

**Руководство по
Использованию консультантов
Азиатским банком развития
и его заемщиками**

Март 2013 г.



ADB

**Руководство по
Использованию консультантов
Азиатским банком развития
и его заемщиками**

Март 2013 г.

Asian Development Bank

© 2013 Asian Development Bank

Все права защищены. Опубликовано в 2013 году.
Распечатано на Филиппинах

ISBN 978-92-9254-182-8
Publication Stock No. TIM135818

Данные каталогизации перед публикацией

Азиатский банк развития.

Руководство по использованию консультантов Азиатским банком развития и его заемщиками.

Mandaluyong City, Philippines: Asian Development Bank, 2013.

1. Консультанты. I. Азиатский банк развития.

Азиатский банк развития
6 ADB Avenue Mandaluyong City
1550 Metro Manila Philippines
Тел. +63 2 632 4444
Факс +63 2 636 2444
www.adb.org

Для заказов пожалуйста обращайтесь:
Департамент внешних связей
Факс +63 2 636 2648
adbpub@adb.org

«Настоящий документ является переводом с английского языка в целях достижения более широкой аудитории. Пока Азиатский банк развития (АБР) принимает усилия по определению точности перевода, английский является рабочим языком АБР и оригинал настоящего документа на английском языке исключительно является достоверным (т.е. официальным и авторитетным) текстом. При цитировании текста необходимо ссылаться на английский оригинал настоящего документа.»

Оглавление

I. Введение и Принципы	1
1.1 Цель	1
1.4 Общие рассуждения	2
1.7 Применимость	3
1.10 Конфликт интересов	4
1.12 Несправедливое конкурентное преимущество	6
1.13 Правомочность	6
1.14 Ассоциации между консультантами	7
1.15 Предварительные контрактные мероприятия и ретроактивное финансирование	8
1.16 Обзор, содействие и мониторинг со стороны АБР	8
1.18 Нарушение правил закупок	9
1.19 Ссылка на АБР	9
1.20 Повышение квалификации	10
1.21 Обучение и передача знаний	10
1.22 Язык	10
1.23 Мошенничество и коррупция	11
1.26 Оценка работы консультанта	12
1.27 План закупок	13
II. ПРОЦЕДУРЫ	14
A. Методы отбора	14
2.1 Отбор и наем консалтинговой фирмы	14
2.2 Отбор по качеству и стоимости (ОКС)	14
2.23 Отбор по качеству (ОК)	20
2.26 Отбор при фиксированном бюджете (ОФБ)	21
2.27 Отбор по наименьшей стоимости (ОНС)	21
2.28 Отбор по квалификации консультантов (ОКК)	22
2.29 Отбор из единственного источника (ОЕИ)	22
2.33 Коммерческая практика	23
2.34 Отбор и наем индивидуального консультанта	24
2.35 Отбор консультантов особых категорий	24
2.35 Штатный консультант	24

2.36	Вспомогательные эксперты	24
2.37	ООН и другие специализированные организации	25
2.38	Неправительственные организации (НПО)	25
2.39	Агенты по закупкам (АЗ)	26
2.40	Инспекционные агенты	26
2.41	Банки	26
2.42	Аудиторы	27
2.43	Задания по предоставлению услуг	27
В. Типы контрактов		28
2.45	Контракт с повременной оплатой	28
2.46	Контракты с гонораром и/или платой за успешное проведение операции	28
2.47	Контракт с неограниченным периодом поставок (Ценовое соглашение)	28
2.48	Контракт с фиксированной суммой (ФС)	29
2.49	Контракт с оплатой по факту достижения определенных результатов	29
С. Важные условия контракта для займов		30
2.51	Валюта	30
2.52	Корректировка цены	30
2.53	Условия оплаты	30
2.55	Гарантия авансового платежа	31
2.56	Вклад заемщика	31
2.57	Конфликт интересов	31
2.58	Профессиональная ответственность	32
2.59	Замена персонала	32
2.60	Применимое законодательство и разрешение споров	32
Д. Мониторинг и оценка исполнения		33
2.61	Мониторинг процесса найма	33
2.62	Оценка выполненных работ	33
Приложения		
Приложение 1 Краткий обзор процедур отбора по качеству и стоимости (ОКС) и отбора по качеству (ОК)		34
Приложение 2 Инструкции консультантам по заемным проектам		36

I. Введение и Принципы

Цель

1.1 Целью настоящего Руководства является определение принципов и процедур Азиатского банка развития (АБР) для отбора, найма и мониторинга работы консультантов требуемых для заемных проектов и проектов технического содействия (ТС), финансируемых полностью или частично за счет займов АБР, грантов АБР, или средств управляемых АБР. Настоящее Руководство дает изложение применимых принципов и процедур АБР; дополнительные разъяснения приводятся в инструкциях АБР по администрации проекта (ИАП),¹ и/или в стандартных запросах на подачу предложений (ЗПП).²

1.2 Заемное соглашение, грантовое соглашение или письмо соглашения ТС,³ в зависимости от обстоятельств, регулируют юридические отношения между получателем и АБР, а настоящее Руководство применяется к найму консультантов, как это обусловлено в соответствующем финансовом соглашении. Права и обязанности получателя⁴ или АБР и консультанта регулируются отдельным запросом предложений (ЗП) изданным заемщиком или АБР и контрактом, подписанным заемщиком или АБР с консультантом, а не настоящим Руководством, заемным соглашением, грантовым соглашением или письмом соглашением ТС. Никто иной кроме сторон заемного соглашения, грантового соглашения или письма соглашения ТС не может получать любые

¹ ИАП доступно на сайте АБР www.adb.org

² Стандартный запрос предложения (ЗПП) для займов полностью согласован с другими МФИ и представлен на сайте АБР: www.adb.org

³ Для ТС финансируемых АБР, страна получатель входит в «комплексное» рамочное соглашение с АБР регулирующее отношения между АБР и страной получателем в целом для всех проектов ТС предоставляемых АБР такой стране получателю. Однако для каждого отдельного проекта ТС заключается письмо соглашения ТС между АБР и заемщиком. Письмо соглашения ТС обычно включает условия соответствующего рамочного соглашения ТС и другие документы ТС предлагающие одобрение ТС.

⁴ Ссылка в данном Руководстве на «заемщика» включает исполнительные и/или реализующие агентства ответственные за проекты финансируемые АБР где заемщик (или получатель гранта) не реализует непосредственно проект.

права по ним или иметь какие либо претензии по отношению к средствам займа, гранта или ТС.

1.3 Для целей настоящего Руководства, термин консультанты включает широкий ряд частных и общественных юридических субъектов, включая международные⁵ и национальные⁶ консалтинговые фирмы, инжиниринговые фирмы, строительные фирмы, управляющие фирмы, агентов по закупкам, инспекционных агентов, аудиторов, агентства ООН и другие многонациональные организации, университеты, исследовательские институты, государственные организации, неправительственные некоммерческие организации (ННО) и индивидуальные лица.⁷ АБР или его заемщики используют эти организации в качестве консультантов для содействия в широком спектре мероприятий, таких как консультирование по вопросам стратегии, институциональные реформы, управление, инжиниринговые услуги, надзор за строительством, финансовые услуги, услуги по закупкам, социальные и экологические исследования, и определение, подготовка и реализация проектов для дополнения потенциала заемщиков или АБР в данной области.

Общие понятия

1.4 Обычно, заемщик несет ответственность за отбор, наем и надзор за консультантами, финансируемыми за счет займов,⁸ а АБР в свою очередь ответственен за отбор, наем и надзор за консультантами, финансируемыми за счет средств грантов ТС.⁹ Несмотря на то, что специальные правила и процедуры соблюдаемые при найме консультантов зависят от обстоятельств определенного характера, шесть основных принципов регулируют политику АБР в процессе отбора:

- (a) необходимость высококачественных услуг;
- (b) необходимость экономии и эффективности;

⁵ «Международный консультант» означает любую консультативную фирму учрежденную или зарегистрированную в любой стране участнице АБР, или физическое лицо являющееся гражданином любой страны участницы АБР включая страну заемщика.

⁶ «Национальный консультант» означает любую фирму или физическое лицо из страны заемщика, учрежденные и имеющие зарегистрированный офис в стране заемщика, или лицо являющееся гражданином такой страны.

⁷ См. пункт 2.34 касательно индивидуальных консультантов.

⁸ Включая консультантов, привлеченных в рамках инвестиционных проектов полностью или частично финансируемых за счет грантов Азиатского Фонда Развития (АФР).

⁹ Для усиления сопричастности к проектам ТС и повышения устойчивости результатов проекта, АБР может при определенных обстоятельствах передать заемщику полномочия по найму консультантов и надзору за их работой («делегированное ТС»).

- (с) необходимость предоставления всем квалифицированным консультантам возможности участия в конкурсе на оказание услуг финансируемых АБР;
- (d) интерес АБР в поддержке развития и использовании местных консультантов из развивающихся стран-участниц (PCY);
- (e) обеспечение прозрачности в процессе отбора;
- (f) потребность в увеличении внимания на меры против коррупции и соблюдения этики.

1.5 АБР считает, что в большинстве случаев, данные определения наилучшим образом могут быть достигнуты посредством конкуренции среди квалифицированных консультантов из короткого списка, при которой отбор будет основываться на качестве предложения, и где уместно, на стоимости предоставляемых услуг. Раздел А, Части II, настоящего Руководства описывает различные приемлемые для АБР методы отбора консультантов и обстоятельства в которых они применяются. Так как отбор по качеству и стоимости (ОКС) является предпочтительным методом АБР, пункты 2.2–2.21 настоящего Руководства подробно описывают процедуры применяемые при ОКС. Тем не менее, для случаев, где ОКС не является наиболее подходящим методом, пункты 2.23–2.32 описывают альтернативные методы отбора.

1.6 Методы, используемые для отбора консультантов в рамках проекта по займу или ТС, предусмотрены в заемном соглашении, грантовом соглашении, или письме соглашения по ТС. Конкретные контракты, финансируемые в рамках проекта, и применяемые для них методы отбора, соответствующие положениям заемного грантового или ТС соглашения, должны быть указаны в плане закупок (см. пункт 1.27).

