Источник: Национальный статистический комитет Кыргызской Республики

Удельный вес площади пашни в составе сельскохозяйственных угодий по Чуйской области составляет 41,1%. В разрезе районов Чуйской области показатели этой величины разнятся. Наибольший удельный вес пашни имеет Московский район (70%). В Сокулукском и Ыссык-Атинском районах этот показатель имеет 59,6% и 55,2%, а в остальных районах находится в пределах 16-46%.

В среднем на каждого жителя Чуйской области приходится 0,28 га посевных земель.

Таблица 9. Показатели обеспеченности земель обрабатываемыми землями

Район	Численность населения, чел.	Площадь земель, га	Чел./га
Панфиловский	46606	38426	0,82
Сокулукский район	187496	59235	0,32
Среднее по области	876599	247346	0,28
Среднее по республике	6134000	1287600	0,21

Источник: Национальный статистический комитет Кыргызской Республики

Анализ показателя землеобеспеченности посевными землями (пашни) показал, что наиболее обеспеченными являются жители Панфиловского, Жайыльского и Московского районов. Уровень показателя землеобеспеченности посевными землями ниже среднего по области в Аламүдүндском, Чуйском, Ыссык-Атинском и Кеминском районах. Средний показатель землеобеспеченности посевными землями по Чуйской области выше республиканского на 0,07 процентный пункт.

Что касается производства основных видов сельскохозяйственной продукции в Сокулукском районе это зерно, сахарная свекла, картофель, овощи, плоды и ягоды, мясо, молоко, яйца, шерсть. Посевная площадь сельскохозяйственных культур по Сокулукскому району в 2021 году составила 80,7 тыс га, из них пшеница -32,7; ячмень – 21; овес – 0,1; кукуруза на зерно – 6,6; зернобобовые – 0,1; сахарная свекла – 2; масленичные культуры -0,6; картофель -2,2; овощи -4,9; бахчи – 0,5% прочие культуры – 0,1; кормовые культуры – 10.

Численность крупнорогатого скоты в районе на 2021 составила 62,1 тыс голов, в том числе коровы-30,4; свиньи – 8,2; овцы и козы – 126,5; лошади -10; домашняя птица – 867,1.

Топография и рельеф.

Сокулукский район расположен в центральной части Чуйской долины и ограничен: с севера – территорией Республики Казахстан; с запада – территорией Московского района; с юга – гребнем Кыргызского хребта; с востока – территорией Аламүдүндского района.

Территория района вытянута по уклону с юга на север, включает северные склоны Кыргызского хребта, занимающие южную треть площади района, предгорную зону с уклоном до 2° и равнинную часть с уклонами менее 0,5° в северном направлении.

Горная часть представлена скальными породами палеозойского возраста, долинная – аллювиально-пролювиальными, песчано-глинистыми и крупнообломочными породами неоген-четвертичного возраста. Абсолютные отметки рельефа по высоте возрастают с северных границ района от 580 до 1100 м в долинной части до 4400 м на гребне Кыргызского хребта Ала-Тоо. 43,2% площади района относится к горному, а 56,8% к равнинному типу рельефа.

Климат. Климат континентальный с сухим жарким летом с умеренно-холодной зимой. Средняя температура июля составляет 25°С. Осень сухая и теплая, за ней следует резкий переход к зиме. Снежный покров непостоянный. Количество дней в году со снежным покровом 71, высота снежного покрова в среднем 21 см в долинной части района.

На северных склонах Кыргызского хребта в зависимости от абсолютных отметок число дней в году со снежным покровом и высота снежного покрова увеличиваются. Зависимость эта отражается следующими цифрами: 1000 м высота – 25 см высота снежного покрова – 68 дней в году со снежным покровом; 1500 м – 26 см – 91 дн; 2000 м – 46 см – 118 дн; 2500 м – 66 см – 146 дн; 3000 м – 84 см – 183 дн; 3500 м – 115 см – 243 дн.

Гидрология. Горные реки, берущие свое начало на северных склонах Кыргызского хребта, преимущественно смешанного ледниково-снегового и дождевого питания с наибольшими суммарными расходами, приходящимися на июль-август. Наиболее крупными водотоками района являются реки: Конок - 1% расход 20,8 м³/с; Жыламыш - 29,0 м³/с; Сазбулак - 25,1 м³/с; Бурли - 131,0 м³/с; Четенди - 39,2 м³/с; Сарымсакты - 45,4 м³/с; Кашка-Суу - 89,0 м³/с; Сокулук - 61,5 м³/с. Горные реки имеют сильно углубленные русла с многочисленными ответвлениями/притоками, блуждающими в пойменных понижениях. При входе в долины значительная часть стока рек разбирается на орошение.

В долинной части широко распространена овражно-балочная сеть с постоянными и временными водотоками дождевого и грунтового питания.

Ирригационные сети развиты повсеместно в центральной и северной частях района и представлены многочисленными каналами и искусственными водохранилищами. В средней части района имеются заболоченные участки и развита коллекторно-дренажная сеть.

Зоны опасности и прогнозы возможной активации опасных процессов и явлений.

По распространенности и частоте проявления среди экзогенных опасных процессов преобладают сели и паводки, подтопление грунтовыми водами.

Сейсмическая опасность. На карте-схеме вероятной сейсмической опасности региона выделена одна область ожидаемых землетрясений (ООЗ) - Аксуу-Сокулукская (АСС) второй категории опасности с классом ожидаемых землетрясений 12,6-14,5, интенсивностью 5-7 баллов.

Таблица 10. Информация о землетрясениях

Название административных районов	Наименование области ожидаемого землетрясения ООЗ	Индекс ООЗ на карте	Населенные пункты, находящиеся в пределах ООЗ	Класс землетрясений	Категория опасности (КО)	Балльность по шкале MSK-64
Сокулукский	Аксуу-Сокулукский	АСС	населенных пунктов нет	12,6-14,5	II	5-7

Источник: Министерство чрезвычайных ситуаций

Оползневая опасность. Горная территория района подразделена на следующие зоны селевой опасности: второй степени (15,4% площади района) распространена в верховьях рек Жыламыш и Сокулук (а также в пойме и низких террасах реки Сокулук); зона с третьей степенью (17,2% площади района) занимает среднегорные участки района; зона с четвертой степенью (площадь 8% от территории района) распространена в предгорьях и в низкогорье.

В верховьях рек Сокулук и Жыламыш сосредоточены высокогорные прорывоопасные озера ледникового происхождения, которые увеличивают риск проявления селей и паводков.

Сели, паводки, береговая эрозия. На 38 водотоках района возможно формирование потоков селевого характера. Наиболее опасные, связанные с прорывом высокогорных озер являются долины рек Жыламыш и Сокулук (Рис. 6).

Все крупные реки имеют половодье в июле-августе месяцах и это связано с интенсивным таянием ледников и снежников. На более мелких реках и боковых саях период паводков совпадает с весенним таянием снега и накладывающимися дождевыми осадками.

Локальные ливневые сели могут возникать в любой горной долине с площадью водосбора до 10 км², расходы их могут достигать до 1-5 м³/с.

Прорывоопасные озера. В долинах рек Сокулук, Жыламыш расположено 18 прорывоопасных высокогорных озер, из них 3 озера – второй категории, 13 - третьей и 2 четвертой категории опасности.

Лавинная опасность. Горная территория района по степени лавинной опасности разделена на: зону с первой степенью опасности, занимающей 3% площади района и расположенной в приосевой части Кыргызского хребта; зону со второй степенью лавинной опасности (площадью 14,1% от территории района), распространенной на высокогорных участках района. Зона третьей степени лавинной опасности 10,2% от площади района, и распространена в среднегорных участках района. Зона IV степени лавинной опасности занимает 4,9% площади района, распространена в предгорных и низкогорных участках.

Подтопление. В зону с высоким уровнем грунтовых вод (от 0 до 3 м) попадают населенные пункты в центральной и северной частях района. Неглубокое залегание грунтовых вод обусловлено естественным выклиниванием, слабой дренированностью данных участков и фильтрацией воды из оросительных систем.

На Рис. 6 приведена информация об участках активизации процессов подтопления. Для понижения уровня грунтовых вод необходимо проведение эффективных ирригационно-мелиоративных мероприятий в первую очередь по очистке и восстановлению коллекторно-дренажных сетей.

Оползневая опасность. Согласно типологического инженерно- геологического районирования и прогнозирования оползневой опасности на территории района выделены два участка со II категорией уязвимости: с первой степенью риска – расположен на склонах поднятия Чон-Арык и по левому борту р. Сокулук; со второй степенью риска – распространяется на все предгорные и низкогорные участки района (15,3% площади района). Остальная горная территория района относится к III категории уязвимости, где активизация склоновых процессов (осыпи, обвалы, камнепады, оплывины), зависит от крутизны и состояния склона.

Оползни. На территории района выявлены оползне-опасные участки, активизация которых возможна при интенсивных ливневых осадках и сильных землетрясениях.

Береговая эрозия наблюдается по левому берегу р. Чу, где размыву подвергаются существующие дамбы, сельхозгодия и другие объекты.

Панфиловский

Социально-экономические характеристики. Панфиловский район в 1977 году отделен от Жайылского, до 1990 года являлся районом республиканского подчинения. Площадь района 2606 км², включает 6

ильных аймаков, 20 населенных пунктов: Вознесеновка (3 населенных пунктов), Курпулдек (3), Ортоев (3), Курама (4), Фрунзе (3), Чалдыбар (4).

Численность постоянного населения по данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики по состоянию на 1 января 2022 года составляет 48,6 тыс. человек, (городское население 9,7 тыс.чел., сельское население – 38,9 тыс.чел.). Самое большое население насчиталось в Кураманском айыл окмоту - 10956 человек. Средняя плотность населения 19,0 чел. на 1 км². Административный центр района г.Каинды с постоянным населением по данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики по состоянию на 1 января 2022 года 9,5 тыс. человек. По району проходят железная дорога Бишкек-Луговая, автодороги Бишкек – Тараз и Бишкек – Ош.

Среди жителей - представители более чем 20 национальностей: Узбеки - 58,7%, кыргызы -39,6%, азербайджанцы-0,7%, таджики-0,5%, татары -0,1%, другие -0,5%. Число родившихся человек на 2021 год составило – 3 236 человек; умерших – 657; умерших детей в возрасте до 1 года – 26; браков - 1084; разводов – 162.

Безработица, занятость, бедность, заболеваемость.

По данным выборочного обследования домашних хозяйств в 2021г. в общей численности населения уровень бедных слоев населения составил 27,0 процента (в 2017г. – 33,3 процента), а уровень крайней бедности возрос до 4,0 процентов (в 2017г. – 1,7 процента). В 2021г. по сравнению с прошлым годом увеличилась бедность населения на 1,6 процента (в 2020г. – 25,4 процента), а уровень населения, живущего в условиях крайней бедности, увеличился на 2,7 процента (в 2020г. – 1,3 процента).

Уровень минимального потребительского бюджета населения увеличился на 16,6 процента по сравнению с 2020г. и на 23,3 процента – с 2017г., составив 5978,81 сома. В структуре прожиточного минимума доля продовольственных товаров составляет 65 процентов, непродовольственных - 16, услуг - 17 и налогов – 2 процента.

Большая часть населения заняты в сельском хозяйстве (земледелие и скотоводство), сеят пшеницу, ячмень, свеклу, клевер и другие посевы. В домашнем хозяйстве разводят коров, овец, лошадей. Также население занимается оптовой и розничной торговлей, строительством, транспортной деятельностью. Так объем розничного товарооборота и общественного питания в Панфиловском районе на 2021 год составляет 4,6% от всей области.

Миграция. На демографическую ситуацию в целом и изменение общей численности населения существенное влияние оказывает миграция. Среди стран СНГ для выезда по-прежнему самой приоритетной страной остается Россия. Наибольшее число выбывших в Россию наблюдалось в 2021г. В 2021г. по сравнению с 2017г. число выбывших в Россию увеличилось в 2,2 раза, а по отношению к 2020г. оно возросло в 2,3 раза. При этом наибольший приток населения был отмечен из России, Таджикистана и Узбекистана. Наибольший миграционный отток из области наблюдается в Россию, Казахстан и др. В процессах внешнего миграционного движения участвует наиболее активная трудоспособная часть населения. Основная доля эмигрантов в 2021г. - лица трудоспособного возраста.

Экономические сложности, проблемы с работой и учебой вынуждают население совершать внутриреспубликанские переселения в более благоприятные места. Относительно стабильными регионами являются г. Бишкек и Чуйская область. Наряду с ростом активности эмиграционных процессов усилилась и внутриобластная миграция населения. Основной поток внутренних мигрантов направлен в районы с более широкими возможностями трудового применения: Панфиловский район - 221 человек.

Таблица 21. Внешняя миграция населения по территории; внутренняя миграция населения по территории

Внешняя миграция населения по территории (чел.)					
	2017	2018	2019	2020	2021
Панфиловский	34	13	3	3	85
Городское население	12	4	1	1	-
Сельское население	22	9	2	2	85
Внутренняя (межобластная) миграция населения по территории					
Панфиловский	1 122	1 663	1 813	237	1 729
Городское население	121	106	124	21	-
Сельское население	1 001	1 557	1 689	216	1 729

Источник: Национальный статистический комитет Кыргызской Республики

Промышленность. Приоритетность субъектов из числа действующих в структуре видов экономической деятельности на протяжении пяти лет сохранялась без особых изменений. Наибольшая доля приходится на субъекты прочей обслуживающей деятельности – 19,4 процента, образования – 15,2, оптовой и розничной торговли; ремонта автомобилей и мотоциклов – 10,6, обрабатывающих производств (обрабатывающей промышленности) – 9,5, сельского хозяйства, лесного хозяйства и рыболовства – 7,6 процента.

Так объем производства промышленной продукции в Чуйской области составил 167981,4 тонн, из них в Панфиловском- 4118,6. А объем розничного товарооборота и общественного питания в 2021 году (в

процентах к общему объему Чуйской области) в Сокулукском районе составляет 12.7%, Панфиловском – 4,6%.

В Панфиловском районе зарегистрировано 6347 хозяйствующих субъектов (5,3 процента от общего объема Чуйской области). Согласно статистическим данным наименьшая доля действующих предприятий Чуйской области зарегистрирована в Панфиловском (4,4%). Одними из крупных предприятий данного района являются АО «Металлобетон» и АО «Чалдоварская швейная фабрика».

Инвестиции в основной капитал (капитальные вложения): в Панфиловском районе введены мощности перерабатывающей промышленности – на 194,5 млн. сомов.

Сельскохозяйственная деятельность. В структуре валового регионального продукта на 2020 год в разрезе отраслей и видов экономической деятельности наибольшая доля приходится на: сельское хозяйство (26,0 процентов от общего объема ВРП), оптовую и розничную торговлю; ремонт автомобилей и мотоциклов (18,5), обрабатывающие производства (18,2), строительство (8,0), образование (5,3), государственное управление и оборону; обязательное социальное обеспечение (4,4 процента) и др. При этом доля чистых налогов на продукты составила 7,2 процента от общего ВРП.

Посевная площадь сельскохозяйственных культур по Панфиловскому району в 2021 году составила 51,2 тыс га, из них пшеница -16; ячмень – 21,1; овес – 0; кукуруза на зерно – 1,6; зернобобовые – 0,2; сахарная свекла – 0,8; масленичные культуры -1,4; картофель -0,4 овощи -;5 бахчи – 0,05%; кормовые культуры – 9,2.

Таблица 12. Производство основных видов сельскохозяйственной продукции по территории (тонн)

Виды продукции	Сокулукский район	Панфиловский	Чуйская область
Зерно	97,4	34,7	434,5
Сахарная свекла	87,8	18,1	352,8
Картофель	36,2	6,4	173,7
Овощи	88,8	8,9	401,6
Фрукты и ягоды	4,2	0,4	16,8
Мясо	26 645,1	5 580	96 520,3
Молоко	97 981,2	27452,6	433 293,7
Яйца	160 383	6776	336 959
Шерсть	371,5	177,6	1819,9

Источник: Национальный статистический комитет Кыргызской Республики

Количественное состояние сельскохозяйственных пахотных земель в земельном фонде Чуйской области: орошаемая – 282 761 га, богара 143 763 га; Панфиловский район орошаемая – 26 190 га, богара- 25 404 га.

Численность крупнорогатого скота в районе на 2021 составила 21,2 тыс голов, в том числе коровы-10,5; свиньи – 0,8; овцы и козы – 57,4; лошади -5; домашняя птица – 65,4.

Топография и рельеф. Панфиловский район является самым западным районом области. Территория его ограничена: с севера и запада – государственной границей с Республикой Казахстан; с юга – территорией Таласской области; с востока – территорией Жайылского района Чуйской области. 81,7% территории Панфиловского района относится к горному, а 18,3% к долинному типу рельефа.

Дополнительно к территории района относятся земли общего пользования Суусамырской долины без населенных пунктов, используемые в качестве пастбищ в весенне-осенний период. Территория района вытянута по уклону в меридиональном направлении и охватывает аллювиально-пролювиальную равнину в своей северной части, предгорную область, представленную слившимися конусами выноса, и горную до гребня Кыргызского хребта. Абсолютные высотные отметки: в равнинной 550-750 м; в предгорной - 750-1200м; в горной части от 1200 до 4380 м.

Климат. Климат Панфиловского района характеризуется основными климатическими показателями для западной части Чуйской долины. Климат континентальный с сухим жарким летом с умеренно-холодной зимой. Средняя температура в июле составляет около 25°C. Осень сухая и теплая, с резким переходом к зиме. Снежный покров непостоянный. Количество дней в году со снежным покровом в долинной части 71 с высотой снежного покрова 21 см до высот 800 м над уровнем моря.

На северных склонах Кыргызского горного хребта Ала-Тоо в зависимости от абсолютных высот число дней в году со снежным покровом и высота снежного покрова увеличиваются (1000 м – высота снежного покрова 25 см, число дней 68; 1500 м – 26 см - 91 день; 2000 м – 46 см– 118 дней; 2500 м – 66 см – 146 дней; 3000 м – 84 см – 183 дня; 3500 м – 115 см – 243 дня).

Гидрология. Гидрографическая сеть района относится к бассейну р. Чу и представлена её многочисленными левыми притоками. Наиболее крупные из них: р. Чон-Кайынды – расход 26,9 м³/с; р. Чолок-Кайынды 5,9 м³/с; р. Джарды-Кайынды – 31,7 м³/с; р. Чорголы – 3,0 м³/с; р. Талды-Булак – 5,3 м³/с; лог Кара-Булак – 3,0 м³/с; лог Чорголы – 1,0 м³/с. Питание рек ледниковое и снеговое, частично за счет дождей. В долинной части широко распространена балочно-овражная сеть с постоянными и временными водотоками. Ирригационная сеть в долинной части развита повсеместно и представлена

многочисленными каналами (наиболее крупный Большой Чуйский канал), искусственными водоёмами. Севернее БЧК развита коллекторно-дренажная сеть открытого и закрытого типа.

Зоны опасности и прогнозы возможной активизации опасных процессов и явлений

На карте-схеме прогнозирования чрезвычайных ситуаций на 2023 год (Рис.10) показано местоположение конкретных участков возможной активизации опасных природных процессов и явлений.

По распространенности и частоте проявления среди экзогенных природных процессов преобладают подтопление грунтовыми водами, сели и паводки.

Сейсмическая опасность. На Карте-схеме вероятной сейсмической опасности на территории района выделено три ООЗ (области ожидаемых землетрясений) – Каракол - Кара-Балтинский (ККК), Ойгаинский (ОГ), Аксуу-Сокулукский (АСС) второй категории опасности с классом ожидаемых землетрясений 12,6-14,5, интенсивностью 5-7 баллов

Таблица 13. Информация о землетрясениях в Панфиловском районе

№	Название административных районов	Наименование области ожидаемого землетрясения ООЗ	Индекс ООЗ на карте	Населенные пункты, находящиеся в пределах ООЗ	Класс землетрясений	Категория опасности (КО)	Балльность по шкале MSK-64
1	Панфиловский	Каракол-Карабалтинский	ККК	населенных пунктов нет	12,6-14,5	II	5-7
2		Ойгаинский	ОГ	населенных пунктов нет	12,6-14,5	II	5-7
3		Аксуу-Сокулукский	АСС	населенных пунктов нет	12,6-14,5	II	5-7

Источник: Министерство чрезвычайных ситуаций

Оползневая опасность. Горная территория района подразделена на следующие зоны селевой опасности: зона с третьей степенью селевой опасности (28,6% площади района) занимает средне- и высокогорные участки северного склона Кыргызского хребта, в Суусамырской долине бассейны рек Корумду, Токойлуу, Чон-Корумду, Ийри-Суу и правые притоки р. Каракол (западный) в её верховьях; зона с четвертой степенью селевой опасности (площадь 48,4% от территории района) занимает оставшуюся горную часть района. Равнинные территории, за исключением низких террас и пойм рек являются не селеопасными.

На основании гидрологических данных из общего количества постоянно действующих и временных водотоков на территории района выявлены десять, на которых в отдельные периоды года могут формироваться опасные потоки селевого характера по рекам Чон-Кайынды, Чолок-Кайынды, Джарды-Кайынды, Чорголы, Талды-Булак и по логом Кара-Булак и Чорголы.

По вышеперечисленным рекам могут проходить паводки, среди которых наибольшую опасность представляют реки Чон-Кайынды и Джарды-Кайынды. Наивысший среднегодовой расход приходится на июль-август месяцы и связан с интенсивным таянием ледников. В долинах этих рек могут в случае прорывов высокогорных озер формироваться селе-паводковые потоки, наиболее вероятный период июль-август. На территории района находится 6 прорывоопасных озер, из них 1 первой и 5 третьей категории опасности (Рис.10)

Таблица 14. Прогноз возможной активизации прорывоопасных озер

№	Наименование озера и его номер по каталогу	Тип озера	Категория опасности (КО)	Бассейн реки, в долине которого находится озеро	Абс. отметка (м)	Населенные пункты, попадающие в зону воздействия прорыва
1	Джарды-Кайынды-1 (Ч-1)	моренно-ледниковое	I	Джарды-Кайынды	3578 м, V 80тыс.м ³	Орто-Арык, Панфилов, Кайынды, Гидроузел
2	Джарды-Кайынды-2 (Ч-26)	ледниковое	III	Джарды-Кайынды	3505	
3	Чон-Кайынды-1 (Ч-2)	моренно-ледниковое	III	Чон-Кайынды	3445-3697	Кара-Булак, Эркин-Сай, Орто-Кайырма, Букара, Вознесенка, Эфинонос
4	Чон-Кайынды-2 (Ч-14)	моренно-ледниковое	III	Чон-Кайынды	3529	
5	Курумды (Ч-83)	моренно-ледниковое	III	Суусамыр	3630	Бишкек-Ош, мосты, подпорные стенки
6	Ийри-Суу (Ч-82)	моренно-ледниковое	III	Суусамыр	3502	

Источник: Министерство чрезвычайных ситуаций

Лавинная опасность. На территории района выделены следующие зоны опасности: зона с первой степенью опасности занимает 11,6% площади и расположена в приосевой части Кыргызского и Суусамырского хребтов.

Зона со второй степенью площадью 24,8% от территории района обрамляет вышеописанную зону и занимает высокогорные участки Кыргызского и Суусамырского хребтов.

Зона с третьей степенью занимает 21,4% от площади района, расположена в среднегорных участках района. Зона с четвертой степенью лавинной опасности, которая занимает 4,7% площади района, распространена в предгорных участках Чуйской долины.

Наибольшую опасность представляют лавиноопасные участки по автодороге Бишкек-Ош (132-138, 197-208 км) в верховьях бассейна реки Суусамыр (около 4% территории района).

Подтопление. Участки с высоким залеганием уровня грунтовых вод (от 0 до 3 м) распространены в северной и центральной части равнинной территории района (Рис. 10).

Неглубокое залегание грунтовых вод обусловлено естественным выклиниванием, слабой дренированностью данных участков и фильтрацией воды из оросительной сети. Процессы подтопления активизируются в периоды интенсивных затяжных дождей, прохождения повышенных расходов по естественным руслам и в вегетационный период на участках орошаемых массивов.

Понижение уровня грунтовых вод возможно при проведении комплекса эффективных ирригационно-мелиоративных мероприятий в первую очередь по очистке и восстановлению коллекторно-дренажных сетей.

Таблица 35. Прогноз возможной активизации процессов подтопления

№	Аильный аймак	Населенный пункт	Возможные причины подтопления	Рекомендуемые защитные мероприятия
1	пгт. Каинды		высокий УГВ, неудовлетворительное состояние КДС	очистка КДС по ул.Южная, Фрунзе- 72 м, Кислых – 1500 м, строительство КДС (2016 г. выполнена очистка КДС по ул.Кислых, в 2017 по ул.Южная и Фрунзе)
2	подстанция «Кайынды»	улицана пересечении с улицей Кислых.	высокий УГВ, открытый КДС зарос густой травой, заилен	очистка ОКДС около 250м со сбросом безымянный сай
3	Вознесенский	с.Вознесеновка	высокий УГВ, неудовлетворительное состояние КДС, инфильтрация из оросительной сети	очистка КДС
4	Курпулдеский	с.Курпулдок	-"	очистка КДС, строительство КДС
5	-"	с.им.Кирова	-"	Очистка КДС на улице Жека, Учительская улица -1,5 км
6	-"	с.Ровное	-"	очистка КДС по ул.Кирова-1000 м (2016 г. СПЛМ выполнена очистка КДС)
7	Курама	с.Джайылма	-"	очистка КДС, строительство КДС
8	-"	с.Панфиловское	-"	-"
9	-"	ул.Каиндинская №24	-"	очистка и углубление русла КДС открытого типа около 500 м.
10	Чалдыбарский	с.Ойронду	-"	-"
11	-"	с.Октябрьское	-"	-"
12	-"	с.Первомайское	-"	-"
13	Фрунзенский	с.Чалдыбар	-"	очистка КДС (выполнено в 2012 г)

Источник: Министерство чрезвычайных ситуаций

5.2.2. Ошская область

Ошская область находится в южной части Кыргызской Республики. Область занимает часть Ферганской долины на севере и Алайскую долину на юге. Территория области составляет 29,2 тыс. кв. км и расположена на высоте от 500 до 7000 м.

Ошская область на севере граничит с Республикой Узбекистан и Джалал-Абадской областью Кыргызской Республики, на западе - с Баткенской областью Кыргызской Республики, на юге - с Республикой Таджикистан и на востоке - с Китайской Народной Республикой и Нарынской областью КР. В состав области входят 7 районов, 3 города, 2 ПГТ, 79 аил окмоту, 469 сел.

Ошская область образована в 1939 году, занимает площадь 28934 км². Административно область делится на 7 районов: Алайский, Араванский, Кара-Кулжинский, Кара-Сууский, Ноокатский, Узгенский, Чон-Алайский.

Биоразнообразие

Дикая природа. Фауна Ферганской долины относительно бедна. Довольно часто встречаются ушастый еж, среднеазиатская черепаха, ящерицы, грызуны, редко - волк, лиса, кабан, барсук, дикобраз. Типичные птицы - орлы, ястребы, розовые скворцы, удоны, жаворонки, соловьи, иволги, голуби, щурки, в пойме

Сырдарьи - различные виды уток, на горных склонах - горные куропатки. Самые распространенные рыбы в реках - сом, маринка, барбус и карп. К арахнидам относятся скорпионы, фаланги, тарантулы и каракурты. Участки строительства находятся на территории жилого сектора, что определяет наличие синантропных видов животных.

В урбанизированных районах и его окрестностях южного Кыргызстана встречаются синантропные птицы: голуби, сизый голубь, обыкновенная горлица, кукушки, совы, домовый сыч, стрижи, щурки, удода, воробьи, ласточки.

Растительность. На склонах Ферганского и Чаткальского хребтов растут леса из грецкого ореха, яблони, алычи и боярышника. В оазисах растут пирамидальный тополь, тутовое дерево, джида, чинар, карагач, грецкий орех, миндаль, персик, абрикос, слива, яблоня, груша, айва, инжир, гранат. На орошаемых землях произрастает исключительно культурная растительность.