Применимость

1.7 Консалтинговые услуги, к которым применяется настоящее Руководство, обычно несут интеллектуальный или рекомендательный характер, охватывающий широкий диапазон секторов, как государственный, так и частный, и широкий спектр услуг¹⁰ на всех этапах проекта. Как правило, настоящее Руководство не применяется к другим видам услуг, в которых преобладают физические аспекты деятельности (например, строительные работы).

¹⁰ «Услуги» включают советы по стратегии; управление, институциональные реформы, социальные факторы, включая сокращение бедности и гендерные проблемы; оценка и аудит состояния окружающей среды, участие и консультации, тренинги по институциональному развитию и повышению квалификации, юридические и финансовые услуги, управленческие и инженерные услуги; и надзор за строительством.

1.8 Процедуры, описанные в настоящем Руководстве, применяются ко всем реализуемым АБР или заемщиком контрактам по консалтинговым услугам, полностью или частично финансируемым за счет средств займов, ТС и других грантов или фондов АБР. При закупке консалтинговых услуг, финансируемых из иных источников, заемщик может применять другие процедуры. В таких случаях, АБР должно удостовериться что (i) используемые процедуры приведут к отбору консультантов, имеющих необходимую профессиональную квалификацию, (ii) отобранные консультанты выполняют задание в соответствии с согласованным графиком, и (iii) объем услуг соответствует потребностям проекта.

1.9 Консультанты, привлекаемые заемщиком для заемных и делегированных проектов ТС, включают фирмы и индивидуальные лица. АБР может использовать консультантов для мероприятий ТС, финансируемых из собственных ресурсов АБР, или финансируемых другими организациями, но где АБР уполномочено реализовывать такие мероприятия от имени таких организаций. АБР может также использовать (i) штатных консультантов для пополнения своего персонала за счет вклада специализированных экспертных познаний и советов в деятельность АБР в рамках контрактов, финансируемых из административного бюджета АБР; и (ii) вспомогательных экспертов для организации конференций, симпозиумов и семинаров. В таких случаях, консультанты нанимаются со стороны АБР. Обязанности консультантов описываются в техническом задании (ТЗ), которое в случае проекта ТС, подготавливается при сотрудничестве страны-получателя.

Конфликт интересов

1.10 АБР считает, что конфликтом интересов является ситуация, когда сторона имеет интересы, которые могут неправильно повлиять на исполнение стороной официальных обязанностей, контрактных обязательств, или соблюдение применимого законодательства и подзаконных актов, и такой конфликт интересов может способствовать или заключать в себе запрещенные действия в рамках Антикоррупционной политики АБР. Во исполнение требований Антикоррупционной политики АБР, заемщики (включая бенефициаров проектов, финансируемых АБР), а также консультанты в рамках контрактов, финансируемых АБР, должны соблюдать наивысшие стандарты этики. АБР предпримет соответствующие меры по урегулированию такого конфликта интересов или может отклонить предложение по присуждению контракта, если обнаружит, что конфликт интересов опорочил справедливость любого процесса отбора консультанта.

1.11 Помимо всего вышесказанного, консультанты не должны привлекаться при обстоятельствах указанных ниже:

- (a) **Конфликт между консалтинговой деятельностью и закупкой товаров, работ или услуг (отличающихся от консалтинговых услуг, описанных в настоящем Руководстве).**¹¹ Консалтинговая фирма или индивидуальный консультант, которые были привлечены со стороны АБР или заемщика для предоставления товаров, работ, или услуг (отличающихся от консалтинговых услуг, описанных в настоящем Руководстве) для проекта, должны быть дисквалифицированы от предоставления консалтинговых услуг, связанных с такими товарами, работами или услугами. И наоборот, консалтинговая фирма или индивидуальный консультант, привлеченные к предоставлению консалтинговых услуг по подготовке или реализации проекта, должны дисквалифицироваться от последующего предоставления товаров, работ или услуг (отличающихся от консалтинговых услуг, описанных в настоящем Руководстве) исходящих или прямо связанных с услугами фирмы или индивидуального лица по такой подготовке или реализации.
- (b) **Конфликт среди заданий консультантов.** Консалтинговые фирмы или индивидуальные консультанты не должны привлекаться к выполнению, каких-либо заданий, которые по своему характеру могут противоречить другому заданию фирмы или индивидуального лица. В качестве примера, консалтинговые фирмы или индивидуальные консультанты, привлеченные для подготовки инженерного проектирования для проекта инфраструктуры, не должны привлекаться к подготовке независимой оценки воздействия на окружающую среду для того же самого проекта; и консалтинговые фирмы или индивидуальные консультанты, оказывающие содействие клиенту в приватизации государственных активов, не должны покупать или советовать покупателям приобретать такие активы. Подобно этому, консультанты, привлеченные к подготовке технического задания не должны привлекаться к его исполнению.
- (c) **Взаимоотношения с персоналом заемщика.** Консалтинговые фирмы или индивидуальные консультанты, которые имеют деловые или семейные взаимоотношения с сотрудником АБР или заемщика, который прямо или косвенно вовлечен в любую часть (i) подготовки ТЗ контракта, (ii) процесса найма по такому контракту; или (iii) надзора за исполнением такого контракта, не могут получать присуждение контракта, за

¹¹ См параграф 1.07 настоящего Руководства.

исключением, если конфликт, вытекающий из этих взаимоотношений, был решен в приемлемом для АБР порядке на протяжении процесса найма и исполнения контракта.

Несправедливое конкурентное преимущество

1.12 Справедливость и прозрачность в процессе найма требует, чтобы консалтинговые фирмы, или индивидуальные консультанты, конкурирующие за выполнение определенного задания, не имели конкурентное преимущество в предоставлении консалтинговых услуг, связанных с данным заданием. С этой целью, АБР или заемщик должны обеспечить для всех консультантов короткого списка доступность наравне с запросом предложений (ЗП) всей информации, которая может дать консалтинговой фирме или индивидуальному консультанту конкурентное преимущество.

Правомочность

1.13 Кроме случаев, если Совет директоров не предусматривает иное, (i) консалтинговые услуги, финансируемые за счет займов или грантов, выделяемых из специальных фондов, должны предоставляться консультантами из развитых стран-членов АБР, предоставивших эти ресурсы, или развивающихся стран; и (ii) консалтинговые услуги, финансируемые за счет займов и грантов из обычных капитальных ресурсов АБР или фондов, администрируемых АБР, должны предоставляться консультантами из стран-членов АБР. Любые условия для участия должны ограничиваться теми, которые необходимы для гарантирования способности фирмы выполнить заданный контракт. Тем не менее, также принимаются во внимание следующие определения:

- (a) Консультанты могут исключаться, если, согласно акту соблюдения решения Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, принятого в рамках Главы VII Устава ООН, страна заемщика запрещает любые платежи в определенную страну, физическому или юридическому лицу. Когда страна заемщика запрещает платежи определенному консультанту или за определенные товары в соответствии с таким актом соблюдения, то такой консультант может быть исключен.
- (b) Государственные предприятия или организации в стране заемщика могут участвовать в качестве консультанта, только, если они смогут доказать, что они (i) являются юридически и финансово независимыми, (ii) ведут свою деятельность в соответствии с торговым правом, и (iii) являются предприятием независимым от заемщика или субзаемщика.

- (с) В качестве исключения к пункту (ii), если услуги государственных университетов или научно-исследовательских центров в стране заемщика являются уникальными или исключительного характера, и их участие критически необходимо для реализации проекта, то АБР может согласиться с привлечением таких институтов на индивидуальной основе. На такой же основе в рамках финансирования АБР можно индивидуально заключать контракт с профессорами университетов и учеными научно-исследовательских институтов.
- (d) Государственные чиновники и служащие могут привлекаться в рамках консалтинговых контрактов в качестве индивидуальных лиц или членов группы консалтинговой фирмы, только если они (i) находятся в неоплачиваемом отпуске; (ii) не привлекаются агентством, в котором они состояли на службе непосредственно до выхода в отпуск; и (iii) привлечение их не создаст конфликт интересов (см. пункт 1.10).
- (e) Фирма или физическое лицо, к которым применены санкции со стороны АБР в соответствии с частью (d) пункта 1.23 настоящего Руководства или Антикоррупционной Политикой и Принципами и Правилами Честности АБР (включая их обновления), неправомочны к присуждению контракта, финансируемого или управляемого со стороны АБР, либо получать финансовую или иную выгоду от таких контрактов, на такой период времени, который устанавливает АБР.

Ассоциации между консультантами

1.14 Консультанты могут ассоциировать друг с другом в форме совместного предприятия¹² или суб-консалтингового соглашения для взаимодополнения друг друга в соответствующих областях специализации, усиления технической адекватности своих предложений, и обеспечения доступности большего состава экспертов, предоставления лучшего подхода и методологии, и в некоторых случаях, с целью предложить низкие цены. Такая ассоциация может действовать на протяжении длительного периода времени (независимо от определенного задания) или для выполнения определенного задания. Если АБР или заемщик привлекает ассоциацию в форме совместного предприятия, то ассоциация назначает одну из фирм для представления интересов ассоциации; все члены совместного предприятия должны подписать контракт и нести солидарную ответственность за целостное задание. Заемщики не должны требовать от консультантов формировать ассоциации с какими-либо

¹² Государственная принадлежность совместного предприятия (СП) для целей короткого списка будет определяться по государственной принадлежности фирмы представляющей СП.

определенными фирмами или группами фирм, но могут поощрять ассоциацию с квалифицированными местными фирмами.

Предварительные контрактные мероприятия и ретроактивное финансирование

1.15 АБР поощряет предварительные контрактные мероприятия и ретроактивное финансирование, где это уместно, в целях ускорения реализации проекта. Заемщик может пожелать приступить, после одобрения АБР, к отбору (но без заключения контракта) консультантов до подписания заемного соглашения. В таких случаях, процедуры отбора должны проводиться в соответствии с настоящим Руководством, и АБР должен проверять процесс, проведенный со стороны заемщика. Заемщик предпринимает такие предварительные контрактные мероприятия на свой риск, и любое одобрение выданной АБР в отношении процедур, документации, или рекомендации по присуждению контракта не обязывает АБР предоставить заем на финансирование рассматриваемого проекта. Если контракт подписан, то возмещение со стороны АБР каких-либо платежей произведенных заемщиком в рамках контракта до подписания займа является предметом ретроактивного финансирования и допускается только в пределах, установленных в заемном соглашении. При определенных обстоятельствах, предварительные мероприятия по привлечению могут применяться к найму консультантов для ТС или делегированных ТС.

Обзор, содействие и мониторинг со стороны АБР

1.16 Для гарантирования соблюдения заемщиком настоящего Руководства, АБР проводит предварительный обзор привлечения консультантов по займам и делегированным ТС. Предварительный обзор требует от заемщика обращения за одобрением в АБР на разных этапах процесса привлечения консультанта для всех методов отбора. Частота и полнота предварительного обзора связаны с потенциалом и способностями заемщика. Менее частое обращение за одобрением требуется от заемщиков демонстрирующих достаточные способности и опыт. При определенных обстоятельствах, требование предварительного обзора может опускаться в пользу последующего обзора (постфактум, обзор после завершения определенного этапа или этапов отбора консультанта). Требование, частота и полнота предварительного обзора и границы применения последующего обзора будут согласованы между заемщиком и АБР во время подготовки проекта и внесены в план закупок (см. пункты 1.06 и 1.27).

1.17 При определенных обстоятельствах, например, когда получено недостаточное количество выражений интереса (ВИ) или в ответ на письменный запрос заемщика, АБР может предоставить заемщику длинный список фирм, которые по его мнению способны выполнить задание. Предоставление списка не представляет собой утверждения консультантов. Заемщик может удалить или добавить любое наименование по своему усмотрению, тем не менее, окончательный короткий список должен направляться на одобрение АБР до издания Запроса предложений со стороны заемщика. Соответствующим образом, АБР может принять участие в переговорах между заемщиком и консультантом, и при необходимости, может оказать содействие заемщику в обращении внимания на проблемные вопросы, имеющие отношение к заданию.

Нарушение правил закупок

1.18 АБР не финансирует расходы на консалтинговые услуги, если консультанты были отобраны вопреки положениям соответствующего соглашения и настоящего Руководства. Если наем осуществлен не так, как было согласовано, то АБР объявит нарушение правил закупок, и, как правило, отменит ту часть финансирования выделенную на услуги, где было допущено нарушение. В приемлемых случаях, АБР может позволить повторно издать Запрос предложений после объявления о нарушении правил закупок. В дополнение, АБР может предпринять другие меры предусмотренные в соответствующем Соглашении. Даже если контракт присужден после получения одобрения от АБР, АБР сохраняет за собой право объявить нарушение правил закупок, если он делает заключение, что одобрение было издано на основе неполноценной, неточной и дезориентирующей информации, или что условия и сроки контракта были существенно изменены без одобрения АБР.

Ссылка на АБР

1.19 Когда контракт полностью или частично подлежит финансированию со стороны АБР, тогда в запросе предложений и контракте делается ссылка на АБР в следующем изложении:

«... [название заемщика]... получил [заем] [и/или грант] из [обычных капитальных ресурсов или ресурсов специального фонда] Азиатского банка развития на финансирование [наименование проекта], и он намерен использовать часть средств данного [займа] [и/или гранта] на правомочные выплаты в рамках настоящего контракта. Сроки и условия контракта (контрактов) и оплата со стороны Азиатского банка развития во всех отношениях будет являться

предметом сроков и условий [заемного/грантового соглашения], включая *Руководство по использованию консультантов Азиатским банком развития и его заемщиками*. За исключением, если АБР может специфично согласиться иным образом, ни одна из сторон, кроме [наименование заемщика] не может иметь права, вытекающие из [заемного/грантового соглашения] или любые притязания на средства [займа/гранта]».

Повышение квалификации

1.20 АБР проводит повышение квалификации для усовершенствования (i) навыков и потенциала страны путем освещения процедур и описания подходов для усиления способностей развивающихся стран-участниц в отборе и найме консультантов; (ii) способностей страны в отборе и найме консультантов путем оценки и проведения практических, индивидуальных тренингов и обмена опытом описанных в плане закупок; (iii) развитие сферы консалтинговых услуг в развивающихся странах-участницах путем направления усилий на выполнение требований повышения квалификации на четырех уровнях: (a) политический/регулятивный уровень, для продвижения роли государства в способствовании становления условий бизнеса благоприятных для развития сферы; (b) уровень консалтинговых ассоциаций, для регулирования и развития тренинга в сфере услуг и становления сильного образа, (c) уровень консалтинговых фирм, например, посредством включения в техническое задание международных фирм требования по передаче местным фирмам опыта консультационного менеджмента, и (d) уровень индивидуальных консультантов, путем создания системы информирования о имеющихся вакансиях в сфере предоставления консалтинговых услуг.

Обучение и передача знаний

1.21 Если задание включает важный компонент по обучению или передаче знаний персоналу заемщика или местным консультантам, то техническое задание должно отражать цели, характер, объем и задачи программы обучения, включая детали о преподавателях и обучающихся, передаваемых навыках, сроках, и процедурах мониторинга и оценки. Стоимость программы обучения обычно включается в контракт консультанта и бюджет задания.

Язык

1.22 Документация и корреспонденция, связанные с использованием консультанта исходящие от АБР, заемщика, и консультанта должны быть на английском языке.

Мошенничество и коррупция

1.23 Антикоррупционная политика АБР требует от заемщиков (включая бенефициаров мероприятий, финансируемых АБР), а также от участников торгов, поставщиков и подрядчиков в рамках контрактов, финансируемых АБР, придерживаться высоких норм этики во время закупок и исполнения таких контрактов. В соответствии с данной политикой,¹³ в контексте настоящего Руководства, АБР:

- (a) для целей данного положения устанавливает нижеследующие условия:
 - (i) «коррупция» означает, предложение, дача, получение или вымогательство прямым или косвенным образом чего-либо ценного для оказания влияния на действие другой стороны;
 - (ii) «мошенничество» означает любое действие или упущение стороны, включая неправильное изложение фактов, которые умышленно или по грубой неосторожности вводит в заблуждение, или является попыткой ввести в заблуждение в целях получения финансовой или иной прибыли либо в целях избегания от ответственности;
 - (iii) «принуждение» означает нанесение или предвещание вреда и ущерба, прямым или косвенным образом, стороне или ее имуществу, для того, чтобы неподобающе воздействовать на действия стороны;
 - (iv) «сговор» означает договоренность между двумя или более сторонами, направленную на достижение неподобающих целей, включая неподобающее влияние на действия другой стороны;
- (b) отклонит предложение о присуждении контракта, если установит, что участник торгов, рекомендованный к присуждению контракта, прямо или через агента, вовлечен в коррупцию, мошенничество, сговор или принуждение;
- (c) аннулирует часть финансирования предназначенного для контракта, если в любое время установит, что представители заемщика или бенефициары финансирования АБР вовлечены в коррупцию, мошенничество, сговор или принуждение при конкурсных торгах или исполнении такого контракта, несмотря на то, что заемщик предпринимает своевременное и соответствующее мероприятие, удовлетворяющее АБР по исправлению ситуации;

¹³ Смотрите Антикоррупционную политику АБР (<http://www.adb.org/Documents/Policies/Anticorruption>) и Принципы и Правила Честности (<http://www.adb.org/Documents/Guidelines/Integrity-Guidelines-Procedures>).

- (d) применит санкции к фирме или физическому лицу, в любое время, в соответствии с Антикоррупционной политикой и принципами и правилами честности АБР (включая их обновления), включая объявление о неправомерности, на неограниченный или определенный период времени, по участию в мероприятиях финансируемых и управляемых АБР или получению финансовой или другой выгоды от контрактов финансируемых или управляемых АБР, если в любое время определит что фирма или физическое лицо была прямо или косвенно вовлечена в коррупцию, мошенничество, сговор или принуждение либо другие запрещенные виды деятельности; и
- (e) будет иметь право требовать включение положения в тендерные документы и контракты, финансируемые АБР, требующее от участников торгов, поставщиков и подрядчиков разрешить АБР или его представителю инспектировать их отчетность, учетные записи и другие документы, связанные с подачей конкурсного предложения и исполнением контракта и провести аудиторскую проверку таких документов аудиторами назначаемыми со стороны АБР.

1.24 По специальному согласию АБР, заемщик, как получатель финансирования от АБР, может включить в Запрос предложений для делегированных ТС или заемных проектов АБР, обязательство консультанта при участии в отборе или исполнении контракта ознакомиться с законодательством страны по борьбе с коррупцией (включая взяточничество), указанным в Запросе предложений. АБР допустит включение такого обязательства по запросу страны – заемщика, при условии, что договоренности, обуславливающие такие обязательства, являются приемлемыми для АБР.

1.25 Когда контракт полностью или частично финансируется со стороны АБР, контрактные документы должны включать гарантию подрядчика о том, что никакие вознаграждения, награды, отступные, подарки, комиссионные или другие платы, кроме тех, что указаны в конкурсном предложении были переданы или получены в связи с процессом закупок или исполнения контракта.

Оценка работы консультанта

1.26 АБР предполагает, что предыдущий уровень качества исполнения работы консультантом послужит основой для последующей перспективы его деловой деятельности. АБР и его заемщики осуществляют официальную оценку качества работы консультанта. В рамках процесса оценки, консультант призывается выразить свои комментарии по исполнению заемщиком и АБР

делегированных ТС, заемных проектов и ТС соответственно. Консультанту также предоставляется возможность рассмотреть и выразить комментарии на содержание отчета по оценке работы консультанта подготовленного со стороны заемщика или АБР.