Объекты культурного, природного, исторического наследия Ошской области

Все эти памятники природы находятся вдали от планируемых строительных площадок и не повлияют на данные памятники природы.

Таблица 46. Памятники культуры, которые официально вошли в Государственный список памятников истории и культуры

№	Наименование памятника	Типологическая принадлежность	Датировка памятника	Адрес памятника (местонахождение)
Араванский район				
1	Бюст дважды Героя Социалистического труда А. Анарова	Искусство	1957 г.	с. Араван
2	Городище Эски-Араванское	Археологические	IV в. до н. э. - I в.; IX-X вв.	Правый берег р. Араван
3	Городище Кыдыр-Тепе	Археологические	I-е вв. до н. э.	Левый берег р. Араван, на зап. окраине с. Тепе-Коргон
4	Городище Тепе-Коргон	Археологические	IX-XII вв.	К юго-зап. от с. Тепе-Коргон
5	Наскальные изображения в с. Араван	Археологические	Сак - усун. период	с. Араван
6	Пещерная стоянка Сасык-Ункур	Археологические	Мустье (25-20 тыс. до н. э.)	Араванская группа пещер, с. Араван
7	Городище Северо-Араванское	Археологические	I в. до н. э. - I в. н. э., IX-XII вв.	Левый берег р. Араван, к сев. от с. Араван
Кара-Кульджинский район				
1	Братская могила пограничников, погибших в борьбе с басмачами	История	1927	с. Сидоров
Кара-Суйский район				
1	Городище Кургашин-Тепе	Археологические	1 век до нашей эры. - 1 век нашей эры	Южнее на 14 км дороги Ош – село Кара-Суу.
2	Поселок Мады	Археологические	I-VI-IV вв.	Окраина села Мады
3	Поселок Хожамбаг	Археологические	1 век до нашей эры. - 1 век нашей эры	К югу от села Хожамбаг
4	Городище Кашгар-Кышлак.	Археологические	1 век до нашей эры. - 1 век нашей эры; IX-XII вв.	На северо-западной окраине села Кашгар - село Кажгар-Кышлак.
5	Поселок Кыргыз-Чек	Археологические	Не датировано.	село Кыргыз-Чек
6	Городище Ак-Тепе	Археологические	III век до нашей эры. - IV век нашей эры	500 м на северо-восток. из села Кызыл-Кошу
7	Поселение Боору-Тепе с площадкой	Археологические	I век до нашей эры. - Я в АД	На северо-западной окраине села Агартуу.
8	Группа 3 Тепе 1	Археологические	I век до нашей эры. - I век нашей эры	На запчасть из поселка Хожамбат
9	Группа из 3 человек Тепе	Археологические	I век до нашей эры. - I век нашей эры	село Чагыр

10	Городище Агартуу	Археологические	III век до нашей эры. - IV век нашей эры	Юго-западная окраина села Агартуу
11	Поселок Кызыл-Шаркское (Савай)	Археологические	I век до нашей эры. - I век нашей эры	Восточнее на окраине села Кызыл-Шарк, 29 км справа от дороги Ош - Бишкек.
12	Городище Шарихан-Тепе	Археологические	I тысячелетие до нашей эры – X-XII вв.	село Кадырша - село Кызыл-Шарк
13	Дом, где находился дважды Герой Социалистического Труда Х. Таширов жил	История	1958-1963 гг.	село Кызыл-Шарк
14	Мазар-Тепе	Археологические	IV век - V век	Восточная окраина села Савай
15	Мирзалим Тепе 1	Археологические	III век до нашей эры. - I век нашей эры	Влево от Памирского тракта 1 км.
16	Мазар-Тепе	Археологические	I век нашей эры	На 31 км справа возле трассы Ош-Бишкек.
17	Могильник Толойкон (Озгор VI)	Археологические	Не датировано.	На адырах на лев. бер. Река Ак-Буура
18	Наскальное искусство Сурет-Таша (Айирмахтоо)	Археологические	Турок. период	К северо-западу от Оша на склонах хребта Корпо-Тоо.
19	Памятник Дважды Герою Социалистического Труда Х. Таширов	История, искусство	1957 год	село Кызыл-Шарк
20	Поселок Савай	Археологические	I век	Южная окраина села Савай
21	Тали Тепе	Археологические	1 век до нашей эры. - 1 век нашей эры; X-XII вв.	500 м на северо-восток. из села Кызыл-Кошу
22	Шиш Тепе	Археологические	1 век до нашей эры. - 1 век нашей эры	К западной окраине села Чагыр
Узгенский район				
1	Поселок Шурабашат	Археологические	IV-I вв. до н. э., X-XII вв.	Село Шурабашат, в 12 км от Узгена, на правом берегу реки Яссы.
2	Поселок Джыланды	Археологические	II век до нашей эры. - III век нашей эры, XI-XII вв.	Юго-западнее села Джыланды, правый берег реки Яссы.
3	Поселок Кызыл-Октябрьское	Археологические	V век до нашей эры. - V век нашей эры	Левый берег реки Яссы в 1,5 км от села Кенеш.
4	Поселок Кара-Даринское	Археологические	IV-I века до нашей эры.	На левом берегу реки Кара-Дарья, в 0,5 км к северо-западу. место слияния рек Тап-Кара-Кульжа
5	Группа Тепе Мырза-Аки	Археологические	I век до нашей эры. - I век нашей эры	Левый берег реки Яссы.
6	Группа Тепе Зергер	Археологические	I век до нашей эры. - I век нашей эры	В долине Зергер, на северо-востоке. из села Жылынды
7	Караван-сарай-Соголон	Археологические	XIV-XV вв.	В окрестностях села Кара-Шоро.
8	Северо-Куршабское поселение	Археологические	XIV-XV вв.	К северо-востоку от села Курбаш
9	Северо-Узгенский поселок	Археологические	IV-I вв. до н.э.; XI-XII вв.	Левый берег реки Яссы, север. Город Узген 10 км
10	Узгенский историко-культурный комплекс: -Мавзолей Северного Узгена -Средний Узгенский мавзолей -Южно-Узгенский мавзолей -Узгенский минарет	Археологические, архитектурные, история	VIII-XII вв. 1152-1153 Начало XI века 1187 2-я половина XI века.	Узген
11	Древний канал Узгенский арык	Археологические	III век до нашей эры. - V век нашей эры	От впадения рек Тап-Кара-Кульжа.
Алайский район				

1	Памятник и братская могила пограничникам, погибшим в борьбе с басмачами	История	1930.	с. Нура
2	Могильник Жалпак-Добо	Археологические	IV-V вв.	В урочище Демей, в 25 км от села Сары-Таш, на восток. части Алайской долины
3	Памятник Алымбек Датке, памятник Курманжан Датке	Искусство	1998 год	с. Гульча, парк

Источник: Интернет-ресурс

Араванский район

Социально-экономические характеристики. Араванский район — административно-территориальная единица в составе Ошской области Кыргызской Республики. Араванский район образован в 1935 году, территория района занимает 1340 км². В районе 8 айльных аймаков и 49 населенных пунктов: Алля-Анарровский (5 населенных пунктов), С.Юсуповский (5), Мангытский (5), Керме-Тооский (7), Тепе-Коргонский (8), Нурабадский (3), Тоо-Моюнский (8), Чек-Абадский (8). Площадь Араванского района 1340 км² до границы с Узбекистаном от с. Араван 5 км окружён сельскохозяйственными угодьями.

Численность постоянного населения по данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики по состоянию на 1 января 2021 года составляет 137,7 тыс. человек. Средняя плотность населения на 1 км² составляет 102,7 человек. На территории района 19 707 домохозяйств (по переписи населения 2009 года). Большинство населения - мусульмане.

Административный центр с.Араван с постоянным населением 11,1 тысяч человек по данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики по состоянию на 1 января 2021 года. Этнический состав представлен следующим образом: Узбеки-58,7%, кыргызы-39,6%, азербайджанцы - 0,7%, таджики-0,5%, татары-0,1%, другие -0,5%.]

Число родившихся человек на 2021 год составило – 3 236 человек; умерших – 657; умерших детей в возрасте до 1 года – 26; браков – 1 084; разводов – 162.

Безработица, занятость, бедность, заболеваемость. Общая экономическая ситуация не позволяет создать достаточное количество рабочих мест. Особенно сложно найти работу лицам с ограниченными возможностями здоровья, молодежи и женщинам.

Таблица 7. Численность официально зарегистрированных безработных; Среднемесячная заработная плата работников предприятий, учреждений и организаций по территории

Численность официально зарегистрированных безработных					
	2017	2018	2019	2020	2021
Ошская область	11 724	15 564	19 479	19 977	19 444
Араванский	1 004	2 560	2 460	2 024	1 440
Среднемесячная заработная плата работников предприятий, учреждений и организаций по территории (сомов)					
Ошская область	10 180	10 307	11 368	12 712	12557
Араванский	8 741	8 978	9 687	11 177	11049

Источник: Национальный статистический комитет Кыргызской Республики

Источник: Заболеваемость по отдельным группам болезней (человек) по Араванскому району на 2021 год: инфекционные и паразитарные болезни – 1358; новообразования – 198; болезни крови и кроветворных органов – 1243; болезни эндокринной системы – 244; болезни системы кровообращения – 724; болезни органов дыхания- 9850; болезни органов пищеварения – 578.

Миграция. Миграция оказывает значительное влияние на изменение общей численности населения. В 2021 году миграция изменения характеризовались уменьшением внутрирегиональных перемещений и уменьшением миграции населения за пределами страны. Трудовые мигранты по большей части представляют бедные и беднейшие слои населения. Люди выезд на заработки в другие регионы страны, преимущественно в Чуйскую область, город Бишкек и пригород с их более широкими возможностями трудоустройства, а также в соседних странах.

Таблица 58. Внешняя миграция населения по территории; внутренняя миграция населения по территории

Внешняя миграция населения по территории (чел.)					
	2017	2018	2019	2020	2021
Число прибывших	-	12	6	9	243
Число выбывших	8	62	98	80	41
Миграционный приток, отток (-)	8	-50	-92	-72	202
Внутренняя (межобластная) миграция населения по территории					
Число прибывших	34	177	137	1 328	202
Число выбывших	98	285	288	1 275	192

Миграционный приток, отток (-)	-64	-108	-151	53	4
--------------------------------	-----	------	------	----	---

Источник: Национальный статистический комитет Кыргызской Республики

Уязвимые группы населения. На территории района проживают отдельные лица и группы, которые требуют особого внимания во время реализации Проекта из-за их обездоленного или уязвимого положения. В эту группу входят: лица с ограниченными возможностями здоровья, пенсионеры, домохозяйства, возглавляемые женщинами, и малообеспеченные домохозяйства (менее прожиточного минимума на душу – 5282 сом/месяц), пожилые одинокие люди.

Промышленность. В легкой промышленности решающую роль играет текстильная промышленность. Араванский район является лидером по производству хлопка не только в Ошской области, но и в республике. Так, одним из крупнейших предприятий района является Араванский хлопкоочистительный завод АО «Ак-Була», в составе которого около 200 работников. Предприятие производит волокно хлопковое; семена хлопка обработанные; материалы нетканые. Также район специализируется на пищевой и мукомольной отраслях.

Таблица 19. Объем промышленной продукции

Араванский район	2017	2018	2019	2020	2021
Объем промышленной продукции (млн. сом)	1263,9	2111,2	3187,2	3834,4	4382,6
Индексы физического объема промышленной продукции по территории (в процентах к предыдущему году)	112,2	149,8	147,4	103,3	104,1

Источник: Национальный статистический комитет Кыргызской Республики

Оптовая и розничная торговля на 2021 год в Араванском районе составила 1644,1 млн. сом; деятельность гостиниц и ресторанов – 57,0 млн. сом; розничная торговля, включая оборот предприятий питания - 1603,7 млн. сом; объем рыночных услуг - 2187,5 млн. сом.

Сельскохозяйственная деятельность. Продукция Араванского района – зерновые культуры, в 2021 году объем посевных площадей по зерновым составил 6863 га, хлопку - 3091 га, овощам -2492 га, бахчевым – 1233 га, картофелю – 1717га, табаку – 60 га.

Производство основных видов сельскохозяйственной продукции (тонн) в Араванском районе в 2021 году составило: зерно - 37067; хлопок -10684; табак -168; картофель – 26991; овощи - 50816,7; бахчи продовольственные -23640; плоды и ягоды - 9380; виноград- 503; мясо -6319; молоко сырое -35068; яйца, тыс. шт. -13447; шерсть -125.

Немалую долю в экономике района играет торговля. В настоящее время овощной рынок Араванского района стал оптовым рынком сельскохозяйственной продукции на юге страны. Араванские предприниматели открыли большой заготовительный центр для фруктов до 1000 тонн.

Население Аравана обеспечивают заказчиков яблоками, черешней, абрикосом, персиками и хурмой.

По-прежнему преобладающую часть потребительских товаров 76,3 процента население приобретает на рынках. Товарооборот на душу населения в целом по области составил 24 937 сома, в том числе в Араванском – 9 294.

В настоящее время, после различных этапов земельно-аграрной реформы, земли сельскохозяйственного назначения на юге страны почти полностью в руках частных владельцев. Используется большая часть имеющихся пахотных земель. Земля может находиться в государственной, муниципальной, частной и других формах собственности. Согласно действующему земельному законодательству, государство сохраняет контроль над пастбищами и непахотными землями, в то время как посевные площади и большая часть неземельных активов бывших совхозов и колхозов распределены среди сельских жителей.

Несмотря на промышленный потенциал, основной отраслью экономики региона является сельское хозяйство. В структуре сельскохозяйственного производства удельный вес животноводства и растениеводства примерно одинаков.

Таблица 206. Домашний скот

Численность скота и птицы (на конец года, голов)					
	2017	2018	2019	2020	2021
Крупный рогатый скот	36914	37258	38070	38872	39651
в том числе Коровы	16444	16623	16897	17192	17524
Овцы и козы	75286	69902	70151	62570	63009
Лошади	1537	1544	1585	1558	1143
Домашняя птица	116514	119985	123530	125599	126536

Источник: Национальный статистический комитет Кыргызской Республики

Физико-географические условия региона.