План закупок

1.27 В рамках подготовки заемных и/или грантовых проектов, заемщик по согласованию с АБР должен как можно скорее, во всяком случае, до заемных переговоров, подготовить план закупок («план») охватывающий товары, работы и привлечение консалтинговых услуг. Для консалтинговых услуг план будет определять: (i) каждый определенный контрактный пакет; (ii) предложенный метод отбора консалтинговых услуг и тип предложения, и (iii) общий индикативный график процесса отбора и найма консультанта, и бюджет каждого контракта на оказание консалтинговых услуг. Подготовка плана увеличит потенциал заемщика, включая участие заемщика в определении потребностей в консалтинговых услугах, разработку и утверждение технического задания, и обращение большего внимания на установление местных консультантов. До, или во время подготовки плана, АБР может¹⁴ для новых заемщиков или заемщиков со слабым потенциалом, там где предусматривается предварительный или последующий обзор, оценить возможности заемщика реализовать план. Данная оценка отразится на плане через описание требований по частоте проведения предварительных и/или последующих обзоров. Там где уместно, оценка также предопределит обучение по усовершенствованию навыков заемщика в отборе и найме консультанта. Несмотря на то, что первоначальный план будет включен в Отчет и рекомендации Президента в Совет Директоров (ОРП), он будет являться «скользящим» планом, периодически обновляемым в разумных интервалах.

¹⁴ Руководствуясь, помимо всего прочего, отчетами оценки закупок в стране (003С) и предыдущим опытом АБР и МБР с заемщиком.

II. Процедуры

A. Методы отбора¹⁵

Отбор и наем консалтинговой фирмы

2.1 В целях (i) предоставления широкого спектра услуг, (ii) продвижения рационализации и гармонизации, и (iii) сокращения административных сложностей и операционных издержек, АБР применяет ряд методов отбора.

a. Отбор по качеству и стоимости (ОКС)

2.2 ОКС основан на качестве технического предложения и стоимости предоставляемых услуг. Так как в рамках ОКС, стоимость предлагаемых услуг является фактором для отбора, то данный метод является уместным, когда (i) можно точно определить объем работ, (ii) техническое задание правильно и ясно описано, и (iii) АБР или заемщик и консультант могут подсчитать с соответствующей аккуратностью сроки работы персонала, а также другие трудозатраты, требуемые от консультантов.

(i) Процедуры отбора по качеству и стоимости для займов и делегированных ТС

2.3 Процедуры ОКС для консультантов по займам и делегированным ТС, когда заемщик несет ответственность за отбор и наем консультанта, описываются ниже и обобщены в Приложении 1. Как правило, заемщику потребуется направить три документа (предварительный обзор) на одобрение АБР: (i) проект Запроса предложений, включая короткий список, (ii) отчет по оценке технических предложений, и (iii) отчет по общей оценке и ранжированию. Тем

¹⁵ Детальный перечень мероприятий по каждому методу отбора описан в Инструкции по администрации проекта (ИАП) которые доступны на вебсайте АБР, www.adb.org.

не менее, заемщикам с проверенным опытом требуется производить только два обращения: (i) проект Запроса предложений, включая короткий список, и (ii) отчет по общей оценке и ранжированию.

a. Подготовка технического задания

2.4 До начала процесса отбора и найма консалтинговой фирмы, необходимо ясно и адекватно определить в техническом задании цель и объем требуемых работ, а также функции и обязанности консультанта.

b. Смета расходов (Бюджет задания)

2.5 Правильно разработанная смета расходов необходима для гарантирования выделения реалистичных бюджетных ресурсов. Смета расходов для заемных расходов подготавливается заемщиком на основе оценки ресурсов необходимых для выполнения задания: человеко-месяцы, материально-техническое обеспечение, и физические ресурсы (например, автотранспорт, лабораторное оборудование). Расходы должны подразделяться на две большие категории: (i) заработная плата (в зависимости от типа используемого контракта), и (ii) накладные расходы. Стоимость трудозатрат должна определяться на реалистичной основе для международного и местного персонала.

c. Размещение объявления

2.6 До подготовки короткого списка, АБР обычно перечисляет на своем вебсайте все заемные проекты, для которых требуются консалтинговые услуги. Для привлечения выражений интересов от консалтинговых фирм, заемщик может также разместить объявление в соответствующем национальном журнале, газете или вебсайте.

d. Подготовка длинного списка консультантов

2.7 Заемщик должен подготовить длинный список технически квалифицированных фирм на основе поступивших выражений заинтересованности.

e. Подготовка короткого списка консультантов

2.8 Заемщик несет ответственность за подготовку короткого списка. Заемщик должен в первую очередь обратить внимание на фирмы выразившие интерес, которые владеют соответствующей квалификацией. Короткий список должен

включать шесть фирм представляющих самые разные географические регионы, причем в нем должно быть не более двух фирм из какой-либо отдельно взятой страны и по крайней мере одна из развивающейся страны, за исключением тех случаев, когда в развивающихся странах невозможно найти фирмы приемлемой квалификации. При определенных обстоятельствах, АБР может согласиться с коротким списком, содержащим меньшее количество фирм, например, когда всего лишь несколько квалифицированных фирм выразили интерес на специфичное задание или когда размер контракта не оправдывает широкой конкуренции. В целях создания короткого списка, государственная принадлежность определяется по той стране, в которой зарегистрирована или учреждена фирма, в случае совместного предприятия, принимается во внимание государственная принадлежность фирмы представляющей интересы совместного предприятия. После того, как АБР одобрил короткий список, заемщик не должен добавлять или исключать наименования фирм.

2.9 Короткий список может полностью включать местных консультантов (фирмы зарегистрированные или учрежденные в стране заемщика), если задание ниже любого предела (или пределов) установленного в плане закупок одобренного АБР,¹⁶ для создания короткого списка имеется достаточное количество квалифицированных фирм предлагающих конкурентоспособные цены, или когда конкурс с участием иностранных консультантов, судя по имеющимся данным, не оправдан, или когда иностранные консультанты не выразили интерес. Похожие суммы будут использованы в операциях АБР по кредитованию в поддержку обширных секторных подходов (ОСП)¹⁷ (в которых объединяются государственные и/или донорские фонды) в виде порога, ниже которого, короткие списки будут состоять полностью из местных фирм, отобранных в рамках процедур согласованных с АБР. Однако, если иностранная фирма выражает интерес, то такой интерес должен быть рассмотрен.

f. Подготовка и издание Запроса предложений (ЗП)

2.10 Заемщики должны использовать стандартный ЗП включающий:

- Письмо приглашение;
- Инструкции для консультантов, включая информационную таблицу и критерии оценки;

¹⁶ Можно определить предел в долларах, принимая во внимание характер проекта, способности местных консультантов, и сложность задания, и он не может превышать применимый предел установленный в любом отчете оценки закупок в стране (ООЗС) подготовленный для страны или заемщика.

¹⁷ ОСП представляет собой подход агентств по развитию в поддержку приоритетных государственных программ имеющих большой масштаб по сравнению с отдельно взятым проектом. Он обычно охватывает полностью весь сектор или большую его часть.

- Стандартные формы технического предложения;
- Стандартные формы финансового предложения;
- Техническое задание;
- Стандартную форму контракта;
- Список стран-участниц АБР.

2.11 Заемщик должен отправить Запрос предложений консультантам из короткого списка. Заемщик может использовать электронную систему для рассылки Запроса предложений, при условии, что АБР удовлетворен адекватностью такой системы. Если Запрос предложений рассылается электронным образом, то электронная система должны быть безопасна, чтобы избежать изменений в Запросе предложений и не должна ограничивать доступ к запросу для консультантов из короткого списка.

g. Получение предложений

2.12 Фирмам требуется одновременно подать технические и финансовые предложения в отдельных запечатанных конвертах. Любые предложения, полученные после заключительного срока подачи предложений, будут возвращены не открываясь, также не допускается внесение каких-либо изменений в технические и финансовые предложения после заключительного срока подачи предложений.

h. Оценка технических предложений

2.13 Оценка должна основываться на критериях оценки описанных в инструкциях для консультантов. После оценки технического качества, фирмы, чьи технические предложения не набрали минимальный квалификационный балл 750 очков из 1000 возможных, или были определены как не отвечающие требованиям отбора, будут оповещены и их финансовые предложения будут возвращены, не открываясь. Фирмы, набравшие минимальный квалификационный технический балл, будут оповещены о месте, дате и времени открытия финансовых предложений.

i. Публичное открытие финансовых предложений

2.14 Заемщик должен далее проинформировать фирмы, чьи технические предложения набрали 750 и более очков о времени и месте, где заемщик будет публично открывать их финансовые предложения. При открытии финансовых предложения зачитывается вслух и записывается название фирм, технические квалификационные балы, и предложенные цены.

ж. Оценка финансовых предложений

2.15 Заемщик должен далее рассмотреть согласованность технического и финансового предложений, внести соответствующие корректировки, и исправить арифметические и расчетные ошибки.

к. Ранжирование предложений

2.16 Общее количество баллов рассчитывается путем определения удельного веса и сложения баллов за техническое и финансовое предложения; на основе этого будет проведено общее ранжирование представленных консультантами предложений. Удельный вес «стоимости» определяется с учетом сложности задания и относительной значимости качества. За исключением случаев, указанных при применении других методов отбора, удельный вес стоимости обычно составляет 20%.

л. Переговоры

2.17 Заемщик должен далее переговорить условия контракта с фирмой занявшей первое место. Переговоры будут включать обсуждения технического задания, методологии, графика персонала, материально-технические ресурсы, предоставляемые заемщиком и количество статей расходов в финансовом предложении фирмы. Тем не менее, данные обсуждения не должны существенно изменять техническое задание, приложенное к запросу предложений. Отобранной фирме не позволяется заменять экспертов, за исключением, если обе стороны согласны, что чрезмерная задержка в процессе отбора привела к неизбежности такой замены или такие изменения необходимы для достижения целей задания.¹⁸ Предложенные единичные расценки по заработной плате не должны изменяться и другие расходы также не обсуждаются, так как цена за единицу являлась определяющим фактором в процессе оценки. Успешные переговоры заканчиваются подписанием контракта. Финансовые переговоры должны включать разъяснения по налогообложению консультанта в стране заемщика (если уместно) и как это налогообложение отразилось или отразится на контракте. Если заемщик и фирма не могут достигнуть соглашения, то заемщик по предварительному согласию АБР может прекратить переговоры и приступить к переговорам со следующей по рейтингу фирмой до достижения соглашения. Заемщик должен направить в АБР копию подписанного контракта для регистрации.