Район расположен в западной части Ошской области, граничит с севера с Республикой Узбекистан, с востока Кара-Сууским и с юга Ноокатским районами. Район занимает юго-восточную часть Ферганской впадины, на северо-востоке граничит с хребтом Чиль-Устун, на востоке горным массивом Кеклик-Тоо. По югу района проходят горы Джалгыз-Арча, Улу-Тоо. На западе граничит с Керкидонским водохранилищем.

В орографическом отношении северная часть района представляет собой равнинную территорию, к югу, повышаясь, переходит в адырную зону. Перепад абсолютных отметок с севера на юг 500-750 м.

Протяженность автомобильных дорог 165 км, из них 100 км асфальтировано. На территории имеются дороги Ош-Араван- Мархамат (Республика Узбекистан) – Кызыл-Кия, Араван – Ноокат.

Топография и рельеф. На территории Араванского района 54,8% площади района относится к горному, а 45,2% к долинному типу рельефа. Район расположен в западной части Ошской области, граничит с севера с Республикой Узбекистан, с востока Кара-Сууским и с юга Ноокатским районами. Район занимает юго-восточную часть Ферганской впадины, на северо-востоке граничит с хребтом Чиль-Устун, на востоке горным массивом Кеклик-Тоо. По югу района проходят горы Джалгыз-Арча, Улу-Тоо. На западе граничит с Керкидонским водохранилищем. В орографическом отношении северная часть района представляет собой равнинную территорию, к югу, повышаясь, переходит в адырную зону. Перепад абсолютных отметок с севера на юг 500-750 м.

Климат. Наибольшее количество осадков в Ошской области выпадает в Узгенском районе в бассейне реки Яссы (до 1000 мм/год), наименьшее – в Чон-Алайском и Араванском районах (до 300 мм/год). На остальных участках количество атмосферных осадков составляет: на ЮЗ склонах Ферганского хребта – 600-1000 мм/год, на СЗ склонах Алайского хребта – 300-700 мм/год.

Климат района засушливый, определяется наличием полупустынь на севере района. Лето жаркое продолжительное, теплый период составляет в среднем 236 дней, число дней со снежным покровом менее 10. Среднегодовая температура воздуха в июле +28⁰С, средняя температура в январе -3⁰С. Среднегодовое количество осадков составляет 290-300 мм. Почва на территории района в основном типичный серозем.

Гидрология. По району протекает многоводная река Араван-Сай, образующаяся после слияния рек Хосчан, Кыргыз-Ата и Чиле, берущих свое начало на северных склонах Алайского хребта. Среднегодовой расход реки составляет 9,3 м³/сек, средний минимальный – 37,9 м³/сек, максимальный – 52,7 м³/сек. Воды реки Араван-Сай широко используются в орошении. По северной части района проходит Южно-Ферганский канал.

Река Чили-Сай левый приток реки Араван-Сай. Длина 50 км, общая площадь 425 км². Берет исток с северных склонов хребта Кичик-Алай, где в верховьях имеет наименование Гезарт, а в среднем течении протекает через лесистое ущелье. Преодолевает 2 перевала - Гезарт и Агарт. Река имеет снежно-ледниковое и родниковое питание. Среднегодовой расход 3-4 м³/сек, самый большой расход - май-июнь, самый малый – в феврале. Расходуется на орошение. На берегу располагаются с. Жаны-Ноокат и др.

Река Кыргыз-Ата. Правый приток реки Араван-Суу. Длина 49 км, площадь водосбора 318 км². Исток реки расположен на высоте 3240 м над уровнем моря на северном склоне хребта Кичи-Алай. Основное питание снеговое (22%), ледниковое (39%), родниковое (39%). Среднегодовой расход 4,18 м³/сек, самый большой в июне-июле, самый малый в феврале-марте. Имеет 6 притоков, из них крупные - Курган, Шамшалы, Карагой. Расходуется на орошение.

Русла рек извилистые, порожистые, обычно завалены валунами. Характерным условием для рек является прохождение в весенний период селевых паводков (потоков), вызванных выпадением обильных ливневых дождей (апрель, май, июнь). Скорость течения рек зависит от уклона местности: от 1-5 м/с в межень и до 4,5-5,5 м/с в паводок. В предгорьях, в связи с уменьшением уклона местности, скорость течения рек уменьшается

Пастбища. В последние годы наблюдается увеличение поголовья крупного рогатого скота, лошадей, овец и коз за счет того, что в последние годы наблюдается рост числа крупных животноводов в отдаленных районах. Для мелких животноводов отдаленные пастбища недоступны, что приводит к перегрузу сельских пастбищ. По мониторинговым наблюдениям Государственного учреждения «Кыргызгипрозем», кормовая продуктивность пастбищ страны за последние пять лет снизилась на 36% из-за уменьшения площади пастбищ и усиления процессов деградации.

Зоны опасности и прогнозы возможной активизации опасных процессов и явлений

Территория Ошской области характеризуется интенсивным развитием опасных природных процессов, связанных с геолого-структурными особенностями, рельефом, климатическими и гидрогеологическими условиями, сейсмической активностью, техногенными факторами и др. Многие населенные пункты размещены по берегам крупных и мелких рек, в горной местности.

Территория Араванского района наиболее подвержена подтоплению.

Площадное распространение опасных природных процессов и явлений показано на картах-схемах сейсмической, лавинной, селевой опасности и подтопления (Рис. 13)

На карте-схеме прогнозирования чрезвычайных ситуаций (Рис.14) показано местоположение конкретных участков возможной активизации опасных процессов и явлений в 2022 году. По распространенности и частоте проявления среди опасных процессов в районе преобладают сели и паводки, значительные участки подвержены подтоплению грунтовыми водами.

Сейсмическая опасность. Согласно Карте-схеме вероятной сейсмической опасности на территории района выделен район ожидаемых землетрясений (РОЗ) Кызыл-Кия-Ошский (КОШ) – второй категории опасности с классом ожидаемых землетрясений 12-15 интенсивностью 6-7 баллов и Талдысуйский (ТД) третьей категории опасности с классом землетрясений 12-14 интенсивностью 6-7 баллов.

Таблица 21. Информация о землетрясениях

№	Название административных районов	Наименование области ожидаемого землетрясения ООЗ	Индекс ООЗ на карте	Населенные пункты, находящиеся в пределах ООЗ	Класс землетрясений	Категория опасности (КО)	Балльность по шкале MSK-64
1	Араванский	Кызыл-Кия-Ошский	КОШ	села Алля-Анарковского, Юсуповского, Мангытского, Тепе-Коргонского, Нурабадско-го, Тео-Моюнского, Чек-Абадского айльных аймаков	12. - 15	II	6. - 8
2		Талдысуйский	ТД	Кашка-Суу, Кичик-Алай, Кюнделюк, Чогом, Мин-Теке	12. - 14	III	6. - 7

Источник: Министерство чрезвычайных ситуаций

Оползневая опасность. Активизацию селевых и паводковых процессов можно ожидать при интенсивном таянии снеговых запасов на большой площади (март-май); таяния ледников и снежников, аномальных температурах в высокогорной зоне (июнь-август); выпадении ливневых осадков; выпадении осадков в период половодья; прорыве высокогорных озер и водохранилищ.

Причиной образования селей могут быть прорывы высокогорных озер, выпадение ливневых осадков, активное таяние снежного покрова в апреле-июне. Сели, образовавшиеся в этой зоне, могут вызвать паводки по рекам: Кичик-Алай, Гульча, Тар, Ак-Буура, Кызыл-Суу, Чиле, Куршаб, Кыргыз-Ата, Яссы, Кара-Кульджа.

Поймы и низкие террасы реки Араван-Сай (около 4% территории района) относятся ко второй степени селевой опасности. Поймы и низкие террасы других рек (около 2% территории) относятся к третьей степени селевой опасности. Адырные и горные участки района относятся к четвертой степени селевой опасности. Сели, паводки, береговая эрозия. Процессы береговой эрозии развиты по бортам р. Араван-Сай, учитывая неудовлетворительное состояние защитных сооружений в будущем возможно разрушение различных объектов вдоль реки и затопление сельхозугодий и жилых домов. Необходимы берегозащитные мероприятия по защите новых участков размыва и поддержание в рабочем состоянии имеющихся сооружений. Сели и паводки (склоновые потоки) на территории района проявляются в адырной зоне в период интенсивного снеготаяния и ливневых осадков. В числе первоочередных мер по предотвращению чрезвычайных ситуаций необходимо восстановление и укрепление разрушенных дамб, каналов, размывших участков берегов.

Во время выпадения интенсивных сконцентрированных по площади атмосферных осадков могут проявляться сели ливневого характера и участки ливневого затопления, не обозначенные на карте. Сели с повторяемостью от одного и более раз в год могут возникать в саях с площадью водосбора до 10 км² с расходами 10-15 м³/сек.

Прорывоопасные озера. Для населенных пунктов Керме-Тооского айльного аймака (Кичик-Алай, Мин-Теке, Ак-Талаа) существует опасность затопления от прорыва высокогорных озер, расположенных в бассейне реки Кичик-Алай: Кайынды (О-9), Каргалы (О-8), Киндик (О-10), Зор-Кумтор (О-11), Кичи-Кумтор (О-12), Сары-Могол (О-54) – третьей категории прорывоопасности, которые территориально находятся в Ноокатском районе.

Лавинная опасность. По площади подверженности различным степеням лавинной опасности в порядке уменьшения расположены Кара-Кульджинский, Чон-Алайский, Алайский, Узгенский, Кара-Суйский, Ноокатский, Араванский районы.

На территории района склоны гор Кеклик-Тоо и Улугтак (в районе пика Улугтак и урочища Актерек) относятся к четвертой степени лавинной опасности (около 4% территории района).

Подтопление. В Ошской области процессы подтопления территорий наблюдаются в основном в северо-западной части области и проявляется в 74 населенных пунктах (Рис. 14).

Участки подтопления образуются на днищах межгорных впадин с затрудненным потоком грунтовых вод: Узген-Куршаб, Ош-Карасу, Араван, Ноокат, Тюо-Муюн, Тахтек, Караван-Кокджар. Опасным участком подтопления является Узген-Куршабский, где площадь подтопления в последние годы увеличилась. Подъем уровня грунтовых вод связан с подпором со стороны Андижанского водохранилища. Причинами подтопления также являются: неэффективная работа коллекторно-дренажной сети (КДС) вследствие её засорения, нерационального режима полива орошаемых площадей. Активизация процесса подтопления происходит в вегетационный период.

Оползневая опасность

По карте-схеме типологического инженерно-геологического районирования оползневой опасности (Рис. 16) адырная зона по правобережью р. Араван-Сай относится ко второй категории уязвимости со второй степенью риска.

Оползни. На территории Керме-Тоо айыл аймака (Кичик-Алайское сельское поселение) на участке Мин-Теке в 2004 и 2005 годах наблюдалась активизация старых оползней, за участком необходимо вести наблюдение. Оползневые участки также имеются на территории Алля-Анаровского айыльного аймака (Рис. 15).

В последние годы значительно возросло число случаев, когда оползни на юге Кыргызстана возникают не только в весенние месяцы, но и зимой, что ранее считалось аномалией. Суть в том, что изменение климата, происходящее в предгорьях южного Кыргызстана, а именно повышение температуры воздуха в холодный период года (декабрь-февраль), частые и продолжительные оттепели, увеличение количества осадков в зимние месяцы, несомненно, вызывают значительные изменения увлажненности и теплообеспеченности приповерхностных частей горных склонов, и тем самым обуславливают изменения в режиме и характере развития оползневых процессов и селевых явлений. Участвовавшие в последние годы из-за потепления климата периоды оттепелей с протаиванием грунта и таянием неустойчивого снежного покрова на незамёрзших поверхностях склонов способствуют более сильному и глубокому увлажнению покровных отложений на склонах, т. е. снижают устойчивость склонов ещё до начала интенсивных весенних осадков, вызывая их оползание поздней осенью и зимой.

Активизация оползневых процессов может быть связана с атмосферными осадками, повышением сейсмической активности. Поскольку последние годы отличались многочисленными активизациями оползней из-за метеорологических факторов, склоны ослаблены и склонны к активизации при незначительных осадках и сейсмических подвижках.

Центрально-Азиатским институтом прикладных геонаук (ЦАИПГ) выполнил договорные работы по созданию «Единой базы данных об оползнях Кыргызстана» для территории Араванского, Кара-Кулджинского, Кара-Сууйского, Ноокатского, Чон-Алайского районов Ошской области.

По результатам проведенных исследований по степени опасности определены три категории оползней:

- оползни первой категории опасности, требующие круглогодичных мониторинговых наблюдений и принятия заблаговременного решения об отселении жителей из зоны поражения;
- оползни второй категории опасности, находящиеся в стадии подготовки и вторичных смещений, где требуются ежегодные мониторинговые обследования в сезоны активности оползнеформирующих факторов.

При переходе оползня от второй в первую степень опасности должен решаться вопрос отселения жителей, попадающих в зону оползневого риска;

- оползни третьей категории опасности, где ранее по выданным предписаниям население из зон возможного поражения отселено или оползни находятся в стадии возможных остаточных смещений.

На данных участках требуется проведение плановых мониторинговых обследований для оценки оползней, которые возможно перейдут во вторую степень опасности.

Повышение опасности данных оползней может быть связано с новой разгрузкой склона в аномально влажные месяцы и годы, в фазы активности современных тектонических движений, в годы подъема уровня грунтовых вод и в период сейсмической активности.

По основным преобладающим факторам образования и развития выделены оползни, где решающую роль играют атмосферные осадки (АО), в меньшей степени антропогенное воздействие (АВ).

Выделены три стадии развития оползней: 1 – подготовки, 2 – движения, 3 – стабилизации или вторичных смещений.

Степень риска определяется как сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий, способное принести ущерб или убыток. Риск: 0 – не представляет угрозы, 1- угрожает полям, дорогам и подпруживанием рек, и 2 - угрожает жилым домам, промышленным объектам.

На участках со второй степенью риска требуется ежегодное проведение обследований.

Органам местного самоуправления в период продолжительных атмосферных осадков необходимо информировать население о возможной активизации оползневых процессов.

Камнепады и обвалы. Камнепады отмечаются со склонов гор Чиль-Устун, Кеклик-Тоо. Необходимо проведение периодических осмотров склонов и принятие мер по защите участков.

Кара-Кулджинский район

Социально-экономические характеристики. Кара-Кулжинский район образован в 1937 году. Район занимает площадь 5813км². Численность постоянного населения по данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики по состоянию на 1 января 2021 года составляет 100,3 тыс. человек. Средняя плотность населения составляет 17,2 человек на 1 км². На территории расположены 50 населенных пунктов, относящихся 12 айльным аймакам: Алайкуускому (3 населенных пунктов), Капчыгайскому (4), Кенешскому (2), Карагузскому (6), Кара-Кочкорскому (4), Кара-Кульджинскому (4), Кызыл-Жарскому (6), Ылай-Талинскому (5), Ой-Талскому (2), Сары-Булакскому (7), Чалминскому (2), Кашка-Жолскому (5). Административным центром является село Кара-Кульджа с постоянным населением 15,6 тысяч человек по данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики по состоянию на 1 января 2021 года.

Топография и рельеф. Территория района расположена на стыке Ферганского и Алайского хребта и совпадает с бассейнами рек Тар и Кара-Кулжа. Большую часть территории занимают горные и предгорные зоны – 97,5% (горы Уч-Сейит, Тасыракай, Академик Адышев, Алайкуу и др.), а долинные – 2,5% (Алайкуу, Кара-Кулжа, Тар, Кулун, Капчыгай и др.) площади района. Самая высокая отметка района 4900 м (г. Уч-Сейит), самая низкая местность имеет абсолютную отметку 780 м.

Климат. Климат района изменяется от умеренно-жаркого (в нижних течениях рек Тар и Кара-Кулжа) до сурово-холодного (ближе к осевым частям хребтов). Средняя температура воздуха в январе -10-14,8°С (минимальная температура до -40°С), июле 15, 25° тепла (максимальная +30°С). Годовая сумма осадков равна 350-571 мм. Высота снежного покрова составляет: в долинной части – до 20 см, в горной –до 100 см.

Гидрология. Основными водными артериями района являются реки Тар и Кара-Кулжа (с притоками Буйга, Кызыл-Суу, Карагуз, Жалпак-Таш). Максимальные расходы рек приурочиваются к июню-июлю и составляют 492 м³/сек (р. Тар) и 245 м³/с (р.Кара-Кулжа). На территории района 13 729 домохозяйств (по переписи населения 2009 года). Через район проходят автодороги Кара-Кульджа - Узген, Кызыл-Джар - Гульча.

Зоны опасности и прогнозы возможной активизации опасных процессов и явлений

На территории Кара-Кулжинского района 97,5% площади района относится к горному, а 2,5% к долинному типу рельефа. В районе по распространенности и частоте проявления опасных процессов и явлений преобладают оползни, сели и паводки. Автодороги подвержены воздействию снежных лавин и камнепадов.

Селевая опасность. Около 8% площади района в бассейне р. Терек отнесены ко второй степени селевой опасности. Территории третьей степени селевой опасности, составляющие 64% площади района, распространены по малым притокам крупных рек в междуречьях Яссы-Кара-Кулжа, Кара-Кулжа-Тар, Тар-Гульча. 25% площади района отнесены к территории четвертой степени селеопасности.

Сели, паводки, береговая эрозия. Паводки по крупнейшим рекам сопровождаются усилением береговой эрозии, затоплением территорий. Значительное количество опасных участков имеется на реках Кара-Кулжа. Тар, Кара-Дарья, Кара-Гуз, Кызыл-Суу.

Необходимы работы по строительству защитных сооружений. В бассейнах указанных рек находятся небольшие водотоки и сухие саи, по которым возникают селевые потоки, их образование связано с ливневыми осадками, интенсивным таянием снежного покрова, снежных заносов в днищах логов. Под угрозой жилые дома, автодороги, ЛЭП, общественные здания, мосты, оросительные сети, водозаборные сооружения, сельхозугодия и другие объекты. Необходимо строительство селепроводов, очистка русел и укрепление бортов селеопасных саев. Во время выпадения интенсивных сконцентрированных по площади (площадь водосбора до 10 км²) атмосферных осадков могут проявляться сели ливневого характера и участки ливневого затопления. Повторяемость ливневых селей может составлять более одного раза в год.

Прорывоопасные озера. Возможна активизация 3 прорывоопасных озер, расположенных по рекам Кулун и Каинды-Булак в бассейне р. Тар. Все озера относятся к третьей категории опасности.

Лавинная опасность. Юго-западные склоны Ферганского хребта в северо-восточной части района и северные отроги Алайского хребта (42% площади района) относятся к первой степени лавинной опасности. Площадь зоны со второй степенью лавинной опасности составляет 34% и распространена в верховье р. Тар во впадинах Ой-Тал, Алайкуу, Кызыл-Джар. Зона третьей степени лавинной опасности расположена по рельефу ниже и занимает 5% преимущественно в среднегорной зоне района, бассейнов рек Кызыл-Суу, Карагуз, Ак-Кыя и частично верховье р. Тар. Площади с четвертой степенью лавинной опасности занимают 4% низкогорной территории района. На оставшейся 15% территории района лавинная опасность отсутствует.

Лавиноопасные участки в основном приурочены к бассейну р.Тар, особенно к правобережью, где проходит автодорога Кара-Кульджа - Алайку. На участке с 35 по 90 км автодороги Кара-Кульджа – Кек-Арт (Алайку) в многоводные годы отмечается сход лавин, которые на 3-5 суток перекрывают указанную дорогу.

В лавиноопасной зоне находятся населенные пункты и участки Сары-Бээ, Чон-Талды-Суу, Кара-Таш, Ой-Тал, Кызыл-Джар, Таш-Кыя, Будур, Сай, Терек, Ылай-Талаа.

Оползневая опасность. Территория первой степени риска занимает 6,8% площади района и расположена на левобережном склоне р. Кара-Дарья, в бассейне рек Жалпак-Таш, Карагуз, Буйга, левобережье р. Тар, частично левый склон долины Ак -Кыя. Территория второй степени риска – 8,5% площади района находится в верховье реки Буйга. Территория третьей степени риска 9,1% площади района находится в междуречьях Жалпак-Таш-Карагуз, Кызыл-Суу-Буйга, Ак-Кыя-Кара-Кулжа. Территория второй категории уязвимости делится на 2 участка по степени риска. Участок первой степени риска (2,2% от площади района) находится в верховье долины р. Кызыл-Суу, по обоим склонам в низовьях рек Карагуз и Ак-Кыя. Участок площадью 1,2% отнесен ко второй степени риска и находится в междуречье Тар-Кара-Кулжа и по правому склону р. Кара-Кулжа в нижнем течении этих рек. Большая площадь (74,4%) района отнесена к третьей категории уязвимости. Эта территория занимает высоко- и среднегорные зоны с площадью распространения в основном скальных пород.

Оползни. Больше всего оползней образовалось в долинах рек Буйга, Кызыл-Суу, Карагуз, Жалпак-Таш, левобережья рек Кара-Дарья и Тар. Одиночные оползни имеются по реке Кара-Кулжа и Ак-Кыя. Оползневыми процессами разрушаются жилые дома, ЛЭП, линии связи, мосты, перекрываются автодороги, горные реки и др.

В 2004 году из-за выпадения осадков в 1,5-2 раза больше нормы по долинам рек Кызыл-Суу, Карагуз активизировались существующие крупные оползни и образовались новые. По вышеуказанным участкам возможность образования новых оползней не исключается, так как имеются еще потенциально опасные участки.

В последние годы значительно возросло число случаев, когда оползни на юге Кыргызстана возникают не только в весенние месяцы, но и зимой, что ранее считалось аномалией. Суть в том, что изменение климата, происходящее в предгорьях южного Кыргызстана, а именно, повышение температуры воздуха в холодный период года (декабрь-февраль), частые и продолжительные оттепели, увеличение количества осадков в зимние месяцы, несомненно, вызывают значительные изменения увлажненности и теплообеспеченности приповерхностных частей горных склонов, и тем самым обуславливают изменения в режиме и характере развития оползневых процессов и селевых явлений. Участвовавшие в последние годы из-за потепления климата периоды оттепелей с протаиванием грунта и таянием неустойчивого снежного покрова на незамёрзших поверхностях склонов способствуют более сильному и глубокому увлажнению покровных отложений на склонах, т. е. снижают устойчивость склонов ещё до начала интенсивных весенних осадков, вызывая их оползание поздней осенью и зимой.

Активизация оползневых процессов может быть связана с атмосферными осадками, повышением сейсмической активности. В связи с тем, что последние годы отличались многочисленными активизациями оползней из-за метеорологических факторов, склоны ослаблены и склонны к активизации при незначительных осадках и сейсмических подвижках.

В последние годы значительно возросло число случаев, когда оползни на юге Кыргызстана возникают не только в весенние месяцы, но и зимой, что ранее считалось аномалией. Периоды оттепелей с протаиванием грунта и таянием неустойчивого снежного покрова на незамёрзших поверхностях склонов способствуют более сильному и глубокому увлажнению покровных отложений на склонах, т. е. снижают устойчивость склонов ещё до начала интенсивных весенних осадков, вызывая их оползание поздней осенью и зимой.

Камнепады и обвалы. Рекомендуются мероприятия по защите опасных участков автодорог. Активизация камнепадов и обвалов наиболее вероятна при выпадении ливневых осадков.

Кара-Сууский район

Социально-экономические характеристики. Кара-Сууский район образован в 1935 году, площадь района 3616 км². Численность постоянного населения по данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики по состоянию на 1 января 2021 года составляет 448,6 тыс. человек (городское население 26,6 тыс.чел, сельское 422,0 тыс.чел). Средняя плотность населения 124,0 человек на 1 км². На территории расположены 139 сельских населенных пунктов, относящихся к 16 айльным аймакам: Ак-Ташский (3 населенных пунктов), Джаны-Арыкский (7), Жоошский (13), Катта-Талдыкский (9), Кашгар-Кыштакский (8), Кызыл-Кыштакский (10), Кызыл-Сууский (8), Мадынский (11), Наримановский (15), Отуз-Адырский (12), Сары-Колотский (6), Папанский (9), Савайский (9), Сарайский (6), Телейкенский (6), Шаркский (7). Районным центром является г. Кара-Суу по данным Нацстаткома на 1 января 2021 года с постоянным населением 26,6 тыс. человек.

В районе 60 953 домохозяйств (по переписи населения 2009 года). По территории района проходят автодороги международного и государственного значения Бишкек-Ош, Ош-Хорог, Ош-Узген, Ош- Ноокат, Ош-Араван и железная дорога Кара-Суу – Джалал-Абад. На территории района находится аэропорт в г.Ош.

Топография и рельеф. Район занимает Ош-Кара-Суйский оазис, северные отроги Алайского хребта и частично адырную зону Кичик-Алайского хребта. Высотные отметки оазиса изменяются от 800 до 1200 м.

Рельеф района в северной части равнинный (22%), который сменяется в южном направлении адырной зоной (20%), выше располагаются среднегорная и высокогорная зоны. Горные и предгорные зоны занимают 78% территории района и 22% равнинные участки.

Климат. Климат района зависит от высоты местности с жарким летом на равнинной и предгорной части района, зима умеренно холодная. Температура воздуха в январе на равнинах -3,3°С, в горной местности -6,9° С. Среднегодовая температура воздуха составляет 12,1°С. Осадки выпадают неравномерно и составляют 300-500 мм. Теплый период года длится 200-225 дней.

Гидрология. Основными водными артериями являются среднее и нижнее течение р. Ак-Буура, нижнее течение р. Куршаб и р.Талдык. На территории находится Папанское водохранилище и южная часть Андижанского водохранилища.

Зоны опасности и прогнозы возможной активизации опасных процессов и явлений

В Кара-Сууском районе 78% площади относится к горному, а 22% к долинному типу рельефа. Участки ожидаемых проявлений опасных природных процессов и явлений сосредоточены в центральной части территории в адырной и низкогорной зонах между реками Куршаб и Ак-Буура. По распространенности и частоте проявления опасных природных процессов и явлений в районе преобладают сели и паводки, подтопление грунтовыми водами, в горной предгорной частях развиты оползни.

Сейсмическая опасность. На территории района выделено три района ожидаемых землетрясений (РОЗ). Кызыл-Кия-Ошский (КОШ) второй категории опасности с классом ожидаемых землетрясений 12-15, интенсивностью 6-8 баллов, Узгенский (УЗ) и Талдысуйский (ТД) третьей категории опасности с классом 12-14 интенсивностью 6-7 баллов.

Селевая опасность. 13% площади района отнесены ко второй степени селевой опасности и занимают боковые притоки р. Талдык от с. Каратай до самого верховья реки. 33% площади района отнесены к третьей степени селевой опасности и занимают южную часть территории района и возвышенные участки междуречья Талдык-Ак-Буура. 27% площади района отнесены к четвертой степени селеопасности и занимают адырную и низкогорную зоны в междуречье Куршаб -Талдык-Ак-Буура и левобережные склоны р. Ак-Буура. Селевые процессы отсутствуют в равнинной части территории Ош-Кара-Суйского оазиса.:

Сели, паводки, береговая эрозия. В районе наибольшее распространение получили селевые процессы. Чаще всего сели возникают по притокам рек Ак-Буура, Талдык, Куршаб. На территории Папанского айльного аймака выше моста через р. Ак-Буура по дороге Папан-Ноокат до ущелья по всем коротким составляющим селеносным саям ежегодно отмечаются селевые потоки различной интенсивности, связанные с количеством выпадающих осадков. Здесь очень часто проводятся работы по очистке днища русел саев. Угроза затопления жилых домов остается. По реке Куршаб на территории Кызыл-Сууского айльного аймака селевые потоки затрудняют проезд транспортных средств по дороге Кызыл-Суу – Каратай. Селевые потоки, образующиеся по реке Талдык (Машраб-Сай), причиняют значительный ущерб на всем протяжении реки. Территории многих сел, и сельхозугодия оказываются в зоне затопления. На наиболее опасных участках для защиты жилых строений, промышленных объектов и сельхозугодий построены защитные дамбы, которые со временем также разрушаются из-за изменения поверхности днища русел (повышение или понижение). В селеопасных руслах рек и саев необходимо после каждого прохождения селевых потоков производить очистку русла и селеотводных каналов. Нередко затопления территории возникают из-за переполнения селевыми потоками оросительных каналов, проходящих вдоль склонов.