¹⁸ Установление реальных сроков действия предложений в Запросе предложений и эффективное проведение оценки сокращают такие риски.

m. Публикация присуждения контракта

2.18 После присуждения контракта, заемщик должен предоставить АБР следующую информацию, которую АБР опубликует на своем вебсайте:¹⁹ (i) наименования всех консультантов, представивших предложения, (ii) технические баллы присвоенные каждому консультанту, (iii) цены предложенные каждым консультантом, (iv) общее ранжирование консультантов, и (v) наименование выигравшего консультанта и сумма контракта.

n. Пояснения

2.19 В публикации присуждения контракта, заемщик должен указать, что любой консультант представивший предложение, кто желает выяснить причины, по которым его предложение не было выбрано, должен запросить объяснения от заемщика. Заемщик должен незамедлительно представить объяснения, почему такое предложение не было выбрано.

o. Отклонение всех предложений и повторный запрос

2.20 Отклонение заемщиком всех предложений может быть оправданным лишь в том случае, если все предложения являются не отвечающими требованиям отбора, то есть они заключают крупные недостатки в отношении соответствия техническому заданию или заключают цены, значительно превышающие исходную смету. В последнем случае, по согласованию с АБР, необходимо рассмотреть практическую возможность увеличения бюджета или сокращения объемов услуг, которые будет выполнять фирма. До отклонения всех предложений и запроса новых предложений, заемщик должен известить АБР, указывая причины отклонения всех предложений, и получить одобрение АБР до преступления к отклонению и начала нового процесса. Новый процесс может включать пересмотр ЗП (включая короткий список) и бюджета. Данный пересмотр должен быть согласован с АБР.

p. Конфиденциальность

2.21 Информация касательно оценки предложений и рекомендаций по присуждению контракта не должна раскрываться консультантам, подавшим свои предложения или другим лицам, не имеющим официального отношения к процессу до момента публикации присуждения контракта, за исключением той информации предоставляемой согласно пунктам 2.14 и 2.16.

¹⁹ www.adb.org

- (ii) Процедуры отбора по качеству и стоимости для технического содействия

2.22 Процедуры для ТС схожи с теми, что определены для консультантов по займам и делегированным ТС, и приводятся в Приложении 1.

в. Отбор по качеству (ОК)

2.23 Отбор по качеству (ОК) является методом, основанным на оценке только качества технических предложений и последующих переговорах финансового предложения и контракта с консультантом, представившим техническое предложение с наивысшим балом. ОК является приемлемым при (i) задачах являющихся сложными или слишком специализированными, затрудняющими точно установить ТЗ и требуемые трудозатраты консультантов, (ii) задания, обратное воздействие которых настолько сильное, что качество услуг имеет первостепенную важность для результатов проекта, и (iii) заданиях, которые можно выполнить совершенно разными путями, что затрудняет сравнение финансовых предложений.

- (i) Отбор по качеству для займов и делегированных ТС

2.24 Как правило, когда используется ОК, и цена не будет использоваться в качестве критерия оценки, тогда Запрос предложений будет требовать от фирм подать только технические предложения. Используя такую же методологию, как и при ОКС для оценки и ранжирования технических предложений консультантов, заемщик должен попросить консультанта имеющего техническое предложение с наивысшим оценочным баллом подать финансовое предложение, включая вспомогательную документацию, которая может являться предметом аудита. Затем заемщик и консультант должны обсудить финансовое предложение и контракт. Все другие аспекты процесса отбора должны быть идентичными с ОКС, включая публикацию присуждения контракта, за исключением того, что публикуется только цена победившей фирмы. Во время процесса отбора всем заемщикам требуется направить два документа (предварительный обзор) на одобрение АБР: (i) короткий список и (ii) заключительное ранжирование. Процедуры приведены в Приложении 1.

- (ii) Отбор по качеству для ТС

2.25 Процедуры для ТС похожи на те, что определены для консультантов по займам и делегированным ТС, и приводятся в Приложении 1.

с. Отбор при фиксированном бюджете (ОФБ)

2.26 Отбор при фиксированном бюджете (ОФБ) является приемлемым только, когда (i) техническое задание четко определено, (ii) время и трудозатраты персонала можно точно рассчитать, и (iii) бюджет является фиксированным и не подлежит изменению. Для сокращения финансового риска для консультантов и во избежание получения неприемлемых технических предложений или полного отсутствия предложений, данный метод может быть использован только для четко определенных ТС проектов или проектов где ожидается отсутствие изменений во время их реализации. Короткий список для ОФБ, как правило, включает шесть фирм с разумным географическим размещением. Запрос предложений должен отражать доступный бюджет, определять минимальный квалификационный балл за «качество» 750 очков из 1000 возможных, и требовать от фирм одновременную подачу технических и финансовых предложений в отдельных конвертах и в рамках бюджета. В первую очередь необходимо провести оценку всех технических предложений. Затем публично открываются и объявляются цены финансовых предложений фирм набравших минимальный квалификационный балл. Предложения, превышающие установленный бюджет должны быть отклонены. Необходимо отобрать консультанта представившего техническое предложение с наивысшим оценочным балом и пригласить его на переговоры. Если переговоры не удаются, то заемщик или АБР должны приступить к переговорам со следующей по рейтингу фирмой пока не будет достигнуто соглашение.

d. Отбор по наименьшей стоимости (ОНС)

2.27 Отбор по наименьшей стоимости является приемлемым только для отбора консультантов для малых заданий,²⁰ которые носят стандартный или типовой характер (аудиторские проверки, техническое проектирование/надзор несложных проектов, и несложные исследования) где существуют твердо установившаяся практика и стандарты. Короткий список для ОНС, как правило, включает шесть фирм с разумным географическим размещением. Запрос предложений должен определять минимальный квалификационный балл за «качество» 750 очков из 1000 возможных, и требовать от фирм одновременную подачу технических и финансовых предложений в отдельных конвертах. В первую очередь проводится открытие и оценка технических предложений. Те, что не набрали минимальный квалификационный балл, будут отклонены, после чего будут публично вскрываться финансовые предложения оставшихся компаний. Затем отбирается фирма, предложившая наименьшую стоимость, которая приглашается для заключения контракта. Если переговоры

²⁰ Как правило, составляющих менее 100 000 долларов США.

не удаются, то заемщик или АБР должны приступить к переговорам со следующей по рейтингу фирмой пока не будет достигнуто соглашение.

е. Отбор по квалификации консультантов (ОКК)

2.28 Данный метод может использоваться для небольших заданий,²¹ когда (i) для задания требуется высоко специализированная экспертиза и привлечение узкоспециализированной консалтинговой фирмы, предоставляющей глубокую экспертизу в определенных сферах; (ii) сроки для привлечения предельно ограничены и задание обычно является краткосрочным; (iii) квалифицировано небольшое количество консультантов; и (iv) нет оснований для подготовки и оценки конкурентных предложений. Заемщик или АБР должны (i) подготовить техническое задание, (ii) запросить подробные выражения интереса и информацию об опыте и компетенциях консультанта связанных с заданием, (iii) подготовить короткий список, состоящий как минимум из трех фирм, и (iv) опираясь на выражения интереса отобрать фирму с наиболее подходящей квалификацией и опытом. Необходимо попросить выбранную фирму представить объединенное технико-финансовое предложение и затем пригласить ее на контрактные переговоры. Если переговоры не удаются, то заемщик или АБР должны приступить к переговорам со следующей по рейтингу фирмой пока не будет достигнуто соглашение.

ф. Отбор из единственного источника (ОЕИ)

2.29 Отбор консультантов из единственного источника (ОЕИ) не дает преимуществ конкурса в отношении качества и стоимости, прозрачности отбора, и может послужить возникновению неприемлемой практики. Поэтому, отбор из единственного источника должен использоваться только в исключительных случаях. Обоснованность ОЕИ определяется в контексте общих интересов заказчика и проекта, и ответственности АБР за обеспечение экономии и эффективности и предоставление равных возможностей всем квалифицированным консультантам.

2.30 ОЕИ может быть приемлем только, если он представляет очевидные преимущества над конкурсом: (а) для задач которые представляют собой естественное продолжение предыдущей работы выполненной определенной фирмой (см. следующий параграф), (b) в чрезвычайных ситуациях, например

²¹ Как правило, составляющих менее 200 000 долларов США.

в ответ на стихийные бедствия, (с) для очень мелких²² заданий, или (d) когда только одна фирма имеет квалификацию или опыт, представляющий исключительную ценность для определенного задания.

2.31 В случаях, когда необходимо продолжение предыдущей работы, первоначальный запрос предложений должен предусматривать такую перспективу, и по возможности, факторы, используемые для отбора консультанта должны учитывать вероятность продолжения работ. Последовательность в техническом подходе, приобретенном опыте, и продолжительная профессиональная ответственность того же консультанта может сделать так, что продолжение отношений с первоначальным консультантом окажется предпочтительнее, чем проведение нового конкурса, при условии удовлетворительного выполнения первоначального задания. Для таких продолженных заданий, заемщик должен попросить первоначально отобранного консультанта подготовить техническое и финансовое предложения на основе технического задания представленного заемщиком, которые в последствии обсуждаются на переговорах. Если первоначальное задание было присуждено не на конкурентной основе, или если продолженное задание имеет значительно высокую стоимость, то обычно проводится конкурсный процесс приемлемый для АБР, в котором, консультант выполняющий первоначальную работу не исключается из процесса рассмотрения если он выразил свой интерес. АБР рассмотрит исключения из данных правил только при специальных обстоятельствах и только когда организация нового конкурса не представляется возможной.