Паводковые воды отмечаются по рекам Куршаб и Ак-Буура ежегодно в течение июня и июля. В многоводные годы они размывают освоенные береговые зоны. К таким участкам относятся левый берег реки Куршаб, где ежегодно сокращаются посевные площади из-за накопления обломочного материала перед Андижанским водохранилищем. Территория пионерского лагеря в с. Жаны-Арык по левобережью р. Куршаб, за последние годы подвергается затоплению, в дальнейшем может быть и разрушена. По долине р. Ак-Буура паводковыми водами размываются берега р. Ак-Буура. В зоне возможного поражения находятся мосты, автодороги. Необходимо проведение берегоукрепительных работ.

Во время выпадения интенсивных сконцентрированных по площади атмосферных осадков могут проявляться сели ливневого характера и участки ливневого затопления, не обозначенные на карте.

Прорывоопасные озера. На территории района в верховье р. Ак-Буура расположены 2 прорывоопасных озера III категории опасности (озера Сары-Кой и Кашка-Суу верхнее), остальные 6 озер территориально находятся в Ноокатском районе.

Лавинная опасность. На северо-западных склонах Алайского хребта и в горах Ак-Тёр 5% площади района относится к первой степени лавинной опасности. Площадь территории со второй степенью лавинной опасности составляет 19% и распространена в верховьях рек Ак-Буура, Кырк-Кечуу, Талдык. Зона третьей степени лавинной опасности расположена в нижних частях склонов долин рек Ак-Буура, Кырк-Кечуу и Талдык и занимает 17% площади района. Территория с четвертой степенью лавинной опасности занимает 13% площади района в адырной зоне междуречья Талдык-Ак-Буура и левобережные склоны р. Ак-Буура. На оставшейся территории площадью 50% лавинная опасность отсутствует.

Подтопление. На территории Кара-Сууского района большие площади подвержены подтоплению за счет подъема уровней подземных вод. На территории Савайского айильного аймака на уч. Таширова подтопление жилых домов отмечается с 1976 г., когда в южной части села начались разрушения жилых домов. С тех пор площадь заболачивания с каждым годом увеличивалась.

Для ликвидации подтопления необходимо провести очистку и восстановление коллекторно-дренажных сетей, а также комплексные исследования для обоснования проектов водопонижения.

Оползневая опасность. Территория первой степени риска в районе занимает очень небольшую территорию по правобережью р. Кызыл-Суу. Территория второй степени риска занимает 3% площади района и находится по левобережью р. Куршаб и правобережью р. Кызыл-Суу. Территория третьей степени риска занимает 5% от площади района, находится по левобережью рек Куршаб и Кызыл-Суу в районе сел Кара-Согот, Алгабас и Лаглан. Территория второй категории уязвимости делится на 2 участка по степени риска. Участок первой степени риска 12% площади района занимает низкогорные зоны в междуречьях Куршаб-Талдык-Ак-Буура и левые склоны р. Ак-Буура. Участок площадью 36% территории района относится ко второй степени риска и находится в междуречье Куршаб-Талдык-Ак-Буура и по левобережью р. Ак-Буура

Оползни. Оползневые процессы в основном развиты в среднегорной зоне на площади распространения мел-палеогеновых отложений и имеются по левобережью долины р. Куршаб в районе сел Алпордо, Чайги и других. По левобережью р. Талдык в районе с. Лянгар имеются поверхностные оползни. По долине ручья Кара-Согот над одноименным селом в 1988 году сошли 2 крупных оползня. По соседству с ними имеются аналогичные склоны, с которых могут сместиться грунтовые массы. В долине р. Кырк-Кечуу (р. Камыр-Суу) на 2-х участках сошли крупные оползни, создав угрозу жителям сел Лаглан и Ак-Терек. Несколько древних и современных оползней имеются по правобережью р. Ак-Буура над селами Кызыл-Туу и Алчалуу.

Исследованиями установлено что для жителей на юго-западной окраине села Учкун существует. В этой связи рекомендуется: ограничить на данной территории новое строительство жилых домов, построить направляющую защитную дамбу вдоль западной границы села, в случае невозможности строительства отселить людей на безопасное место.

Камнепады и обвалы. Обвалы в районе отмечаются по дороге Жаны-Арык – Кызыл-Суу, проложенной по правобережью в ущелье долины р. Куршаб. В селах Кожо-Келен и Лаглан происходило скатывание глыб на жилые дома, из опасной зоны жители отселены. Для безопасного проезда автотранспорта по долине р. Куршаб необходимо периодически производить оборку склонов от неустойчивых камней и глыб.

Узгенский район

Социально-экономические характеристики. Узгенский район образован в 1928 году. Площадь района равна 3308 км². Численность постоянного населения по данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики по состоянию на 1 января 2021 года составляет 283,0 тыс.человек (городское население 62,8 тыс.чел., сельское 220,2 тыс.чел.). Средняя плотность населения 85,5 человек на 1 км². На территории расположены 105 сельских населенных пунктов, относящихся к 19 айильным аймакам: Ак-Джарскому (4 населенных пунктов), Баш-Дебенскому (4), Джалпак-Ташскому (7), Джыландынскому (7), Ден-Булакскому (10), Зергерскому (8), Жазыскому (4), Ийри-Суускому (7), Чангетскому (2), Кара-Ташскому (5), Кароолскому (5), Кельдюкскому (2), Кызыл-Октябрьскому (9), Кызыл-Тооскому (5), Куршабскому (4), Мырза-Акинскому (3), Алтын-Булакскому (6), Саламаликскому (7), Терт-Кельскому (5). Районным центром является г. Узген с постоянным населением по данным Нацстаткома на 1 января 2021 года 62,8 тыс.человек. В районе развито сельское хозяйство и животноводство. Основное производство – табаководство.

Топография и рельеф. Район охватывает юго-западные склоны Ферганского хребта, с юга ограничивается хребтами Узгенским и Академика Адышева, с запада равнинной частью Ферганской впадины, совпадая с Узген-Куршабской равниной. Большую часть территории занимают горные и предгорные зоны – 88%, а долинные – 12%.

Климат. Климат района зависит от высоты местности, лето жаркое, зима умеренно холодная, снежный покров значительный. Средняя температура воздуха января в Узген-Куршабской впадине -3,2°С, в июле +23,6°С, в горах в январе -10°С, в июле +15°С. Среднегодовая температура воздуха 11°С. Теплый период года 210-235 дней. Среднегодовая сумма осадков– 350-600 мм, на склонах Ферганского хребта – 900 мм.

Гидрология. Основными водными артериями являются реки Кара-Дарья, Яссы и Куршаб, впадающие в Андижанское водохранилище. В районе имеется опытно-селекционная станция по животноводству, питомник по выращиванию фруктовых деревьев, табачно-ферментационный завод. Промышленные предприятия и быткомбинаты по выпуску товаров широкого потребления расположены в г. Узген. В с. Мырза-Аке имеется лесное хозяйство.

По территории района проходят автодороги Ош - Узген - Бишкек, Ош – Узген – Кара-Кульджа, Узген – Ийри-Суу – Джалал-Абад, Узген – Кара-Кульджа – Гульча.

Зоны опасности и прогнозы возможной активизации опасных процессов и явлений

На территории Узгенского района 88% относится к горному, а 12% к долинному типу рельефа. Участки ожидаемых проявлений опасных природных процессов и явлений сосредоточены в западной части района на территориях почти всех аильных округов. По распространенности и частоте проявления опасных природных процессов в районе преобладают оползни, сели и паводки.

Сейсмическая опасность. На территории района выделено четыре района ожидаемых землетрясений (РОЗ) –второй категории опасности Северо-Ферганский -1 (СФ 1), Урумбашский (УШ) с классом ожидаемых землетрясений 12-15 интенсивностью 6-8 баллов, третьей категории опасности Узгенский (УЗ), Ийрисуйский (ИС) с классом ожидаемых землетрясений 12-14, интенсивностью 6-7 баллов

Селевая опасность. Около 21% площади района отнесены ко второй степени селевой опасности и занимают верховье и среднее течение р. Чангет и левобережные притоки р. Яссы. Около 20% площади района отнесены к четвертой степени селеопасности и занимают междуречье Зергер-Донуз-Тоо-Туюк-Суу, Кара-Дарья-Кельдюк и в бассейне р. Шорсу. 46% площади района отнесены к третьей степени селевой опасности и занимают долины рек Зергер, Донуз-Тоо, Зиндан-Суу с притоками и левобережье р. Яссы. На 26% площади района в Узген-Куршабской равнине селевые потоки отсутствуют.

Сели, паводки, береговая эрозия. Участки возможной активизации селей, паводков и береговой эрозии, которые охватывают территории всех аильных аймаков и г. Узген, представляют угрозу населенным пунктам и соединяющей их инфраструктуры. Больше всего опасных участков воздействия селей, паводков и береговой эрозии относятся к Зергерскому и Салам-Аликскому аильным аймакам. В левобережье р. Яссы селевые потоки, образующие конусы выноса и предгорные шлейфы, значительные по мощности и площади, представляют опасность для территории сел и сельхозугодиям.

Селевые потоки образуются также по берегам р. Куршаб в низовье и по правобережью р. Яссы. Паводковые воды рек Кара-Дарья, Яссы, Куршаб приносят большой материальный ущерб. После ввода Андиганского водохранилища русловые части указанных рек начали подниматься из-за накопления валунно-галечников, а низкие террасы, оказались ниже пойменных частей, поэтому создавалась угроза разрушения жилых домов во многих населенных пунктах, расположенных вдоль русел рек.

Лавинная опасность. На юго-западных склонах Ферганского хребта и на северо-восточных склонах хребта Академика Адышева 17% площади района относится к первой степени лавинной опасности. Площадь территории со второй степенью лавинной опасности составляет 15% и распространена выше средней части долины р. Яссы со всеми протоками и верховье р. Кельдюк. Зона третьей степени лавинной опасности расположена в верхних течениях рек Зергер, Донуз-Тоо, Зиндан-Суу и занимает 6% площади района. Площади с четвертой степенью лавинной опасности занимают 9% площади района в низкогорной и адырных зонах, в нижних течениях рек Донуз-Тоо, Зиндан, Кельдюк. На 53% территории района лавинная опасность отсутствует (Узген-Куршабская равнина).

Подтопление. В районе в зоне подтопления расположены населенные пункты 6 аильных аймаков из них Джаны-Джол, Кызыл-Октябрь, Кыймыл, Ана-Кызыл, Алга находятся в зоне влияния Андиганского водохранилища.

Восточная часть села Куршаб еще до ввода в эксплуатацию Андиганского водохранилища подвергалась подтоплению за счет подъема уровней грунтовых вод. Одной из причин заболачивания участка, кроме потери воды из оросительной системы и фильтрации воды из ручья Шорсу, по-видимому, является подпор грунтовых вод полотном автомобильной дороги Ош-Узген, за время существования которой в зоне избыточного увлажнения происходила постепенная просадка грунтов.

Важной причиной подъема уровня грунтовых вод также является неудовлетворительное состояние существующих коллекторно-дренажных сетей. Необходимо выполнение комплекса ирригационно-мелиоративных мероприятий и в первую очередь очистку и восстановление существующих коллекторно-дренажных сетей.

Оползневая опасность. Территория первой степени риска занимает 3% площади района и занимает левобережный склон р. Кара-Дарья, бассейн р. Кельдюк, частично бассейн р. Джалпак-Таш.

Территория второй степени риска занимает 12% площади района и находится в бассейнах рек Чангет, Джыланды, Зергер, Шорсу. Территория третьей степени риска занимает 13% площади района и находится в междуречьях Кельдюк-Кандава, Кара-Дарья-Шорсу, Куршаб-Шорсу, верховья рек Зергер и Чангет, правобережье р. Джалпак-Таш. Территория второй категории уязвимости делится на 2 участка по степени риска. Участок первой степени риска – 6% от площади района, находится в бассейне р. Джыланды, по левобережью р. Зергер, в междуречье Кельдюк-Кандава, в предгорной зоне южнее с. Куршаб. Участок площадью 28% относится ко второй степени риска и находится в междуречьях Яссы-Чангет, Джыланды-Зергер-Яссы и на левобережных склонах р. Кандава. Большая площадь района (38%) отнесена к третьей

категории уязвимости. Это территория занимает высоко - среднегорные зоны, совпадая с площадью распространения в основном скальных пород.

Оползни. Проведены инженерно-геологические работы по оценке устойчивости оползнеопасных склонов в селе Токтогул Зергерского а/а. Исследованием установлено: безопасность в краткосрочном периоде времени, но учитывая выпадение больших объемов атмосферных осадков, потенциальная угроза схода оползней существует. Рекомендовано: мероприятия по отводу поверхностных вод, организация наблюдений за склоном, ограничение выпаса склона и проведение сельскохозяйственных работ на этих склонах.

По оценке устойчивости, оползнеопасных склонов в селе Кайрат Зергерского а/а. исследованием установлено, что существует опасность для хозпостроек школы, для здания школы угроза маловероятна. Рекомендуются: установить наблюдение за склоном и перенести хозпостройки школы в безопасное место.

Больше всего оползней возникало в долине р. Чангет, Зергер, Ничке, Кельдюк, Шорсу, Кара-Тарык, сплошное развитие оползней отмечается по левобережью р. Кара-Дарья. На территории Джалпак-Ташского аильного аймака многие населенные пункты расположены на поверхности крупных древних оползней. В восточной части села Кара-Тарык в верховье одноименной долины существуют оползневые трещины, наблюдаются деформации, и подвижки этой части территории. Дальнейшее развитие оползня может привести к деформациям жилых домов. Правый склон долины р. Шорсу осложнен оползневыми процессами. Смещение одного из блоков может привести к запруде р. Шорсу с образованием водоема и последующим его прорывом.

Вкратце основные результаты инженерно-геологических изысканий и исследований на рассматриваемом склоне сводятся к следующему:

- участок потенциально опасных склонов расположен на правом берегу русла ручья Аюу, и сельской дороги, проходящей в направлении Юг-Север;

- участок представляет собой холмистую возвышенность, простирающуюся в направлении Юг-Север, склоны возвышенности имеют восточную и западную экспозицию

с крутизной до 20 градусов;

- холмистая возвышенность имеет широкое водораздельное пространство с большой площадью водосбора, которое активно используется местным населением для возделывания сельскохозяйственных культур и является зоной инфильтрации атмосферных осадков и талых вод в массив склона.

- общее геологическое строение склона характеризуется наличием сверху покрова лёссовидных суглинков разной мощности по падению склона (от 6 и 10-12 м в средней части до 18-20 м на отдельных локальных участках в нижней части склона). Лёссовидный суглинок светлого и палевого цвета с включениями гипса характеризуется повышением влажности с глубиной. Слой суглинков залегает на породах коренной основы, представленных алевритами, песчаниками и буро-коричневыми гравелитами, местами, чередующимися с прослоями светло-серых и беловатых мергелей. Эти осадочные породы. представляют полупроницаемый слой, который смачивается подземными водами и часто представляет собой потенциальную поверхность скольжения. Следовательно, локальная склоновая неустойчивость в рассматриваемом районе обусловлена наличием воды на поверхности раздела между лёссовидными суглинками (лёссами) и подстилающим слоем, коренных пород.

- оба склона данного участка являются нестабильными, при этом большую опасность представляет восточный склон - обращенный в сторону многочисленных домохозяйств, школы, ручья и дороги. Для расчётов устойчивости оползнеопасного склона 4-5 июня 2020 г. была выполнена аэрофотосъёмка участка.

Обвалоподобный характер обрушения склона на рассматриваемом участке дал основание предположить, что здесь имеет место локальное усиление сейсмических колебаний, которое может усиливать сотрясения от землетрясений, вызывающих оползни и другие вторичные воздействия (сейсмопросадки).

Камнепады и обвалы. Камнепады имеются в селе Корс-Этти Ийри-Сууского аильного аймака. Обвалоопасные участки расположены в окрестностях г. Узген, где после добычи суглинка на кирпичное производство образовались вертикальные стенки высотой 10-15 м. Выше уступов и в основании расположены жилые дома. Замачивание суглинков в верхней части склона может привести к оползанию и обвалу склонов.

Алайский район

Социально-экономические характеристики. Алайский район образован в 1928 году. Площадь Алайского района равна 6821 км². Численность постоянного населения по данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики по состоянию на 1 января 2021 года составляет 87,4 тыс. человек. Средняя плотность населения составляет 12,8 человек на 1 км². На территории района расположены 75 сельских населенных пунктов, относящихся 14 аильным аймакам: Алайскому (7 населенных пунктов), Сары-Ташскому (2), Будалыкскому (6), Бюлелинскому (4), Гульчинскому (6),

Джошолунскому (12), Конур-Добонскому (7), Кабылан-Колский (4), Корульскому (3), Ленинскому (7), Талды-Суускому (5), Сары-Моголскому (1), Уч-Дебенскому (7), Жаны-Алайский (2).

Административный центр района - с. Гульча с постоянным населением 13,8 тысяч человек по данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики по состоянию на 1 января 2021 года.

Топография и рельеф. Алайский район занимает территорию, совпадающую со средним и верхним течением бассейна р. Гульча, верховьем бассейна р. Кызыл-Суу и бассейном р. Кёк-Суу и ограничен с юга восточной частью Заалайского хребта, с северо-востока хребтом Академика Адышева и с запада хребтом Ак-Тер. Рельеф средне- и высокогорный. Равнинные участки имеются в восточной части Алайской впадины и на отдельных террасовых поверхностях по берегам р. Гульча и её притокам, на которых размещены населенные пункты. Районный центр с. Гульча расположен на поверхности первой надпойменной террасы шириной около 1 км по правобережью р. Гульча. Река Гульча, берущая начало с отрогов Алайского хребта, прорезает в своем течении в основном палеозойские скальные породы. На этих участках долина узкая с отвесными склонами. На участках, прорезающих мезозойские полускальные породы, долина приобретает пологие очертания склонов с широкими террасами.

Климат. Климат района зависит от высотного положения территории и значительной расчлененности рельефа. Среднегодовая температура воздуха 7,3°C (Гульча 1542 м), -3°C (Сары-Таш, 3655 м). Минимальная температура воздуха в январе достигает -35°C, максимальная в июле 40°C. Среднегодовое количество осадков равно 471 мм (Гульча) и 368 мм (Сары-Таш).

Гидрология. Основной водной артерией района является р. Гульча с многочисленными притоками (максимальный расход достигает 138 м³/с). В районе имеется 4 ирригационных канала, самыми крупными из них являются каналы «Савай» и «Отуз адыр». В Алайском районе 13 489 домохозяйств (по переписи населения 2009 года). По району проходят дороги Сары-Таш-Хорог, Ош-Сары-Таш-Иркештам, Гульча-Кара-Кульджа.

Зоны опасности и прогнозы возможной активизации опасных процессов и явлений

На территории Алайского района 91,7% площади относится к горному, а 8,3% к долинному типу рельефа. По распространенности и частоте проявления опасных природных процессов и явлений в районе преобладают оползни, сели и паводки.

Сейсмическая опасность. На Карте-схеме вероятной сейсмической опасности на территории района выделено четыре РОЗ (района ожидаемых землетрясений) – Кызыл-Агынский (КА), Улуучатский (УЧ) первой категории опасности с классом ожидаемых землетрясений 13-16 интенсивностью 7-9 баллов, Гульчинский (ГЧ), Талдысуйский (ТД) второй категории опасности с классом ожидаемых землетрясений 12-15, интенсивностью 6-7 баллов (рис. 7.2, табл. 7.1).

Селевая опасность. Территория второй степени селевой опасности занимает 19% площади района и располагаются на северных склонах Заалайского хребта. Территория третьей степени селевой опасности занимает 48% площади района и находятся в междуречье Гульча-Кёк-Суу, в бассейнах рек Мурдаш и Жылуу-Суу. Территория четвертой степени селевой опасности занимает 6% площади района и располагается по долинам рек Гульча и Кёк-Суу и по правобережью р. Кызыл-Суу. На территории 27% площади района селевые проявления отсутствуют.

Сели, паводки, береговая эрозия. Селепаводковые процессы, береговая эрозия, затопления территорий паводковыми и ливневыми потоками широко развиты в районе и часто возникают на правобережье и левобережье р. Гульча (с. Гульча, Тоошкан и др.), правобережных притоках Джошолу, Корул, Кичи- и Чон-Бюлелю, Будалык, Терек-Суу, левого притока Жылуу-Суу. Для защиты жилых домов, общественных зданий, сооружений, земельных угодий необходимо применение комплекса берегоукрепительных и берегозащитных мероприятий.

Селевые явления ливневого характера наиболее часто возникают в руслах небольших рек, сухих саев с оголенными склонами, покрытыми редкой растительностью. Разгрузка селевых потоков происходит в руслах более крупных рек или непосредственно на территории занятой населенными пунктами. В ряде случаев затопление происходит после перекрытия селевыми массами оросительных или селепроводящих каналов.

Прорывоопасные озера. Имеются участки возможности активизации 7 прорывоопасных озер все третьей категории опасности, расположенных на северных склонах Заалайского хребта (озеро Сары-Могол территориально расположено в Чон-Алайском районе.)

Лавинная опасность. В осевых частях хребтов Алайского, Заалайского, Академика Адышева, Мин-Теке 17,5% площади района относится к зоне первой степени лавинной опасности. Площадь зоны второй степени опасности составляет 34,1% и распространена на склонах вышеприведенных хребтов. Зона третьей степени опасности расположена по рельефу ниже и занимает 18,8%, преимущественно среднегорной зоны района, долины р. Гульча, Терек, Джошолу, нижнее течение р. Кёк-Суу, южные склоны Алайского хребта. Площадь с четвертой степенью опасности занимает 3,3% низкогорной территории района. На оставшейся 26,3% территории района лавинная опасность отсутствует.

Очень частые лавины происходят на 176-185 км автодороги Ош-Сары-Таш. На остальных участках бассейна р. Гульча и её притоков отмечаются редкие проявления лавин.

Подтопление. Самая большая площадь подтопления находится в селе Гульча, где в опасной зоне находятся около 200 жилых домов. Для сохранения жилых домов необходимо производить очистку существующих дренажей и строительство новых.

Оползневая опасность. Территория второй степени занимает 2,7% площади района и расположена в бассейнах рек Будалык, Жылуу-Суу, Мурдаш, Кабылан-Кель, левые склоны р. Гульча и Джошолу. Территория третьей степени риска (3,1% площади района) находится в верховье р. Будалык, в правобережье р. Джошолу, в междуречье Гульча-Джошолу, южнее участка Кабылан-Кель. Территория второй категории уязвимости делится на 2 участка по степени риска. Участок первой степени риска 1,8% от площади района находится по правобережью нижнего течения р. Джошолу и в междуречье Жылуу-Суу-Кабылан-Кель. Участок площадью 2,2% территории района отнесен ко второй степени риска и находится на северных склонах Заалайского хребта. Большая площадь района (73,7%) отнесена к третьей категории уязвимости. Эта территория занимает высоко- и среднегорные зоны, совпадая с площадью палеозойских пород. 18,7% площади района занимают ледники и равнинные участки Алайской долины.

Оползни. В целом оползневые зоны охватывают около 20% территории Алайского района. Район приурочен к зоне, где выделяются 4 сейсмогенерирующие зоны Восточно-Ферганская (наибольшее количество оползнеопасных участков), Южно-Ферганская, Гиссар-Кокшаальская и Дарваз-Каракульская. По геоморфологическим условиям оползнеопасные участки приурочены к бугристому рельефу обвальных отложений и крутым склонам долин рек. По литологическому составу большинство оползней развиты в лессовых суглинках.

В бассейне реки Гульча оползнеопасные участки развиты на левобережном склоне начиная с устья Жылуу-Суу, где современные оползни на древнеоползневых склонах представляют угрозу жилым домам и инфраструктуре сел Конур-Дебенского а/а, каналу «Савай».

Камнепады и обвалы. Чаще всего камнепады и обвалы происходят на склонах, примыкающих к селу Октябрь Будалыкского айыльного аймака. Здесь происходили скатывания глыб и валунов и разрушение жилых домов. На этом участке необходимо проведение периодической очистки склонов с привлечением специалистов. Обвальные процессы отмечаются по дороге Ош-Гульча – Сары-Таш-Иркештам.

5.2.3. Иссык-Кульская область

Территория области составляет 43 735 км² (включая акваторию озера Иссык-Куль площадью 1600 км² и расположена на высоте от 1600 до 7439 м над уровнем моря. Иссык-Кульская область граничит на севере с Казахстаном, на востоке - с КНР, на юге – с Нарынской и на западе – с Чуйской областью. Территория области делится на 5 административно-территориальных районов: Ак-Суйский, Джети-Огузский, Иссык-Кульский, Тонский, Тюпский.

Биоразнообразие

Растительность. Растительность территории представлена в основном деревьями, посаженными вдоль маршрута/дороги, декоративными травами и цветами.

Дикая природа. Животный мир представлен преимущественно птицами: голубями, дроздами, воронами и небольшой список млекопитающих: летучие мыши, грызуны (домовая мышь, серый хомяк, крысы). Строительные площадки расположены в пределах жилого сектора, что обуславливает наличие синантропных видов животных.

Государственный природный парк «Хан –Тенири» расположен в Ак-Суйском районе Иссык-Кульской области в бассейне реки Сары-Джаз. Площадь парка составляет 275,8 тыс. гектаров, что больше всех вместе взятых государственных заповедников Кыргызстана. Природный парк создан для охраны редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животного и растительного мира, в первую очередь для сохранения популяции снежного барса.

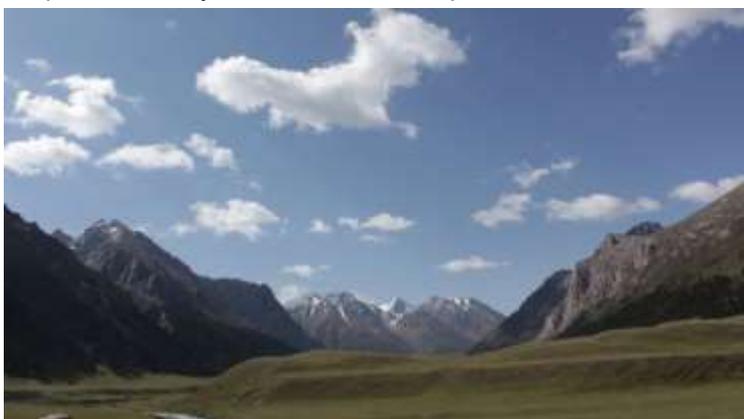


Рисунок 6. Государственный природный парк «Хан –Тенири»

На данной территории было отмечено также довольно большое количество краснокнижных видов, таких как бурый медведь, каменная куница, манул и т.д.



Снежный барс



Каменная куница



Бурый медведь



Манул

Рисунок 7. Виды фауны, занесенные в Красную книгу

Территория природного парка «Хан-Тенири» пока мало затронута хозяйственной деятельностью человека, и основные ландшафты остались практически в естественном состоянии.

В настоящее время из бассейна реки Сары-Джаз известны 457 видов сосудистых растений, хотя их общее число может достигать 700 видов, что составляет значительную часть от общей флоры Кыргызстана. Из них пять видов занесены в Красную книгу Кыргызстана, восемь - являются эндемиками, то есть нигде более не встречающимися, а одиннадцать - известны в районе Сары-Джаз.