2.32 Когда заемщик или АБР предлагает использовать ОЕИ, миссия АБР включит предложенные процедуры в ТС документы и Запрос предложений. Заемщик или АБР потребует от консультанта представить резюмированное техническое предложение (РТП)²³ и одновременно с ним финансовое предложение. АБР или заемщик рассмотрит РТП чтобы удостовериться в его адекватности и приступит к контрактным переговорам с фирмой или индивидуальным лицом.

г. Коммерческая практика

2.33 В случае займов, перекредитованных со стороны финансовых посредников в адрес предприятий частного сектора или независимых коммерческих предприятий государственного сектора, то суб-заемщик может

²² Пороги, выраженные в долларах США определяющие термин «очень мелкие» устанавливаются в каждом конкретном случае с учетом характера и сложности задания, но при любых обстоятельствах они не должны превышать 100 000 долларов США.

²³ РТП включает рабочий план, штатное расписание и резюме каждого предложенного эксперта.

придерживаться твердо установившуюся частную или коммерческую практику, которая была определена приемлемой со стороны АБР. Необходимо также обращать внимание на использование ранее описанных конкурсных процедур, в частности для крупных заданий.

Отбор и наем индивидуального консультанта

2.34 Для некоторых заданий, индивидуальные консультанты более приемлемы и экономически эффективны чем фирмы. Заемщик или АБР может привлекать индивидуального консультанта прямым образом (независимое индивидуальное лицо) или через организацию, такую как консалтинговая фирма, академический институт, правительство, или международное агентство. Процедуры отбора проще, чем при отборе международной или местной консалтинговой фирмы. Индивидуальные консультанты отбираются на основе их квалификации, связанной с заданием. Когда заемщик нанимает индивидуальных международных и местных консультантов для заемных проектов, необходимо как можно скорее, но в любом случае до заемных переговоров установить договоренности по (i) типу консультанта наиболее подходящему для задания, (ii) приемлемой процедуре. Обычно, заемщик нанимает их в соответствии с государственными процедурами приемлемыми для АБР. Для ТС, процедура найма зависит от сложности²⁴ технического задания и протяжности задания.

Отбор консультантов особых категорий

а. Штатный консультант

2.35 АБР должен определить требования и подготовить техническое задание для штатного консультанта. АБР должен рассмотреть представленные выражения интереса и данные по индивидуальным консультантам (DICON) для подходящих кандидатов и если необходимо попросить кандидатуры от организаций или консалтинговых фирм.

б. Вспомогательные эксперты

2.36 Вспомогательные эксперты не могут привлекаться на срок более 10 рабочих дней но могут наниматься, используя процедуру отбора из единственного источника.

²⁴ Сложность в данном предложении определяется профессиональным уровнем (опираясь на ответственность в рамках задания и требуемой квалификации и опыта консультанта) требуемым для задания.

с. ООН и другие специализированные организации

2.37 ООН и другие похожие специализированные организации могут наниматься в качестве консультантов, если они имеют соответствующую квалификацию в предоставлении технического содействия и консультации в области своей специализации. Тем не менее, в процессе конкурсного отбора они не должны получать никаких преференций, за исключением, если заемщик принимает привилегии и льготы, предоставляемые организациям ООН и их персоналу в рамках существующих международных конвенций, и может согласиться с организациями ООН в части специальных процедур оплаты требуемых в соответствии с уставом такой организации, при условии что это приемлемо для АБР. Для нейтрализации привилегий организаций ООН, а также других преимуществ, таких как освобождение от налогов, льготы и специальные условия оплаты, необходимо использовать процедуры ОК. Организации ООН могут привлекаться на базе отбора из единственного источника, если выполняются критерии, описанные в пункте 2.29.

d. Неправительственные организации (НПО)

2.38 Для улучшения эффективности, качества и устойчивости своих мероприятий АБР сотрудничает с рядом международных и местных НПО. Крупные международные НПО иногда включаются в короткий список для консультантов ТС и займа, если АБР или заемщик удовлетворены их квалификацией. Упрощенные процедуры отбора и найма будут применяться для небольших (особенно местных) НПО. В случаях, когда международные НПО с консалтинговыми фирмами включаются в короткий список консультантов ТС или займа, применяется процедура ОК. Когда проекты ТС или заемные проекты требуют глубоких познаний в области местных проблем, общественных нужд, и/или совместного подхода, в которых очевидна наилучшая квалифицированность международных или местных НПО, то короткий список может полностью состоять из НПО, а методом отбора будет ОК. Когда привлекаются местные НПО для ТС или займа, АБР может применять модифицированную (упрощенную) процедуру отбора ОК чтобы отразить способности конкурирующих НПО, где критерии оценки отразят специфичную квалификацию НПО включающую: (i) хронику работы с местными сообществами и свидетельство удовлетворительного исполнения задач, (ii) знание подходов развития с участием заинтересованных сторон, (iii) активное лидерство и надлежащий менеджмент, (iv) способность кооперировать участие бенефициаров. АБР или его заемщик может отобрать НПО путем отбора из единственного источника, при условии выполнения критерий, описанных в пункте 2.29 настоящего Руководства.

е. Агенты по закупкам (АЗ)

2.39 Когда заемщику не хватает необходимой организации, ресурсов или опыта, то возможно ему будет целесообразнее и эффективнее привлечь в качестве своего агента, фирму, специализирующуюся в организации закупок. Когда АЗ специально используются в качестве агентов организующих закупки определенных предметов и в основном работают в своем офисе, то оплата им обычно производится в виде процента от объема организованных закупок или комбинации такого процента с определенной фиксированной платой. В таких случаях АЗ отбирается с использованием процедуры ОКС, где стоимости уделяется до 50% от общего веса. Однако, когда АЗ предоставляют только консалтинговые услуги по закупкам или действуют в качестве агента по всему проекту в специальном офисе такого проекта то оплата им обычно производится на основе времени работы, и в таких случаях, они должны отбираться следуя соответствующим процедурам для других консультационных заданий используя ОКС и контракт с повременной оплатой, описанных в настоящем Руководстве. Агент должен от имени заемщика следовать всем процедурам закупок, описанным в заемном соглашении и плане закупок одобренным АБР, включая использование запроса предложений, процедур обзора и документации.

ф. Инспекционные агенты

2.40 Заемщику могут пожелать нанять инспекционные агентства для инспекции и сертификации товаров до отгрузки или по прибытию в страну заемщика. Инспекция со стороны таких агентств обычно заключает качество и количество рассматриваемых товаров, и обоснованность цены. Инспекционные агентства должны отбираться с использованием процедуры ОКС, где стоимости уделяется 50% от общего веса и используется форма контракта с платежами на основе процента от объема инспектированных и сертифицированных товаров.

г. Банки

2.41 Инвестиционные и коммерческие банки, финансовые фирмы, и управляющие фондами, нанимаемые заемщиком для продажи активов, введения финансовых инструментов, и других корпоративных финансовых операций, особенно в рамках мероприятий по приватизации, должны отбираться на основе ОКС. Запрос предложений должен включать критерии отбора в отношении деятельности, (например, опыт выполнения аналогичных заданий или наличие сети потенциальных покупателей) и стоимости услуг.

В дополнение к обычному вознаграждению (так называемому «гонорару»), сумма оплаты включает «плату за успешное проведение операции», эта плата может быть фиксированной, но, обычно, она представляет собой определенный процент от стоимости продаваемых активов или других финансовых инструментов. В запросе предложений необходимо отметить, что при оценке стоимости будет учитываться размер платы за успешное проведение операции, либо в сочетании с гонораром, либо отдельно. Если эта плата учитывается отдельно, всем консультантам, включенным в короткий список, устанавливается стандартный гонорар, который указывается в запросе предложений, а баллы финансовой оценки выставляются на основании платы за успешное проведение операции. Для объединенной оценки (особенно для крупных контрактов), стоимости можно уделить больший вес, чем рекомендуется в пункте 2.16, или отбор может основываться только на стоимости, среди тех, кто набрал минимальных проходной бал за качество предложения. В запросе предложений необходимо указать, как должны подаваться предложения и как будет проводиться их сравнение.

h. Аудиторы

2.42 Как правило, аудиторы выполняют аудиторские задачи в рамках четко определенного технического задания и профессиональных стандартов. Они должны отбираться согласно ОКС с предоставлением стоимости до 50% от общего веса, или в соответствии с «Отбором по наименьшей стоимости» описанным в пункте 2.27. Для очень маленьких²⁵ заданий можно использовать ОКК.

i. Задания по предоставлению услуг

2.43 Проекты, требующие вспомогательные услуги, например обучение, разработку или выпуск учебных материалов проекта или рекламных материалов и видео, и планирование и проведение сессий или семинаров могут включать наем индивидуальных лиц или специализированных организаций которые предоставляют услуги на контрактной основе. Подготавливается технического задание. Как правило, наиболее подходящим механизмом для привлечения лица, предоставляющего услуги, является использование контракта с твердой суммой (см. пункт 2.48).

²⁵ См. сноску 21.

В. Типы контрактов

2.44 Выбор типа контракта будет зависеть от (i) характера задания, (ii) от возможности определения объема и ожидаемого результата, и (iii) распределения рисков между рассматриваемыми сторонами.

Контракт с повременной оплатой²⁶

2.45 Контракт с повременной оплатой используется, когда тяжело определить объем, результат, и длительность услуг, либо потому, что услуги связаны и ожидают завершения мероприятий со стороны других лиц, у которых период завершения может колебаться, либо потому что тяжело оценить затраты консультанта на достижение поставленных задач. Данный тип контракта будет использоваться для сложных исследований, надзора за строительством, консультативных услуг и большинства заданий по обучению. Оплата связана с трудозатратами и обычно основывается на месячных ставках персонала (перечисленного в контракте), и на возмещаемых категориях расходов, исходя из фактических затрат и/или согласованных единичных ставок.

Контракты с гонораром и/или платой за успешное проведение операции

2.46 Контракты с гонораром и платой за успешное проведение операции широко используются, когда консультанты (банки или финансовые фирмы) готовят компании для реализации или слияния фирм, особенно в мероприятиях по приватизации. Оплата консультанта включает гонорар и плату за успешное проведение операции, последняя обычно выражается в виде процента от цены реализованных активов.

Контракт с неограниченным периодом поставок (Ценовое соглашение)

2.47 Данный контракт используется, когда заемщикам требуются специализированные услуги «по требованию» предусматривающие консультацию по определенному виду деятельности, размер и продолжительность которой невозможно заранее определить. Он обычно используется при найме «советников» для реализации сложных проектов (например, сооружение плотины), отбора квалифицированных арбитров в совет по урегулированию споров, проведения институциональных реформ,

²⁶ Иногда упоминается как контракт с промежуточной оплатой.

предоставления консультации по закупкам, обнаружения и устранения технических неполадок и т.д., обычно на один год или более. Заемщик и фирма согласовывают единичные ставки, оплачиваемые экспертам, а оплата производится на основе фактически затраченного времени.

Контракт с фиксированной суммой (ФС)

2.48 Контракт с фиксированной суммой используется в заданиях, для которых можно четко определить содержание и продолжительность услуг, а также ожидаемый результат работы консультанта. Сюда относится простое планирование и разработка ТЭО, экологические исследования, детальное проектирование стандартных или типовых сооружений, задания по предоставлению услуг, и подготовка систем обработки данных. Цена должна включать все затраты и не подлежит обсуждению. Платежи связаны с получением конечных результатов, например отчетов, чертежей, ведомостей объемов работ, тендерных документов и программного обеспечения.

Контракт с оплатой по факту достижения определенных результатов

2.49 Данный контракт используется для усиления результатов от предоставляемых консалтинговых услуг, где улучшение соизмеряется в денежном эквиваленте. Оплата консультанту осуществляется по достижению определенных этапов, извещающих о завершении или достижении определенных целей проекта (например, ожидаемых результатов, описанных в плане проекта или структуре мониторинга). Необходимо ясно определить этапы контракта, в достаточном количестве, чтобы позволить осуществление эффективного мониторинга и контроля. Выбор этапов и показателей, подтверждающих их достижения, согласовывается с консультантом и/или заемщиком во время переговоров по условиям контракта. Простота подтверждения достижения этапов зависит от характера проекта. Подтверждение может быть относительно простым в проекте по строительству, и довольно сложным в проектах по институциональному развитию. В последнем случае, применяется компромисс, объединяющий принципы контрактов по повременной оплате и оплатой по факту достижения определенных результатов. В данном случае процентное отношение контрактных платежей в пользу консультанта опирается на завершенных трудозатратах, и процентах основанных на достижении (обычно в последней части контракта) одного или более «стратегических» этапов.

С. Важные условия контракта для займов

2.50 Контракты должны включать условия по следующим статьям.

Валюта

2.51 Запрос предложений должен ясно определять, что фирмы могут выражать цену за свои услуги в любой свободно-конвертируемой валюте. Если консультант желает выразить цену в виде суммы платежей в различных иностранных валютах, они имеют на это право, при условии, что предложение включает не более трех валют. Заемщик может потребовать от консультантов указать часть цены представляющей затраты в валюте страны-заемщика. Оплата в рамках контракта должна производиться в валюте или валютах, в которых выражена цена предложения.

Корректировка цены

2.52 Если предполагаемая продолжительность контракта превышает 18 месяцев, то в контракт включается условие по корректировке цены в целях поправки размера вознаграждения с учетом инфляции за рубежом или в стране заемщика. Контракты меньшей продолжительности могут включать условие по корректировке цены, когда ожидается, что инфляция за рубежом или в стране заемщика будет высокой или непредсказуемой.

Условия оплаты

2.53 Условия оплаты, включая суммы подлежащие оплате, график платежей, процедуры платежей, должны быть согласованы во время переговоров. Оплата может производиться на основе регулярных интервалов (как в рамках контракта с повременной оплатой) или по достижению согласованных результатов (как в рамках контракта с твердой суммой). Авансовые платежи (например, на мобилизационные расходы) превышающие 10% от суммы контракта, как правило, должны подкрепляться гарантиями авансового платежа.

2.54 Платежи должны производиться незамедлительно в соответствии с условиями контракта. В этой связи:

- (a) консультанты могут получать платежи напрямую от АБР по просьбе заемщика, или, в исключительных случаях, через аккредитив;

- (b) задержке подлежат только спорные суммы, а остальная часть инвойса оплачивается в соответствии с контрактом;
- (c) контракт должен предусматривать выплату неустойки в случае задержки платежа по вине заказчика сверх срока, оговоренного в контракте, размер неустойки указывается в контракте.

Гарантия авансового платежа

2.55 По контрактам на предоставление консалтинговых услуг в рамках займа, заемщик может потребовать от консультанта предоставить гарантию авансового платежа против суммы авансированной со стороны заемщика.

Вклад заемщика

2.56 Заемщик может назначать своих сотрудников на различные должности для выполнения задания. Контракт между заемщиком и консультантом должен включать детальное описание управления таким персоналом, именуемым сотрудническим персоналом, а также удобствами, предоставляемыми заемщиком, такими как жилье, площадь под офис, вспомогательный административный персонал, коммунальные услуги, материалы и автотранспорт. Контракт должен описывать меры предпринимаемые консультантом, в случае не обеспечения любого из вышеперечисленных пунктов или отзыва их во время выполнения задания, и компенсацию, получаемую консультантом при возникновении такого случая.

Конфликт интересов

2.57 АБР считает, что конфликтом интересов является ситуация, когда сторона имеет интересы, которые могут неправильно повлиять на исполнение стороной официальных обязанностей, контрактных обязательств, или соблюдение применимого законодательства и подзаконных актов, и такой конфликт интересов может способствовать или заключать в себе запрещенные действия в рамках Антикоррупционной политики АБР. В соответствии с требованием Антикоррупционной политики АБР, заемщики (включая бенефициаров проектов, финансируемых АБР), а также консультанты в рамках контрактов, финансируемых АБР, должны соблюдать наивысшие стандарты этики. АБР предпримет соответствующие меры по урегулированию такого конфликта интересов или может отклонить предложение от присуждения, если обнаружит, что конфликт интересов опорочил справедливость любого процесса отбора консультанта. В соответствии с пунктом 1.11 настоящего

Руководства, контракт должен включать положения ограничивающие последующее привлечение консультанта для предоставления других услуг, являющихся результатом или прямо связанных с консалтинговыми услугами фирмы.

Профессиональная ответственность

2.58 Предполагается, что консультант будет выполнять задание с должным вниманием и в соответствии с существующими нормами профессиональной этики. Поскольку ответственность консультанта перед заемщиком регулируется применимым законодательством, нет необходимости оговаривать этот вопрос в контракте, за исключением тех случаев, когда стороны хотят ограничить такую ответственность. Если они поступают таким образом, то они должны гарантировать, что (а) такое ограничение ответственности не распространялось на те случаи, когда консультант допустил грубую небрежность или преднамеренный проступок; (b) ответственность консультанта перед заемщиком никогда не может ограничиваться суммой менее числа кратного общей сумме контракта указанного в запросе предложений и в специальных условиях контракта (сумма такого ограничения будет зависеть от каждого определенного случая); и (с) любое такое ограничение может касаться только ответственности консультанта перед заказчиком, а не ответственности консультанта перед третьими лицами.

Замена персонала

2.59 Во время исполнения задания, если будет необходима замена (например, в связи с болезнью, смертью, или член персонала не проявил себя должным образом), то консультант должен представить на одобрение заемщика других экспертов, имеющих по крайней мере такой же уровень квалификации.

Применимое законодательство и разрешение споров

2.60 Контракт должен включать положения, касающиеся применимого законодательства и судебного органа для разрешения споров. Контракты на предоставление консалтинговых услуг всегда должны включать статью по разрешению споров. Международный торговый арбитраж может иметь практические преимущества перед другими методами разрешения споров. Поэтому, заемщикам целесообразно предусматривать именно этот вид арбитража. Указывать АБР в качестве арбитра или просить его назначать арбитра является неприемлемым.

D. Мониторинг и оценка исполнения

Мониторинг процесса найма

2.61 АБР применяет инструмент мониторинга, мониторинг мероприятий по найму консультанта (ММНК), который подразделяет процесс найма консультанта по займу или ТС на мероприятия и устанавливает «нормы» (рабочие дни) для вычисления намеченных дат для каждого мероприятия и общего процесса. ММНК также определяет возможность учета (i) реализации мероприятий, (ii) отслеживания фактических дат по отношению к намеченным датам, и где уместно, (iii) предпринять своевременные меры. ММНК легко приспособляемый к (a) различным методам отбора, и (b) типам технического предложения.

Оценка выполненных работ

2.62 Заемщик оценивает качество исполнения работы консалтинговых фирм и индивидуальных консультантов по займу или делегированных ТС. АБР по согласованию с заемщиком оценивает качество исполнения работы консультанта по ТС. В зависимости от продолжительности задания, оценка может быть проведена в течение, а также после завершения задания. При помощи специального вопросника (вопросник по окончанию задания), консультант имеет возможность дать комментарии по оценочному отчету и по исполнению обязанностей со стороны заемщика и АБР. Во время контрактных переговоров, заемщик или АБР дает консультанту форму отчета по оценке исполнения работы и вопросник заполняемый консультантом, и объясняет процедуры подготовки отчета по оценке исполнения работы и вопросника. По завершению задания, заемщик или АБР подготавливают конфиденциальный отчет, который описывает свой общий рейтинг, в частности какой-либо низкий рейтинг. Если впоследствии обнаруживается, что качество исполнения работы со стороны фирмы низкое, то отчет может использоваться для включения любых ограничений или других санкций. Консультанту дается возможность выразить комментарии на выводы отчета по оценке качества исполнения работы и на исполнение обязанностей со стороны заемщика и АБР. АБР хранит документацию по качеству исполнения работы со стороны консалтинговых фирм и индивидуальных консультантов и проверяет данные записи во время подготовки короткого списка консультантов по ТС и займу.