Соссюрея обернутая



Эдельвейс



Барбарис касчагарика



Поповник пиретроидный



Лютик и примула



Лук Семенова

Рисунок 8. Виды флоры, занесенные в Красную книгу

Таблица 22. Памятники культуры, официально включенные в Государственный список памятников истории и культуры Кыргызской Республики республиканского значения – Ак-Суйский район

№	Наименование памятника	Типологическая принадлежность	Датировка памятника	Адрес (местонахождение памятника)
1	Могильник	Археологические	VII век до н. э. - III век н. э., VI-X века	Южн. и зап. окраины с. Челпек
2	Мавзолей Кыдыр-Аке	Археологические	1993 г.	с. Кереге-Таш
3	Пещера Ак-Чункур	Археологические	Неолит. (VI-V века до н.э.)	Высокогорные сырты (возвышенный водораздел) Сары-Жаз, река Сары-Жаз, в 7 км к востоку от села Эчкилуу-Таш
4	Православная церковь	Археологические	1910	с. Теплоключенка

Источник: Интернет-ресурс

Ак-Суйский район

Социально-экономические характеристики. Ак-Суйский район образован в 1973 году. Район расположен в восточной части Иссык-Кульской котловины. Территория района составляет 9917 км², на севере граничит с Тюпским районом, северо-востоке с Казахстаном, юго-востоке с КНР и на западе с Жети-Огузским районом. Территория района включает 14 аильных аймаков: Ак-Булун (3 населенных пунктов), Жыргалан (1), Беру-Баш (2), Кара-Джал (4), Каракол (2), Кереге-Таш (5), Нововознесенка (3), Октябрь (4), Отрадненск (3), Ак-Чий (3), Тепке (3), Теплоключинск (2), Челпек (3), и Энильчек (1). В районе 40 сельских населенных пунктов.

Население. Общая численность постоянного населения по данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики по состоянию на 1 января 2021 года по району составляет 69,4 тысяч человек. Средняя плотность населения в районе 7,0 человек на 1 км². В районе имеется 13 456 домохозяйств (по переписи населения 2009 года). По территории района проходят автодороги Бишкек–Балыкчы-Каракол и Каракол-Энильчек. В районе имеется пристань Пржевальск и аэропорт Каракол.

На территории района расположен город областного (регионального) подчинения Каракол площадью 44 км² с постоянным населением 84,3 тыс. человек (город Каракол - 81,5 тыс. человек, поселок городского типа Пристань-Пржевальск - 2,8 тыс. человек).

Административным центром района является село Теплоключенка. Теплоключенка с постоянным населением 14,1 тыс. человек по данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики на 1 января 2021 года. В рельефе района преобладают горные сооружения хребтов Тескей Ала-Тоо, Кокшаал-Тоо с обширными сыртами. Равнинная часть представлена террасированной долиной реки Жыргалан, предгорными шлейфами, приозерными террасами озера Иссык-Куль.

Безработица, занятость, бедность, заболеваемость. Номинальная средняя заработная плата по области на одного работника по области (без учета предприятий малого бизнеса) за январь-июнь 2023 года составила 39402,9 сомов (без предприятий «Кумтор» 24535 сом) и по сравнению с соответствующим периодом прошлого года увеличилась на 28,4 процента.

Среднемесячная заработная плата за январь-июнь месяц текущего года по г.Каракол составила – 25253,9 сомов, г.Балыкчы – 27006,8 в Иссык-Кульском районе – 22509,9 в т.ч. г.Чолпон-Ата – 26089,9 сомов,

Джети-Огузском районе – 93015,0 сомов (без «Кумтора» 22601,5 сомов), в Тюпском – 23627,4, Тонском – 26793,5 и Ак-Сууйском районе – 25498,8 сомов. Наиболее значительный рост номинальной заработной платы отмечен у работников строительства на 1,5 процента, обрабатывающих производств (обрабатывающие производства) на 24,1 процента.

Таблица 23. Численность официально зарегистрированных безработных; Среднемесячная заработная плата работников предприятий, учреждений и организаций по территории

Численность официально зарегистрированных безработных					
	2017	2018	2019	2020	2021
Иссык-Кульская область	4197	4202	4320	4491	4241
Ак-Суйский район	382	390	450	572	514
Среднемесячная заработная плата работников предприятий, учреждений и организаций по территории (сом)					
Иссык-Кульская область	21543	21397	22208	26860	30172
Ак-Суйский район	10771	11111	11726	13493	13141

Источник: Национальный статистический комитет Кыргызской Республики

Заболеваемость по отдельным группам болезней (случаи с впервые установленным диагнозом на 10 000 человек) по Ак-Сууйскому району на 2021 год: инфекционные и паразитарные болезни – 59.3 ; болезни крови и кроветворных органов – 66.5; болезни эндокринной системы – 17.7; болезни системы кровообращения – 96.2; болезни органов дыхания – 548.3; болезни органов пищеварения – 294.6.

Миграция

Таблица 24. Внешняя миграция населения по территории; внутренняя миграция населения по территории

Внешняя миграция населения по территории (чел.)					
	2017	2018	2019	2020	2021 г.
Ак-Суйский район	2	1	-	-	43
Городское население	-	-	-	-	-
Сельское население	2	1	-	-	43
Внутренняя (межобластная) миграция населения по территории					
Ак-Суйский район	114	127	96	69	89
Городское население	-	-	-	-	-
Сельское население	114	127	96	69	89

Источник: Национальный статистический комитет Кыргызской Республики

Промышленность. В январе–июле 2023 года промышленными предприятиями Иссык-кульской области произведено продукции на сумму 39867,6 млн. сомов, индекс физического объема к январю – июлю 2022 года составил 76,1 процента. Без учета предприятий по разработке месторождения «Кумтор» за истекший период произведено промышленной продукции на 3785,4 млн. сомов или 114,3 процента к уровню января–июля прошлого года. Объем производства промышленной продукции в Ак-Сууйском районе с 2017 года увеличился с 96,7 млн сом до 162,7 млн сом. в 2021 году.

Таблица 25. Объем производства промышленной продукции (товаров и услуг) по территории (январь-июль)

	Произведено – всего, млн. сомов		Индекс физобъема, процентах	
	2022	2023	2022	2023
Всего по области	51954,1	39867,6	139,1	76,1
Ак-Суйский район	109,4	109,0	102,4	114,2
Жети-Огузский район	49597,3	37359,8	137,1	75,4
Иссык-Кульский район	112,6	177,5	105,8	128,9
Тонский район	76,4	106,8	107,0	104,3
Тюпский район	287,9	335,2	108,7	110,4
г.Каракол	1614,4	1566,1	121,6	94,5
г.Балыкчы	156,1	213,2	98,5	126,9

Источник: Национальный статистический комитет Кыргызской Республики

В общем объеме промышленного производства области доля добычи полезных ископаемых составила 0,1 процента, обрабатывающей промышленности составила 94,6 процента, по обеспечению электроэнергией, газом и паром 5,0 по водоснабжению, очистке, обработке и получению вторичного сырья - 0,3 процента.

Сельскохозяйственная деятельность. Основными видами сельскохозяйственной продукции в Ак-Сууйском районе являются зерно, картофель, овощи, мясо, молоко сырое, яйца, шерсть. На 1 августа 2023 года хозяйствами области всех категорий области произведено 33551 тонны скота и птицы на убой (в

живом весе), что составляет 101,6 процента к соответствующему периоду прошлого года, 154468 тонн молока (104,9 процента), по области получено 20372 тыс. штук яиц (92,1 процента), 1949 тонн шерсти, что к соответствующему периоду прошлого года составило 89,5 процента. Средний надой молока от одной коровы по области составил 1112,6кг, что на 5,6 процентов меньше прошлого года. В Түпском районе надоено молока от одной коровы по 1197,7 кг, по Джети-Огузскому району - 1141,7, Иссык-Кульскому району - 1165,8 кг и по Ак-Суйскому району - 1172,3 кг.

По области от одной курицы-несушки в среднем получено по 42 яйца, что на 6 яиц меньше соответствующего периода прошлого года. Настрижено шерсти с одной головы 2,2 кг, что соответствует соответствующему периоду 2022 года.

Поголовье крупного рогатого скота в Ак-Сууйском районе на 2021 год составило 54,5 тыс. голов, в том числе коров - 26,2; свиней - 0,1; овец и коз - 172; лошадей - 18,9; птицы - 120,8.

Гидрология. Гидрография района представлена реками Каракол, Жыргалан (максимальный расход 70 м³/сек) и Сары-Джаз (318 м³/сек) и многочисленными горными реками и саями, высокогорным озером Мерцбахера с площадью водосбора 129 км², с площадью зеркала 4,5 км², объемом 129 млн. м³.

Климат. Климатические условия района характеризуются следующими данными: средняя температура воздуха в январе составляет -8°C в долиненной части и -26°C в горной части. В июле среднемесячная температура изменяется от +14°C в долине до +9°C в горах. Минимум температуры воздуха -40°C. Средние величины из максимальных температур воздуха, изменяются от +30°C в долине до +15°C в горах. Сумма осадков составляет 300-400 мм в долиненной части, 500-600 мм в горах, в теплый период до 150 мм в долине и 250 мм в горах в холодный период. Высота снежного покрова в долине достигает 40 см. Максимальная возможная скорость ветра составляет 34 м/с каждые 20 лет.

Зоны опасности и прогнозы возможной активации опасных процессов и явлений. На территории Ак-Суйского района около 93% относится к горному, а остальные 7% к долинному типу рельефа. Площадное распространение опасных природных процессов и явлений показано на картах-схемах сейсмической, лавинной, селевой опасности и подтопления.

Сейсмическая опасность. На Карте-схеме вероятной сейсмической опасности на территории района выделено шесть РОЗ (районов ожидаемых землетрясений) – второй категории опасности с классом ожидаемых землетрясений 12,6-14,5, интенсивностью 5-7 баллов, среди котор 5.2).

Оползневая опасность. Около 23% площади района, преимущественно охватывающие высокогорные среднегорные ярусы рельефа, характеризуются второй степенью опасности. Около 48% площади района, занимающей среднегорные зоны, имеют третью степень селевой опасности. Около 21% территории района, представленной низкогорным рельефом и отдельными предгорными частями долин, характеризуются четвертой степенью селевой опасности. Сели и наводнения. В зоне риска находятся жилые дома, дамбы водозаборных сооружений, коммуникации, автодороги и другие объекты.

Во время выпадения интенсивных сконцентрированных по площади атмосферных осадков могут проявляться сели ливневого характера и участки ливневого затопления, не обозначенные на карте.

Прорывоопасные озера. Активизация 28 прорывоопасных озер, расположенных в высокогорной приледниковой зоне на северных бортах восточной части хребта Тескей Ала-Тоо в верховье бассейнов рек Каракол, Арасан, Ак-Суу, Ырдык, Боз-Учук, Джергез, Тюрген-Ак-Суу. Горные озера расположены в интервале абсолютных отметок от 3092 до 4200 м и имеют: 1 озеро – первую, 1 озеро – вторую, 17 – третью, 9- четвертую категорию опасности.

Лавинная опасность. 17% площади исследуемого района в высокогорной части хребтов Тескей Ала-Тоо, Ак-Шийрак, Хан-Тенгри, Сары-Джаз, Кокшаал-Тоо, Эньльчек-Тоо и Адыр-Тер относятся к территории с первой степенью опасности. До 38% площади района, расположенной ниже по рельефу преимущественно охватывающей среднегорные ярусы рельефа, относится ко второй степени лавинной опасности. Около 14% площади района, охватывающей нижние части среднегорий и высокие предгорья, относится к территории с третьей степенью лавинной опасности. Территория с четвертой степенью лавиноопасности занимает до 5,5% площади района и приурочена к низкогорным ярусам рельефа.

В бассейне реки Турген-Аксуу участок дороги протяженностью 45-50 км классифицируется как умеренно лавиноопасный, возможный сход лавин составляет от 5 до 25 000 м³ и блокирует шоссе на протяжении 220 м. Здесь, в 72-82 км по северной стороне перевала Чон-Ашуу, есть зона, где могут сойти лавины объемом от 5 до 120 тыс. м³, и перекрыть дорогу на протяжении 1200 м. В бассейне реки Оттук на участке автодороги 82-88 км в южной стороне перевала Тее-Ашуу выделена территория с умеренной степенью лавиноопасности, где возможен сход лавин с объемами от 5 до 130 тыс.м³ и суммарной длиной перекрытия дороги на протяжении 350 м. Активизация лавин в зимне-весенний период будет определяться погодными условиями.

Подтопление. Участки с высоким уровнем грунтовых вод расположены в северо-западной части района в виде узкой полосы вдоль русла реки Жыргалан и нижней части реки Каракол. В зонах подтопления при землетрясениях увеличивается вероятность разрушения зданий и сооружений. Деформация жилых домов

в зонах подтоплений происходит также из-за нарушений строительных норм и правил, низкого качества строительства.

Оползневая опасность. На карте-схеме типологического инженерно-геологического районирования оползневой опасности около 1,3% территории, расположенной в северной части, относится к I категории уязвимости, имеющей третью степень риска оползневой опасности. Около 2% площади района, расположенной на двух участках в центральной и северной части выделены в качестве второй категории уязвимости, имеющей первую степень риска. До 4% площади, расположенные на 4-х участках (первый - в центральной части, остальные 3% – северном и северо-западном окончании исследуемой территории) относятся ко второй категории уязвимости, имеющей вторую степень риска от оползневых процессов и явлений. Около 86% территории, занятые высоко-, среднегорными ярусами рельефа, отнесены к третьей категории уязвимости имеющей вследствие предполагаемого уровня тревоги первую степень риска.

Камнепады и обвалы. Участки возможной активизации камнепадов и обвалов, которые представляют риск для автодороги Каракол–Энильчек, Каракол-Эчкили-Таш.

Пульсирующие ледники. В верховье бассейна реки Сары-Джаз, на горном узле Хан-Тенгри расположены пульсирующие ледники: Мушкетова в верховье притока реки Адыр-Тер; Безымянный на отчленившемся притоке ледника Мушкетова; Кайынды в верховье притока реки Кайынды. На хребте Ак-Шийрак расположены следующие пульсирующие ледники: Безымянный в верховье притока реки Сары-Чат; Чомой в верховье притока р.Чомой. Указанные пульсирующие ледники могут иметь воздействие на территорию Энильчекского айильного аймака.

В районе имеется хвостохранилище, находящееся на балансе Кыргызско-Российского предприятия «Манас», находится в междуречье Энильчек – Каинды. Основными загрязняющими веществами являются мышьяк, медь, цинк, висмут.