Приложение 1:

Краткий обзор процедур отбора по качеству и стоимости (ОКС) и отбора по качеству (ОК)

Таблица А1: процедура ОКС

№.	Заем и делегированное ТС	ТС
(i)	Подготовка ТЗ и сметы расходов	Подготовка ТЗ и сметы расходов
(ii)	Размещение объявления	Размещение объявления
(iii)	Подготовка длинного списка консультантов	Подготовка длинного списка консультантов
(iv)	Подготовка ЗП и короткого списка консультантов	Подготовка ЗП и короткого списка консультантов
Первое представление документов в АБР ^а		
(v)	Издание ЗП	Издание ЗП
(vi)	Получение предложений	Получение предложений
(vii)	Оценка технических предложений	Оценка технических предложений
Второе представление документов в АБР		
(viii)	Публичное вскрытие финансовых предложений	Публичное вскрытие финансовых предложений
(ix)	Оценка финансовых предложений	Оценка финансовых предложений
(x)	Ранжирование предложений	Ранжирование предложений
Третье представление документов в АБР ^а		
(xi)	Копия подписанного контракта направляется АБР	Обсуждение и подписание контракта
(xii)	Опубликование информации о присуждении контракта	Опубликование информации о присуждении контракта
(xiii)	Ответ на запросы	Ответ на запросы

АБР = Азиатский банк развития, ОК = отбор по качеству, ОКС = отбор по качеству и стоимости; ЗП = запрос предложений, ТС = техническое содействие, ТЗ = техническое задание

^а ИА с подтвержденным потенциалом (смотрите пункты 1.27 и 2.03)

Источник: Оценки АБР.

Таблица А2: процедура ОК

№.	Заем и делегированное ТС	ТС
(i)	Подготовка ТЗ и сметы расходов	Подготовка ТЗ и сметы расходов
(ii)	Размещение объявления	Размещение объявления
(iii)	Подготовка длинного списка консультантов	Подготовка длинного списка консультантов
(iv)	Подготовка ЗП и короткого списка консультантов	Подготовка ЗП и короткого списка консультантов
Первое представление документов в АБР		
(v)	Издание ЗП	Издание ЗП
(vi)	Получение предложений	Получение предложений
(vii)	Оценка и ранжирование технических предложений	Оценка и ранжирование технических предложений
Второе представление документов в АБР		
(viii)	Заемщик просит консультанта, техническое предложение которого получило наиболее высокую оценку, представить финансовое предложение	АБР просит консультанта, техническое предложение которого получило наиболее высокую оценку, представить финансовое предложение
(ix)	Переговоры с отобранной фирмой и подготовка предварительного контракта	Переговоры с отобранной фирмой
(x)	Подписание контракта	Подписание контракта
(xi)	Копия подписанного контракта направляется в АБР	
(xii)	Опубликование информации о присуждении контракта	Опубликование информации о присуждении контракта

АБР = Азиатский банк развития, ОК = отбор по качеству, ЗП = запрос предложений,
 ТС = техническое содействие, ТЗ = техническое задание.

Источник: Оценки АБР.

Приложение 2:

Инструкции консультантам по заемным проектам

Цель

1.1 Настоящее приложение описывает инструкции консультантам желающим предоставить консалтинговые услуги по заемным проектам, финансируемым Азиатским банком развития (АБР) и через фонды АБР.

Ответственность за отбор консультантов

- 1.2 (i) Ответственность за реализацию проекта, и следственно за оплату консалтинговых услуг в рамках проекта, возлагается полностью на заемщика в заемных проектах. АБР со своей стороны гарантирует что средства займа выплачиваются только в виде понесенных расходов.
- (ii) Расходование средств займа могут осуществляться только по запросу заемщика. Подтверждающие данные об использовании средств в соответствии с заемным соглашением должны представляться заемщиком вместе с заявкой на снятие средств. Оплата может производиться (а) на возмещение заемщику средств выплаченных из его собственных ресурсов, или (b) прямо третьей стороне (т.е. консультанту).
- (iii) Как подчеркнуто в настоящем руководстве, заемщик несет ответственность за отбор и наем консультантов по займу. Он запрашивает, получает и оценивает предложения и присуждает контракт.

Роль АБР

- 1.3 (i) Как отмечено в настоящем Руководстве, АБР рассматривает запрос предложений (ЗП), включая короткий список, техническую оценку предложений, рекомендации по присуждению и контракта, чтобы гарантировать, что процесс выполнен в соответствии с установленными процедурами, как требуется заемным соглашением и планом закупок. Для всех контрактов требующих предварительный обзор, АБР проверяет документы представляемые заемщиком до их издания.

- (ii) Если в любое время в процессе отбора (даже после присуждения контракта) АБР заключает, что установленные процедуры не были соблюдены в любом существенном отношении, АБР может заявить о нарушении правил закупок согласно пункту 1.18 настоящего Руководства. Тем не менее, если заемщик присудил контракт после получения одобрения АБР, АБР заявит о нарушении правил закупок только если одобрение было издано на основе неполноценной, неточной или дезориентирующей информации, предоставленной со стороны заемщика.
- (iii) Кроме того, если АБР обнаруживает, что представители заемщика или консультанта были замешаны в коррупции, мошенничестве, сговоре, принуждении или в других запрещенных действиях, то АБР может применить соответствующие санкции, описанные в пункте 1.23 (d) настоящего Руководства.
- (iv) АБР публикует стандартные формы запроса предложений и контрактов для различных типов консалтинговых услуг. Заемщик обязан использовать эти документы, с внесением минимальных изменений, приемлемых для АБР и связанных со специфическими особенностями проекта. Заемщик довершает и издает данные документы в рамках запроса предложений.

Информация по услугам консультанта

- 1.4 (i) Информация по консалтинговым услугам, включая краткое описание характера услуг, длительность, сметную стоимость, и человеко-месяцы будет при первой возможности размещена на вебсайте АБР минимум за 30 дней до подготовки короткого списка.
- (ii) После присуждения контрактов с консультантами в рамках ТС и займа, АБР должен опубликовать на своем вебсайте следующую информацию: (a) наименование всех консультантов подавших предложения; (b) технические баллы, присвоенные каждому консультанту; (c) общее ранжирование консультантов; (d) наименование победившего консультанта, а также стоимость, продолжительность, краткое содержание контракта.

Роль консультанта

- 1.5 (i) Когда консультанты получают запрос предложений, если они могут отвечать требованиям ТЗ, коммерческим и контрактным

условиям, то они должны выполнить мероприятия, необходимые для подготовки полноценного предложения (например, посетить рассматриваемую страну, искать сотрудничество, собирать документацию, составлять группу экспертов). Если консультанты нашли в запросе предложений - в частности в процедуре отбора и критериях оценки - какую-либо двусмысленность, упущение или внутреннее противоречие, или какую-либо характеристику являющуюся неясной или которая выглядит дискриминирующей или ограничивающей, то они должны письменно запросить разъяснения от заемщика, в течение периода установленного в запросе предложений для таких разъяснений. В этой связи, необходимо подчеркнуть, что каждый специфичный запрос предложений, изданный заемщиком, должен регулировать каждый отдельный отбор. Если консультанты чувствуют, что какое-либо из условий запроса предложений не соответствует настоящему Руководству, то они также должны поднять данный вопрос перед заемщиком.

- (ii) Консультанты должны обеспечить подачу предложения полностью отвечающего условиям отбора, включающего все вспомогательные документы, запрашиваемые в запросе предложений. Необходимо обеспечить аккуратность в резюме экспертов, подаваемых вместе с предложениями. Резюме должны быть подписаны и датированы, подтверждая правильность их содержания и доступность эксперта. Несоответствие важным требованиям приведет к отклонению предложения. После получения и открытия технических предложений, консультантов нельзя просить или позволять им изменять содержание, экспертов и тому подобное. Также, после получения финансовых предложений, консультантов нельзя просить или позволять им изменять предложенную цену и тому подобное, за исключением момента переговоров проводимых в соответствии с условиями запроса предложений. Если продление срока действия предложений явилось причиной недоступности эксперта, то допускается возможность замены его экспертом равной или высшей квалификации.

Конфиденциальность

1.6 Как указано в пункте 2.21 настоящего Руководства, процесс оценки предложений должен быть конфиденциальным до момента публикации присуждения контракта, за исключением раскрытия технических баллов, согласно пункту 2.13 и раскрытия финансовой информации на публичном

открытии финансовых предложений, см. пункт 2.14. Конфиденциальность позволяет оценщикам заемщика и АБР избежать факта или ощущения незаконного вмешательства.

Жалобы во время процесса отбора

1.7 Если во время процесса отбора, консультанты желают внести внимание заемщика, АБР, или их обоих, документы касающиеся честности процесса отбора, они должны это делать в письменной форме через заемщика, или написать прямо в АБР если заемщик своевременно не отвечает или обращение является жалобой против заемщика.

Разъяснения после присуждения контракта

1.8 Если после присуждения контракта, консультант желает выяснить по каким причинам его предложение не было отобрано, он должен направить свой запрос заемщику. Если консультант не удовлетворен с представленными разъяснениями, то консультант может напрямую обратиться в АБР.

Об Азиатском банке развития

Видением АБР является свободный от бедности Азиатско-Тихоокеанский регион. Миссией АБР является содействие развивающимся странам-членам в снижении уровня бедности и улучшение условий жизни людей, проживающих в них. Несмотря на успехи, достигнутые в регионе, на его долю по-прежнему приходится две трети всех бедных в мире: 1,7 миллиарда человек живут на менее чем на \$2 в день, а 828 миллиона борются за существование всего на \$1,25 в день. АБР привержен цели снижения бедности через всеобъемлющий экономический рост, экологически устойчивый рост и региональную интеграцию.

АБР находится в Маниле, Филиппины. Членами АБР являются 67 стран, включая 48 стран из Азиатско-Тихоокеанского региона (АТР). Основными инструментами содействия развивающимся странам-членам являются политический диалог, займы, вложения в капитал, гарантии, гранты и техническое содействие.

Asian Development Bank
6 ADB Avenue, Mandaluyong City
1550 Metro Manila, Philippines
www.adb.org



Распечатано на повторно используемой бумаге.

Отпечатано в Филиппинах